



茨榆山

青龙满族自治县茨榆山乡国土空间总体规划(2021-2035年)

征求意见稿

青龙满族自治县茨榆山乡人民政府

中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

2021年

全面数字化手段 全面实现一张图

国土空间总体规划是

- 推进生态文明建设的关键举措
- 实现高质量发展和高品质生活的重要手段
- 促进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求

■ 对上**衔接**，中间**协调**，对下**传导**。是对市县国土空间总体规划的

细化落实。

■ 兼顾**管控**与**引导**。

■ 侧重**实施性**。

• 是乡镇人民政府对本行政区域国土空间开发保护做出的**具体安排**。

• 是制定乡镇空间**发展策略**，开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的

空间蓝图，是编制乡镇有关专项规划、详细规划和村庄规划的依据。

• 是乡镇进行**空间治理**的工具。

■ 守住底线+高质量发展+以人民为中心。

■ 四导向/四全

目标导向

- 生态文明
- 总体安全观
- 高质量发展

问题导向

- 不平衡不充分
- 城市病
- 乡村衰落

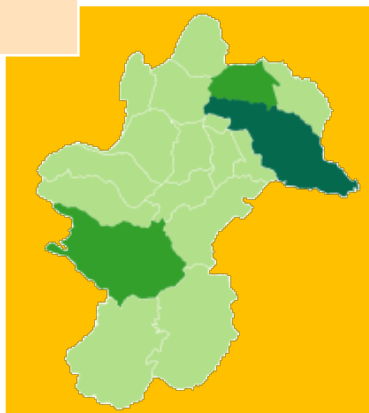
需求导向

- 特色需求
- 品质需求
- 发展需求

治理导向

- 数据治理
- 政策治理
- 资产治理
- 机制治理
- 产权治理

全域覆盖



全要素管控



全过程统筹



全维度复合



■ 坚持以人为本、高质量发展。

- 以人民对美好生活的向往为目标，建设美丽国土，满足高品质生活。

■ 坚持生态优先、绿色发展。

- 落实山水林田湖草生命共同系统观，推动形成绿色发展方式和生活方式。

■ 坚持节约集约、高效发展。

- 提高资源利用效率和建设用地集约水平，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

■ 坚持区域协调、融合发展。

- 落实区域协调发展战略，加强陆海统筹和城乡融合，形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

■ 坚持传承文化、特色发展。

