

隔河头镇

青龙满族自治县隔河头镇国土空间总体规划(2021-2035年)

征求意见稿

青龙满族自治县隔河头镇人民政府

中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

2021年

全面数字化手段 全面实现一张图

国土空间总体规划是

- 推进生态文明建设的关键举措
- 实现高质量发展和高品质生活的重要手段
- 促进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求

对上 **衔接**，中间 **协调**，对下 **传导**

乡镇国土空间总体规划是对市县国土空间总体规划的 **细化落实**， **兼顾管控与引导**，
侧重实施性，

是乡镇人民政府对本行政区域国土空间开发保护做出的具体安排，
是制定乡镇空间发展策略，开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的空间蓝图，
是编制乡镇有关专项规划、详细规划和村庄规划的依据，
是乡镇进行空间治理的工具。

守住底线+高质量发展+以人民为中心

四个导向

目标导向

生态文明
总体安全观
高质量发展

问题导向

不平衡不充分
城市病
乡村衰落

需求导向

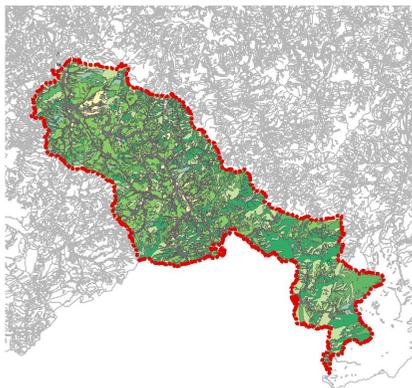
特色需求
品质需求
发展需求

治理导向

数据治理
资产治理
产权治理
政策治理
机制治理

四个“全”

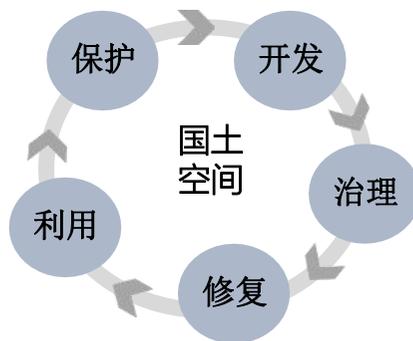
全域覆盖



全要素管控



全过程统筹



全维度复合



坚持以人为本、高质量发展。 以人民对美好生活的向往为目标，建设美丽国土，满足高品质生活。

坚持生态优先、绿色发展。 落实山水林田湖草生命共同系统观，推动形成绿色发展方式和生活方式。

坚持节约集约、高效发展。 提高资源利用效率和建设用地集约水平，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

坚持区域协调、融合发展。 落实区域协调发展战略，加强陆海统筹和城乡融合，形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

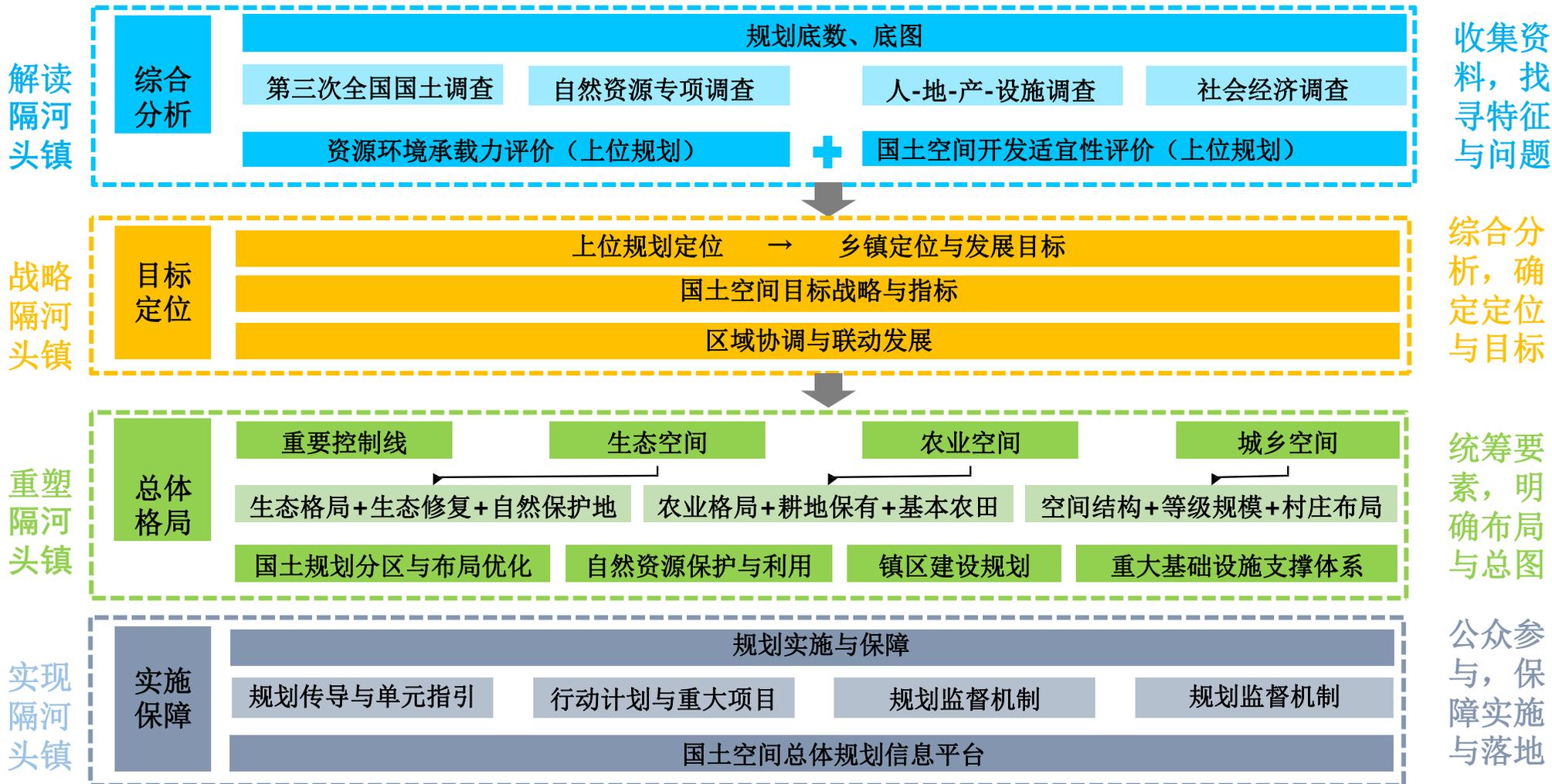
坚持传承文化、特色发展。 延续历史文脉，突出地域特点、时代特征，体现城的繁荣、镇的舒适、村的恬静。

坚持数据驱动、创新发展。 利用大数据等手段夯实规划基础，打造国土空间基础信息平台，形成“一张图”。

坚持公众参与、共享发展。 加强社会协同和公众参与，开门做规划，推进空间治理体系和治理能力现代化。

技术路线

隔河头镇国土空间规划



2020年12月11日星期五

规划目录



01

现状分析与目标定位

1. 现状基础
2. 机遇与挑战
3. 目标定位



02

国土空间格局

1. 双评价
2. 生态空间
3. 农业空间
4. 建设空间
5. 国土规划用途与结构调整



03

自然资源保护与利用

1. 水资源
2. 矿产资源
3. 耕地资源
4. 林草资源



04

居民点体系与产业布局

1. 居民点体系
2. 村庄分类与编制单元划分
3. 产业发展与布局



05

镇政府驻地规划

1. 用地布局
2. 空间形态引导
3. 住房建设和人居环境
4. 绿化和公共空间
5. “四线”管控



06

基础保障体系

1. 综合交通
2. 公共服务设施
3. 基础设施
4. 安全防灾



07

历史文化与景观风貌

1. 历史文化保护
2. 景观风貌塑造



08

生态修复和国土综合整治

1. 现状问题总结
2. 生态修复
3. 国土综合整治



09

规划传导与实施保障

1. 规划传导
2. 实施保障
3. 近期建设

The background of the slide features a photograph of a village with traditional buildings and red roofs, set against a backdrop of mountains under a clear blue sky. A semi-transparent blue map of a region is overlaid on the left side of the image, with a specific area highlighted in a darker shade of blue. The number '01' is prominently displayed in the center of the slide.

01

现状分析与目标定位

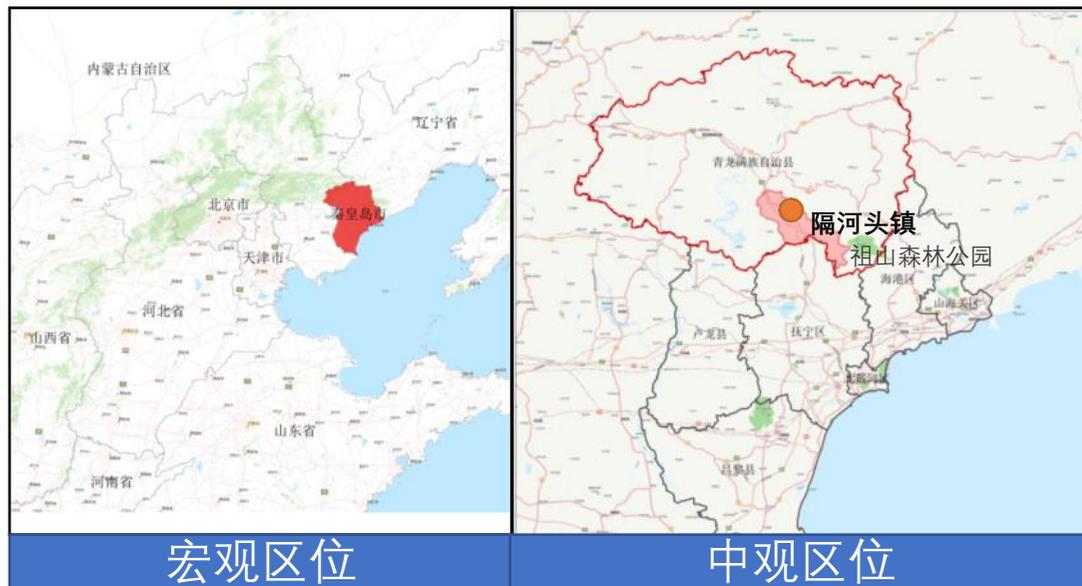
1. 现状基础
2. 机遇与挑战
3. 目标定位

1.1 区位特征

一、现状基础

宏观区位

隔河头镇隶属于京津冀经济圈内重要节点城市秦皇岛市，位于承秦经济带，是秦皇岛市重要生态涵养地，重要的生态旅游区。青龙满族自治县位于河北省东北部，隶属于秦皇岛市管辖，是两省五市八县交界之地，东部与辽宁省葫芦岛市绥中县、建昌县、凌源市相接，西部与承德市宽城满族自治县接壤，南隔长城与秦皇岛市抚宁区、卢龙县、海港区、唐山市迁安市、迁西县毗邻。承秦高速、京沈高速连接线、京建线、承秦出海路等国省干线在此交汇，交通便利。



中观区位

隔河头镇位于青龙县南部，东临祖山国家级森林公园，是青龙县南部的门户。隔河头镇位于青龙满族自治县南部，镇政府所在位置北距青龙县城 30公里。

微观区位

隔河头镇北邻平方子乡、安子岭乡，东邻祖山镇、祖山林场，西部是茨榆山乡，南与抚宁区接壤。境内有省道 261通过，有秦承高速公路自南向北贯穿全境，对外交通十分便利。



1.3 交通特征

一、现状基础

区域与内部交通

东西向交通联系有待加强

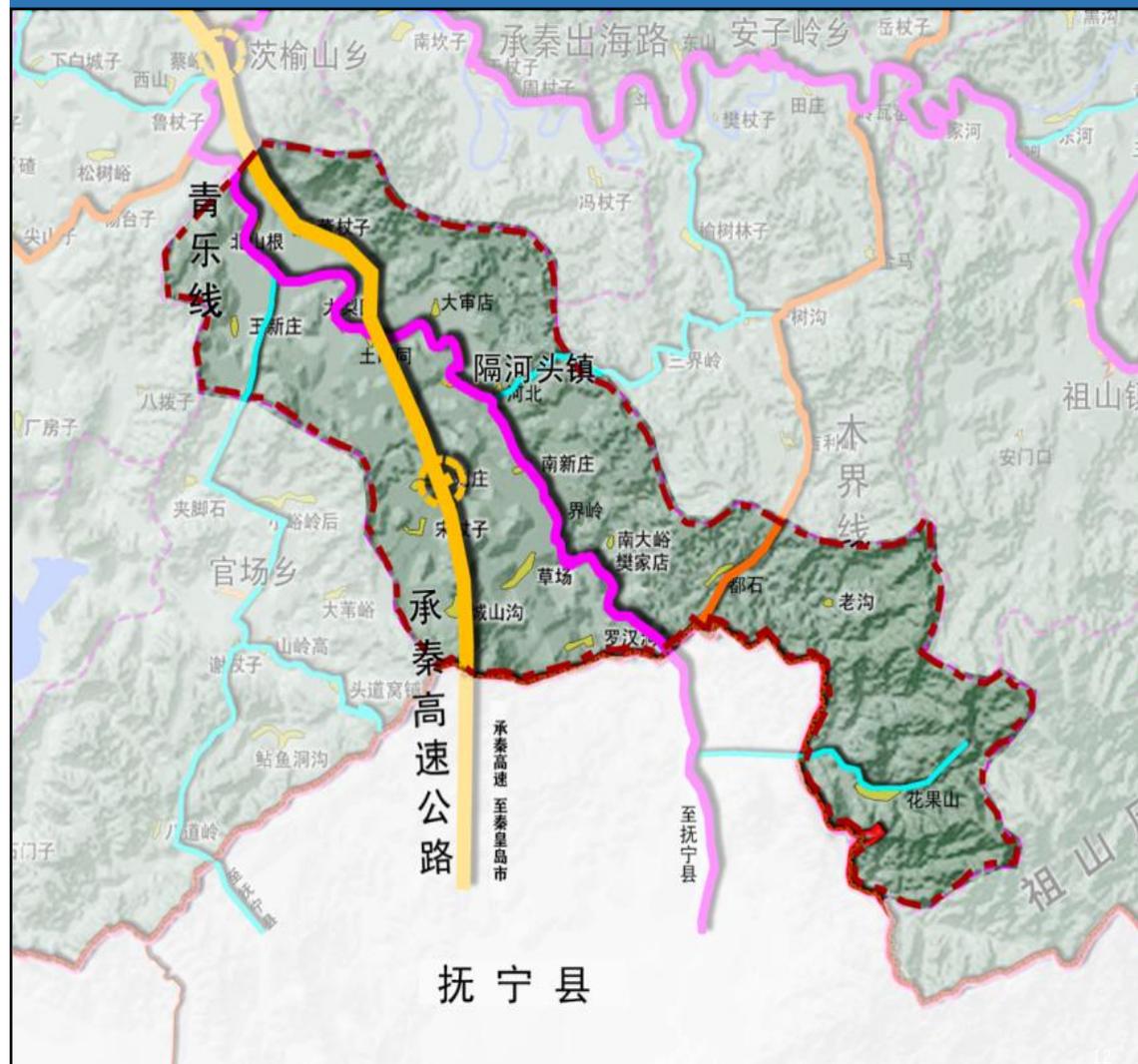
① 区域南北联系强，东西联系较弱

隔河头镇位于青龙满族自治县南部，与抚宁区接壤，镇区距青龙县城 30km，距秦皇岛市火车站42km。隔河头镇地处山区，有承秦高速与S261省道从镇域西北东南向穿过，南、北交通便利，镇境中部有通往北部和南部相邻县市村镇的连乡公路，加强了隔河头镇与周围地区的联通。

② 内部交通较弱

隔河头镇各村庄直接联系较弱，现有村村通公路相连，但道路等级低，交通条件差，有待加强。

行政区划图



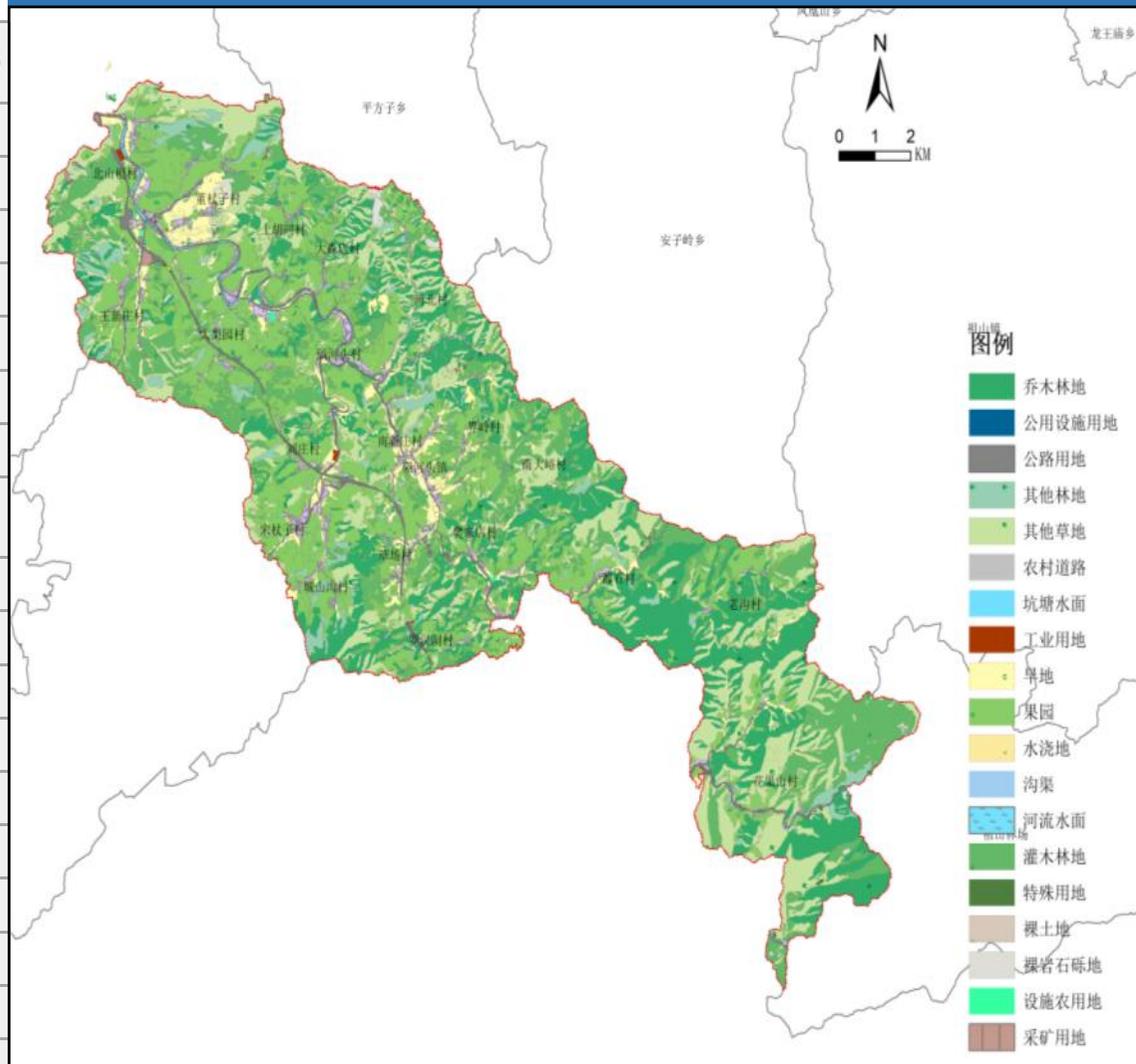
1.4用地特征

一、现状基础

三大类用地

乡镇名称	用地类型		面积 (公顷)	
隔河头镇	农用地	耕地	976.87	
		园地	5041.32	
		林地	6663.18	
		牧草地	0.00	
		其它农用地	115.28	
		小计	12796.65	
	建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地	31.65
			村庄建设用地	0.00
			镇政府驻地	0.00
			其他村庄	422.24
		小计	453.89	
		区域基础设施用地	117.67	
		其他建设用地	特殊用地	13.13
			采矿盐田用地	27.97
	小计	612.66		
	其他用地	湿地	7.21	
		其他自然保留地	3136.01	
		陆地水域	145.09	
小计		3288.31		
合计		16697.62		

行政区划图



资源储量丰富，利用与保护失衡

1.5经济特征

一、现状基础

固定资产投资项目入库情况

2016年，锦辉光伏2.9亿，

2017年，大森店乡村旅游项目6700万，

2018年，峰港创业孵化基地项目2000万，花果山旅游一期项目1.28亿，

2020年，城山沟好山好水养猪项目3000万，城山沟农宅旅游项目1000万，峰港创业孵化基地二期项目—农产品加工基地7000万

固定资产投资完成情况

2018固定资产投资完成情况：大森店乡村旅游开发项目总投资6200万，2018年完成投资5200万。花果山旅游开发项目一期总投资1.28亿元，2018年完成7450万元。扶贫创业孵化基地项目一期，计划总投资2000万元，2018年完成投资730万元。2018全年完成投资共1.338亿元。

2019固定资产投资完成情况：花果山旅游开发项目一期投资2160万元，扶贫创业孵化基地项目一期投资完成1270万元，截止目前，投资共完成3430万元。投资2000多万元的金原工贸技改项目正在申请中。



1.5经济特征

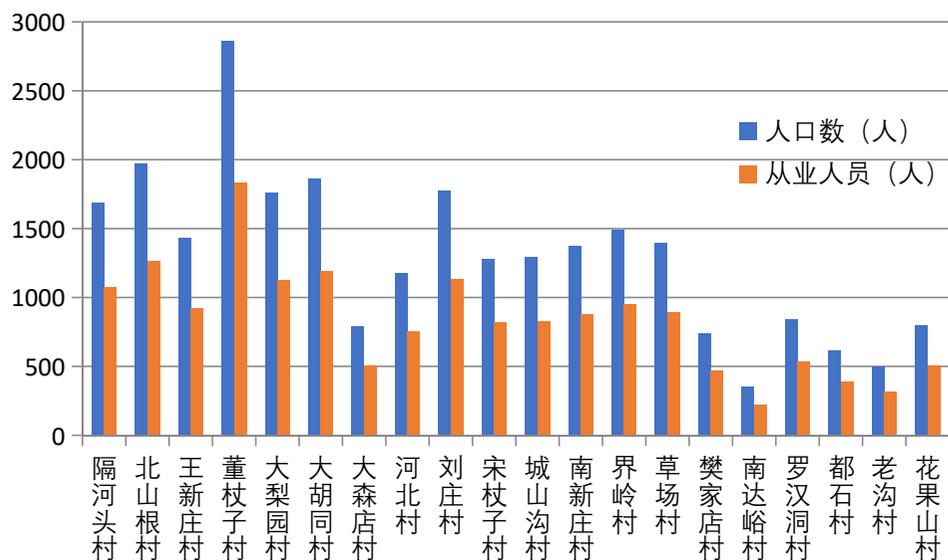
一、现状基础

就业人口

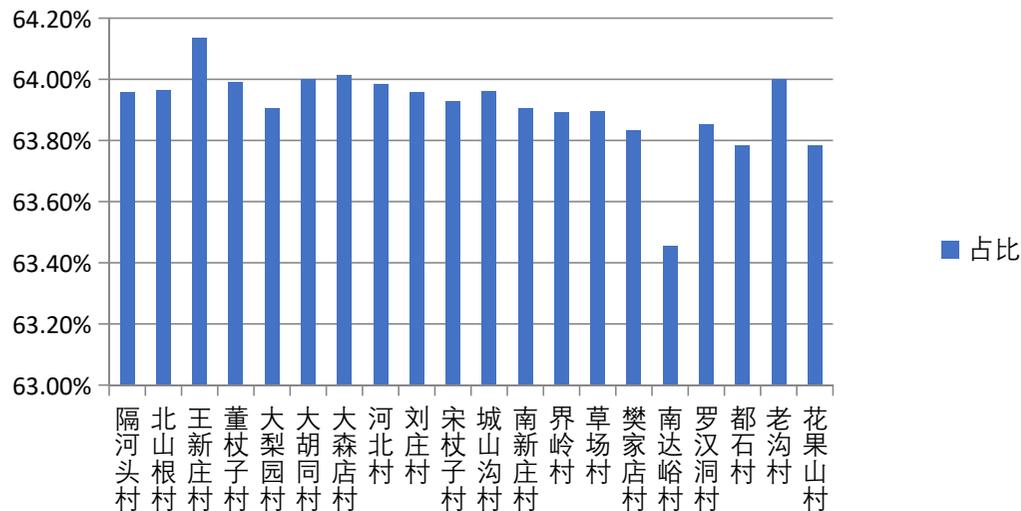
从就业和乡村人口来看，隔河头镇中董杖子村人口最多为2866人，南达峪村人口最少为353人，作为中心村的隔河头村人口为1687人。

从就业占比来看，王新庄村就业率最高，总人口为1436人，就业人数为921人，南达峪村就业率最低，总人口为353人，就业人数为224人。

各村就业从业人口与乡村人口统计



从业人员与乡村人员占比



1.5经济特征

一、现状基础

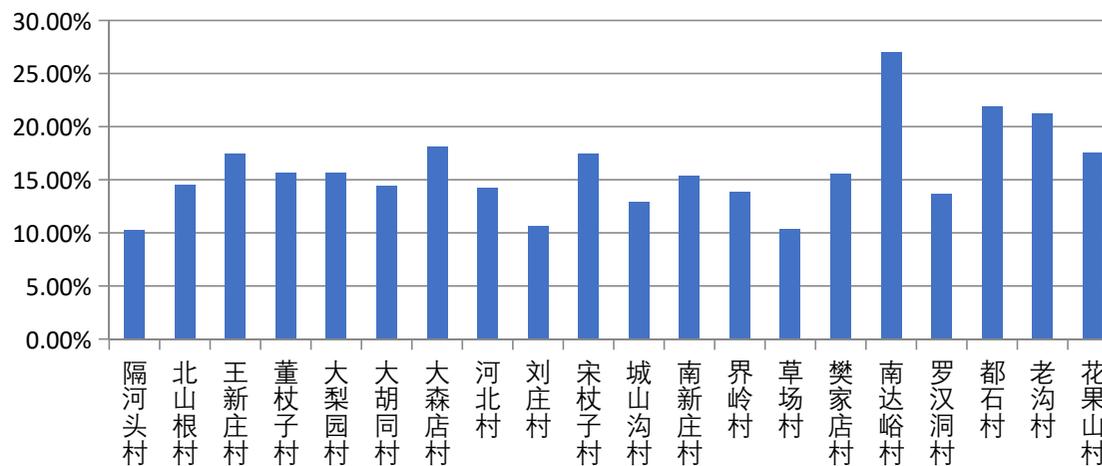
粮食产量

	粮食播种面积 (亩)	粮食产量 (吨)
隔河头村	546	172.98
北山根村	889.9	286.619
王新庄村	828.2	251.123
董杖子村	1353.9	449.177
大梨园村	869.3	276.6
大胡同村	792.6	269.027
大森店村	432.1	143.738
河北村	533	168.418
刘庄村	632.2	188.422
宋杖子村	733.6	223.09
城山沟村	570.8	166.509
南新庄村	678.5	211.137
界岭村	640.8	206.479
草场村	452.7	144.998
樊家店村	373	115.579
南达峪村	303.7	95.519
罗汉洞村	366.6	114.689
都石村	417.3	134.174
老沟村	332.9	106.289
花果山村	446.2	140.196