- 延续历史文脉，突出地域特点、时代特征，体现城的繁荣、镇的舒适、村的恬静。

■ 坚持数据驱动、创新发展。

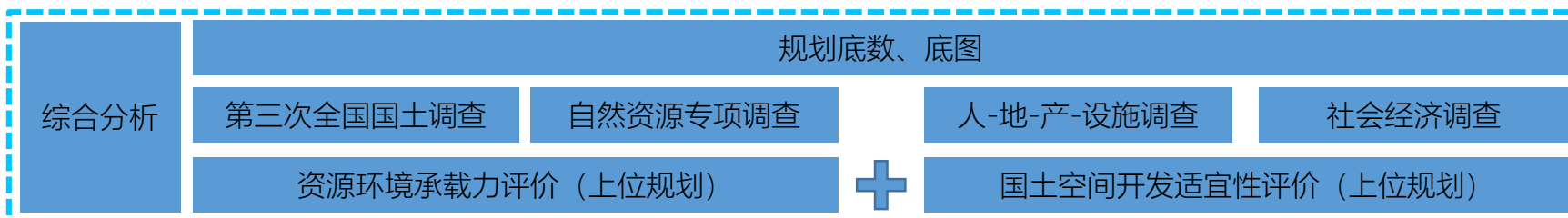
- 利用大数据等手段夯实规划基础，打造国土空间基础信息平台，形成“一张图”。

■ 坚持公众参与、共享发展。

- 加强社会协同和公众参与，开门做规划，推进空间治理体系和治理能力现代化。

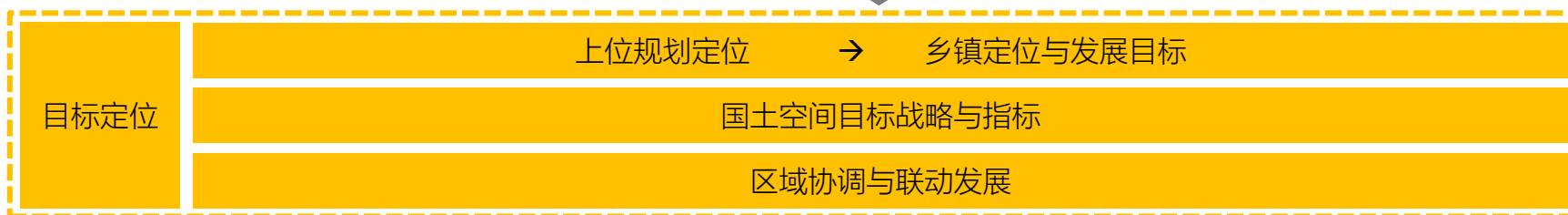
解读
茨榆山

收集资料，寻找特征与问题



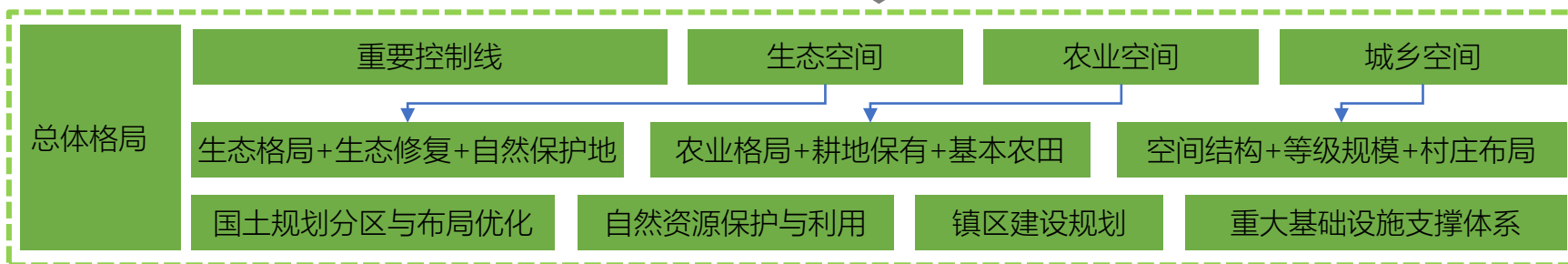
战略
茨榆山

综合分析，确定定位与目标



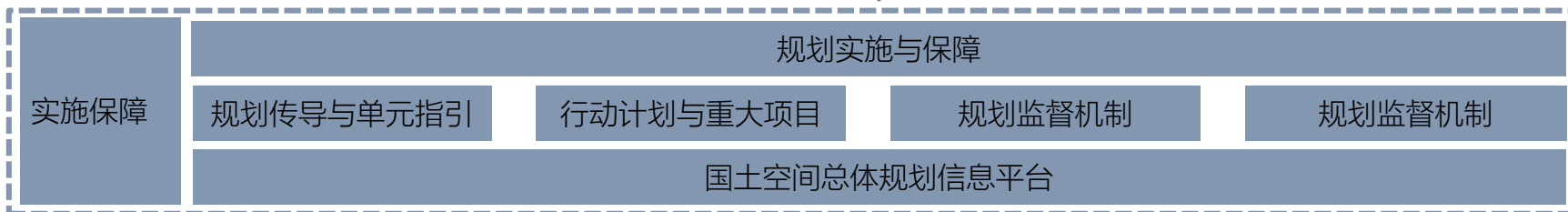
重塑
茨榆山

统筹要素，明确布局与总图

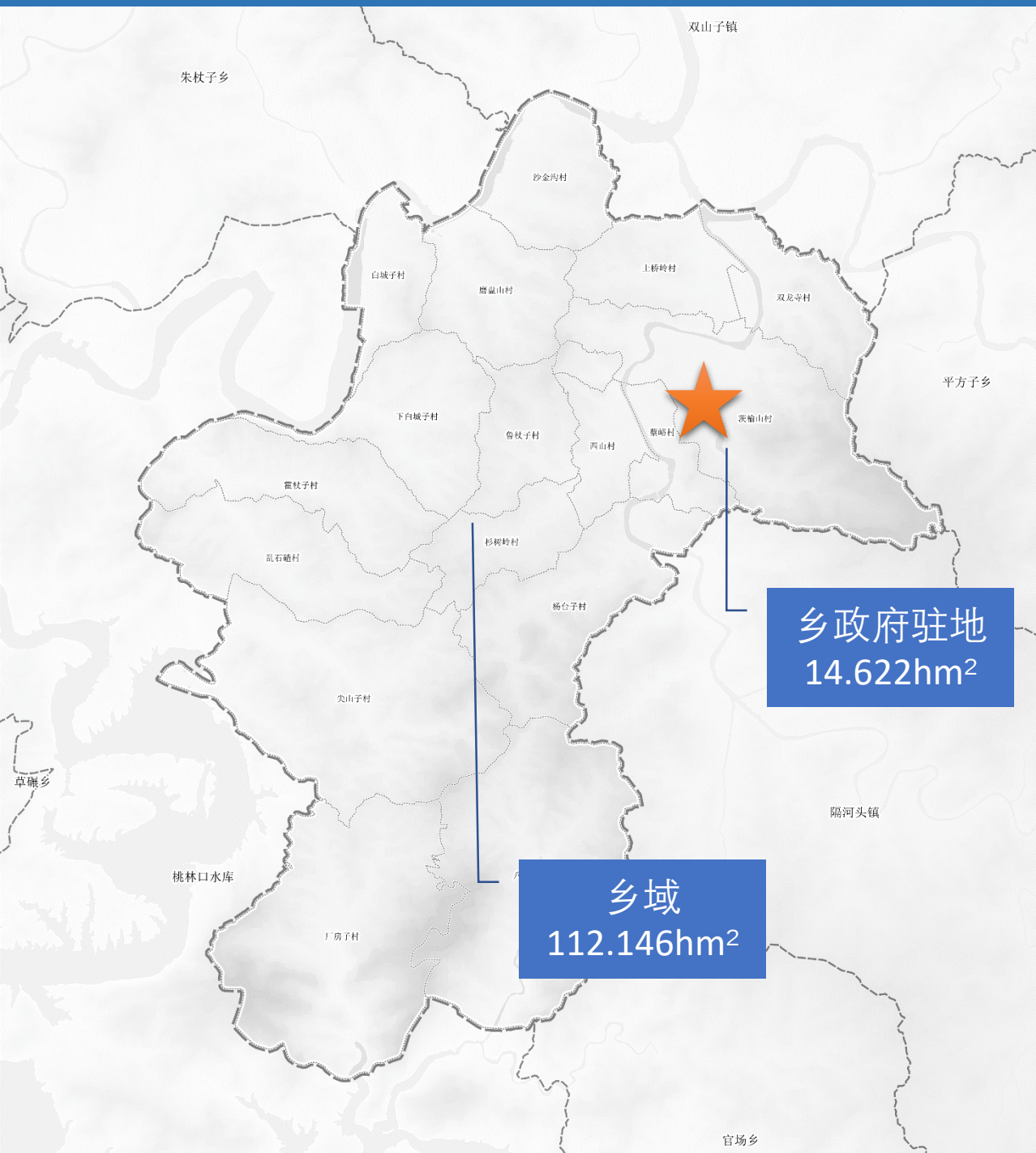


实现
茨榆山

公众参与，保障实施与落地



规划期限与规划范围



茨榆山乡国土空间规划

■ 规划期限

- 规划期限与青龙满族自治县国土空间总体规划（2020-2035年）期限一致。
- 近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

■ 规划范围

- 乡域总面积112.146平方公里，其中耕地10.815平方公里，16223亩，林地73.145平方公里，109717亩，草地19.437平方公里，29155亩。
- 乡政府驻地茨榆山村域总面积14.622(蔡砬2.785)平方公里，现状建设用地面积99.20公顷。

2020年12月14日星期一

规划目录





现状分析与目标定位

1. 现状基础
2. 机遇与挑战
3. 目标定位

1.1 区位特征

一、现状基础

■ 宏观区位

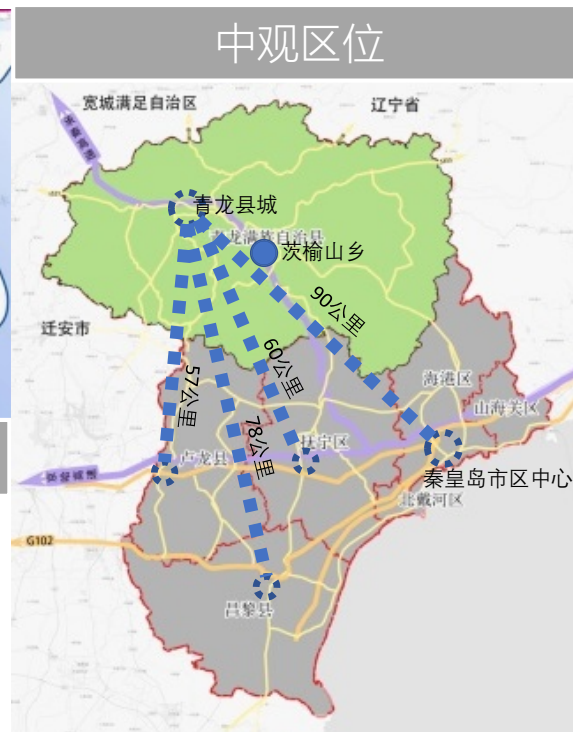
- 茨榆山乡隶属于京津冀经济圈内重要节点城市秦皇岛市，位于承秦经济带，是秦皇岛市重要生态涵养地，重要的生态旅游区。

■ 中观区位

- 青龙满族自治县位于河北省东北部，隶属于秦皇岛市管辖，是两省五市八县交界之地，东部与辽宁省葫芦岛市绥中县、建昌县、凌源市相接，西部与承德市宽城满族自治县接壤，南隔长城与秦皇岛市抚宁区、卢龙县、海港区、唐山市迁安市、迁西县毗邻。承秦高速、京沈高速连接线、京建线、承秦出海路等国省干线在此交汇，交通便利。

■ 微观区位

- 茨榆山乡位于青龙县东南部，乡政府驻地距青龙县城30公里。北邻双山子镇、朱杖子乡，东邻隔河头镇、平方子乡，南与官场乡接壤，西邻桃林口库区。北距承秦出海公路5公里，省道261线穿境而过，承秦高速过境6.2公里，并在蔡家峪设有互通。茨榆山乡已经融入秦皇岛市1小时经济圈，交通区位优势十分明显。



1.2 基本信息

■ 位置信息：

- 茨榆山乡位于青龙满族自治县东南部，和朱杖子乡、双山子镇、平方子乡、隔河头镇、官场乡接壤，乡域西侧为唐秦两市重要水源地—桃林口水库，乡政府所在地—茨榆山村北距青龙县城30公里。

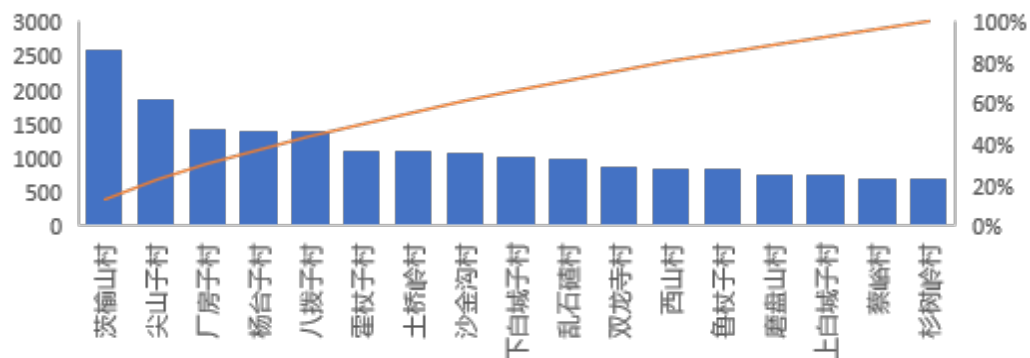
■ 历史沿革、行政信息：

- 1961年析建茨于山公社，1984年复置乡。1995年南丈子、牛心坨乡并入。辖杨台子、蔡峪、沙金沟、杉枝岭、茨于山、磨盘山、鲁丈子、双龙寺、上白城子、西山、土桥岭、下白城子、尖山子、乱石、霍丈子、八拔子、厂房子17个行政村。