董杖子村的粮食播种面积最大，粮食产量最高，南达峪村的粮食播种面积最少。粮食产量最低。

南达峪村的人均粮食产量最高，隔河头村人均粮食产量最低。

人均粮食产量



1.6资源特征

一、现状基础

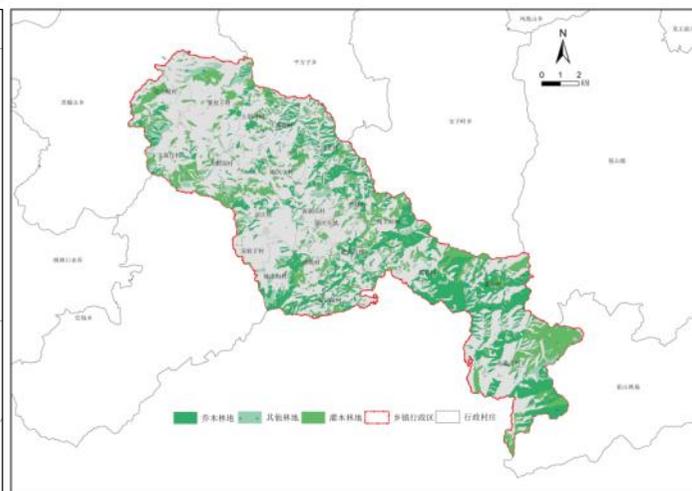
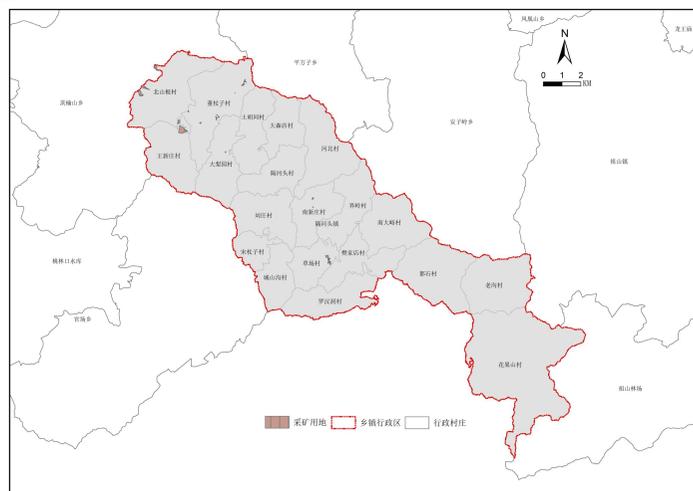
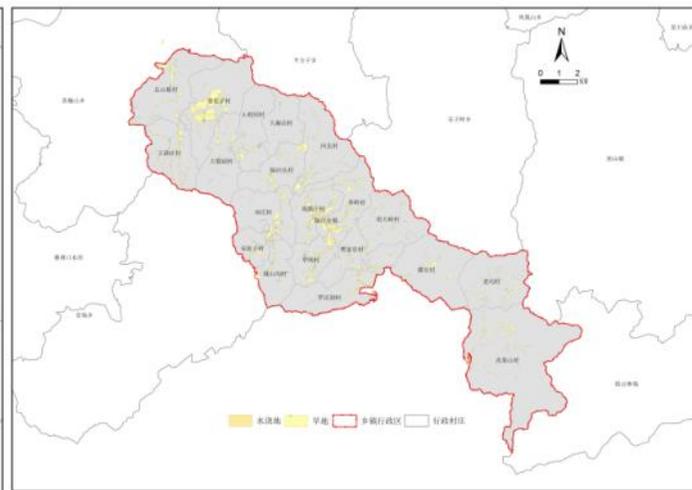
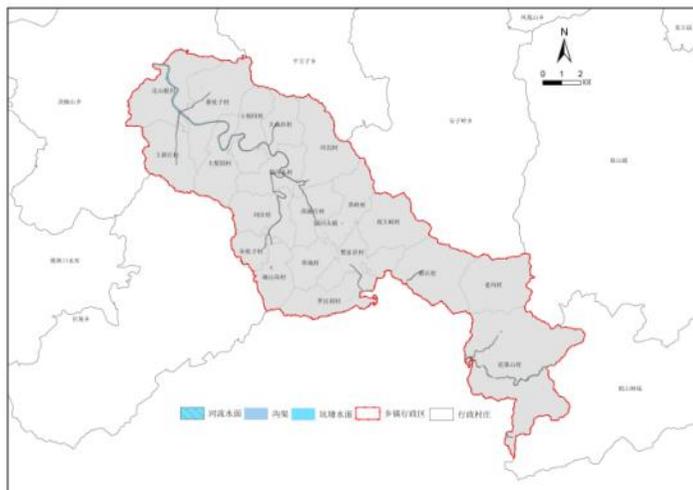
国土资源

① 水资源：境内沙河流经，自西北向东南穿过。其中陆地水域面积145.09公顷，湿地面积7.21公顷，共计152.3公顷。

② 耕地资源：隔河头镇耕地资源不足，由于地形原因限制仅在河流沿岸与地势相对平坦区域进行耕作，现有耕地面积仅976.87公顷。

③ 林地资源：林地占比极大，现有6663.18公顷，包括大面积人工商品林，以种植核桃、板栗为主。

④ 矿产资源：零星采矿点，矿产资源单一以铁矿资源为主，用地面积27.97公顷。



1.6资源特征

一、现状基础

自然景观资源

自然景观资源具有优势，未形成完整的旅游体系 历史文化资源丰富，文旅融合差

• 花果山

- 位于秦皇岛抚宁县大新寨与青龙满族自治县隔河头镇交界的地方，位于祖山黑尖顶的西侧。
- 花果山，座落在青山绿水之间，瀑布、石洞、花草、果树，美不胜收。

• 明长城

- 秦皇岛市境内的明长城.是明长城中最精华的地段之一。它蜿蜒曲折翻越崇山峻岭。在秦皇岛市境内全长达223公里。隔河头镇内现存明长城共。

• 大森店特色风貌村

- 大森店村为特色风貌村，具有浓郁冀东山区传统村镇风貌。



1.6资源特征

一、现状基础

现代农业资源

现代农业已初具规模

- 多个林果基地与多个特色农林项目。

林果业是隔河头镇的主要产业，2018年果园种植面积35837亩，苹果和梨的产量分别为20620吨、15761吨。其中大森店的黄冠梨和土胡同的玉露香梨为特色品种。坚果种植面积24061亩，坚果产量为772吨。特色种植业有药材、食用菌。养，土胡同村民康种植专业合作社年产干木耳2.5-3万公斤，大森店村湾胜食用菌合作社菌棒培育2万只，樊家店村海韵种植合作社培育蘑菇，年产20万公斤。殖业发展迅速，其中尤以鸡、羊饲养发展最快。

- **品牌意识不高**，现有品牌知名度不高

大多数农产品没有品牌，缺乏对品牌价值的理解，现有的品牌知名度有待提升。



1.7生活特征

一、现状基础

公共服务设施特征

设施滞后，有待提升

①镇政府驻地基础设施较完善

镇政府驻地隔河头村基础设施较完善。

②服务设施匮乏且类型单一

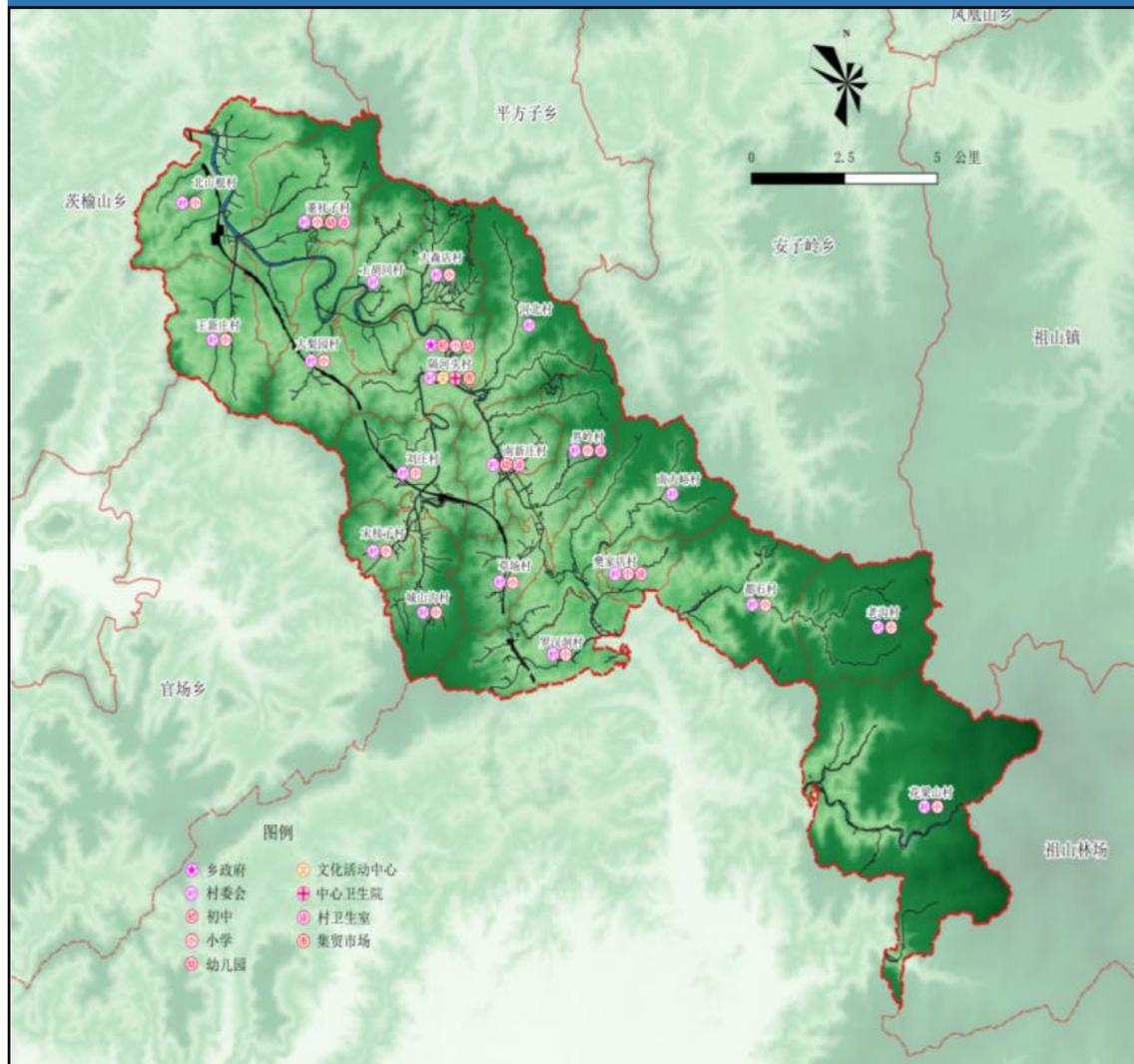
镇域内现状服务设施主要为商业、行政、医疗、教育等生活必需公共服务设施，文体娱乐设施较少。

③服务设施空间分布不均，服务半径不足

镇区服务设施配给较齐全，村庄内部服务设施不充足，15分钟生活圈暂未形成。

增加设施类型、统筹设施配给、合理设施体量、提升设施质量

镇域公共设施现状图



1.8风貌特征

一、现状基础

风貌特征

① 自然环境风貌待优化

山体（丘陵）、河道、林地、田地等自然要素待修复面积较大。

② 镇区建筑风貌待整理

镇政府驻地建筑风格多样，建筑色彩繁杂，缺少标志性的节点建筑物，建筑风貌亟需整理与优化。

③ 村庄风貌需整体提升

村庄重要街道风貌良好，背街小巷风貌较差，生活污水排放、停车等问题较为严峻。



2.1 面临的挑战

二、机遇与挑战

青龙县全域旅游体系的构建

从隔河头镇产业结构看，二、三产业比重不合理，与旅游产业发展相配套的住宿、中介、休闲娱乐等生活服务业发展不够完善，旅游支线建设不足，将来对隔河头镇主导产业的发展可能构成一定影响。

土地供应限制

隔河头镇人地矛盾日渐突出，中央政府严格控制基本农田保护，短期内将制约城镇空间的拓展和产业园区的布局。因此城镇拓展应着眼提升土地价值，实现区域范围内功能优化，提升单位土地的利用效率。

环境保护的限制

隔河头镇地处秦皇岛市区北部，是秦皇岛市北部生态屏障，境内多为封山育林区，紧邻祖山森林公园，是桃林口水库的中、下游，环境保护至关重要，因此工业发展受到一定限制。

如何构建全域旅游体系

如何集约节约用地

如何在环保压力下转型

国家宏观政策导向

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》

优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

《关于促进乡村产业振兴的指导意见》

优化乡村休闲旅游业，实施休闲农业和乡村旅游精品工程

以规划引领促进休闲农业升级。并提出促进休闲农业持续健康发展的对策建议，应做到“一个围绕，两个紧扣，三个突出，四个提升”要立足资源优势、产业基础 and 市场需求，制定好发展规划，引导资金、技术、人才等向优势区域聚集。

隔河头镇，现代农业、山水旅游进行时！

2.2 迎来的机遇

二、机遇与挑战

休闲农业与乡村旅游大发展

① 休闲农业与乡村旅游成为新的消费热点

2012-2018年我国休闲农业与乡村旅游人数不断增加，2015-2017年乡村旅游人数占国内游人数比重超过50%，至2018年达到30亿人，占国内旅游人数的48.39%。《全国乡村旅游发展监测报告(2019年上半年)》发布数据显示，2019年上半年我国乡村旅游人数15.1亿人，同比增加10.2%；总收入0.86万亿元，同比增加11.7%。截至2019年6月底，全国乡村旅游就业总人数886万人，同比增加7.6%。

② 森林旅游引领文旅新趋势

2019年，森林旅游游客量超过18亿人次，同比增长12.5%，占国内旅游人数的30%左右，创造社会综合产值达1.75万亿元，同比增长16.7%。

《关于促进全民健身和体育消费，推动体育产业高质量发展的意见》——要求围绕可利用的水域、空域、森林、草原等自然资源，分类制定允许开展的体育赛事活动目录；将登山、徒步、越野跑等体育运动项目作为发展森林旅游的重要方向。

随着“森林旅游”“森林步道”“科普设施”等正式写入新修订的《中华人民共和国森林法》，对于进一步推动全国森林旅游发展、加快国家森林步道建设、强化自然教育工作具有历史性意义。



数据来源：中国林业发展报告、国土绿化状况公报、中国林业网资讯消息

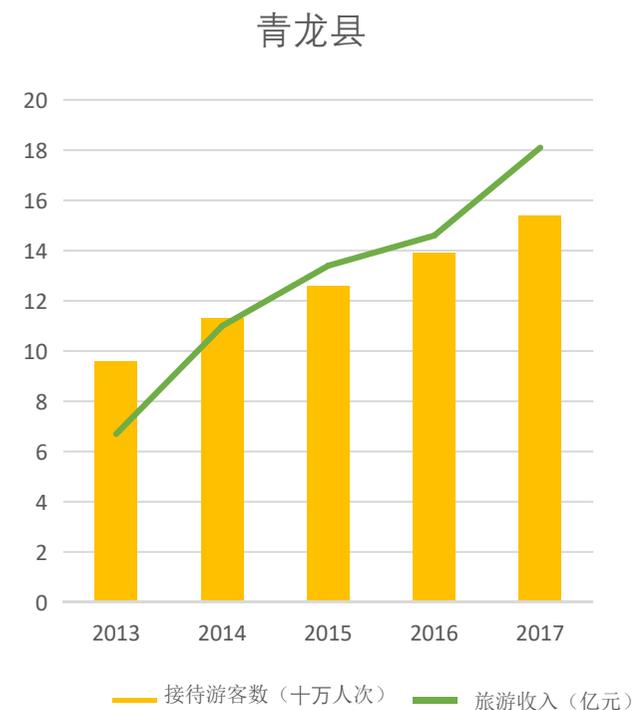
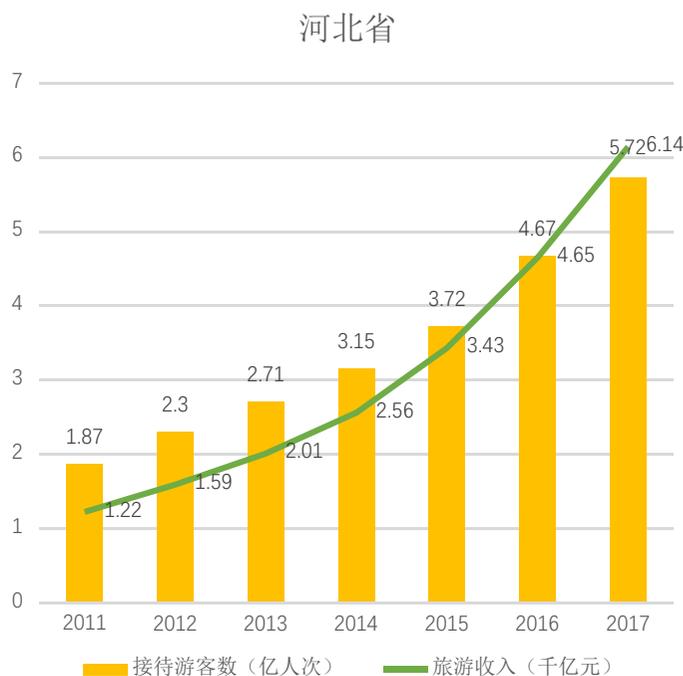
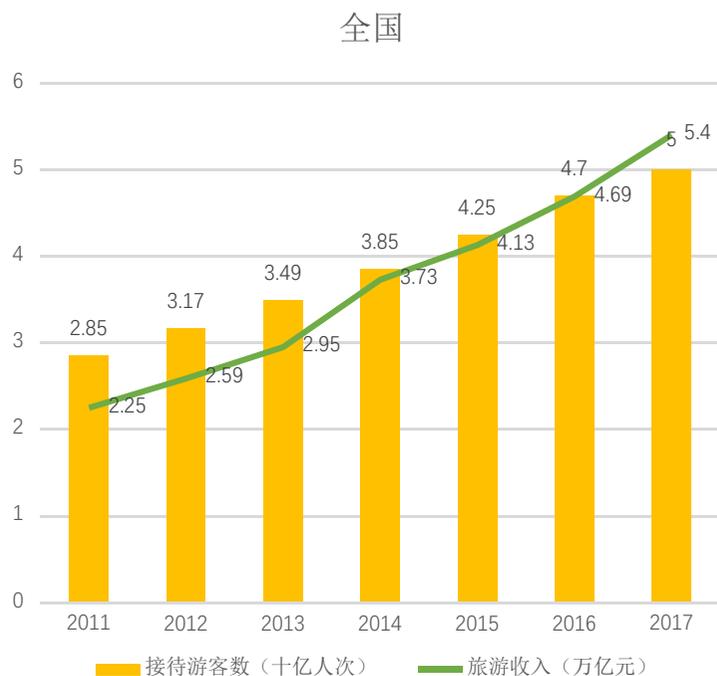
2.2 迎来的机遇

二、机遇与挑战

休闲旅游大发展

休闲旅游热度不减，旅游收入及接待游客数的增速均强于全国平均水平

2011-2017年我国旅游人数不断增加，从28.5亿人次增加到55.4亿人次，河北省也有1.87亿人次增加到5.72亿人次。青龙县旅游人数增加迅速，由13年的95.8万人次增加到17年的153.9万人次，增幅十分明显。

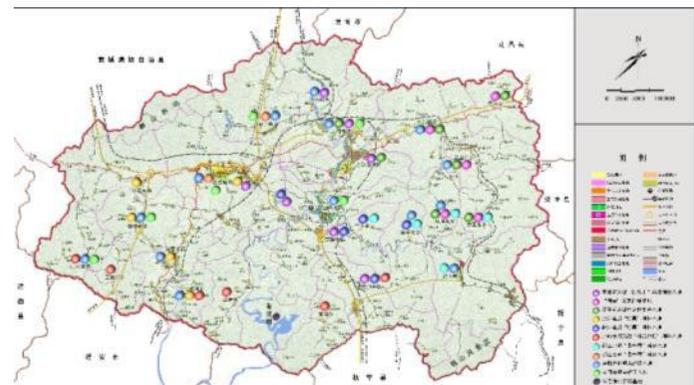
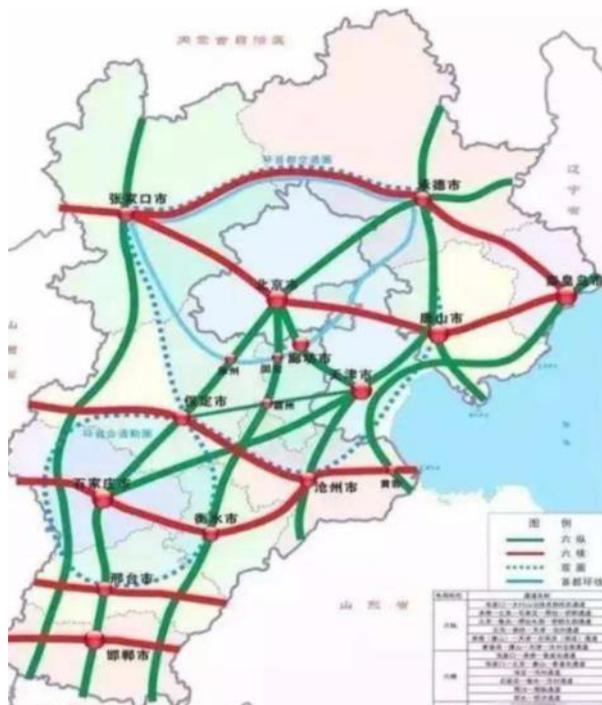


2.2 迎来的机遇

二、机遇与挑战

• 区域发展趋势良好

- 隔河头镇所处区域为京津冀协同发展区，为我国三大经济聚集区之一，具有极强的成长性。是京唐秦城市发展带上重要节点，也是承秦经济发展轴上的重要节点。
- 秦皇岛国际港建设，随着秦皇岛市围绕国际港口的城市发展建设，必将带来更大的国内、国际交往空间，增大对国际旅游需求供给内力，带动秦皇岛市旅游的进一步发展。
- 承秦高速带来旅游业发展机遇
- 承秦高速北联承德市南联秦皇岛市，将两个著名旅游城市紧密连接在一起，从而构建了冀东地区的山海旅游的大格局，必将带动沿线个城镇的快速发展。

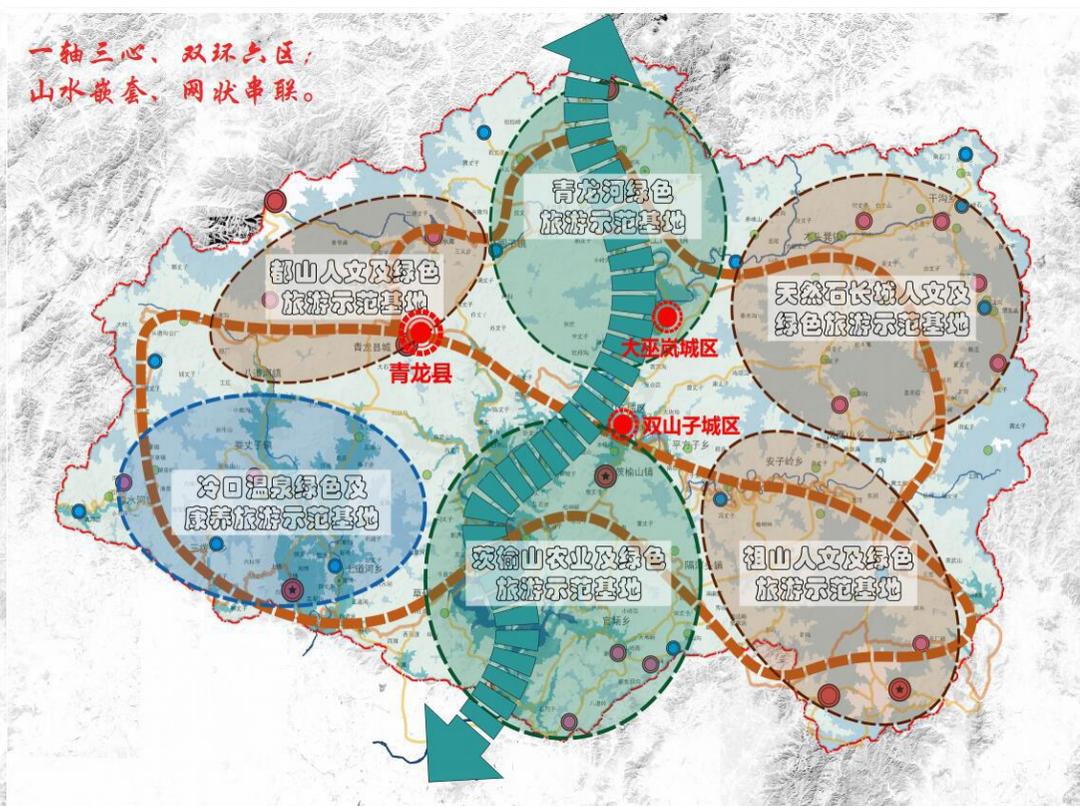
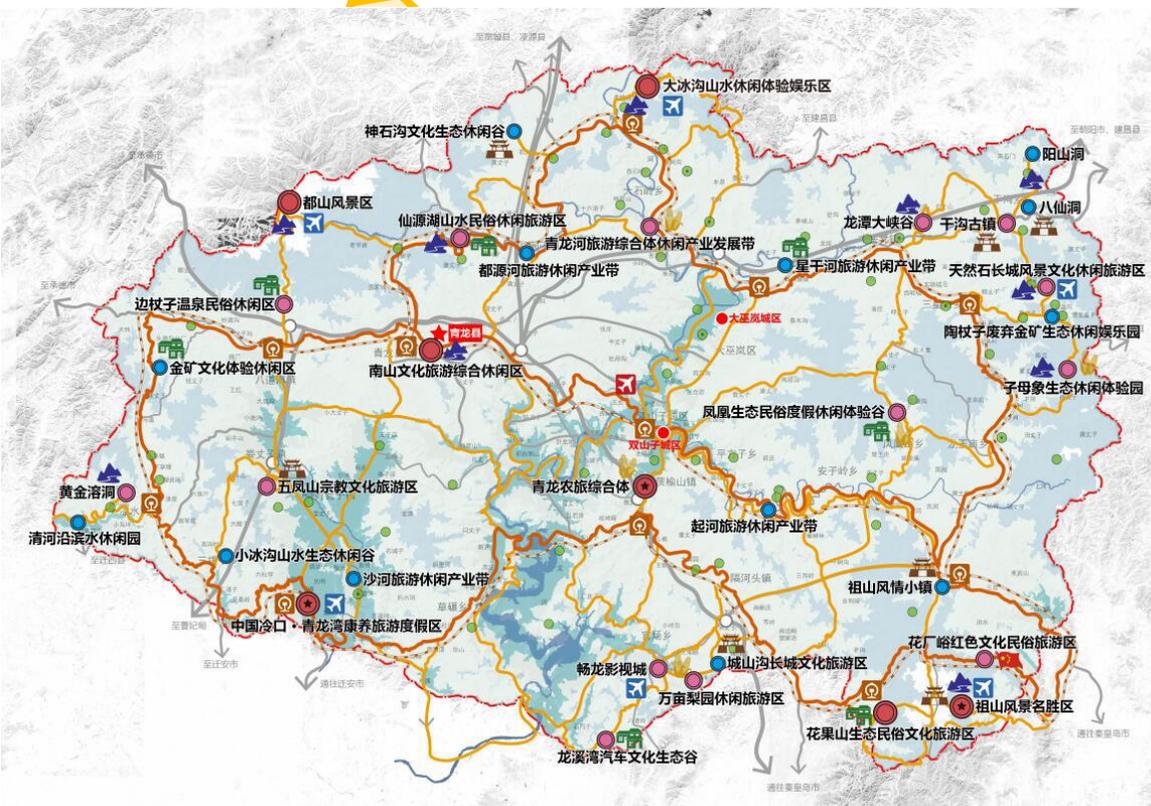


2.2迎来的机遇

二、机遇与挑战

• 承接全域旅游，抓住新机遇

- 隔头镇旅游区位优势明显。承接秦皇岛市、青龙县全域旅游，地处百里太行旅游产业带和生态度假产业廊。



• 隔河头镇发展面临的主要问题

- ① **资源开发初级，利用低；**——隔河头镇具有众多景点旅游资源，但目前处于初级开发，资源同质化严重，未充分利用。
- ② **游交通承载力弱，支线少；**——主干线网已经形成，但是通往大多数景区的交通支线承载力弱。
- ③ **服务业发展水平低，配套少；**——隔河头镇生活性服务业发展水平不高，业态缺乏，生产性服务业更显落后。
- ④ **基础设施差，不完善。**——城镇规模小、基础设施差、功能不健全、配套服务能力低，承载能力不强，基础设施尚不完善。

• 本次规划的战略目的

定义新职能

隔河头镇秦皇岛市长城文化及山林文化旅游重要组成部分，是市域旅游发展的重要补充。

打造新动能

构建以以现代农业和山水旅游为主导产业，积极培育绿色、可持续的长城及山林生态旅游示范区。

实现新目标

重塑山水林田湖和城乡风貌，以实现生态隔河头、美丽隔河头、休闲隔河头、宜居隔河头为目标。

3.1 上位规划定位

三、目标定位

- **上版规划定位**

- 青龙县隔河头镇总体规划（2009-2020年）——以发展现代农业为基础，矿产开发为主导，风景旅游为特色的青龙满族自治县南部绿色生态型乡镇。

- **上位规划定位**

- 青龙县城乡总体规划（2013-2030年）对隔河头镇职能定位——以石材开采加工、农副产品加工为主的综合型城镇。

3.2 总体定位

三、目标定位

• 总体定位——

- 青龙县南部**旅游目的地**,
- 青龙县现代**特色小镇**,
- 以现代农业、山水旅游、特色康养为主导的

• **生态宜居城镇。**

- 关键词：现代农业、山水旅游、生态宜居



3.3发展目标

• 阶段目标

阶段
性
目
标

近期：基础设施建设与产业调整阶段

初步建立以现代农业和山水旅游为特色的产业基本框架。

中期：壮大产业规模与产业加速发展阶段

逐步完善产业网络，推进各类机构与企业的合作，实施重大项目建设，加强配套工程建设，形成合理的主导产业生态链条骨架。

远期：产业加速发展与稳定阶段

壮大产业规模，提升综合服务功能，加大宣传营销力度，拓展产业市场，与各类机构通力合作，实现产品结构成熟、稳定，主导产业生态链完善。

2020-2025年

2026-2030年

2026-2035年

三、目标定位

The background of the slide is a photograph of a rural landscape. In the foreground, there are lush green trees. In the middle ground, there are several buildings with red-tiled roofs. In the background, there are rolling hills under a clear blue sky. A semi-transparent blue map of a region is overlaid on the left side of the image, with a white outline of the region's boundary. The number '02' is written in large white font in the center of the image.