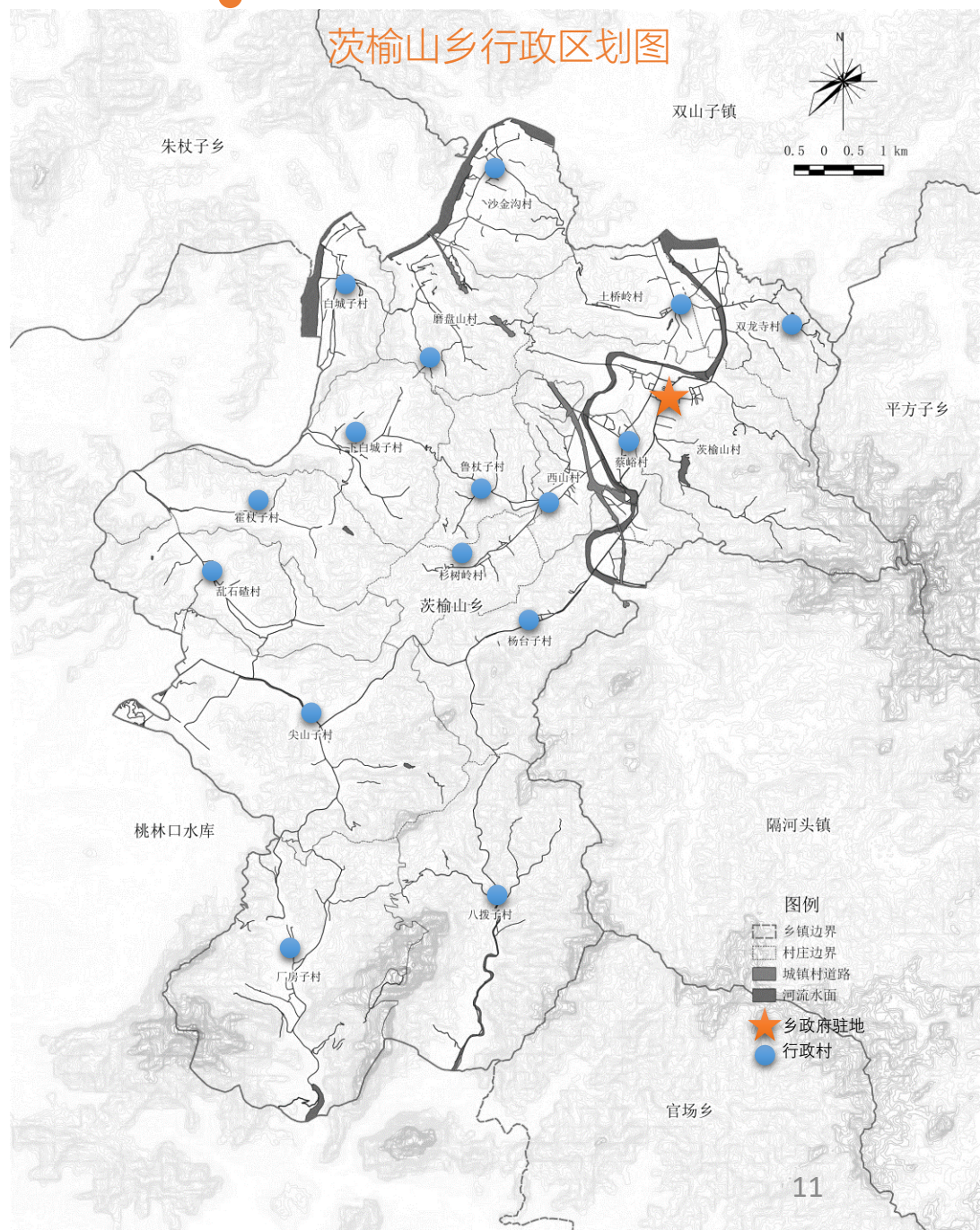
■ 茨榆山乡现有7709户，19656口人。

- 茨榆山人口最多，多达2615人；其次为尖山子村、厂房子村，人数分别为1871人、1438人。

茨榆山乡村庄人口分布



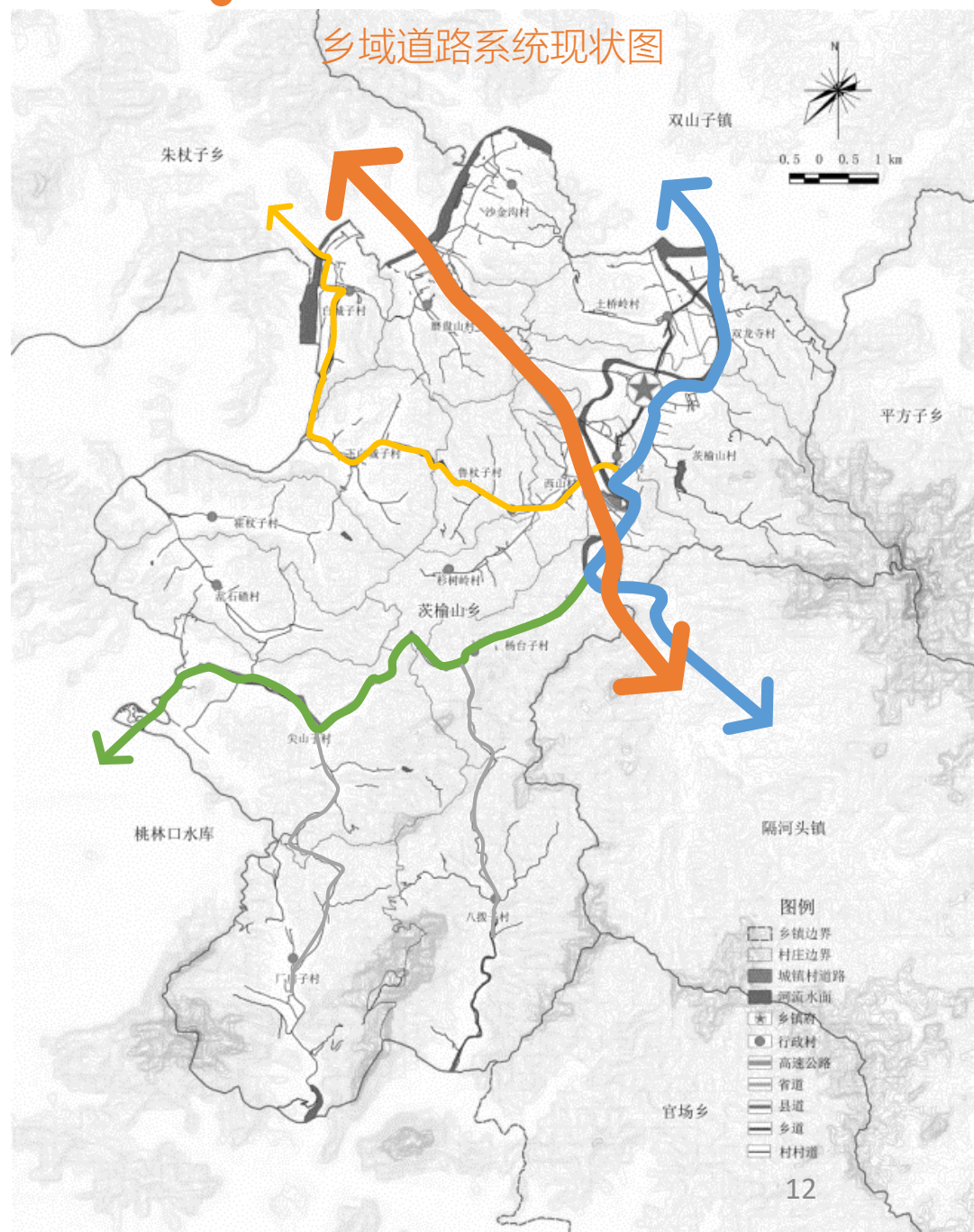
一、现状基础



1.3交通特征

- 区域东西联系强，南北联系较弱。
- 境内有承秦高速公路，并在蔡峪村设有茨榆山出口，261省道从境内通过，两条区域性道路从西北至东南贯穿乡域，使茨榆山乡对外交通联系得到大大改善。
 - 乡域现有省道S261，北通承秦出海路，南达昌黎县城，路面宽度10米。
 - 境内有县道韭—当线东起于韭菜山，西至桃林口库区，路面宽度8米。有乡道朱—茨线，东起双龙寺，西至青龙河，路面宽度5米。有若干条联村路，路面宽度3-5米。
- 茨榆山乡域内部道路交通设施分布不均衡，乡政府所在地的茨榆山村北部片区交通便利，南部片区交通联系有待加强。
- 茨榆山乡各村庄现已全部实现村村通，但道路等级低，通行能力较差。

一、现状基础



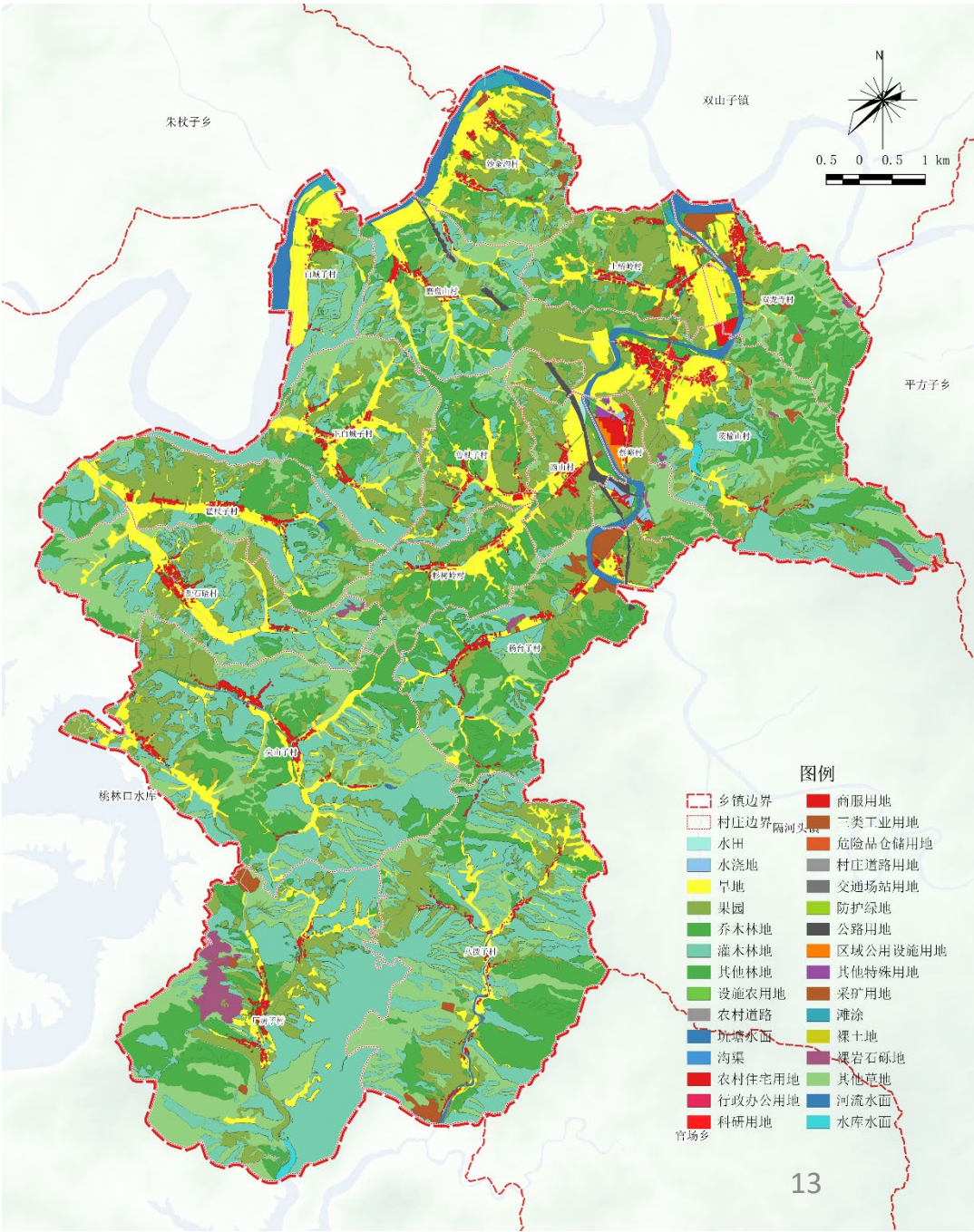
1.4用地特征

■ 三大类用地

- 按照国土规划用地类，茨榆山乡域112.146平方公里。其中：建设用地489.06公顷，农用地10369.45公顷，其他用地占地356.11公顷。

三类用地统计表	面积（公顷）
建设用地	556.51
居住用地	276.77
商业服务业用地	16.07
公共管理与公共服务用地	7.67
公用设施用地	8.93
绿地与开敞空间用地	0.68
交通运输用地	139.09
特殊用地	4.87
工矿用地	98.94
仓储用地	3.49
农用地	10367.23
耕地	1081.54
园地	2191.23
林地	5123.25
草地	1943.70
农业设施建设用地	27.50
其他用地	290.88
湿地	25.63
其他土地	76.17
陆地水域	189.08
总计	11214.62

一、现状基础



1.4用地特征

一、现状基础

■ 三调建设用地与土规数据的对比

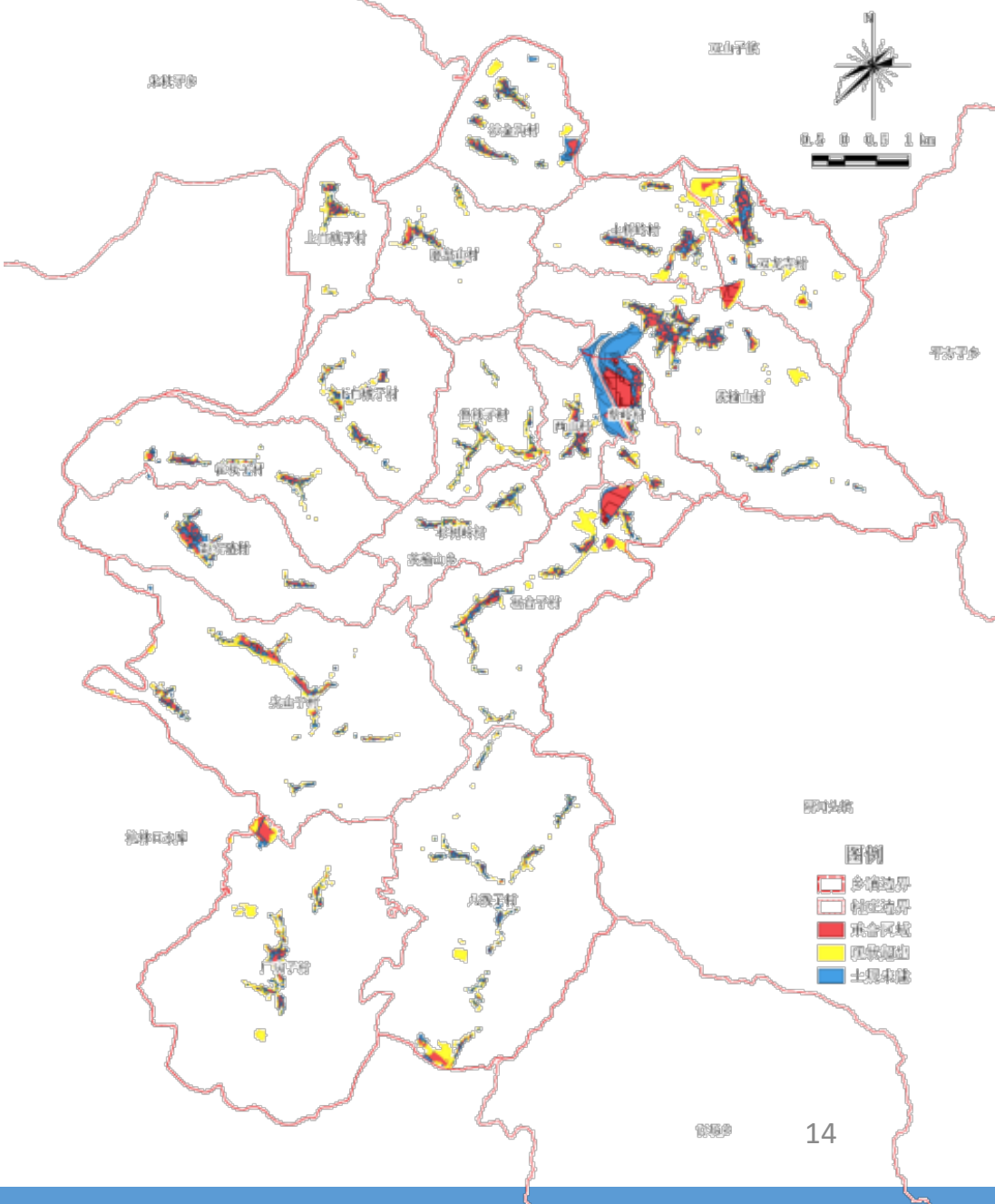
- 乡域土规用地11223.76公顷，三调用地11214.62公顷。不考虑交通运输用地，土规建设用地428.21公顷，三调建设用地420.97公顷。两者比较：重合面积296.65公顷，超出土规面积124.32公顷，土规未落实面积418.26公顷。

■ 现状与土规建设用地规模比较表

单位：公顷

村庄名称	土规建设用地	国土建设用地	土规已建	现状超出	土规未建
茨榆山乡	428.21	299.70	296.65	124.32	418.26
杨台子村	40.36	19.74	33.15	16.54	40.36
杉树岭村	9.26	21.62	6.83	2.34	9.26
鲁杖子村	11.37	18.42	9.15	5.31	11.37
西山村	34.31	13.80	11.91	2.01	34.31
蔡峪村	49.08	13.82	35.65	2.80	48.78
茨榆山村	69.25	16.41	39.58	10.32	69.25
双龙寺村	30.15	17.91	22.05	20.95	27.18
土桥岭村	21.69	15.56	16.24	9.61	21.69
沙金沟村	22.53	44.06	14.39	6.21	22.53
磨盘山村	10.40	14.43	8.44	3.16	10.36
上白城子村	8.07	26.99	6.79	2.68	8.07
下白城子村	12.96	14.71	9.90	3.89	12.96
尖山子村	26.39	14.87	20.81	9.08	26.32
乱石碴村	21.06	9.84	14.23	1.57	21.06
霍杖子村	14.20	9.33	11.17	2.93	14.20
八拨子村	22.91	16.16	16.69	13.45	22.86
厂房子村	24.24	12.03	19.66	11.45	17.72