02

国土空间格局

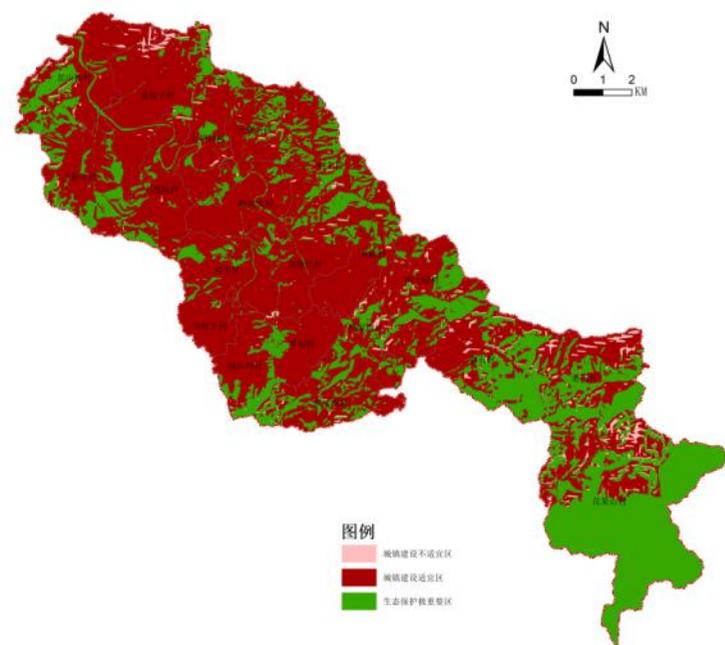
1. 双评价
2. 生态空间
3. 农业空间
4. 建设空间
5. 国土规划用途与结构调整

三区划定

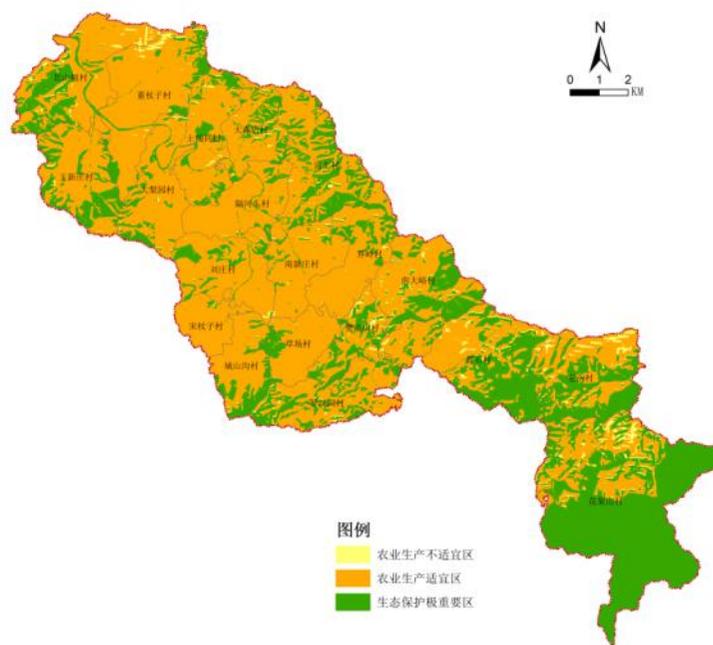
一、双评价

适宜城镇建设、适宜农业生产、生态保护重要区

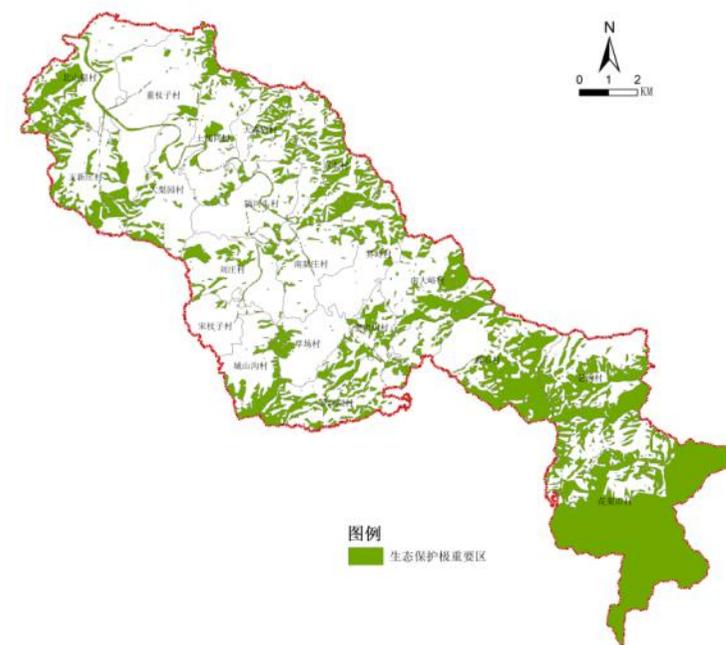
- ① 城镇建设适宜区规模10710公顷，占镇域面积的64%，主要分布在镇区 和镇域西、北部地区，
- ② 农业生产适宜区规模10710公顷，占镇域面积的64%。
- ③ 生态保护极重要区主要分布在花果山村，规模约5648公顷，占镇域面积的33.8%，



城镇建设适宜性等级评价图



农业生产适宜性等级评价图



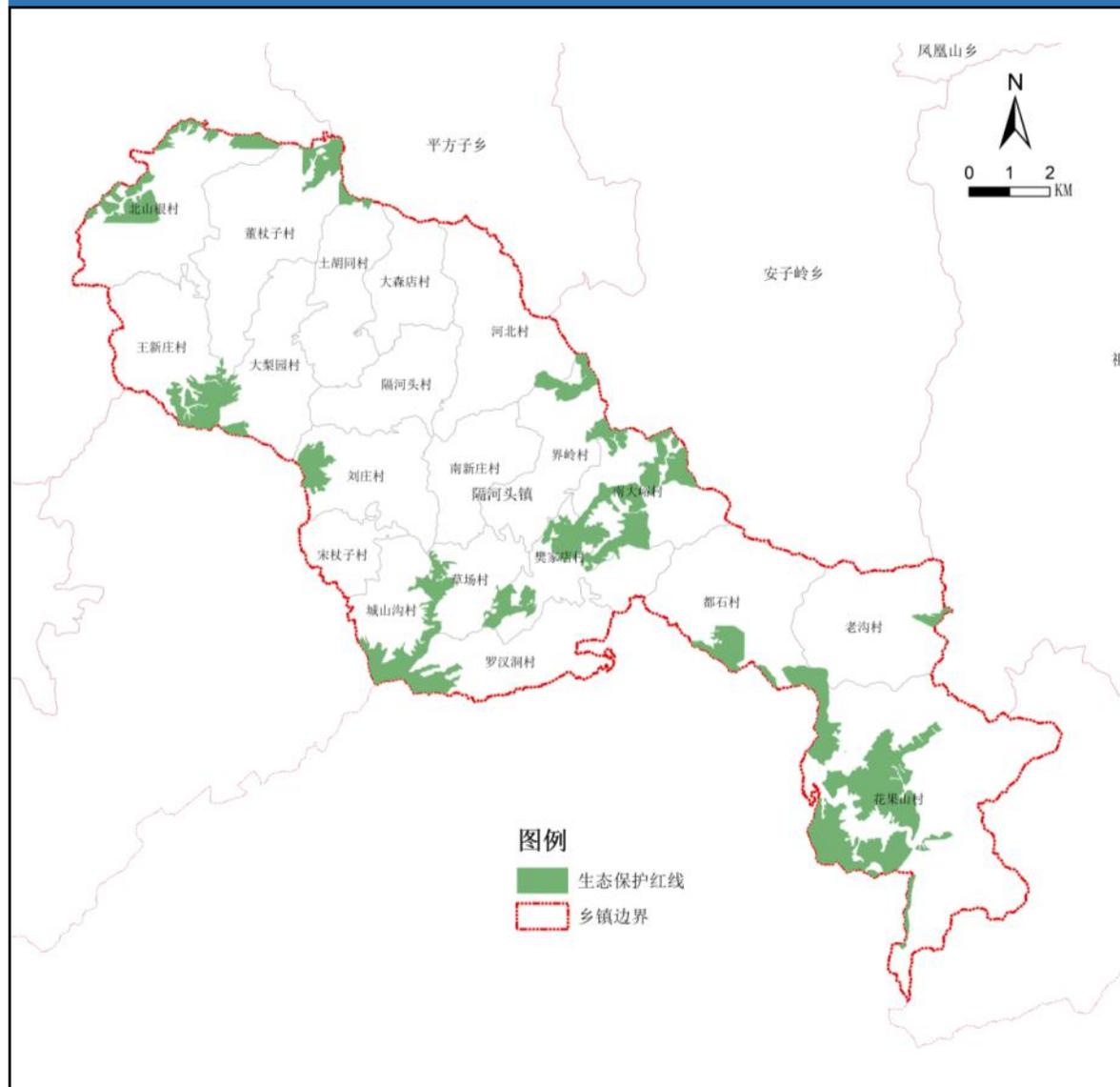
生态保护重要性等级评价图

2.1 生态保护红线

- 根据河北省印发《生态保护红线评估调整规则》，将红线内冲突的基本农田、耕地、人工商品林、城镇村建设用地、设施农用地等根据实际情况考虑，予以调出或保留，将与城镇开发边界、合法采矿与探矿权、国家规划区、重大基础设施、符合县级国土空间规划或其他专项规划的重大项目等将红线全部调出。
- 隔河头镇原有生态保护红线面积2079.87公顷，主要为人工商品林、重大建设项目、耕地、合法采矿权等。

二、生态空间

生态保护红线

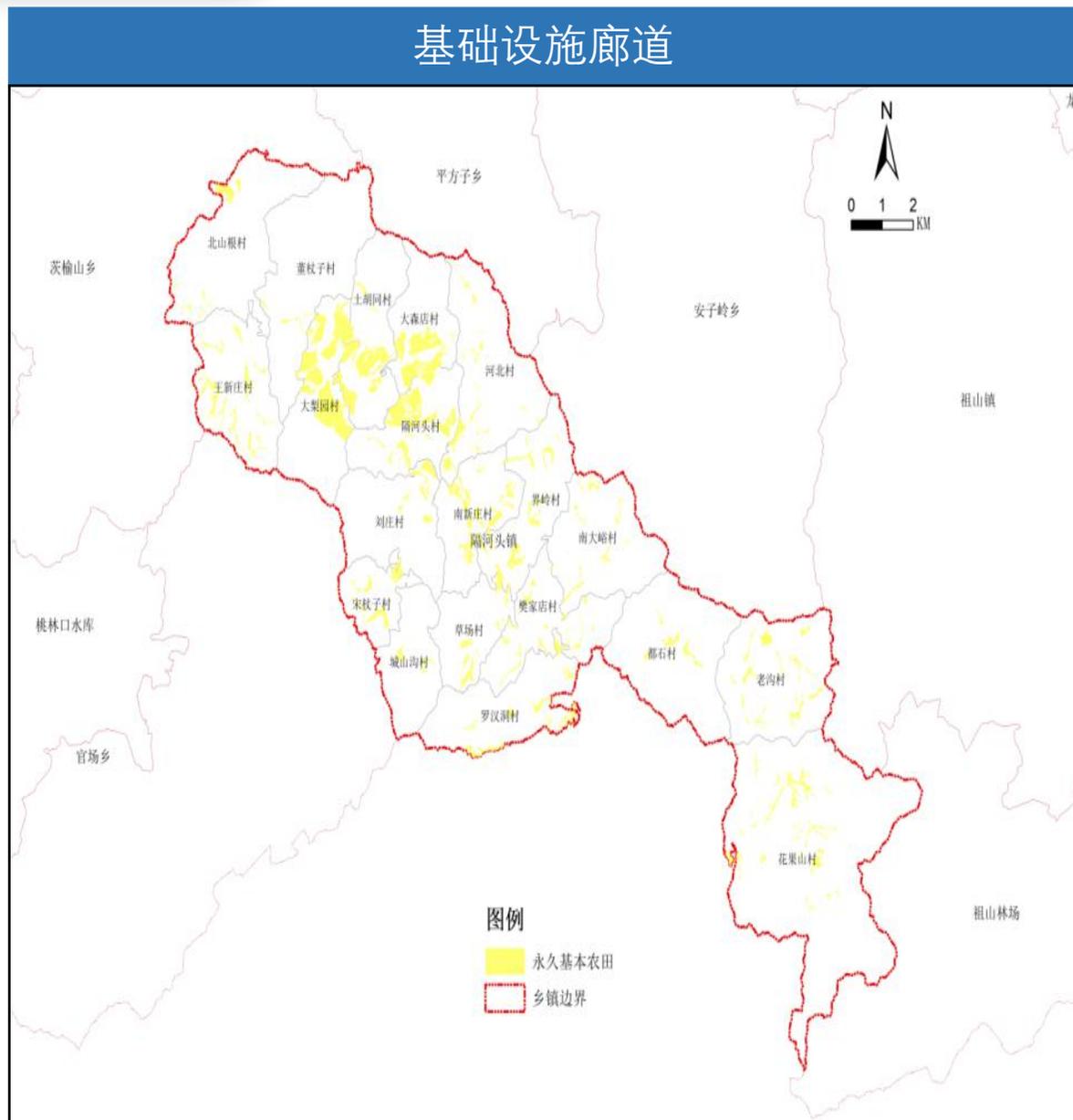


3.1 永久基本农田保护红线

三、农业空间

- 永久基本农田主要分布在村庄周边，地势比较平坦的区域。镇域永久基本农田面积公顷9099.75亩，人均0.32亩。
- 2018年统计公报，隔河头镇粮食播种面积14333亩，镇域范围内董杖子村、北山根村、王新庄村播种面积最多。
- 粮食产量3864.763吨，镇域范围内老沟村、都石村、大森店村粮食产量最多，

基础设施廊道



3.2 农业发展格局

- **经济作物：**主要有花生、药材、食用菌，种植木耳，
- **水坚果种植：**按照《青龙满族自治县县域镇村体系规划（2010 - 2020）》所在区域为：青龙满族自治县“南部林果渔经济区”。该区属于低缓山区，气候温暖，雨量适中，发展林果业条件得天独厚。主要以苹果、梨、板栗为主，红果、杏、核桃、杏扁次之。其中大森店的黄冠梨和土胡同的玉露香梨为特色品种。

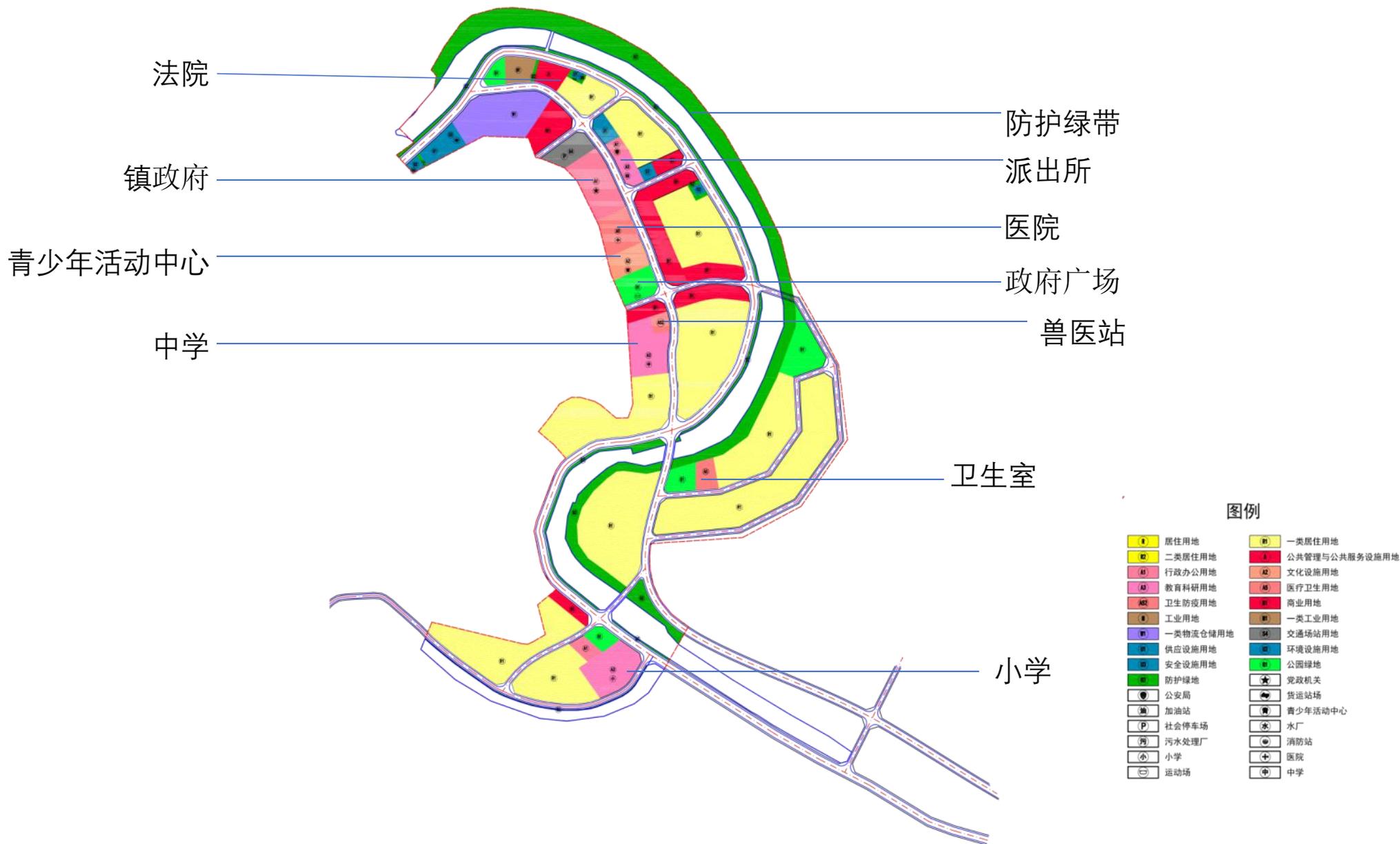
三、农业空间

- **畜禽养殖：**以羊、鸡为主，牛、驴、猪次之。鸡蛋主要供给抚宁、秦皇岛、承德等地。
- **林业生产：**2018年完成人工造林面积517公顷，森林抚育面积234公顷，封山育林面积840公顷，当年苗木产量1230000棵，育苗面积14公顷，山杏仁产量8.5吨，商品材产量132立方米。

4.1 镇政府驻地集中建设区

四、建设空间

- 划定镇政府驻地集中建设用地48.43公顷

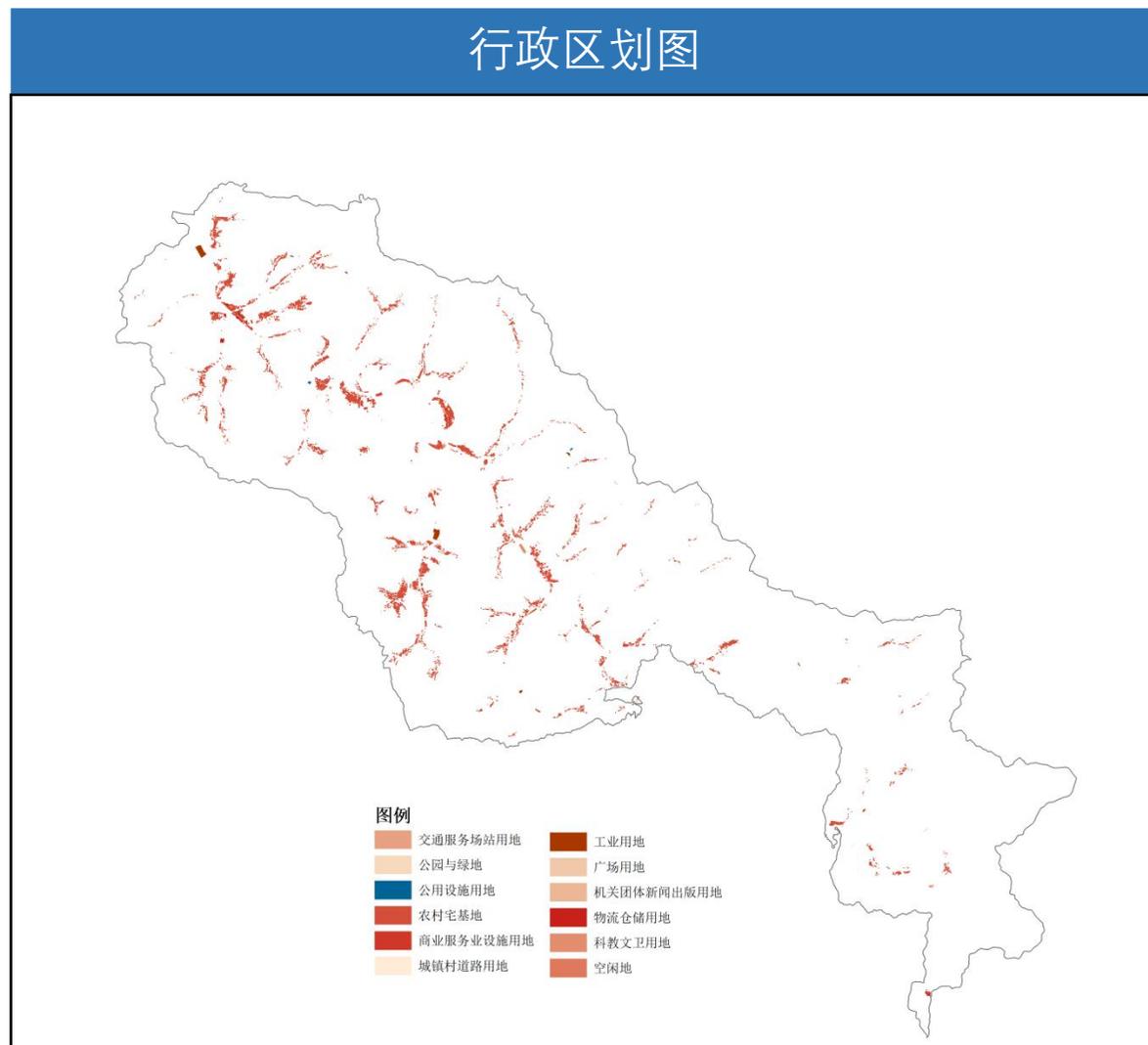


4.2村庄建设边界

四、建设空间

- 规划期末，除镇政府所在地村，共有村庄19个。现状建设用地面积612.66公顷，规划期末建设用地面积是595.56公顷。

镇村等级	个数	名称	人口规模
乡镇政府驻地	1	隔河头村	4117
中心村	2	樊家店	833
		大梨园	1885
基层村	17	北山根村	2038
		草场村	1478
		城山沟村	1377
		大森店村	868
		董杖子村	3143
		都石村	662
		河北村	1248
		花果山村	840
		界岭村	1588
		老沟村	520
		刘庄村	1838
		罗汉洞村	872
		南达峪村	390
		南新庄村	1464
		宋杖子村	1354
		土胡同村	1943
		王新庄村	1548

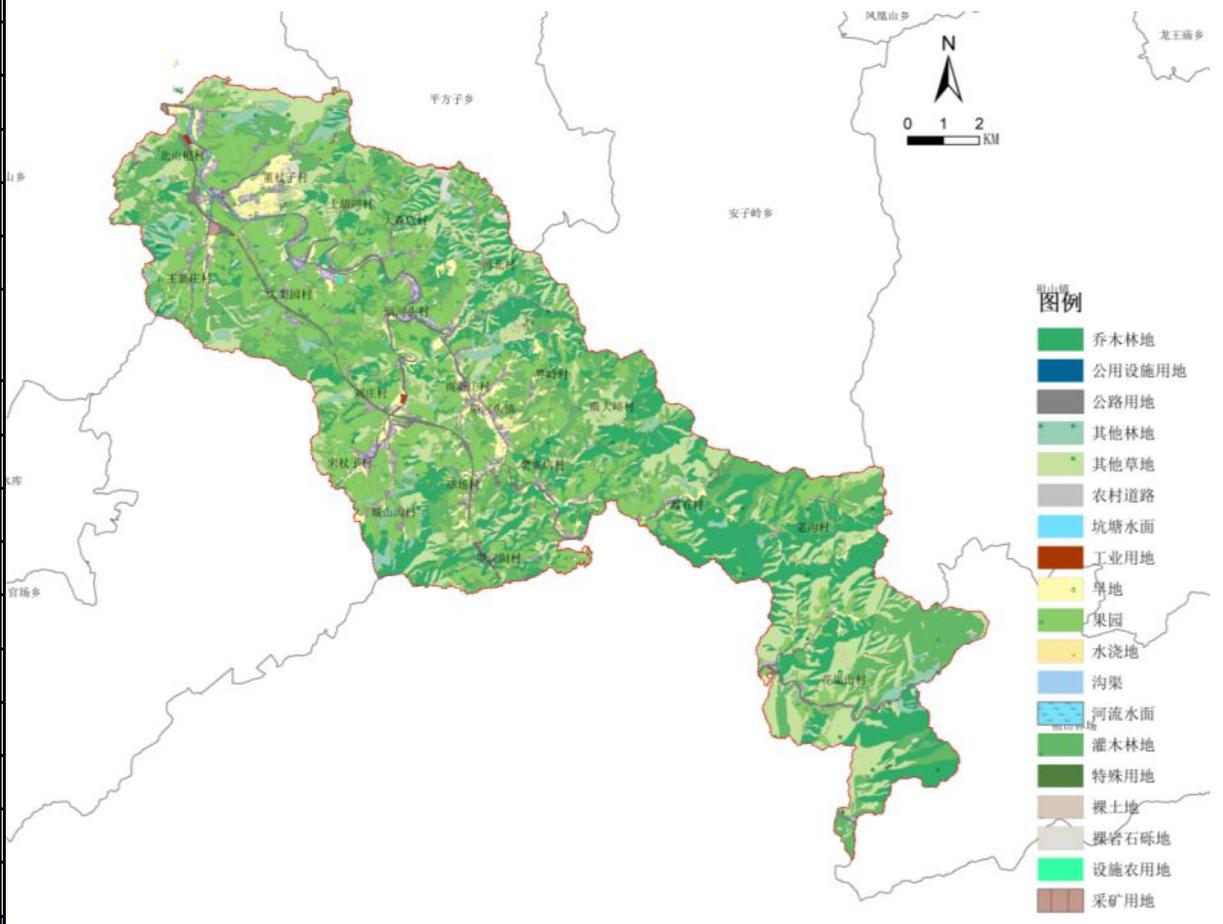


5.1 规划分区与管制

五、国土规划用途与结构调整

乡镇名称	用地类型		面积 (公顷)		
隔河头镇	农用地	耕地	976.87		
		园地	5041.32		
		林地	6663.18		
		牧草地	0.00		
		其它农用地	115.28		
		小计	12796.65		
	建设用地	城镇建设用地	城镇建设用地	31.65	
			村庄建设用地	镇政府驻地	0.00
				其他村庄	422.24
		小计	453.89		
		区域基础设施用地		117.67	
		其他建设用地	特殊用地	13.13	
			采矿盐田用地	27.97	
		小计	612.66		
	其他用地	湿地		7.21	
		其他自然保留地		3136.01	
		陆地水域		145.09	
		小计		3288.31	
合计		16697.62			