三调与土规建设用地冲突图斑



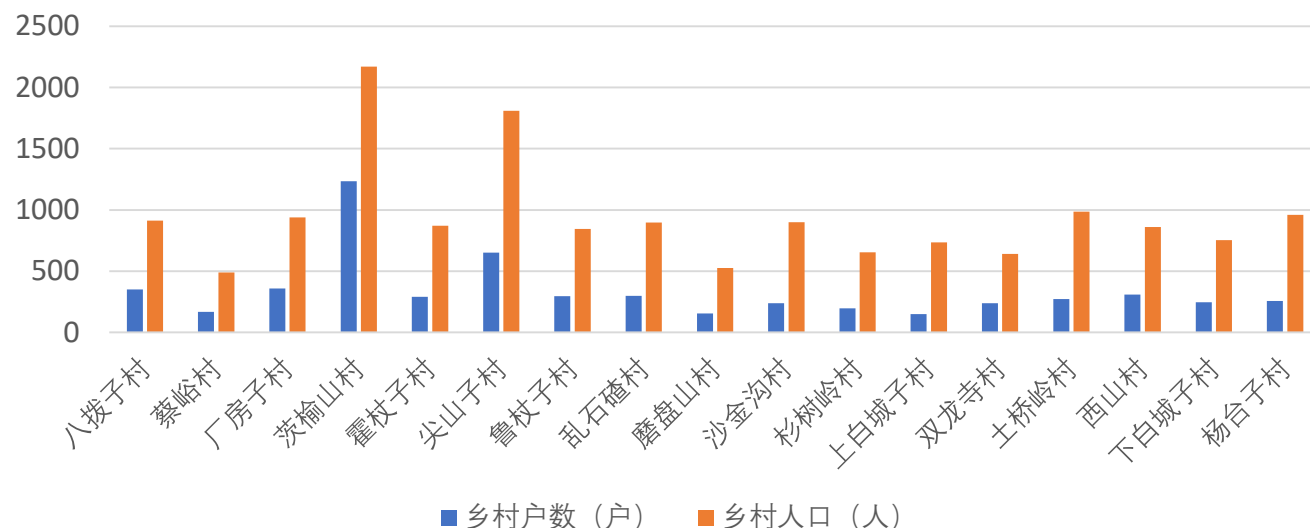
■ 经济特征分析

- 目前全乡共有建档立卡854户2339人，其中低保257户421人，特困供养78人，2019年全部清零退出。
- 茨榆山乡辖区上白城子村、下白城子村、尖山子村、乱石砬村、鲁杖子村这五个村，在全乡域内建档立卡户数及建档立卡人数占比最多，脱贫防贫工作有待加强。
- 乡政府驻地在茨榆山村虽人口数量较多，但档立卡户数及建档立卡人数占比较少，脱贫防贫工作成果丰硕。

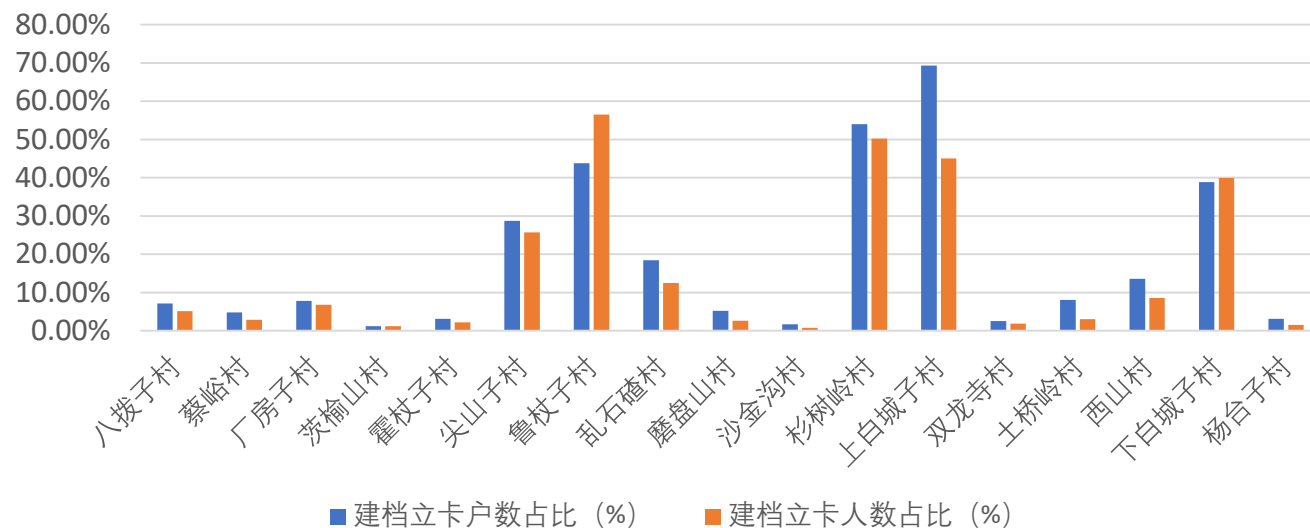
■ 乡域产业结构

- 第一产业占比最大，超过50%。
- 第二产业占比较小。
- 第三产业占比有所提升。

村庄人数及户数统计



村庄建档立卡户数占比及建档立卡人数占比统计



■ 国土资源

- ①水资源：水资源比较匮乏。仅有小沙河、起河流经乡域，乡域陆地水域面积191.88公顷。
- ②耕地资源：耕地资源不足。由于地形限制原因，仅在河流沿岸与地势相对平坦区域进行耕作，现有耕地面积1081.54公顷，占乡域总面积的9.6%。
- ③林地资源：林地占比极大，现有5123.25公顷，占乡域总面积的45.7%，包括大面积人工商品林。
- ④矿产资源：境内矿产资源主要有铁、金、石、沙四大资源，已探明铁矿储量1.5亿吨，建筑用石材储量9000万立方，开发潜力大。

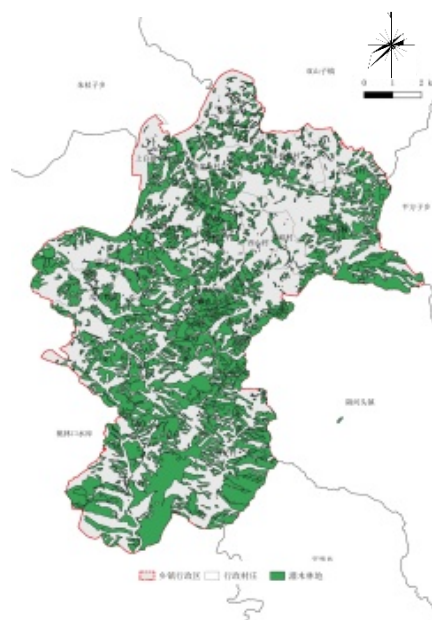
水资源



耕地



灌木林地



采矿用地



■ 山水资源

- 茨榆山乡地处燕山山脉东段，境内多中低山、丘陵及山间盆地，素有“八山一水一分田”之称。境内土地多为沙质土壤。位于厂房子村的云彩山、鸡冠山和茨榆山村的楼子山，海拔600m以上。
- 青龙河由北部的朱杖子乡经上白城子村入境由乡域西部环绕；小沙河自隔河头镇流入，经蔡峪村、茨榆山村、双龙寺村、土桥岭村流入双山子镇汇入起河，境内流长8.5公里；起河由双山子镇流入，经沙金沟村、磨盘山村、白城子村注入桃林口水库，境内流长16.5公里。桃林口水库茨榆山段有岸线30.5公里。境内有中小型水库3座。