行政区划图



5.2 用地布局优化

五、国土规划用途与结构调整

表1 国土用途结构调整表

								单位：公顷，%			
		规划基期年		规划近期目标年		规划目标年		近期净变化量	规划期净变化量		
		面积	比重	面积	比重	比重	面积				
农用地	耕地	976.87	5.85%	994.72	5.96%	993.97	5.95%	17.85	17.10		
	园地	5041.32	30.19%	5041.32	30.19%	5041.32	30.19%	0.00	0.00		
	林地	6663.18	39.90%	6663.18	39.90%	6663.18	39.90%	0.00	0.00		
	牧草地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00	0.00		
	其它农用地	115.28	0.69%	115.28	0.69%	115.28	0.69%	0.00	0.00		
	小计	12796.65	76.64%	12814.50	76.74%	12813.75	76.74%	17.85	17.10		
建设用地	城镇建设用地		31.65	0.19%	40	0.24%	48.43	0.29%	8.35	16.78	
	城镇建设用 地	村庄建设用 地	镇政府驻地	31.65	0.19%	40	0.24%	48.43	0.29%	8.35	16.78
			其他村庄	422.24	2.53%	396.04	2.37%	388.36	2.33%	-26.20	-33.88
		小计	453.89	2.72%	436.04	2.61%	436.79	2.62%	-17.85	-17.10	
	区域基础设施用地		117.67	0.70%	117.67	0.70%	117.67	0.70%	0.00	0.00	
	特殊用地		13.13	0.08%	13.13	0.08%	13.13	0.08%	0.00	0.00	
	采矿盐田用地		27.97	0.17%	27.97	0.17%	27.97	0.17%	0.00	0.00	
	小计		612.66	3.67%	594.81	3.56%	595.56	3.57%	-17.85	-17.10	
其他用地	湿地		7.21	0.04%	7.21	0.04%	7.21	0.04%	0.00	0.00	
	其他自然保留地		3136.01	18.78%	3136.01	18.78%	3136.01	18.78%	0.00	0.00	
	陆地水域		145.09	0.87%	145.09	0.87%	145.09	0.87%	0.00	0.00	
	小计		3288.31	19.69%	3288.31	19.69%	3288.31	19.69%	0.00	0.00	
合计		16697.62	100.00%	16697.62	100.00%	16697.62	100.00%	0.00	0.00		

注：城镇开发边界内的乡镇府驻地应计入城镇建设用地，城镇开发边界外的乡镇府驻地计入村庄建设用地。



03

自然资源保护与利用

1. 水资源
2. 矿产资源
3. 耕地资源
4. 林草资源

• 保护目标

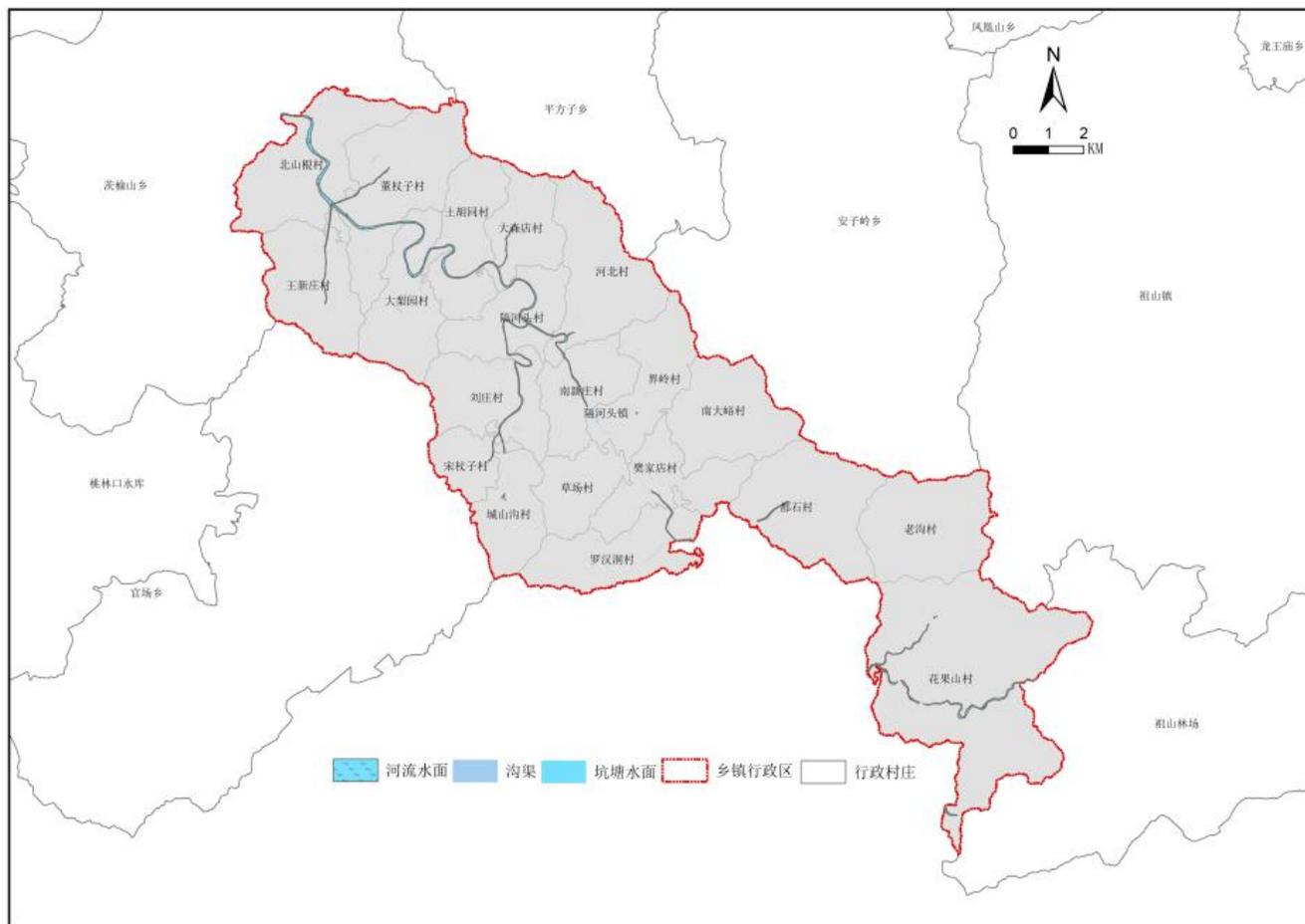
• 2025年水生生态系统保护与修复的纵向连通性应达到良，2035年水生生态系统保护与修复的纵向连通性应达到优。

• 改善水环境，实现水生态良性循环。实现流域内河流-湖泊间的水量调剂，优化水资源配置。

• 水生态保护修复

• 采取河流水系连通和有效调控手段，如：河湖连通、城市黑臭水体整治、乡村河渠治理等。修复受损的地表水和地下水，全面实施河长制，加强水资源保护。

镇域水资源分布图

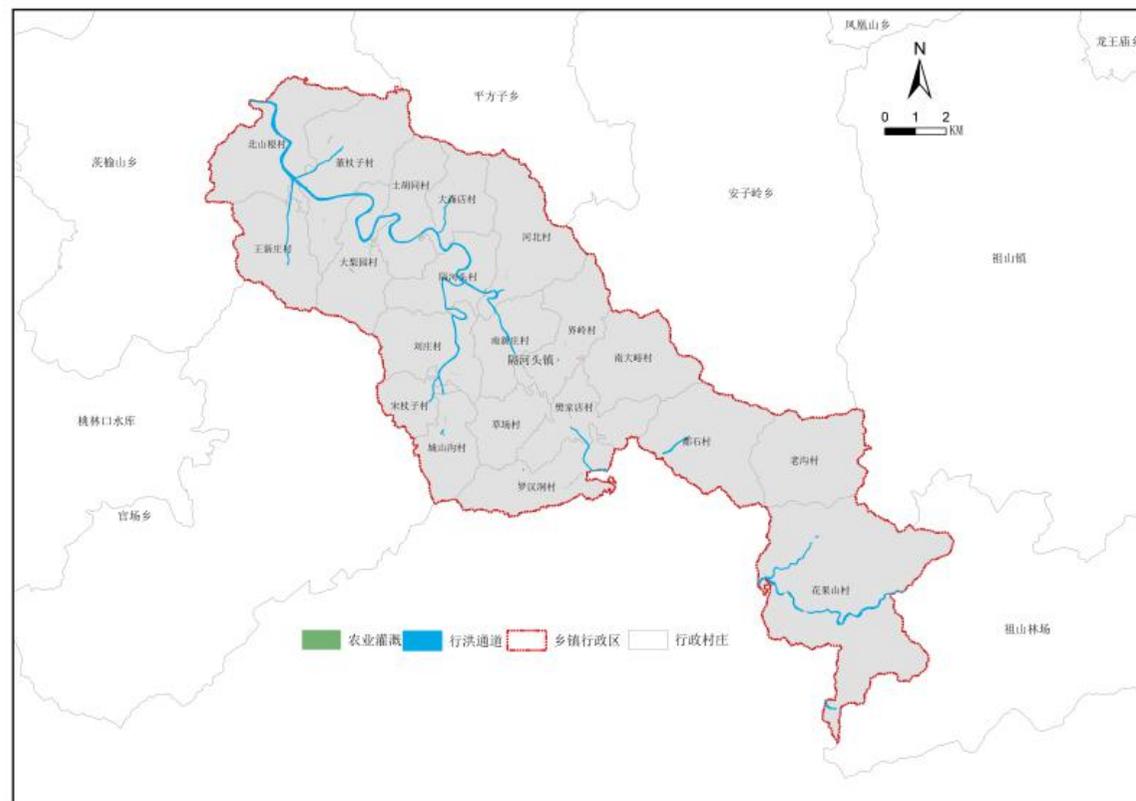


1.2 农业灌溉与行洪通道

一、水资源

- 乡村生态保护修复。优化调整生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保持乡村山水和农业景观。构建良性田园生态系统，打造种养结合，生态循环、环境优美的田园生态。
- 重点加强全镇自然河道、沟渠疏通，完善农业灌溉设施。

农业灌溉与行洪通道



• 耕地保护目标

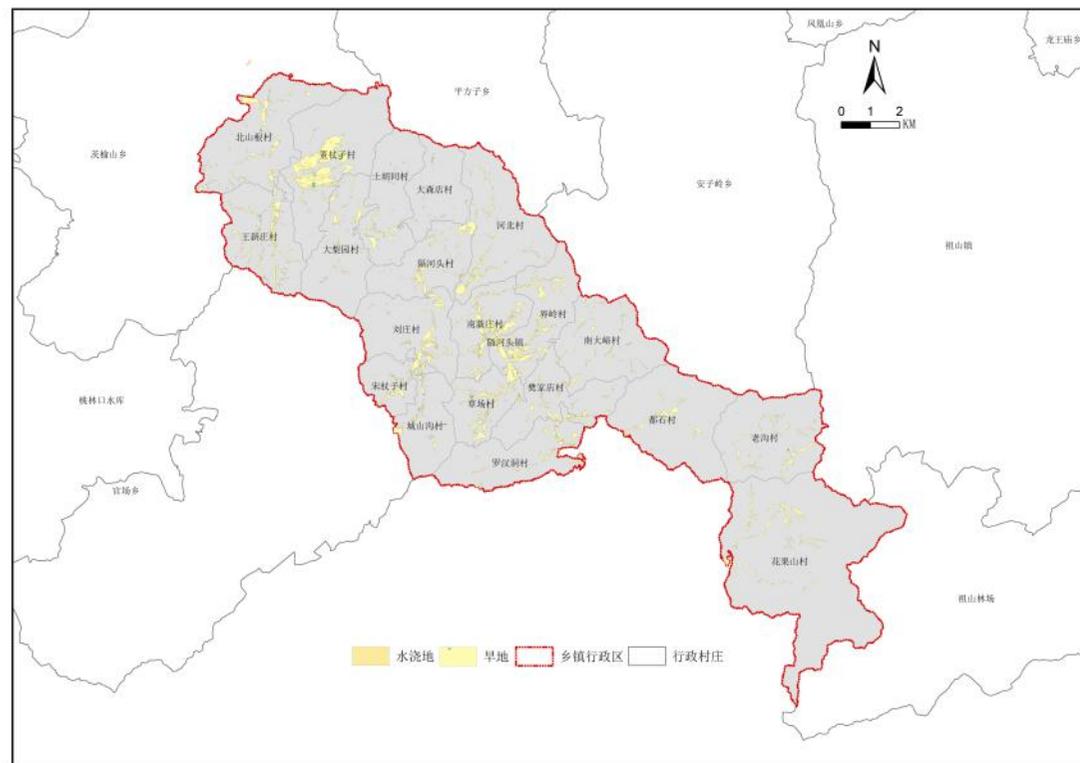
- 严格保护耕地，规划期末耕地面积不得小于1398.8公顷。
- 积极推进耕地的集约化经营，推进开展农用地整理、高标准农田建设，促进耕地布局集中连片，耕地质量不断提升增加农业基础设施投入，深化耕地保护的经济补偿政策研究，不断改善农业生产条件。

• 耕地资源管控

- 严格控制各类建设用地占用耕地，遵循建设尽量少占或不占的原则，严格执行耕地占补平衡，实行“占一补一，占优补优”，数量和质量并重。
- 各类防护林、绿化带等生态建设应尽量避免占用优质耕地，在鼓励发展都市高效农业的同时尽量确保农业结构调整不破坏土地耕作层。



镇域耕地分布图



4林地保护

四、林草资源

• 规划目标

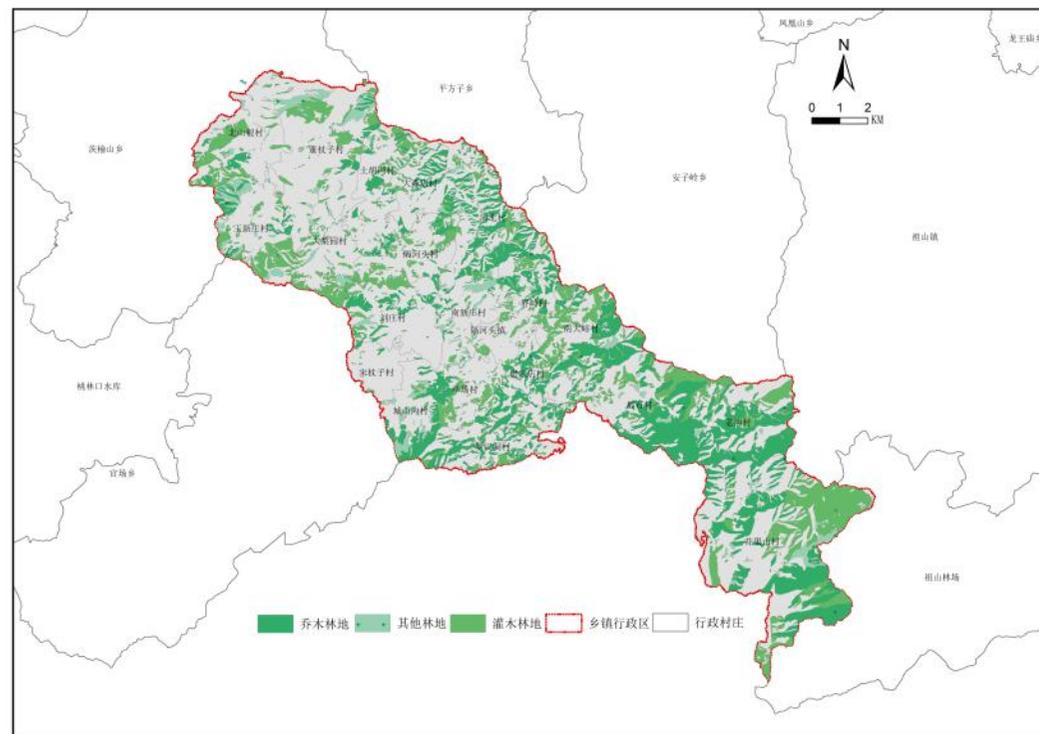
- 加强林业保护和林地生态系统修复，开展荒山、荒坡造林，加强未成林地抚育，河流两岸防护林建设。
- 到2035年，全镇林地保有量不低于8600公顷。

• 林地保护和利用要求

- 开展林地专项保护规划，划分林地保护等级，分别制定相应的林地保护管理措施。
- 划分为优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区，积极保护并扩展优化开发区绿色生态空间、支持重点 开发区发展与生态建设同步推进、保障限制开发区生态用地需求、严格保护禁止开发区的林地资源。针对不同区域特点，从充分发挥各自比较优势出发，统筹安排林地使用，相互取长补短、相互依赖，共同发展。



镇域林地分布图



The background of the slide is a photograph of a village with traditional buildings and greenery. A semi-transparent blue map of a region is overlaid on the left side, with a specific area highlighted in a darker shade. The number '04' is prominently displayed in white on the right side of the map area.

04

居民点体系与产业布局

1. 居民点体系
2. 村庄分类与编制单元划分
3. 产业发展与布局

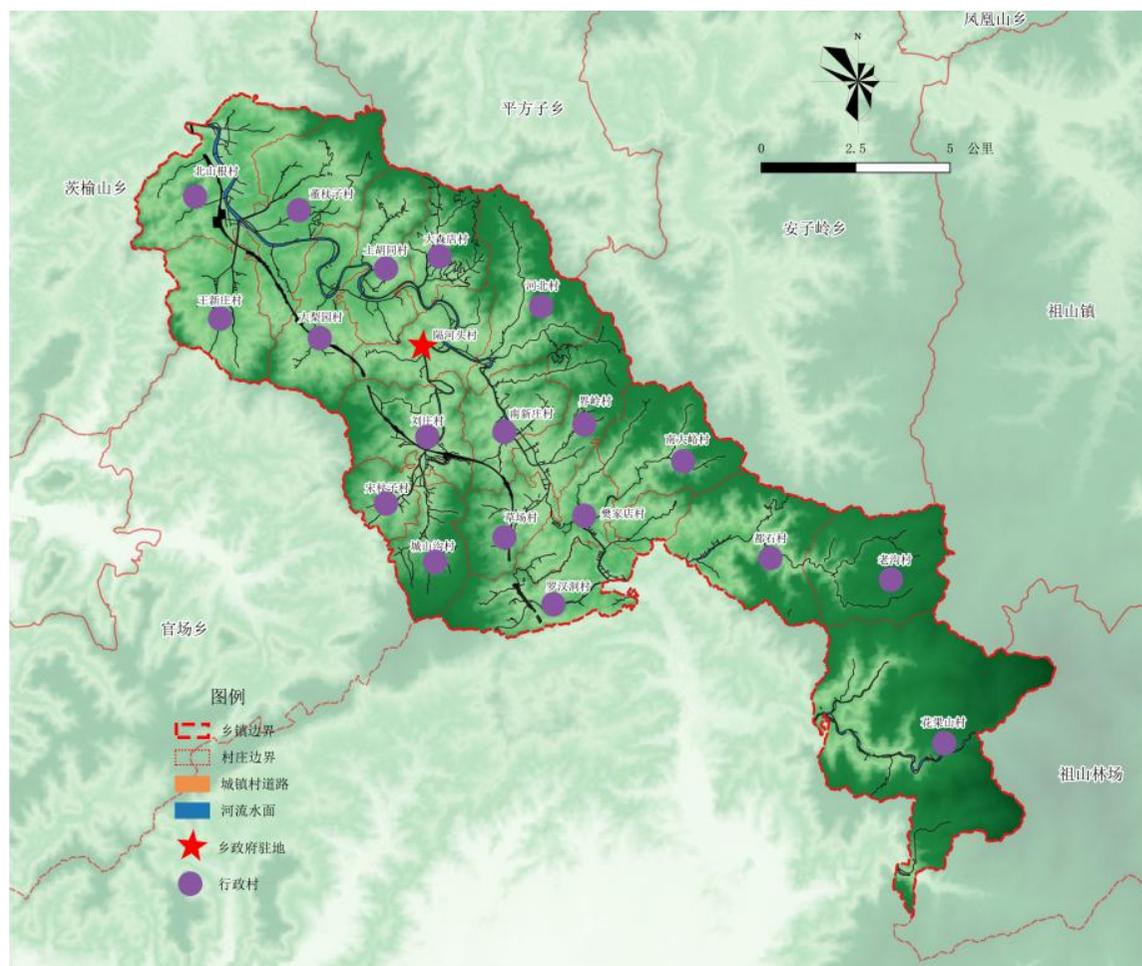
1.1 现状镇村体系

一、居民点体系

- 隔河头镇共有村庄20个，镇政府所在地为隔河头村。人口最多的村庄是董杖子村，人口3143人，人口最少的是南达峪村，人口390人。

镇村体系图

村名	户籍人口数	期年建设用地总规模 (公顷)
隔河头村委会	1816	31.65
北山根村委会	2038	43.03
王新庄村委会	1548	22.31
董杖子村委会	3143	48.71
大梨园村委会	1885	26.48
土胡同村委会	1943	31.80
大森店村委会	868	14.39
河北村委会	1248	16.54
刘庄村委会	1838	33.19
宋杖子村委会	1354	23.54
城山沟村委会	1377	21.48
南新庄村委会	1464	24.29
界岭村委会	1588	27.03
草场村委会	1478	20.21
樊家店村委会	833	13.90
南达峪村委会	390	5.67
罗汉洞村委会	872	16.72
都石村委会	662	9.37
老沟村委会	520	6.51
花果山村委会	840	17.05
合计	27705	453.89



1.2镇村发展条件评价

一、居民点体系

• 村域面积

- 花果山村村域占地面积最多，北山根村、董杖子村、都石村、河北村村域占地面积较多。

• 村庄建设面积

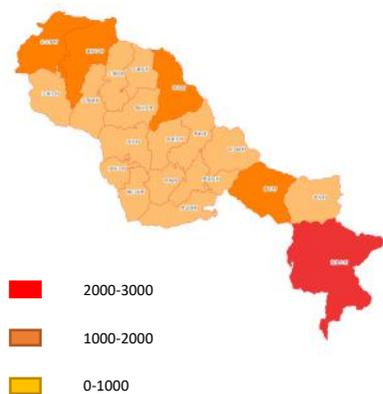
- 董杖子村、北山根村村庄建设面积较多；南达峪村、老沟村村庄建设面积较少。

• 村庄人口

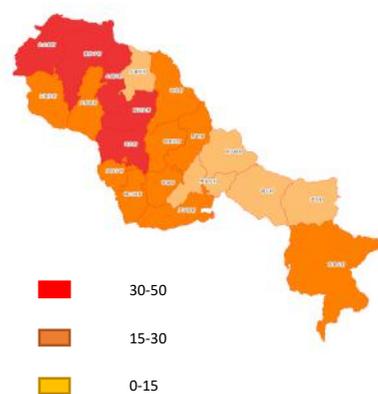
- 董杖子村、北山根村人口较多。

• 人口密度

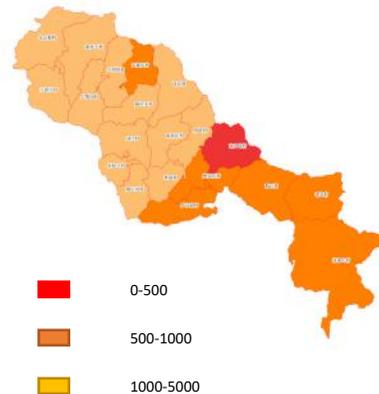
- 宋杖子村、草场村人口密度较大。



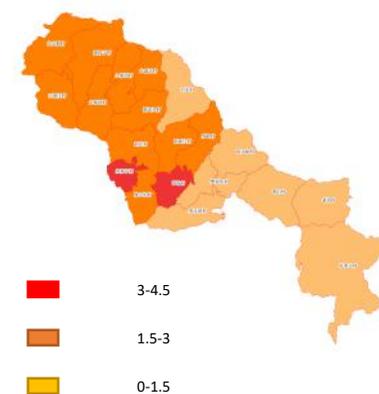
村域面积



村庄建设用地规模



村庄人口（2019年）



人口密度

1.3人口规模预测

一、居民点体系

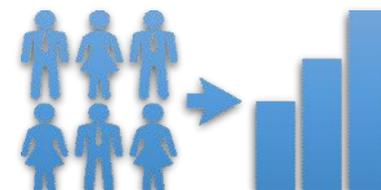
村名	户籍人口数	期年建设用地总规模（公顷）	规划期末人口	规划后建设用地面积（公顷）
隔河头村委会	1816	31.65	4117	48.43
北山根村委会	2038	43.03	2038	30.57
王新庄村委会	1548	22.31	1548	23.22
董杖子村委会	3143	48.71	3143	47.15
大梨园村委会	1885	26.48	1885	28.28
土胡同村委会	1943	31.80	1943	29.15
大森店村委会	868	14.39	868	13.02
河北村委会	1248	16.54	1248	18.72
刘庄村委会	1838	33.19	1838	27.57
宋杖子村委会	1354	23.54	1354	20.31
城山沟村委会	1377	21.48	1377	20.66
南新庄村委会	1464	24.29	1464	21.96
界岭村委会	1588	27.03	1588	23.82
草场村委会	1478	20.21	1478	22.17
樊家店村委会	833	13.90	833	12.50
南达峪村委会	390	5.67	390	5.85
罗汉洞村委会	872	16.72	872	13.08
都石村委会	662	9.37	662	9.93
老沟村委会	520	6.51	520	7.80
花果山村委会	840	17.05	840	12.60
合计	27705	453.89	32157	410.13



现状人口 **2.77万**

随着隔河头镇主导产业的发展，未来人口发展趋势：

- 人口集聚至镇区驻地
- 人口结构逐步优化，人口规模增长降低



户籍人口



2025年
2.85万人



2030年
2.93万人



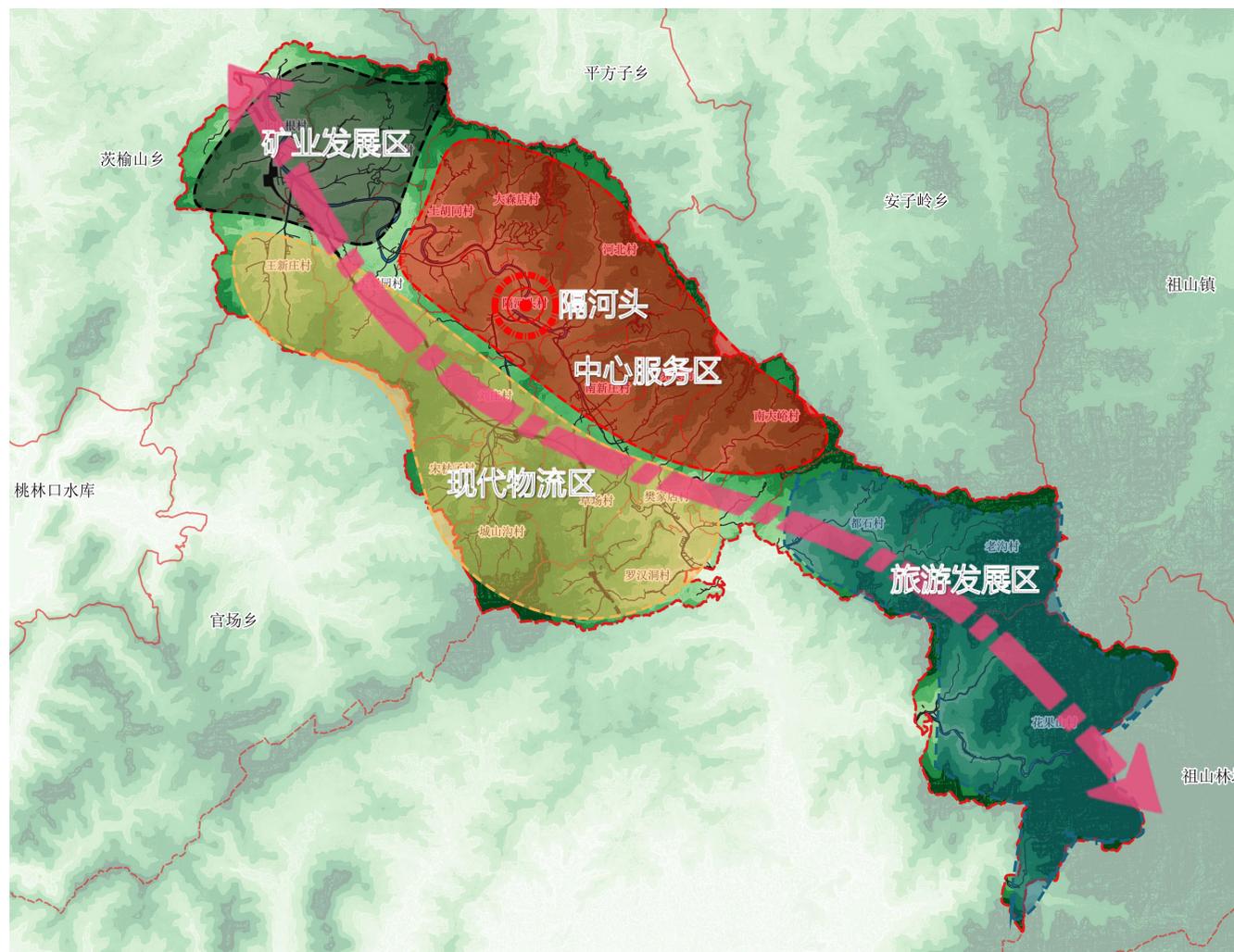
2035年
3.22万人

1.4镇村空间结构

一、居民点体系

- 规划形成“一心一带四区”的镇村空间结构
- **一心**：镇政府所在地，打造产业发展核心。
- **一带**：沿承秦高速公路形成的产业发展带。
- **四区**：北部矿业产业区；中部综合产业区；南部临港物流园区；东部乡村旅游区。

空间结构分布图



1.5镇村等级规模

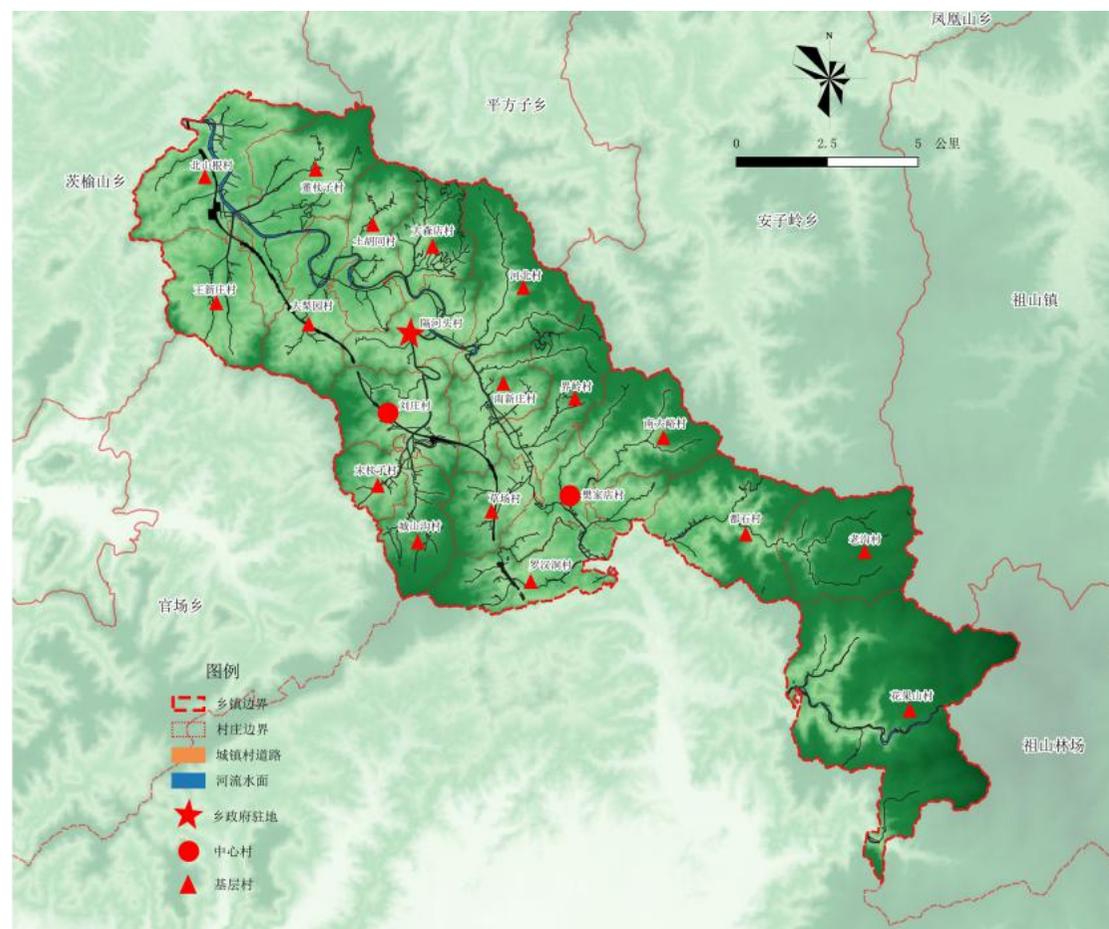
一、居民点体系

- 依据上位规划，镇域总人口27705人，镇政府驻地1816人。
- 按照人口0.05万人以下、0.05~0.1万人、0.1~0.5万人、0.5~1万人、1~5万人等级确定镇域镇村等级规模结构。
- 中心村2个，基层村17个。

镇村等级结构图

镇村规模结构	人口规模	个数	名称
	0.05万以下	1	南达峪村
	0.05-0.1万	6	大森店村、樊家店村、罗汉洞村、都石村、老沟村、花果山村
	0.1-0.5万	13	隔河头村、北山根村、王新庄村、董杖子村、大梨园村、土胡同村、河北村、刘庄村、宋杖子村、城山沟村、南新庄村、界岭村、草场村
1-5万	0		

镇村等级结构	镇村等级	个数	名称
	镇政府所在地	1	隔河头村
	中心村	2	樊家店村、大梨园村
	基层村	16	北山根村、王新庄村、董杖子村、大森店村、罗汉洞村、都石村、老沟村、花果山村、南达峪村、土胡同村、河北村、宋杖子村、城山沟村、南新庄村、界岭村、草场村



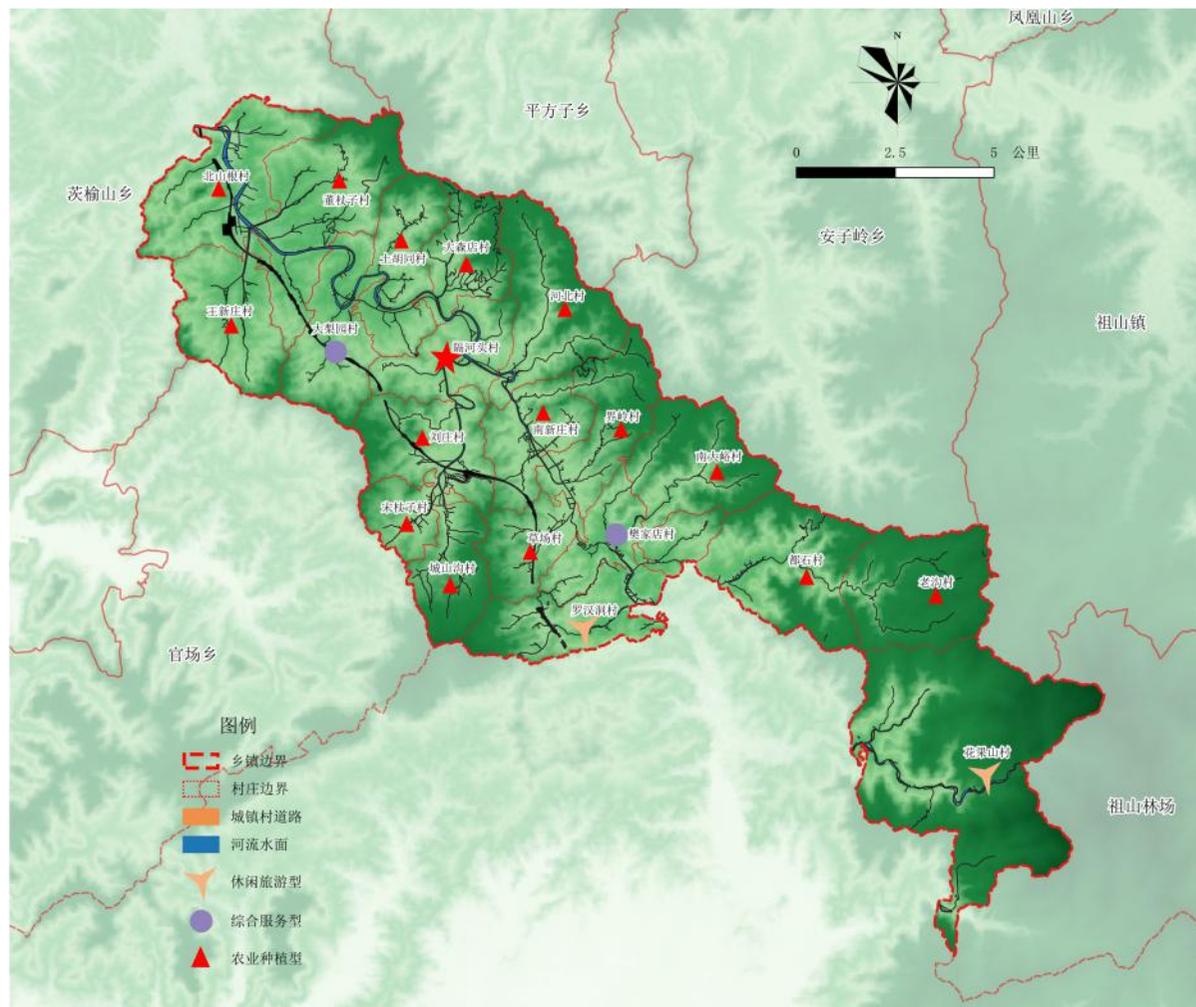
1.6镇村职能结构

一、居民点体系

•根据村庄发展现状和资源禀赋，将各村庄职能分为综合服务型、历史文化型、休闲旅游型、农业种植型等四个类型。

镇村职能结构图

职能分工	个数	名称
综合服务型	2	大梨园村、樊家店村
历史文化型	0	
休闲旅游型	2	罗汉洞村、花果山村
农业种植型	15	北山根村、王新庄村、董杖子村、大森店村、都石村、老沟村、南达峪村、土胡同村、河北村、刘庄村、宋杖子村、城山沟村、南新庄村、界岭村、草场村



2.1 村庄分类

二、村庄分类与编制单元划分

- 结合上位规划和相关专项规划，将乡镇域村庄分为集聚提升类、特色保护类、保留改善类和拆迁撤并类4个类型。

村庄类型	数量	村庄名称	备注
集聚提升类	1	隔河头村	
特色保护类	3	罗汉洞村、大森店村、花果山村	
保留改善类	15	北山根村、王新庄村、董杖子村、大森店村、都石村、老沟村、南达峪村、土胡同村、河北村、刘庄村、宋杖子村、城山沟村、南新庄村、界岭村、草场村	
拆迁撤并型	0		
合计		20	

村庄分类图



产业定位

青龙县山水文化旅游重要组成部分，以临港仓储、加工产业为主导，花果山旅游开发为特色的综合型城镇。

3.1 产业布局规划

三、产业发展布局

优势因素

- **区位优势：**位于青龙县域东南部山区，与秦皇岛市抚宁区相邻，紧靠祖山森林公园，省道南石公路和平涉公路穿行于此。
- **资源优势：**有当全国知名的京东板栗，建有万亩有机板栗科技示范园区，拥有花果山、明长城等众多旅游景点。
- **生态农业优势：**各种干鲜果林总面积10万亩，国家生态公益林10万亩，原生态针叶松林2万亩，森林覆盖率达到91%，被誉为“青龙绿色果都百里生态画廊”。

发展机遇

- **区域发展趋势良好：**所处区域分为京津冀经济区和环渤海经济区两个层次，具有较强的成长性。
- **京津冀一体化以及秦皇岛国际旅游高地建设带来旅游业发展机遇：**依托京津冀经济圈的高速发展，以及秦皇岛市打造国际旅游港口的建设，隔河头镇具有良好的产业发展前景，产业重点打造：山区休闲旅游产业、山地特色农业产业、中医药养生养老产业带等三条产业。

S

W

产业发展条件

O

T

劣势因素

- 资源开发初级，利用低。
- 旅游交通承载力弱，支线少。
- 服务业发展水平低，配套少。
- 基础设施差，不完善。

面临挑战

- **秦皇岛市北部山区全域旅游体系的构建：**与旅游产业发展相配套的住宿、中介、休闲娱乐等生活服务业发展不够完善，旅游支线建设不足。
- **土地供应控制：**人地矛盾日渐突出，应实现区域范围内功能优化，提升单位土地的利用效率。

定位原则

立足自身，延伸升级

现有主导产业以生态农业和山水旅游为主。规划产业定位，延伸产业链条，完善、调整产业结构，发展与其相关联的战略新兴产业。



区域协作，产业融合

充分发挥隔河头镇的区位优势，在产业发展上，进行主导产业与延伸产业的有机融合。

现代特色农业



发展条件

各种干鲜果林总面积10万亩，国家生态公益林10万亩，原生态针叶松林2万亩，森林覆盖率达到91%。农业主产小麦、玉米、豆类，盛产核桃、板栗、柿子、苹果、梨、桃、杏等果品，被誉为“青龙绿色果都，百里生态画廊”。



发展策略

农业+生产：做优质。强化优质生态农业产业基础，打造特色农产品基地。

农业+工业：做特色。积极发展绿色食品制造、生物医药、现代中药等特色农产品加工产业。

农业+旅游：做精品。依托良好的生态景观、特色乡村，发展休闲观光农业，促进特色农产品向旅游商品转化。



发展重点

重点建设优质杂粮、板栗和林果种植基地；

打造绿色食品产业集群：重点发展高端绿色食品、现代中药；依托良好的生态景观、特色乡村，拓展各类周边城市休闲，大力发展生态农业、创意农业、观光农业。

3.1 产业布局规划

三、产业发展布局

山水旅游产业



发展条件

旅游资源丰富

隔河头镇花果山、大森店梨花节、明长城遗址等。



发展策略

旅游+

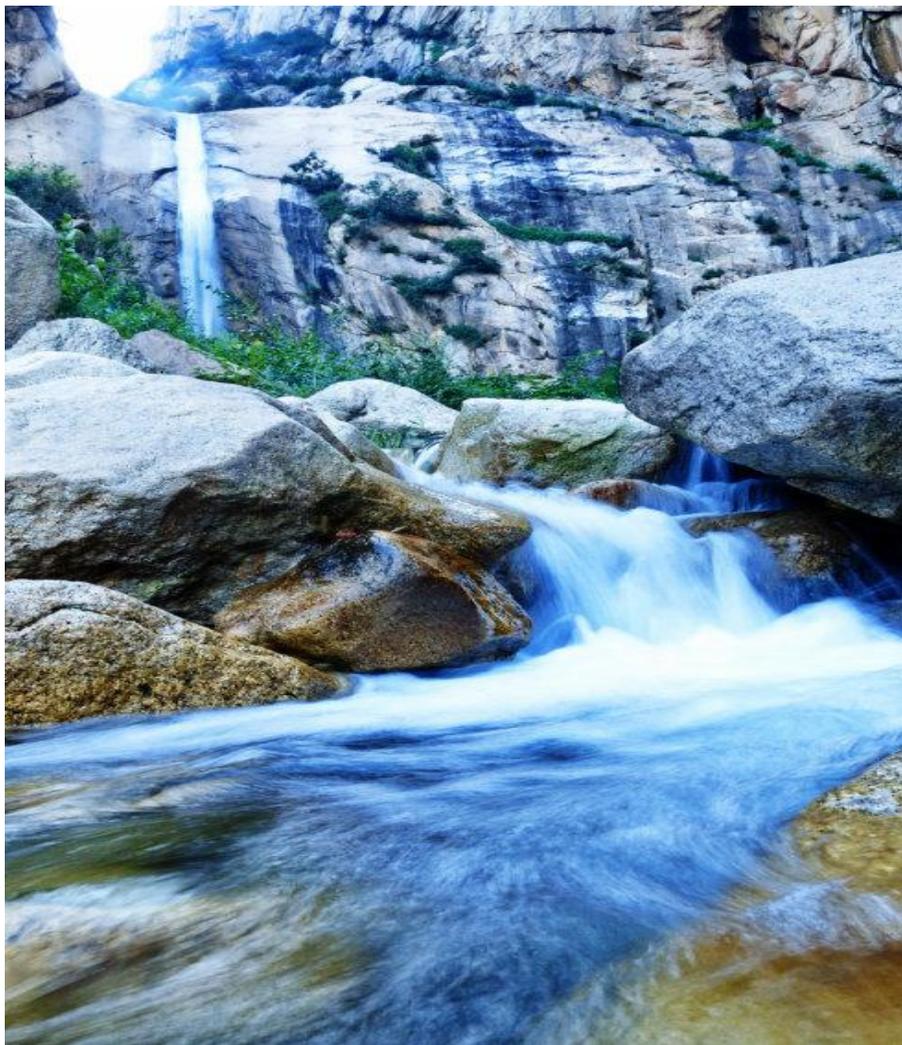
旅游+山水：推进旅游与文化资源融合，整合隔河头镇文化体验观光游等旅游资源，在结合长城文化、民俗文化的基础上，推进精品旅游景区和旅游综合演艺项目建设，延长游客的逗留时间，提高旅游综合收入，培育旅游消费新热点，丰富旅游文化内涵。

旅游+工业：推进旅游与工业融合，以工艺品加工、旅游纪念品加工、民间手工艺品制作等生产企业为重点，积极培育一批集设计、生产、观光、体验于一体的生态工业旅游龙头企业，大力开发具有本地特色的旅游商品。



发展重点

重点建设旅游集散中心、花果山景区、大森店梨花节、明长城旅游带。



3.2镇域旅游布局

三、产业发展布局

- 隔河头镇处于西部山林古村旅游圈，处在市域生态度假产业廊上，将各类旅游要素串联，形成隔河头镇全域旅游“四区一带一心”的总体旅游格局。

- **四区** ——

- ① 休闲康养区
- ② 综合服务区
- ③ 种植游览区
- ④ 花果观光区

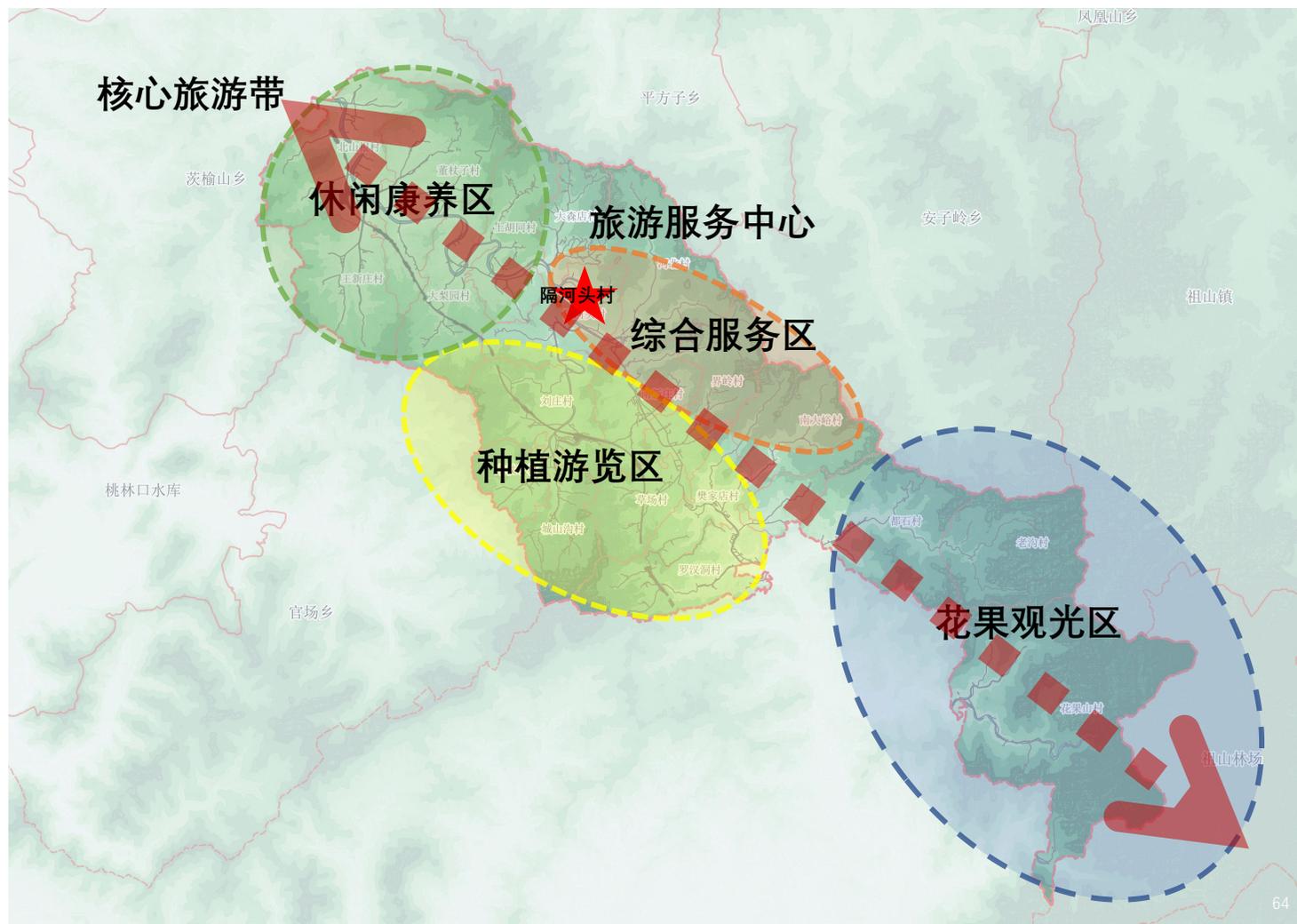
- **一带** ——

- ① 核心旅游带

- **一心** ——

- 旅游服务中心

镇域旅游布局图



The background of the slide is a photograph of a town with traditional buildings and greenery. A semi-transparent blue map of the town is overlaid on the left side. The number '05' is prominently displayed in white with a blue outline in the center of the map area.