■ 现代农业资源已初具规模

- 茨榆山乡有多个林果基地与特色项目。
 - 茨榆山乡农业种植业主要以玉米、谷子等杂粮为主；林果业以种植板栗、核桃、苹果、山楂等干鲜果品为主。年产板栗347吨，各类水果7184吨。
 - 养殖业主要以饲养羊、鸡、猪为主，每年羊存栏10000只，猪存栏6000口，鸡26万只；水产养殖：现有水域养殖面积15385亩，其中库区淡水养殖面积14700亩。淡水养殖年产量143吨，主要以尖山子村淡水养殖为主。
 - 茨榆山乡农业合作经济组织不断发展，现已成立农村专业性经济合作组织（农业合作社、专业协会）24个，其中主要有：尖山子村“尖山子板栗专业合作社”、鲁杖子村“满意养殖专业合作社”、霍杖子村“栗乐农牧专业合作社”等，村级经济合作组织在农业产业化发展中发挥着积极的促进作用。
- 茨榆山乡现有多个农产品体验地、知名度不高。
 - 茨榆山乡现有裕龙农牧、玫瑰园、七彩青龙、桃林口、采摘园等五个农产品体验地，品牌知名度有待提升。



1.7生活特征

一、现状基础

■ 公共服务设施特征

■ “乡—村级”两级公共服务设施体系

■ 1、村民中心建设

- 各村均设有村民中心、内设老年活动中心、党员活动室等设施。村庄的文化、体育和娱乐设施相对匮乏。

■ 2、教育设施现状

- 现状蔡峪村、尖山子村建有完全寄宿制小学2所；在杨台子、土桥岭、双龙寺、八拨子、上白城子、下白城子、乱石碴、鲁杖子、厂房子、沙金沟、霍杖子、磨盘山村建有非完全小学12所，在茨榆山村建有幼儿园1所。

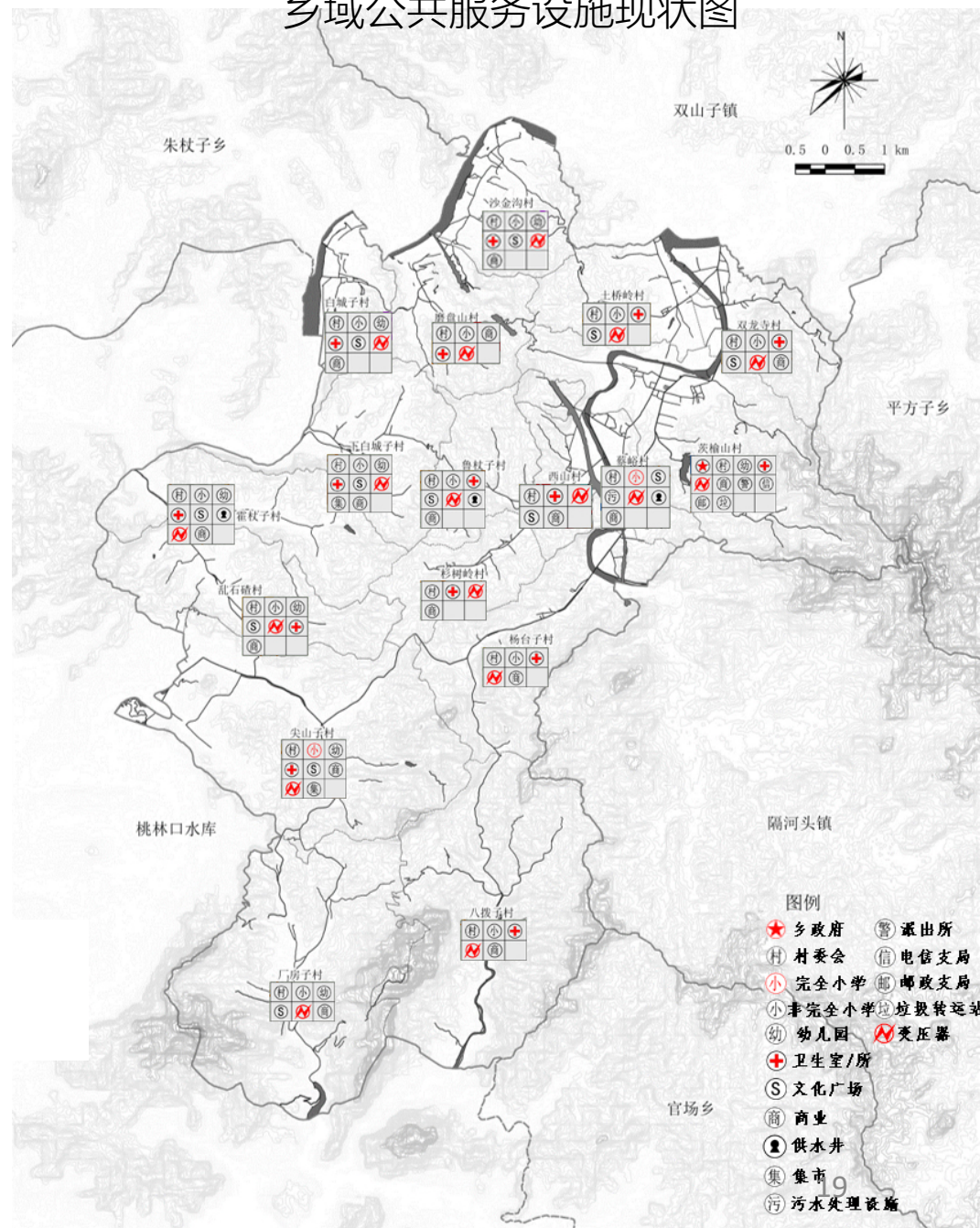
■ 3、医疗卫生设施现状

- 卫生院1处，乡域17个行政村均设有卫生室。新农合参合率99.68%。

■ 4、集贸市场建设

- 现状在尖山子、下白城子村各设有一处集贸市场，各村均设有小型商业网点，满足村民日常生活供应。

乡域公共服务设施现状图



1.8风貌特征

■ 风貌特征

■ 山水格局优美

- 茨榆山乡地处燕山山脉东段，境内多中低山、丘陵及山间盆地，素有“八山一水一分田”之称。
- 青龙河由北部的朱杖子乡经上白城子村入境，小沙河自隔河头镇流入，起河由双山子镇流入桃林口水库，境内流长16.5公里。桃林口水库茨榆山段有岸线30.5公里，可以观山听水，可以临水垂钓。茨榆山境内有中小型水库3座。

■ 建筑风貌

- 乡政府驻地茨榆山村建筑风格不统一，新建房屋多为砖混结构，瓷砖贴面，与传统满族建筑风貌不协调，建筑风貌有待整理。
- 村庄街道各种线路凌空架设，村庄风貌需要整体提升。