05

镇政府驻地规划

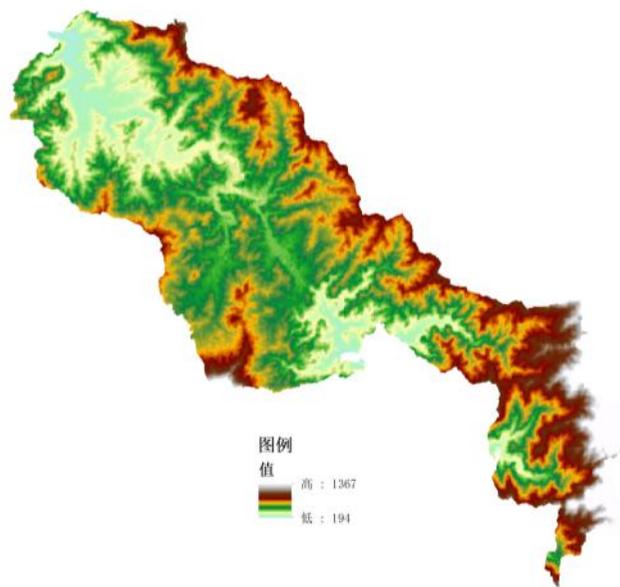
1. 用地布局
2. 空间形态引导
3. 住房建设和人居环境
4. 绿化和公共空间
5. “四线”管控

1.1 发展方向与规模

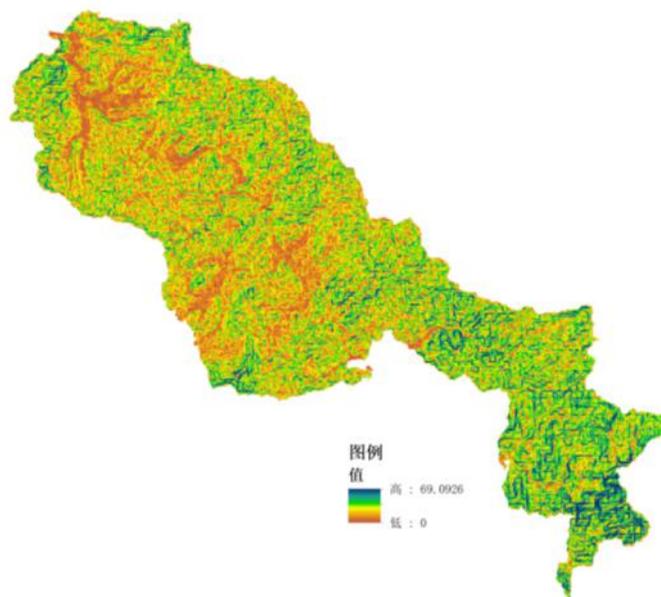
一、用地布局

• 发展方向

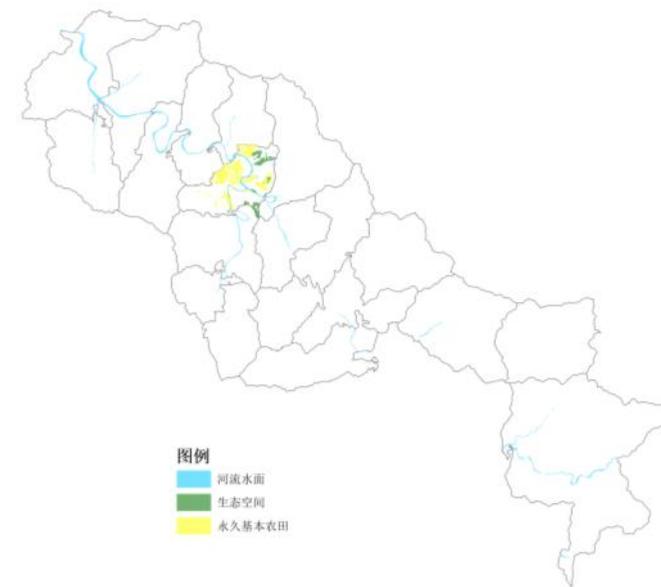
- 现状镇政府驻地处于镇域中北部。
- 镇区建设用地发展向北不跨大森店，向东不超沙河，向南不过茨榆山，向西不超隔河头村址。围绕原隔河头村集中紧凑发展。规划近期以完善镇政府驻地建设为主，重点是对整个镇区的中心综合服务区的建设；远期向北部发展为主，重点发展商品流通业。



高程



坡度



限制要素（基本农田、水系）

1.1 发展方向与规模

一、用地布局

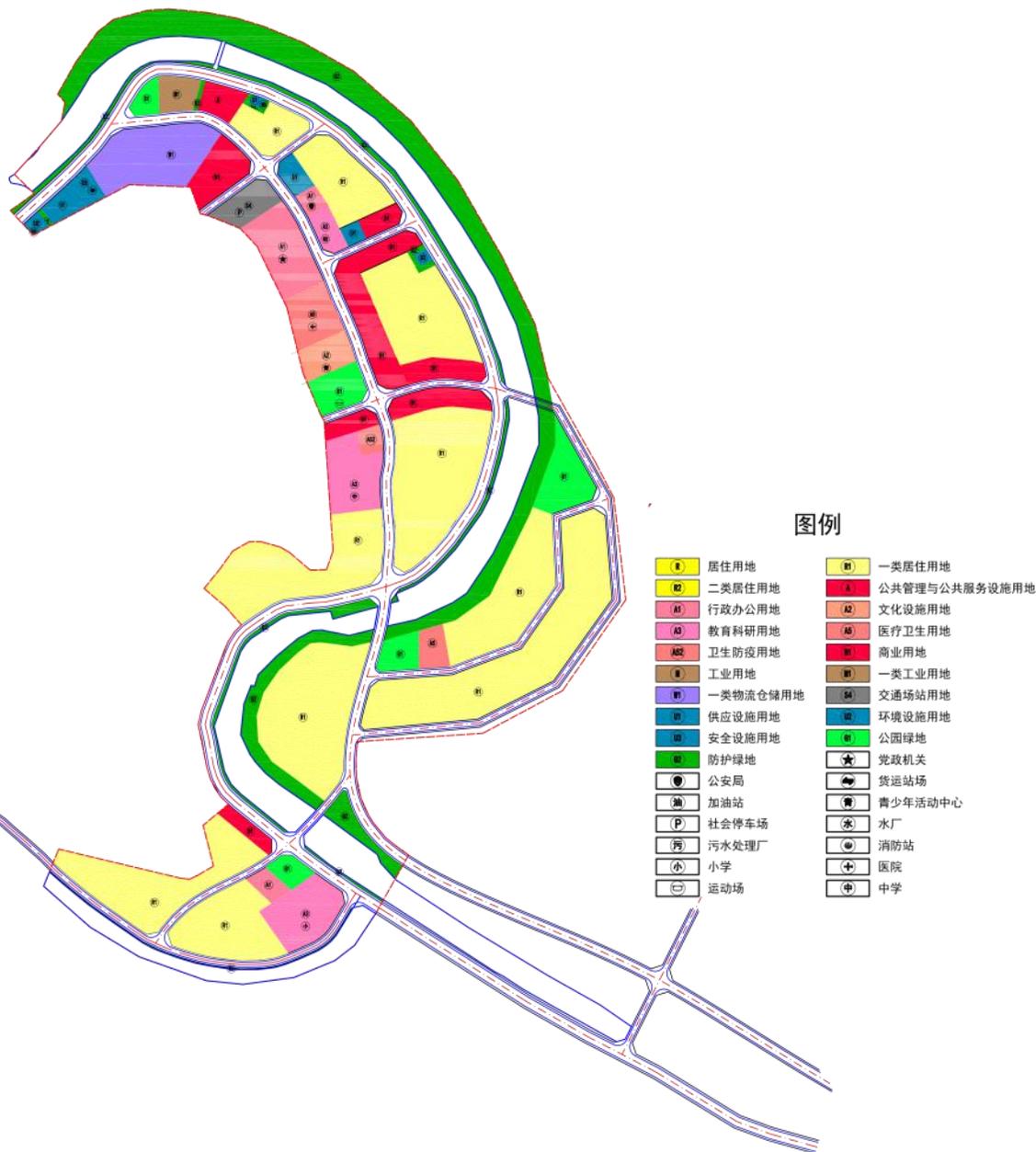
■ 镇政府驻地隔河头村规划建设用地面积48公顷。

■ 规划控制范围：

- 东：不超沙河。
- 西：不超隔河头村址。
- 南：不过次榆山。
- 北：远期向北部发展为主，重点发展商品流通业。

■ 包括境内的山沟水湖村居，意在构建“山透绿、水系情、城宜居”的小集镇生态框架。

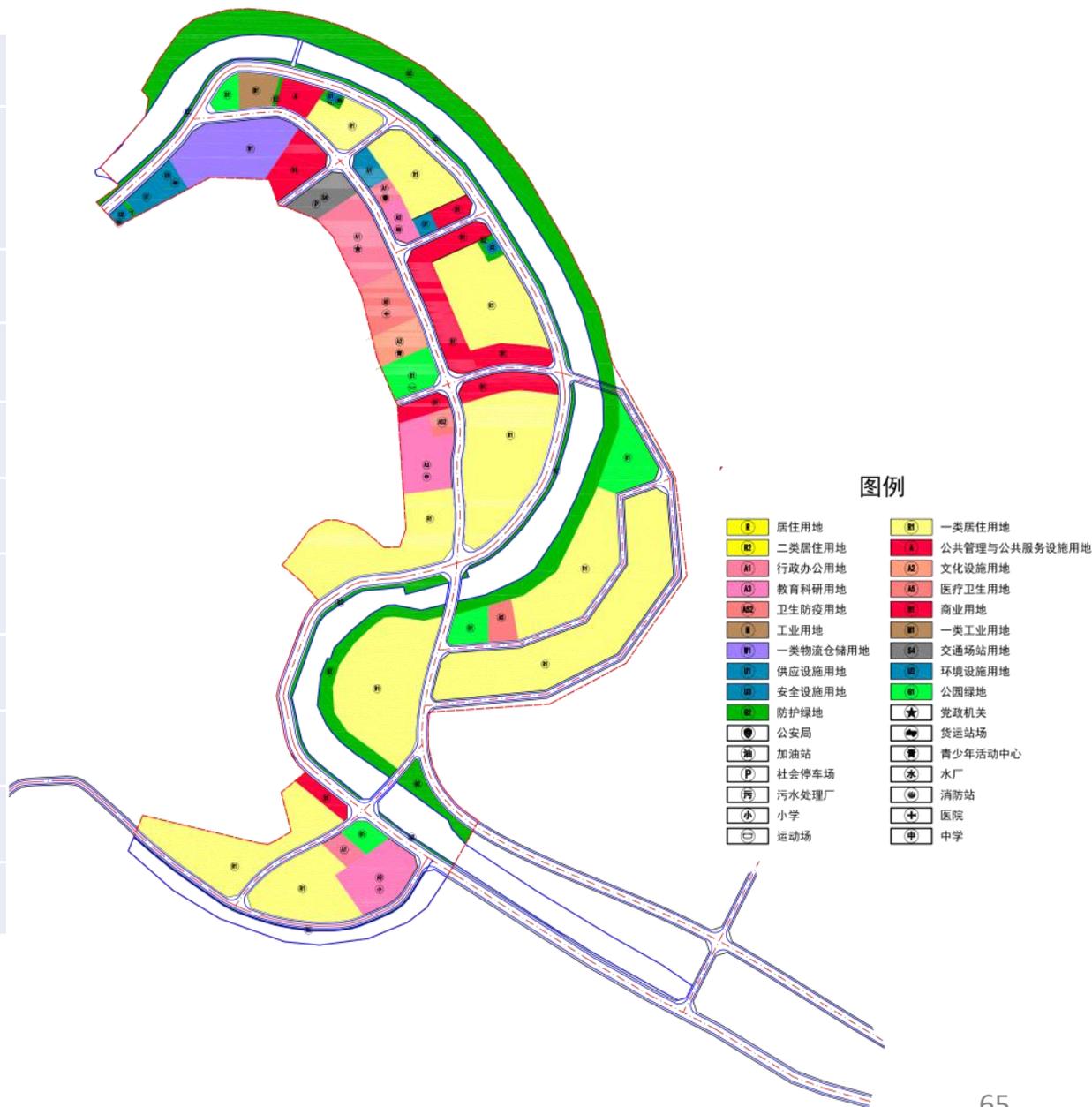
- 山——城中之山。
- 沟——老宣家沟。
- 水——沙河之水。
- 湖——东山水库。
- 村——花果山村。
- 居——新民居。



1.2 用地布局

一、用地布局

用地编号	用地类型	规划期末	
		面积 (公顷)	比重
6	居住用地	18.86	38.95%
7	公共管理与公共服务设施用地	4.65	19.59%
08	工业用地	0.29	0.61%
09	物流仓储用地	0.39	1.95%
10	道路与交通设施用地	10.63	21.94%
11	公用设施用地	0.79	1.64%
12	绿地与广场用地	8.82	18.2%
	商业服务设施用地	2.98	6.15%
	合计	48.43	100.00%



人均城镇建设用地**118**平方米。

绿色生态，魅力乡镇

充分利用镇域林地资源，以及河流水系资源，建设随山起伏的立体生态城镇
将文化融入到城镇建设，突出隔河头的综合魅力



塑造城市风貌特色的五大策略

依山

控制观山视线通廊，控制重要地区建筑高度，已形成与丘陵地貌相协调的城市天际线。

拥河

整治河流水系，提供更多通向水滨的通道，避免形成连续单调的滨水地区街景以及过大的建筑体量。

塑心

提取城市重要的公共空间节点，构建有特色的城镇中心地区风貌，突出城市地标，展示新时代城镇风貌。

立廊

打造 S216 等城市风貌展示廊道和生态廊道，塑造功能节点，展示城市形象。

控边

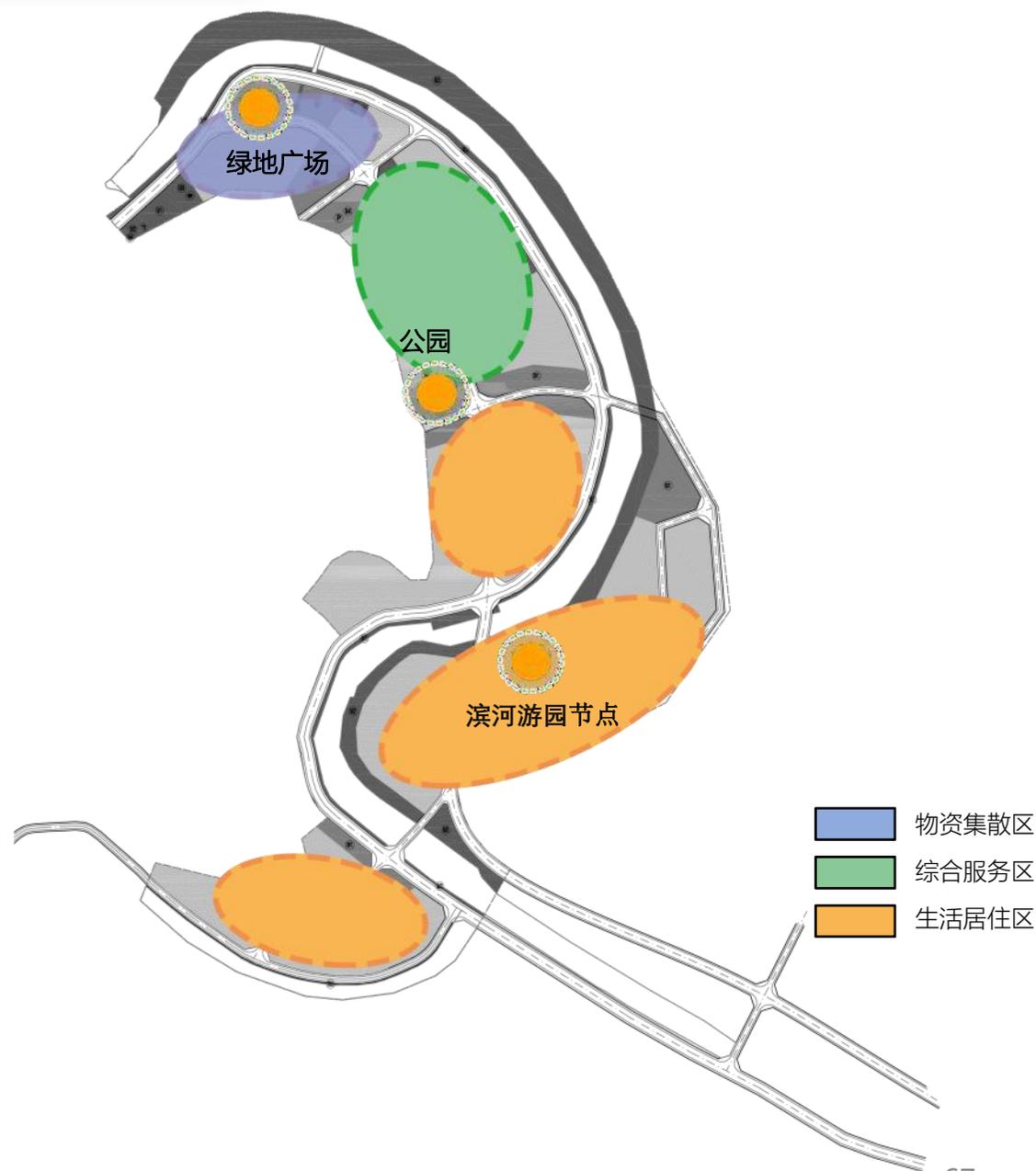
综合确定河边、山边、田边、林边和城边为城市风貌特色的重要展示界面。

2.2风貌分区

• 以规划结构为基础，将现有镇域土地划分为：“生活居住风貌区，物资集散风貌区，综合服务风貌区”三大分区，三处景观风貌节点。

- 滨河游园：规划在镇政府南部，利用现有林地，建一滨水小游园。以绿化植树为主，设置景观小品
- 公园：位于青少年活动中心南侧，借助人群活力，增设景观节点。
- 绿地广场：位于工厂北部，既有减噪的作用，同时也是处景观节点。

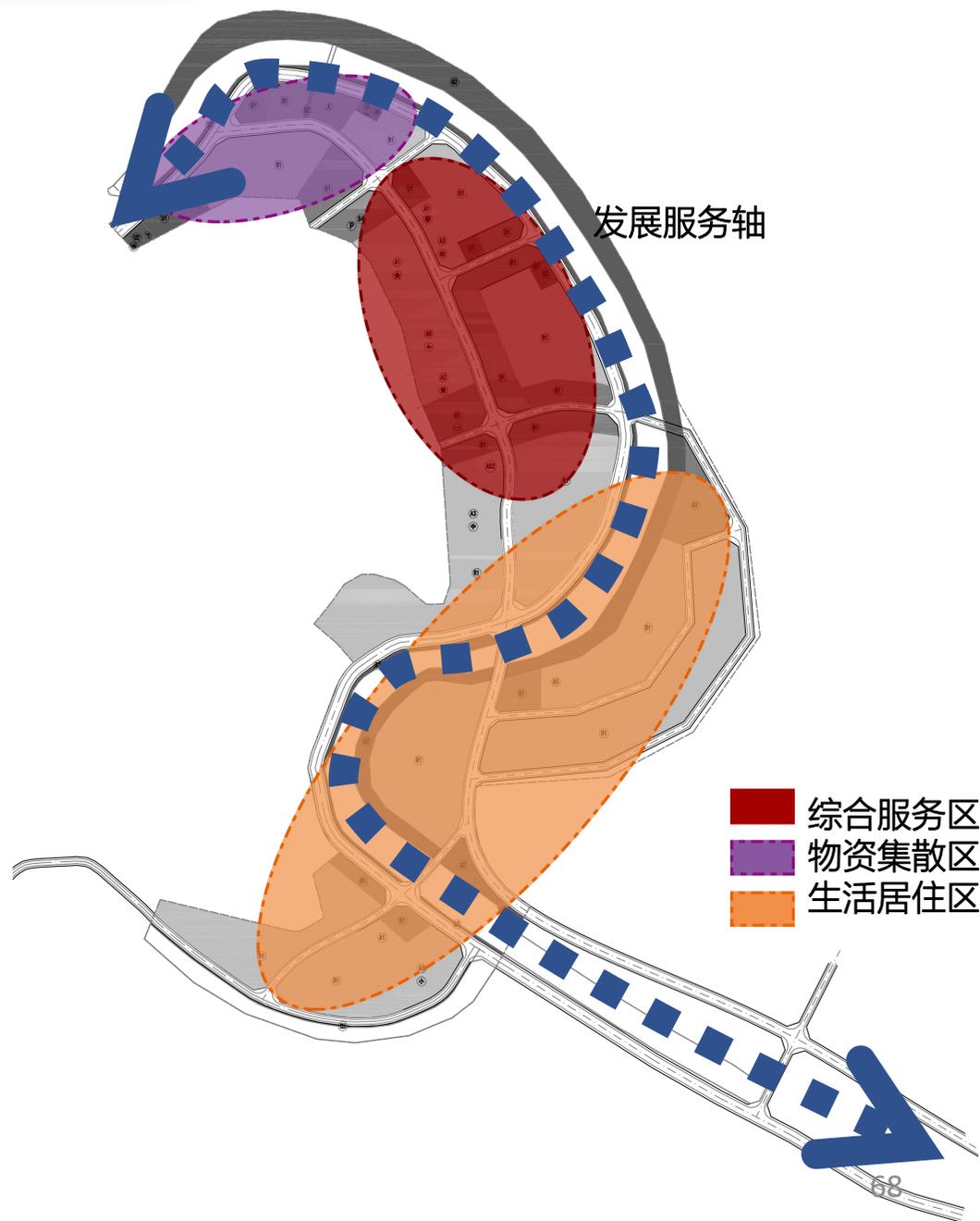
二、空间形态引导



2.3 空间形态规划

二、空间形态引导

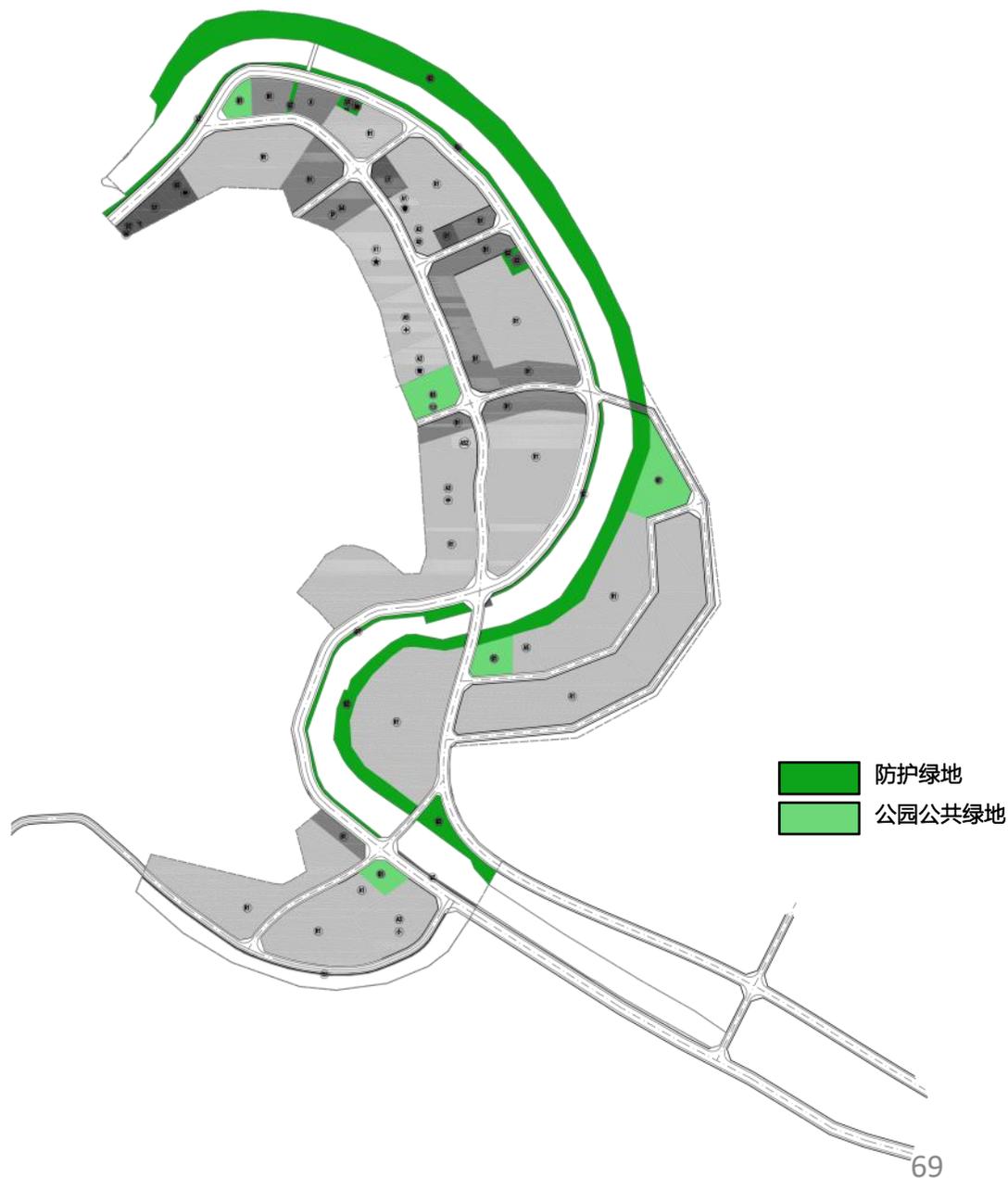
- 隔河头镇政府所在地根据现状以及长远发展需要，形成“一心、一轴、四片区”的总体布局结构。
- 一心：是指由镇政府、派出所、邮局、幼儿园、镇卫生院、文化馆、沿街商业等共同组成的整个镇区的中心综合服务区，它是整个镇区的中心。
- 一轴：沿滨河景观轴线，或者261省道发展服务轴。
- 三片区：生活居住区、物资集散区、综合服务区



3.1 绿地系统规划

四、绿化和公共空间

- 以“山透绿，水系情、城宜居”的规划理念。将隔河头小镇打造成：“美丽乡村隔河头，果园飘香惹人馋。沙河清流外环绕，生态小镇绿尽染。”这样一个清新典雅，浓郁自然，服务于全镇的政治、文化中心，辐射全镇的物流批发集散地。
- 通过多种绿化和空间组合形式，塑造尺度宜人、富有活力和满族文化特色的街巷、广场、公园和滨水等公共空间体系。以“线——面”相结合进行绿化布局，同时将村庄外围的山体绿化、水岸绿化、道路绿化、节点绿化相互贯通，形成绿化景观系统。

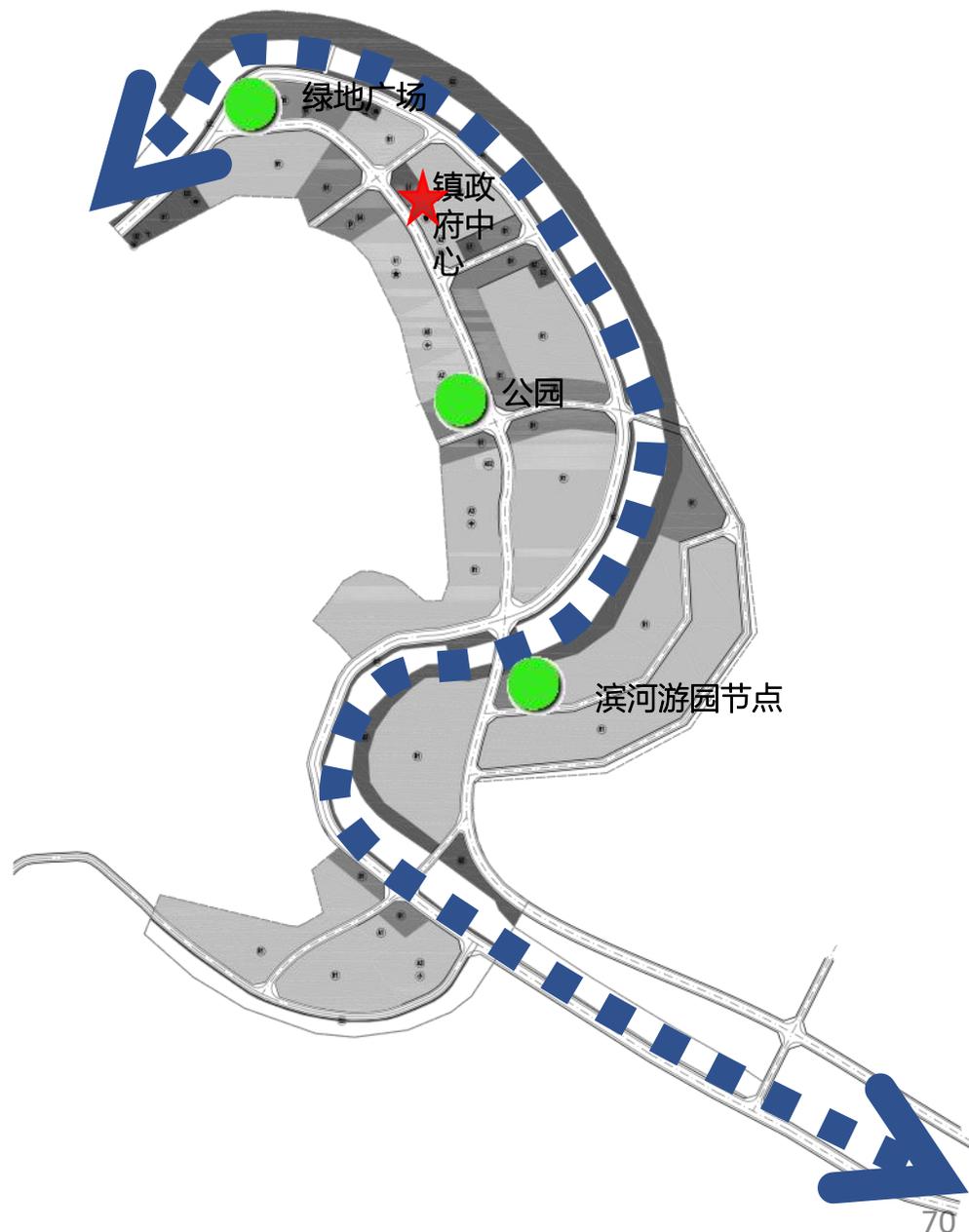


3.2 公共空间体系

- 以规划结构为基础，形成“**一心，一轴，三片区，多节点**”的城市风貌基本骨架。
- 一心：中心综合服务区
- 一轴：沿河岸进行绿化美化，既是全域的景观带，沿线又可塑造滨河景观节点，形成一带连四点的绿化景观结构。加强河岸的保护，形成滨水景观带。
- 三区：生活集散区、生活居住区、综合服务区
- 多节点：在镇政府驻地根据景观需要，结合公园绿地设置多个景观节点；



四、绿化和公共空间



4 四线管控

• 道路红线划定

- 按照主干路——次干路两级设置。
- 对外交通 (A-A) : 红线宽度 20 米。
- 主干路 (B-B) : 红线宽度 18 米。
- 次干路 (C-C) : 红线宽度 12 米。

• 基础黄线划定

- 镇政府所在地基础设施控制黄线范围包括：防疫、站、供热用地、加油站、消防站、邮局，合计占地面积1.08 公顷。

• 绿地和防护绿地绿线

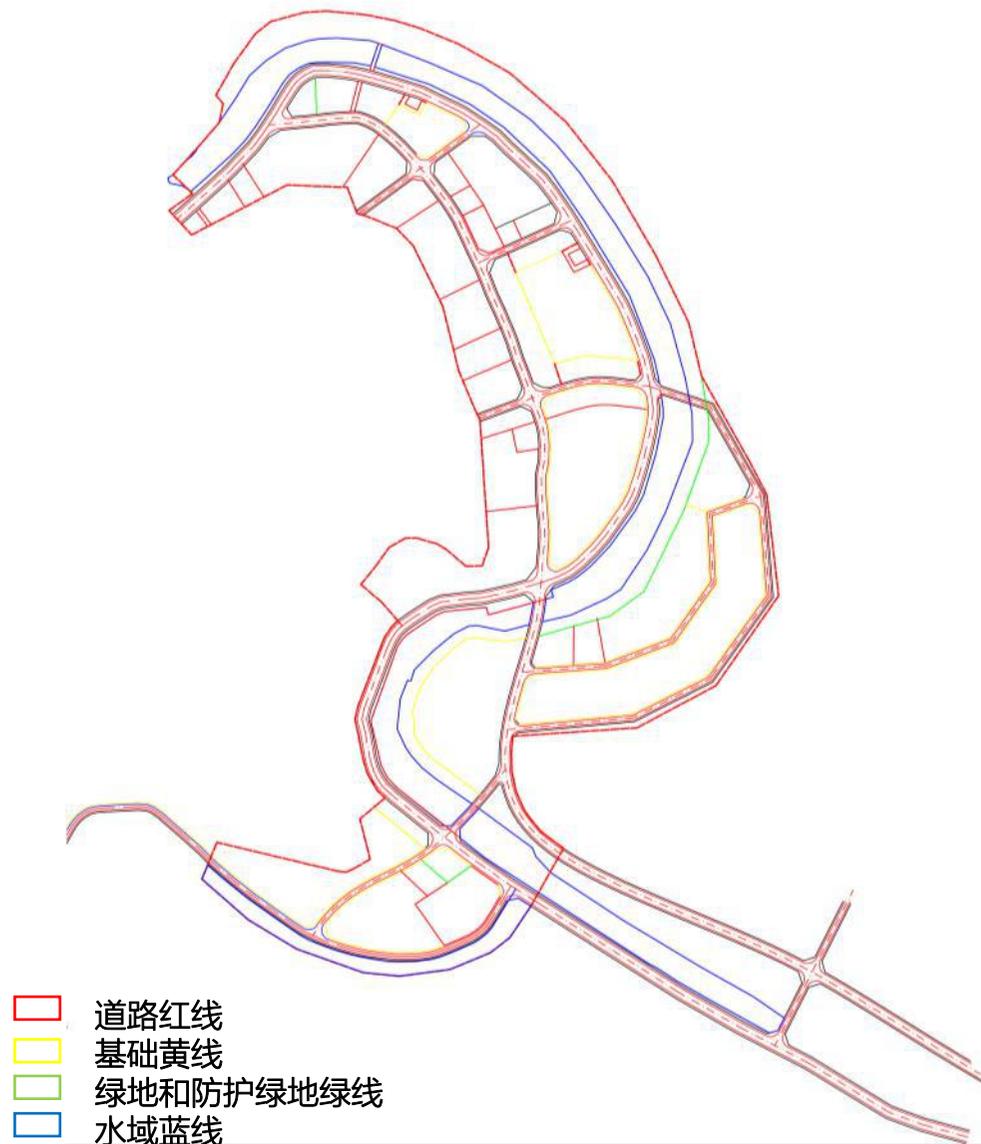
- 镇政府所在地公共绿地和防护绿地控制绿线范围包括：公共绿地、防护绿地，合计占地面积 8.82 公顷。

• 水域蓝线

- 镇政府所在地水域蓝线范围包括：规划沙河流经镇政府所在地段。

五、“四线”管控

隔河头镇政府驻地四线管控图



The background of the slide is a photograph of a village with traditional buildings and greenery. A semi-transparent blue map of a region is overlaid on the left side of the image. The number '06' is prominently displayed in the center of the map area.

06

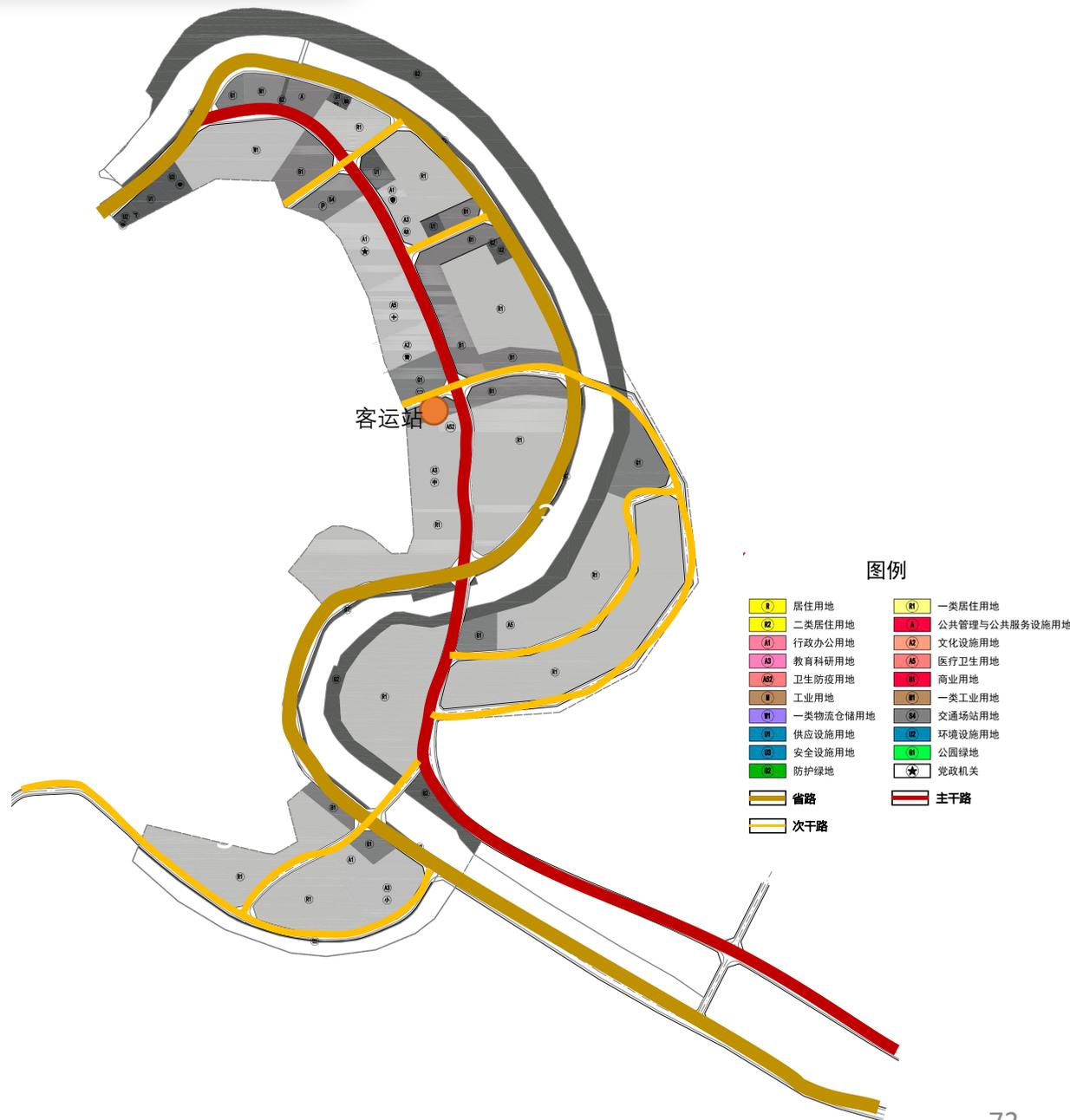
基础保障体系

1. 综合交通
2. 公共服务设施
3. 基础设施
4. 安全防灾

1镇区综合交通

一、综合交通

- 镇政府驻地道路由区域性道路（省道）、主干路、次干路、三级体系构成。一条过境公路261省路依附滨河环绕，一条主干路贯穿南北，次干路主要为东西向，规划镇政府驻地构建“两横、两纵、一环”方格状路网，逐步形成层次清晰、功能明确的道路系统。
- 规划一处客运站，镇政府北侧，服务于整个镇区。

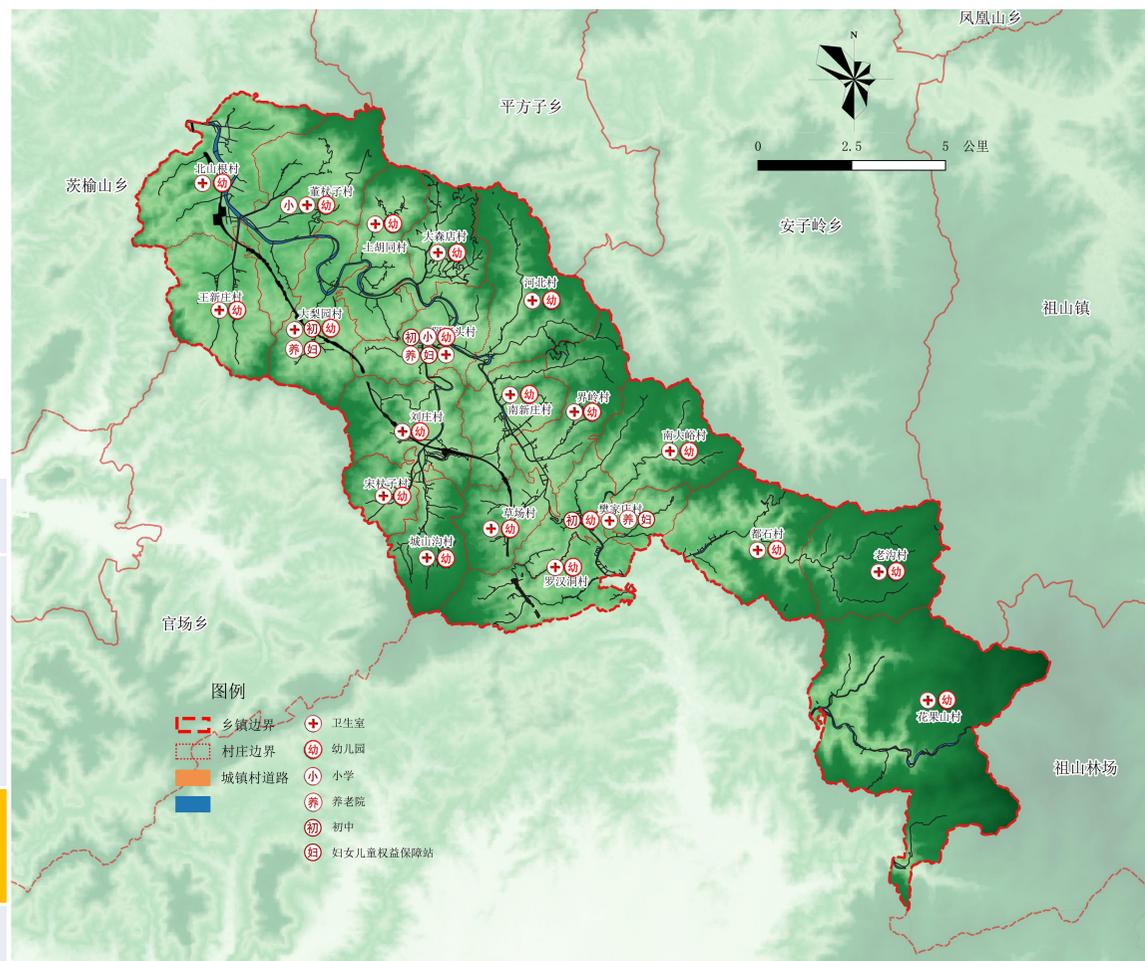


2 生活服务设施

- 以村庄为单元，统筹布局镇域公共服务设施。
- 隔河头镇政府所在地，设置文化教育、医疗卫生、商业服务、集贸设施、养老设施等多类型服务设施，满足总体需求。
- 村庄公共服务设施分类及项目配置表
- 为满足外来人群与本地人群生活的正常需求，因地制宜，按照实际需求，确定公共服务设施配置。
- 加强对老年人和儿童的关注，增设养老、文化、休闲等设施，满足生活和休闲的需求。

二、公共服务设施

镇域服务设施规划图



		初等教育机构					社区卫生机构		养老院	妇女儿童权益保障站
		中专、 职高	高中	初中	小学	幼儿园、 托儿所	卫生 服务 中心、 卫生 院	社区 卫生 服务站、 卫生 室		
镇级	乡镇政府驻地	可选项	可选项	必设项	必设项	必设项	必设项		必设项	必设项
村级	中心村			必设项	必设项	必设项		必设项	必设项	
	基层村					可选项		必设项	可选项	

4.1 镇域防灾减灾

四、安全防灾

• 消防工程规划

- 贯彻“预防为主，防消结合”原则，确保重点、兼顾一般、逐年建设、逐步提高，增强全社会的消防意识和抗御火灾的能力。

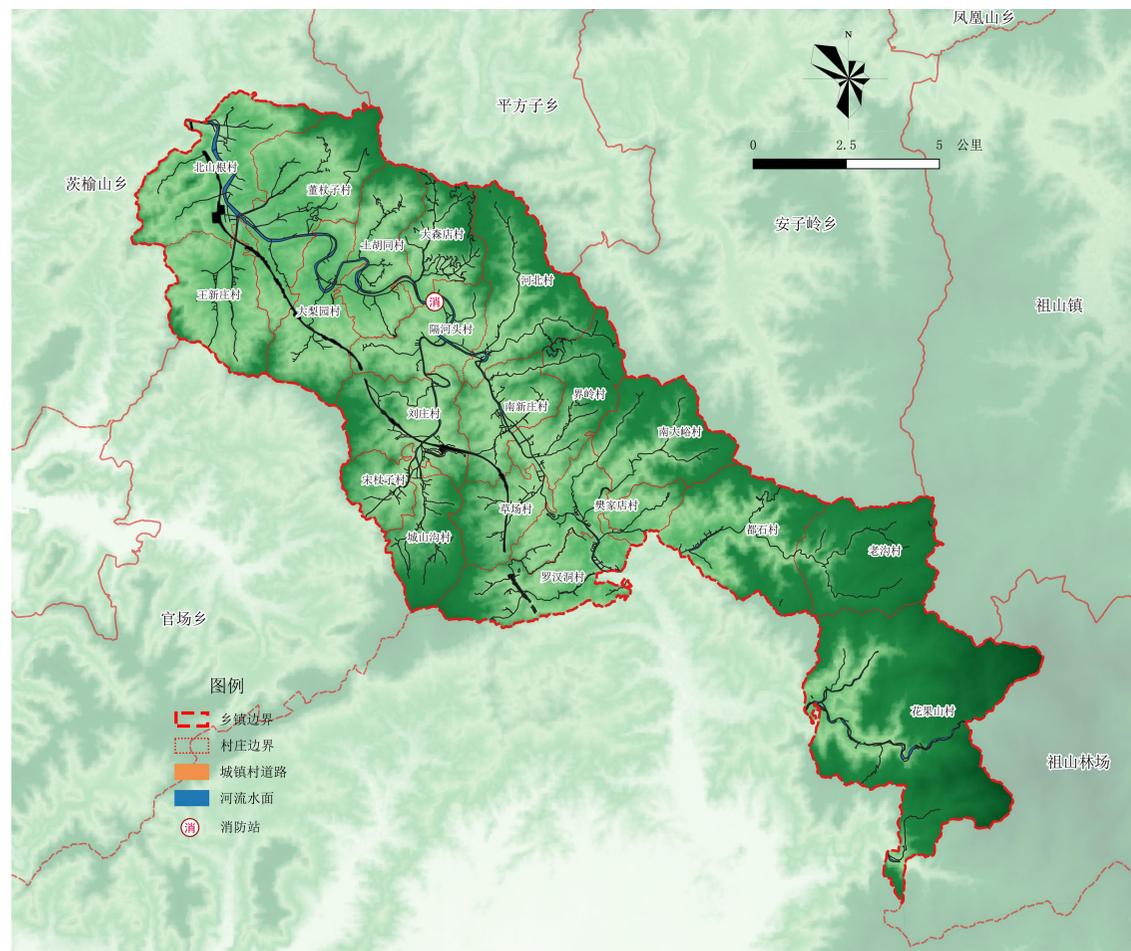
• 消防站布局

- 规划在镇政府所在地北部261道路南侧布置普通消防站，占地1592平方米。

• 消防水源

- 镇政府所在地给水管网属生产、生活、消防共用系统，城镇供水管网应保证在生产、生活用水量达到最高时仍能供应消防水量。临时水源可就近取用河道水。

防灾工程规划图



4.2 镇域防灾减灾

四、安全防灾

• 抗震设防标准

- 依据现行国家标准《建筑抗震设计规范》(GB50011-2010) (2016年版) 和《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015)。
- 青龙县抗震设防烈度为VI~VII度。
- 其中心城区和所有镇的抗震设防烈度为VII度，

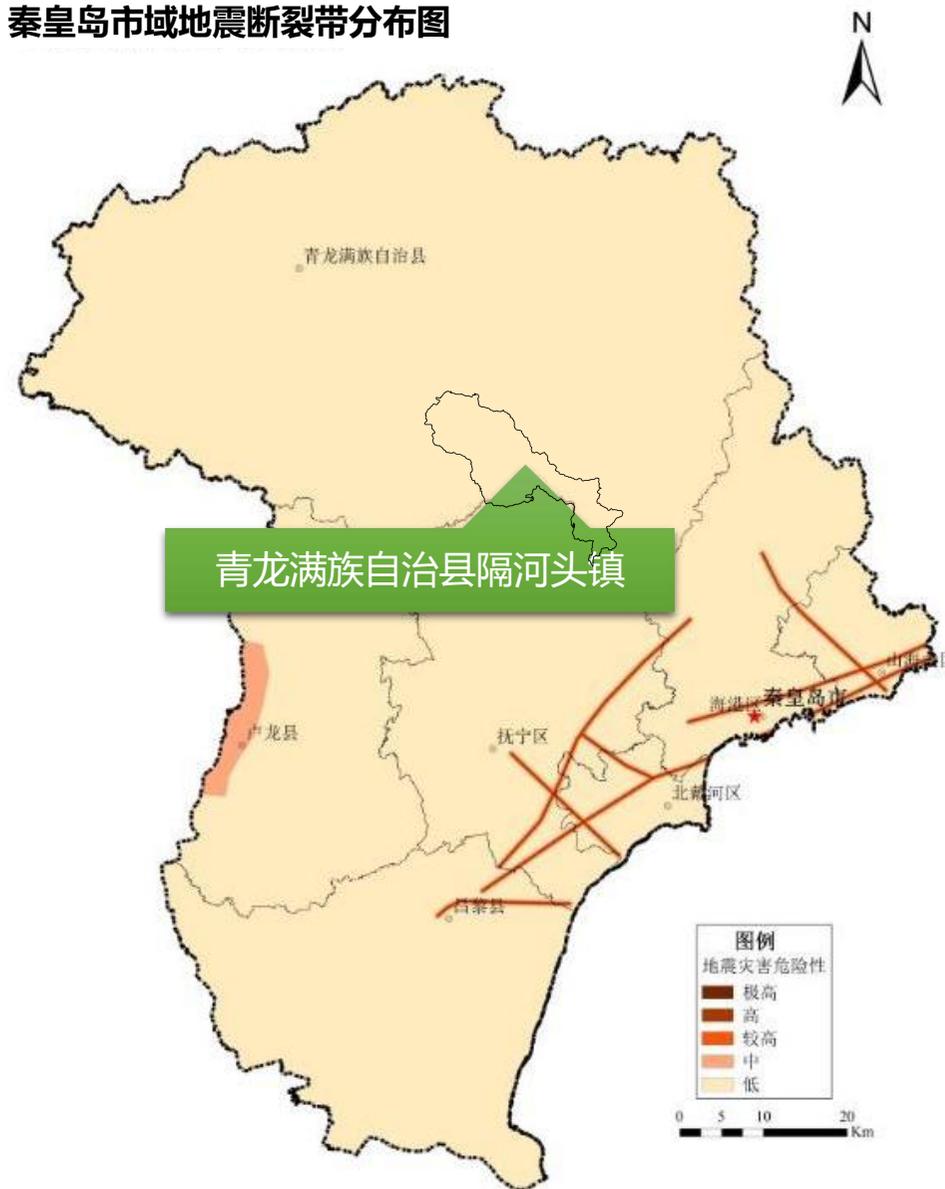
镇和村庄的**抗震设防烈度为VI度。**

- 学校、医院、生命线工程、政府机关等重点设防类建筑和特殊设防类建筑应按提高抗震设防烈度的要求加强其抗震措施。

• 抗震减灾措施

- 结合广场、体育场、学校操场、绿地、公园等开敞空间建设应急避难场所，规划人均应急避难场所面积达到1.5平方米。
- 中心城区避震疏散通道的宽度不应小于15米，每个对外联系方向应至少拥有两条出口通道。

秦皇岛市域地震断裂带分布图



4.3 安全防灾

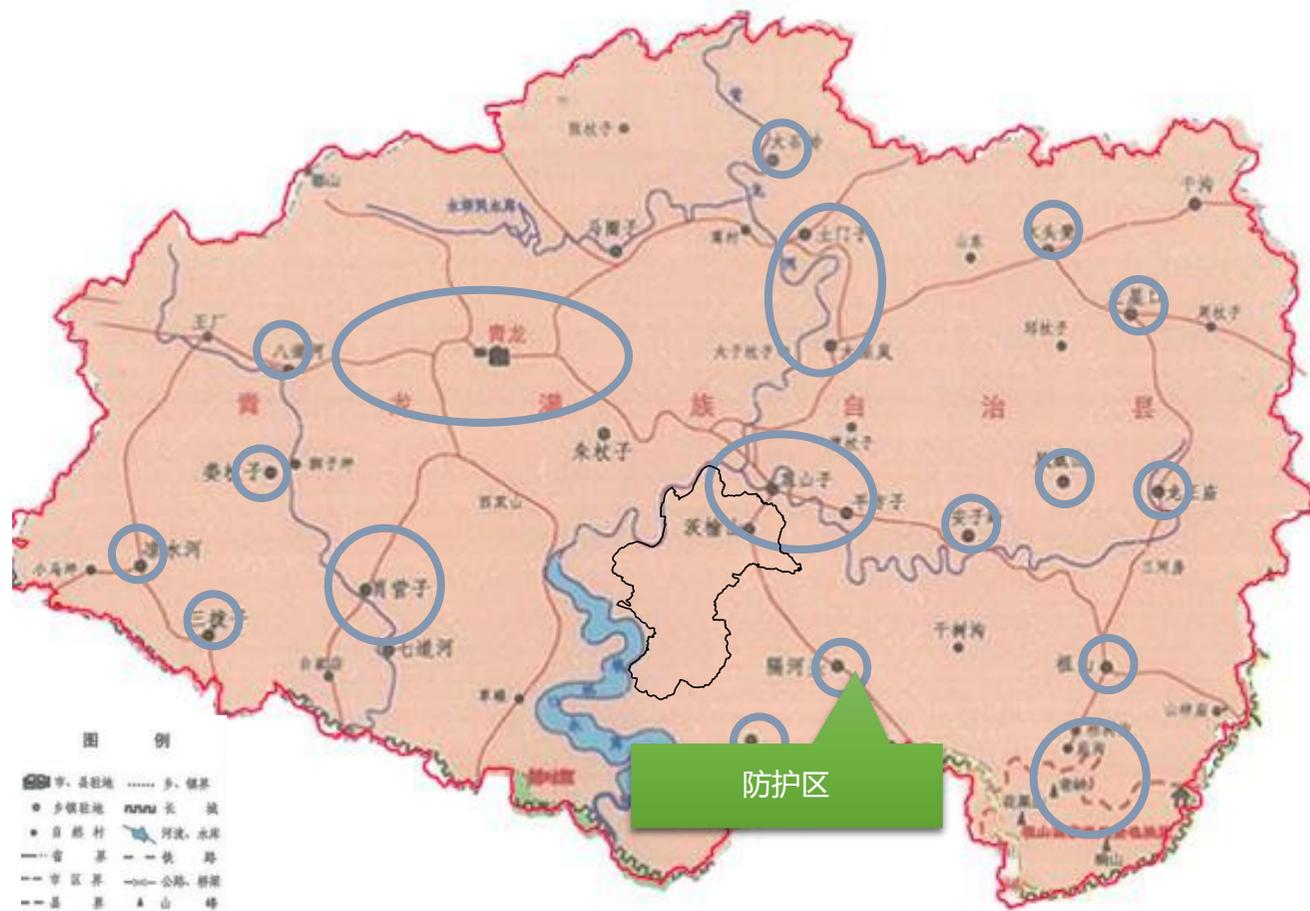
五、镇域安全防灾

• 防洪标准

- 根据《防洪标准》(GB50201-2014), 青龙县城市防洪标准为20-50年一遇。主要河流按照100年一遇设防, 其他河流按照防洪规划确定设防标准。

• 排涝标准

- 根据《城镇内涝防治技术规范》(GB51222-2017), 青龙县内涝防治重现期按20-30年一遇, 城市区排涝河道标准为20-30年一遇。





07

历史文化与景观风貌

1. 历史文化保护
2. 景观风貌塑造

1.1 历史文化保护

一、历史文化保护



文物古迹：明长城

文物古迹保护的一级保护，属于河北省重点文物保护单位--明代万里长城，境内长城19.5公里。

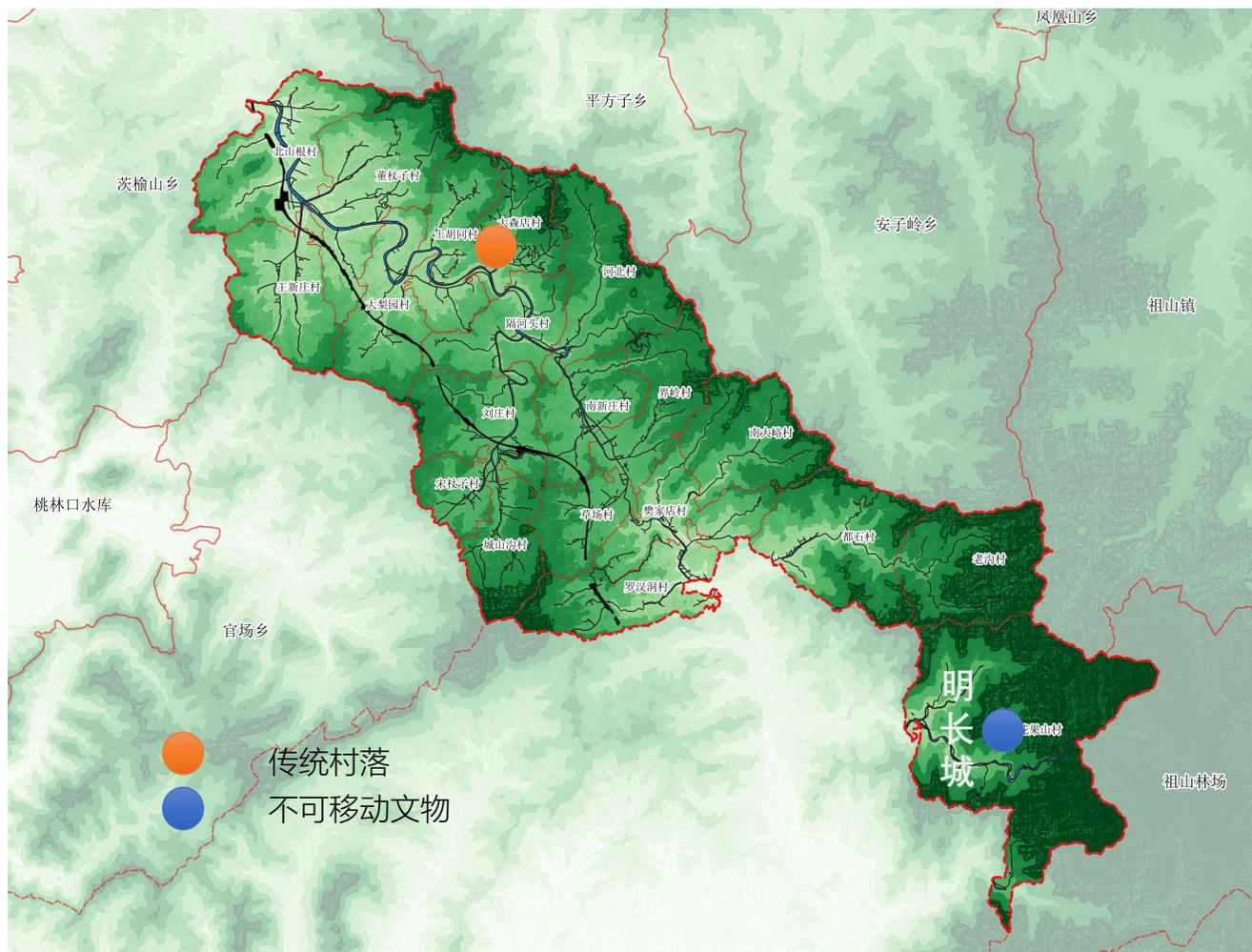


传统村落：大森店村

大森店村:大清朝康熙十一年，两个结义兄弟，一个冯信，一个叫暴成，两人共同为妹妹报仇后逃生此地，两人开了客店，取名森罗客店，经过时间推移，形成了一个小村庄，改名大森店，延用至今。

- 隔河头镇有着悠久的历史 and 灿烂的文化、魅力四射的人文历史现象和一批丰富的非物质文化遗产，包括1处不可移动文物（古迹）。

文化古迹分布图



1.2 非物质文化遗产

· 隔河头镇有着悠久的历史 and 灿烂的文化、魅力四射的人文历史现象和一批丰富的非物质文化遗产，是南部旅游主线路——山水画卷长城文化旅游区之一。

- **特色饮食：**粘豆包、老豆腐
- **技艺：**猴打棒、寸子秧歌
- **习俗：**以满族习俗为特色，各民族习俗实现融合共存
- **保护措施**
 - 建立健全非物质文化遗产名录体系。
 - 建立民俗文化特色村，或者民俗艺术博物馆，展示民间艺术。
 - 通过举办庙会、仪式等方式传承民俗文化。
 - 建设特色传统文化街，通过食品的制作，展示各项传统技艺。
 - 认定和保护非物质文化遗产代表性传承人，加强对非物质文化遗产代表性传承人的保护。

一、历史文化保护



2城镇风貌分区

二、景观风貌塑造

• 城镇风貌分区

- 对隔河头镇城镇风貌的整体定位：以发展现代农业为基础，矿产开发为主导，风景旅游为特色的青龙满族自治县南部绿色生态型乡镇。
- 以“一带四区”建设为空间基调，打造风貌特色空间，塑造标志性风貌节点，展示小镇特色，突出地域性、文化性和时代性。

• 一+四：

一带：沿省路高速公路打造旅游综合休闲产业，将各区进行联动，丰富隔河头镇公路两侧产业，带动全镇经济发展。

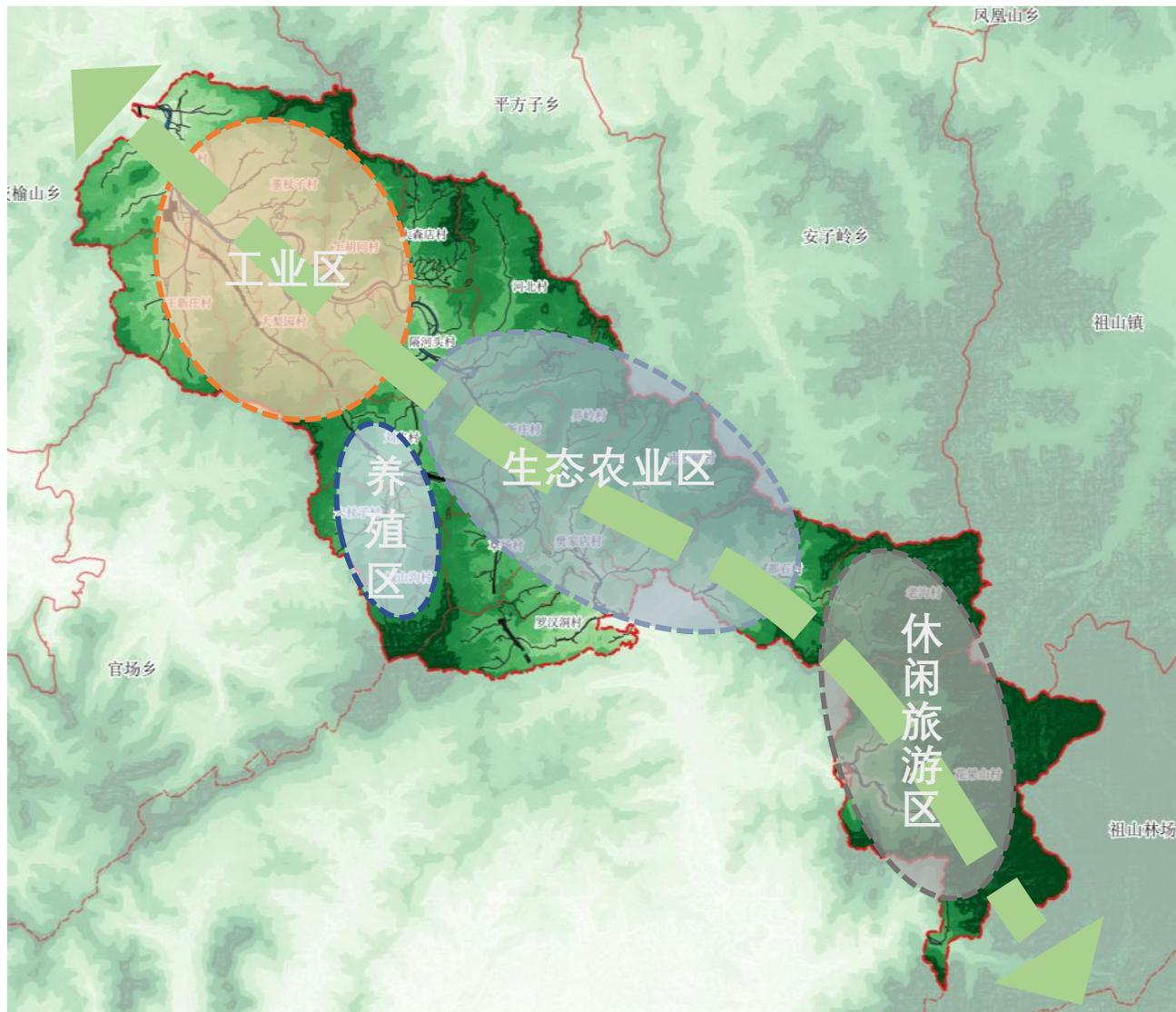
•工业区：以镇政府所在地环境提升为基础，综合考虑各村的空间分布以及各村的产业发展，形成北部工业区。

•生态农业区：结合樊家店村枸杞园、都石村果园、大森店村黄冠梨园为示范园，打造生态农业区。

•休闲旅游区：根据上位规划，结合花果山景区建设打造休闲旅游区。

•养殖区：全镇形成以城山沟、刘庄、宋杖子为中心的养殖基地。

城乡风貌分区图



The background of the slide features a photograph of a village with traditional buildings and mountains in the distance. A semi-transparent blue map of China is overlaid on the left side, with a specific region highlighted in a darker shade. The number '08' is prominently displayed in the center of the map area.

08

生态修复和国土综合整治

1. 现状问题总结
2. 生态修复
3. 国土综合整治

1 现状问题总结

一、现状问题总结

- 青龙县域生态环境脆弱，隔河头镇位于青龙满族自治县东南部，该镇地形山高谷深，高陡坡、土层浅薄、水源涵养能力低，暴雨宜发生突发性山洪；山区铁矿开采对山体的破坏，修复治理迫在眉睫。同时以新时代生态文明理念为指导思想，强调提升国土空间品质，注重调整 优化国土空间功能、资源高效利用，以生态系统修复打造美丽生态国土，以整治修复制度体系建设绿色新隔河头。

隔河头镇范围内铁矿开采采选时忽视生态保护挖山取石取土，不少山体被开采，自然环境和景观被破坏。山体植被砍伐，植被退化，水土流失。

矿山

河流

青龙县属贫水区，水资源短缺，多年来城市建设扩张对生态格局及重要的生态要素影响巨大，几乎所有河流均受到不同程度污染。全年降雨**80%**左右集中在汛期的几个月内，往往造成汛期洪害，枯季河水断流。

国土综合整治与生态修复转 型需 要贯穿“生命共同体”系统思维， 关注国土空间全要素和生态功能 完整性。

趋势研判

分布格局

成效分析

完善生态空间优化结构布局

凸显农业空间保障绿色安全

互补城镇空间高质高效协同

• 山体生态修复

- 开展实施山体生态保护工程，加快破坏山体修复、植树造林，提高森林覆盖率和水源涵养能力，保护生物多样性，增强山体的生态功能。

• 水域湿地生态修复

- 加强饮用水水源地的生态保护，划定水源保护区，在水源保护区范围禁止建设对水源有污染的工业企业。
- 对原有河道进行综合整治，全面改善水体环境，禁止将有毒物品的废液、废渣向河中倾倒或掩埋在河岸附近，禁止在岸坡堆放和存贮对水体可能造成污染的物质。

• 森林生态修复

- 加强林地资源的保护,以保护为主、修复为为辅，加强中、幼龄林木等未成林抚育保护和维护整理，及时巩固造林成果，做到“栽得上、活得了、保得住、能成林”，尽量避免林地资源的减少和退化，隔河头镇地质灾害高易发区、区域主干道两侧林带、河流湿地周边重要植被破坏等区域开展生态复绿；对荒山荒地继续开展植树造林，扩大森林资源面积，保障森林生态建设持续稳定发展，提升水土保持和水源涵养能力。

3.1 建设用地整治

• 农村建设用地整理

依据村庄空间布局规划，鼓励周边农村对现有建设用地进行整理，农村建设用地采取土地置换的办法，实施全镇域范围内要的土地总量控制，采取用地指标集中使用的办法，把有限的建设用地调整到镇区，既可以使镇区建设有足够的用地，又能够保证基本农田总量不减少。

• 改善人居环境

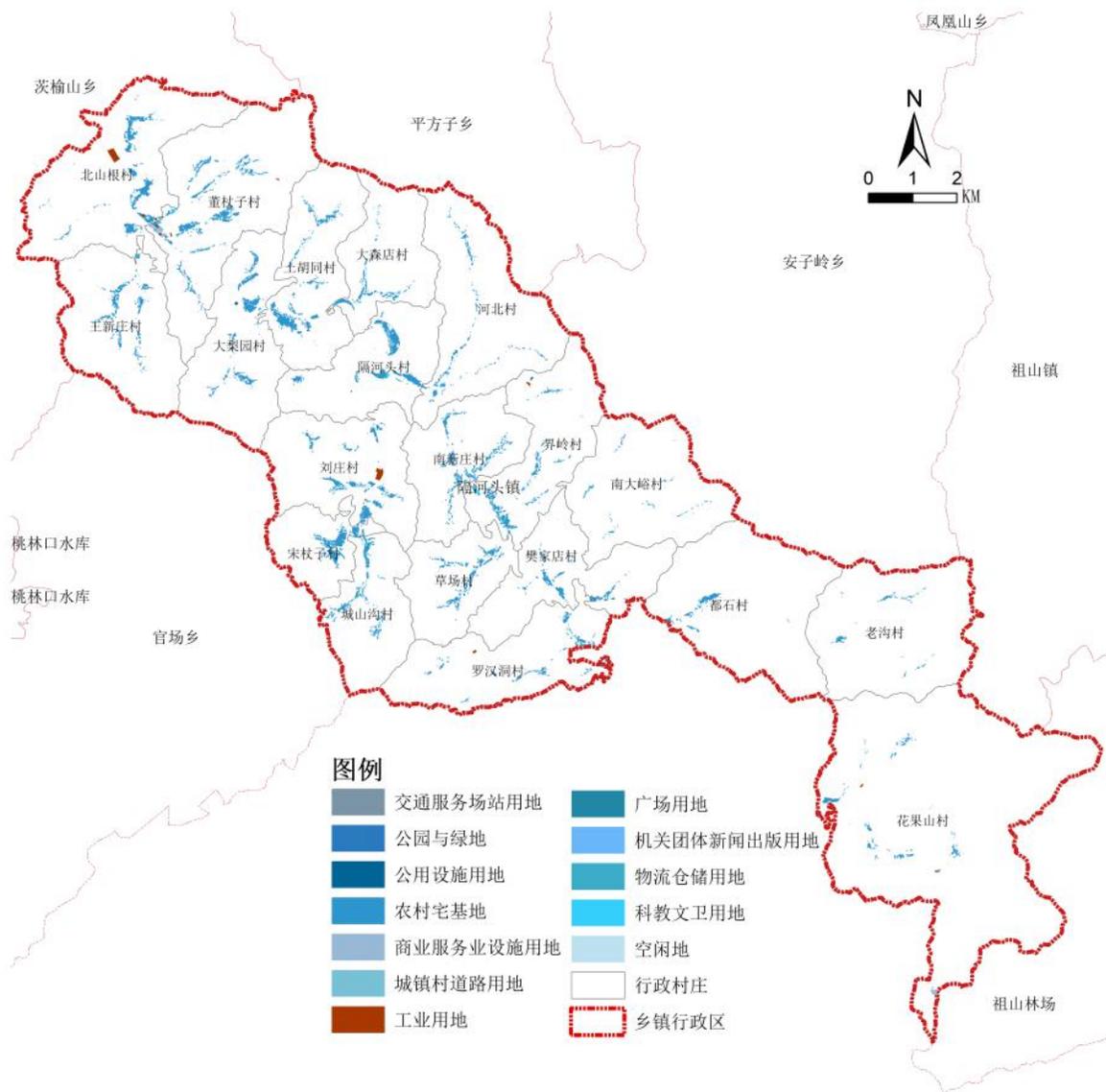
加强环卫基础设施建设，完善镇域生活垃圾和工业废弃物的收集、清运和处理系统，杜绝向河流水面任意倾倒垃圾。

生活垃圾逐步实行袋装化，并向垃圾分类收集方向发展，同时加强建筑垃圾、医院垃圾的收集和综合处理。

• 工矿废弃地复垦及地下空间利用

摸底调查历史遗留工矿废弃地，采用“宜耕则耕、宜林则林”原则，对损毁采矿用地进行复垦，并纳入城乡建设用地增减挂钩，对采矿遗留的地下空间进行规划再利用。

三、国土综合整治

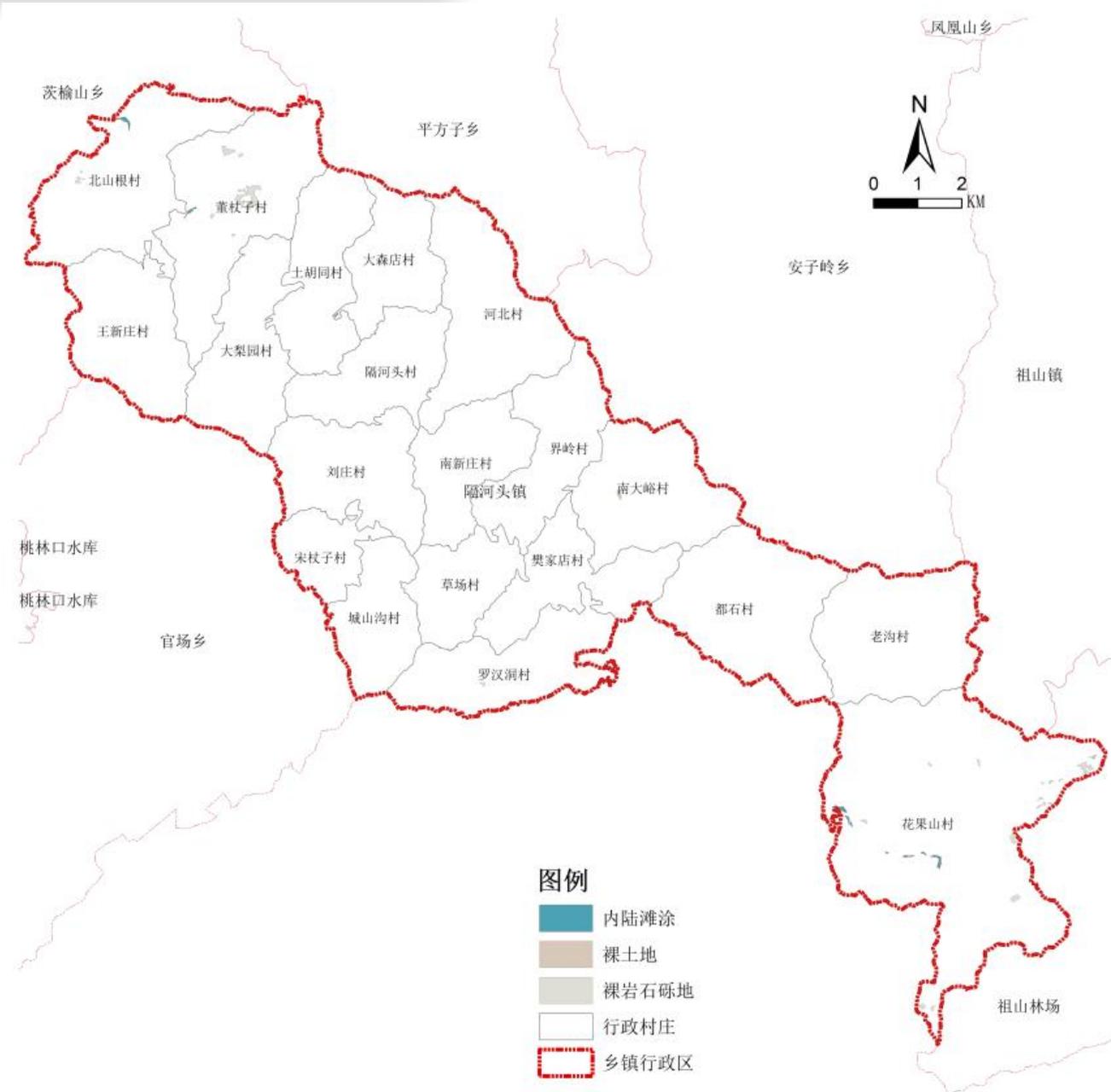


3.2 后备土地资源开发

三、国土综合整治

- 充分挖掘土地整治潜力，针对开发难度小、面积相对加大的滩涂、荒草地、沙地、裸土地等宜农未利用地，进行土地开发，隔河头镇重点开展荒山造林工程，适宜开展宜耕土地资源开发。

- 主要分布在董杖子村、花果山、北山根村、南达峪村、罗汉洞村。



The background of the slide is a photograph of a residential area with houses and greenery under a blue sky. A semi-transparent blue map of a region is overlaid on the left side of the image. The number '09' is displayed in a large, white, bold font in the center-right of the image.

09

规划传导与实施保障

1. 规划传导
2. 实施保障
3. 近期建设

• 指标管控主要体现

- 重点监管指标的分解传导和核心发展指标的分解落实及反馈，一方面突出刚性传导，另一方面突出动态弹性监管和调整。

• 空间管控主要体现

- 生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、城市“六线”的刚性传导及其他县级事权管控边界（城镇开发边界、生态控制线）“县区协同”划定，最终衔接落实到具体控规方案中。

• 对上指标传导

- 一、人口按自然增长率增长
- 二、增加镇政府驻地的人口，提升城镇化率

• 对下指标传导

- 一、各村人口减少数量，建设用地面积减少
- 二、村庄管控要求
- 三、村庄管控措施：
 - 宅基地实行一户一宅制度：农村村民每户规定只能拥有一处宅基地要严格按照批准后的面积与建房标准来建设房屋住宅，不允许没有同意批准就进行建造。
 - 盘活利用闲置宅基地：鼓励通过自主经营、合作经营、委托经营等其他方式，依照法律规定来发展农家乐、乡村旅游、乡间民宿等。
 - 宅基地可以流转：按照“三权分置”的体系，把宅基地使用权在市场内适度放活，允许租赁。但是也必须要把所有权不变与资格权保护好。

		耕地保有量	生态保护红线面积	永久基本农田面积	建设用地总规模	城乡建设用地规模	新增生态修复面积
	指标属性	约束性	约束性	约束性	预期性	约束性	预期性
指标落实	县级下达指标	976.87	2079.87	66.65	453.89		
	本级规划落实指标	976.87	2079.87	66.65	453.89		
指标传达	北山根村	60.48	176.26	2.08	43.03		
	草场村	57.76	70.77	2.82	20.21		
	城山沟村	23.68	115.04	0.72	21.48		
	大梨园村	28.68	37.05	1.83	26.48		
	大森店村	4.14	0.75	1.17	14.39		
	董杖子村	162.40	87.34	1.86	48.71		
	都石村	25.97	116.44	1.67	9.37		
	樊家店村	31.42	150.70	5.07	13.90		
	隔河头村	44.05	0.00	5.28	31.65		
	河北村	44.39	20.72	6.06	16.54		
	花果山村	52.79	629.93	6.85	17.05		
	界岭村	101.03	67.36	4.33	27.03		
	老沟村	32.62	40.46	3.62	6.51		
	刘庄村	54.88	70.53	3.10	33.19		
	罗汉洞村	33.57	65.09	2.90	16.72		
	南达峪村	23.47	298.80	3.45	5.67		
南新庄村	82.66	0.00	5.78	24.29			
宋杖子村	24.74	0.00	1.69	23.54			
土胡同村	24.10	9.21	2.76	31.80			
王新庄村	64.05	123.43	3.62	22.31			

• 加强规划宣传、强化公众参与

- 建议动员各方面力量搞好实用型乡镇规划宣传，通过规划公示、召开各种座谈和居民代表会议，使居民了解乡镇规划的相关内容，充分认识规划对发展乡镇经济、实现“乡村振兴”的重大意义和作用，让他们都真正理解支持，并行动起来，投入到“乡村振兴”建设上来。乡镇规划编制完成后，建议政府对近期实施项目组织详细设计，并积极动员居民代表参与具体项目方案的选定，使规划成果得以延续和具体落实，并得到居民的充分理解、支持和参与。

• 加强部门协作、强化项目落实

- 建议由青龙县成立规划实施协调小组，由规划管理部门负责，财政、建设、国土、环保、交通、水利、农业等部门共同参与，在规划实施中统筹安排各类项目并推进实施。建议成立隔河头镇规划实施领导小组，结合规划执行文件要求，具体负责实施项目的申报、设计、建设等工作，推动规划落实。

• 加大政策扶持、保障规划实施

- 在政府补助、地方配套以外，积极发动企业、个人等社会各界力量支持、参与隔河头镇建设，加大发展建设的资金支持力度；从政策、人才、技术、资金上争取上级政府和各相关部门的重视，以获取最有效的指导、帮助和扶持，保障规划顺利实施。

• 加强乡镇农户培训，促进乡镇发展

- 随着乡村旅游的逐步发展，原有从事农业生产的农户，在经营、销售、服务上还需要一个适应和提升的过程，如在农家菜式、服务质量以及食品卫生等方面要进一步加强培训和指导。需要通过有针对性地组织培训与学习，为乡村旅游发展打下坚实的群众基础。

• 建立长效机制，提高乡镇居民素质

- 通过成立乡镇长效管理理事会，开展规划实施的监督管理工作。通过建立奖惩制度，积极引导乡镇居民自主参与乡镇改造建设。同时通过定期开展生态、环保、节能和卫生健康等方面的知识讲座及各种宣传教育活动，逐步转变乡镇居民思想观念和 production 生活方式，提高乡镇居民素质。

• 经济保障措施

- 多方投资，加大资金投入。采用“政府+企业+农民”三方共建的开发模式，实现经济保障。一方面，可以采取“政府+投资商”共同建设，村民则以土地作为资本入股获得分红的方式参与项目的投资；另一方面，加强村庄用地集约，释放农村发展活力，减轻政府和企业前期投资压力，充分利用土地资源，增加收入，改善村容村貌以及生活质量，最终形成“政府+企业+村民”三方共建的开发模式。

• 技术保障措施

- 通过个人举荐、群众推选等方式，选出德高望重的本土贤士、事业有成的外出名士以及投资创业的外来精英等，作为先贤理事会成员。以先贤文化为宗旨，发挥乡贤在基层治理中的参谋建议、示范引领和桥梁纽带等作用，对基层政府和自治组织在公共决策、公共服务、公共管理等方面做有益补充。

• 制度保障措施

- 加大宣传力度，规范乡镇建设的运作程序。要扩大舆论宣传，营造良好环境氛围。在建设工作中，要坚持以人为本，发挥政府的主导作用，广泛听取和尊重农民意愿，解决农民的实际困难和问题，让农民得到利益，赢得农民的理解和支持，使农民群众了解美丽乡村建设不仅能完善村庄功能，还能给他们带来更多的实惠，使之对美丽乡村建设的重要性形成共识。

- 1、村庄宅基地布局应避开 山洪、泥石流、滑坡 地震断裂带等灾害多发区以及生态敏感地段 ；应避开水源保护地、文物保护区、 自然保护区和风景名胜区；应避开有开采价值的矿产埋藏区 地下资源和地下采空区以及文物埋葬区。选址应在稳定基岩、坚硬土或开 阔、平坦、密实、均匀的中硬土等场地稳定、土质均匀的地段。
- 2、村庄宅基地应布置在常年主导风向的上风侧和水源污染源的上游。
- 3、宅基地选址不应影响现有的 山水格局，应优先选用坡度适宜的向阳坡和通风良好的地段。
- 4、不得占 用耕地，尽量减少村庄住宅建设对自然环境的 干扰，应优先利用村内空闲地、闲 置宅基地和未利用地，引导集中建设。
- 5、严格落实 “一户一宅” 和宅基地标准，每处宅基地不得超过 200平方米。
- 6、不准占 用永久基本农田建房，不得强占多占耕地建房，不准在承包耕地上违法建房，不准 违法占用耕地建房。不准违反“一户 一宅”规定新建住房。
- 7、村庄住宅一般以低层为主，不宜超过3层。历史文化名村和传统村落应根据保护规划要求对建 筑高度进行控制 ； 城郊融合型村庄住宅建筑高度应按照上位城镇规划要求进行控制。

- 8、村民住宅日照标准不应低于大寒日满窗日照2小时。
- 9、新建住宅地基高度应与附近路面高程衔接，并与邻里住宅地基高度一致，因地形、地质等特殊条件不能保持一致的要争得周围邻居同意。
- 10、建筑退让距离应根据道路宽度、建筑高度、管线布置、道路绿化等情况综合确定。
- 11、既有住宅改造应符合村庄建筑高度的管控要求，改造后的建筑外观要与周围环境相协调，并符合村庄整体规划要求。
- 12、青龙县住宅风貌属于山区风貌区：住宅布局特点中，平面形态，院落因山就势，以L形为主；立体形态中，双坡屋顶，墙体多为红砖墙或混合墙。
- 13、村庄住宅建设管控：隔河头镇建筑气候区属于II区，新规划的村民集中住宅区建筑高度不高于6层，其中1-3层容积率小于等于1.1,建筑密度不高于0.4,绿地率不低于20%;4-6层容积率小于等于1.5,建筑密度不高于0.3,绿地率不低于25%。
- 14、村庄严格落实上位规划生态保护红线、永久基本农田和村庄建设用地边界三条控制线的划定成果。



隔河头镇

汇报结束，请领导批评指正！

中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

2021年