一、现状基础

传统风貌



现代风貌



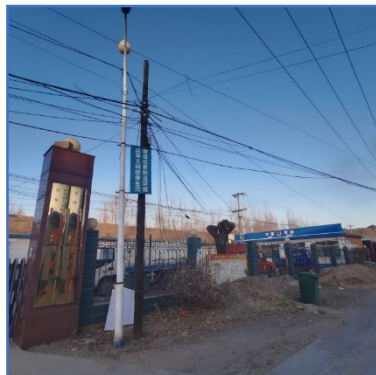
乡卫生院



七彩青龙



街道空间



2.1 面临的挑战

■ 经济发展缓慢，结构不合理

- 茨榆山乡以传统种植业为主，产业发展缓慢，科技含量低，产业对乡经济发展支撑较弱。
- 经济结构：第二产业比重过大且类型单一，受整个经济大环境的影响过大。

■ 缺乏经济增长中心

- 作为全兴经济中心的只有茨榆山一个村，规模小，无法承担对全乡经济发展的辐射带动作用，不足以支撑城乡统筹的发展，众多不利因素给茨榆山乡的进一步发展带来了难度。

■ 乡村建设和城镇化水平低

- 乡政府所在地茨榆山村建设水平低，生活环境质量差，用地发展空间受到山地和河流的限制，城镇化率和经济发展水平低，如何发展经济和实现城乡统筹，是茨榆山乡面临的挑战之一。

■ 产业发展给环境带来极大压力

- 铁矿开采、铁选产业的发展，给茨榆山乡的山体造成一定破坏，水质也将受到不同程度的污染。

二、机遇与挑战

如何解决这些不利因素

如何改变产业发展带来的破坏

如何处理产业发展与环境的关系

■ 国家宏观政策导向

■ 《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》

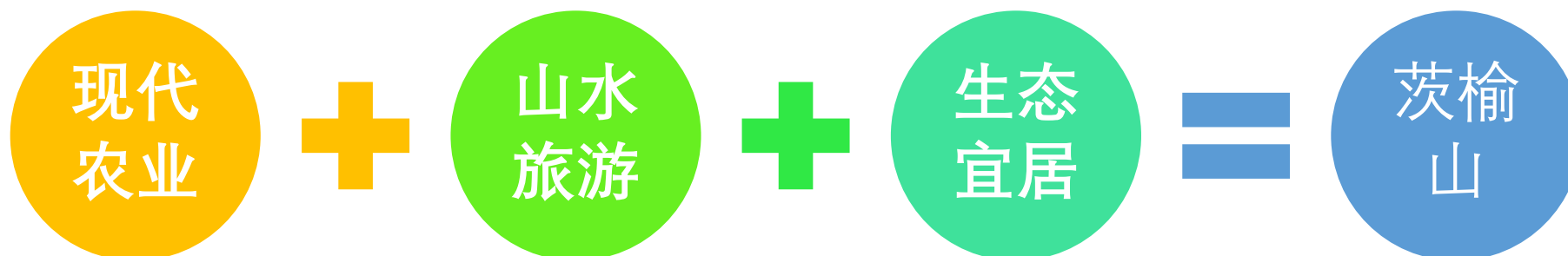
- 规范发展特色小镇和特色小城镇。强化底线约束，严格节约集约利用土地、严守生态保护红线、严防地方政府债务风险、严控“房地产化”倾向，进一步深化淘汰整改。强化政策激励，加强用地和财政建设性资金保障，鼓励省级政府通过下达新增建设用地计划指标、设立省级专项资金等方式择优支持。

■ 《中共中央第十九届中央委员会第五次全体会议公报》

- 全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

■ 《关于促进乡村产业振兴的指导意见》

- 优化乡村休闲旅游业，实施休闲农业和乡村旅游精品工程。以规划引领促进休闲农业升级。并提出促进休闲农业持续健康发展的对策建议，应做到“一个围绕，两个紧扣，三个突出，四个提升”要立足资源优势、产业基础 and 市场需求，制定好发展规划，引导资金、技术、人才等向优势区域聚集。



■ 发展优势

■ 1 交通优势明显

- 茨榆山乡境内有秦承高速穿乡而过，并在蔡裕村设置茨榆山出口，省道261贯穿全境。该乡南距秦皇岛市火车站54.1公里，西南距北戴河国际机场72.2公里，北距青龙县城30公里路程，乡域村庄已大部实现村村通工程，对外交通优势十分明显。

■ 2 矿产资源丰富

- 茨榆山乡境内矿产资源丰富，其中铁、金、石、沙四大矿产资源储量多，开发潜力大。已探明铁矿石储量1.5亿吨以上，主要分布在杨台子、八拨子、厂房子等9个村。
- 全乡现有铁矿开采企业5家，选矿企业8处，石材企业2家，年产铁精粉200万吨。

■ 3 农业基础坚实

- 茨榆山乡山地林果资源较为丰富。以磨盘山岭为界，西部包括白城子、沙金沟等5个村，东部包括茨榆山、杨台子等6个村，主要以种植板栗、山楂、苹果树为主，为建立板栗、苹果基地打下良好的基础。

■ 4 水资源充沛

- 茨榆山乡境内水脉十分发育，乡域的西部是著名的桃林口水库，境内有茨榆山、尖山子、霍丈子三座小型水库。青龙河、起河、小沙河三条河道汇集于此。

■ 发展机遇

■ 京津冀协作发展机遇

- 京津冀协调发展战略的实施，为青龙县实现经济快速发展提供了机遇。京津地区发展国土空间受到制约，两市诸多产业将向周边地区转移和扩散，加之当地产品的升级换代，会给周边地区经济发展带来机遇。青龙县位于承秦经济发展轴上，是环渤海产业带上重要的一环，也是秦皇岛市与承德市经济往来的重要通道。在区域产业格局调整的影响下，大区域经济发展和产业扩散必将辐射到县内各乡镇，因此必将给茨榆山乡带来更多的发展机遇。

■ 旅游开发机遇

- 青龙县旅游规划目标是：以“燕山之祖，圣水田园”为主题，以山水生态环境为依托，发挥资源优势，塑造“休闲净土”品牌，建成秦皇岛市休闲养生强县。
- 在广阔的农村，尤其在生态环境优美的山区农村，发展现代农业观光项目，确实是旅游开发的最佳选择，市场前景十分广阔。茨榆山乡地处深山区，林果资源丰富，西部又紧邻高山湖泊，山水风光十分丰富，且交通便利，旅游开发颇具潜力。

■ “特色小镇及园区”建设机遇

- 茨榆山乡蔡裕村正在建设“七彩青龙”特色小镇，该特色小镇的发展，必将成为带动茨榆山全乡农村振兴的有利抓手。承秦高速下道正在建设新型建材产业园区，园区的建设为全乡经济发展带来新动力，引导经济结构的转型发展，带动全乡经济快速发展。

■ 茨榆山发展面临的主要问题

- 农民收入增幅较小，增速较慢。
- 农业产业基地建设滞后，技术落后。
- 工业门类单一，初级产品多，缺乏深加工企业。
- 经济发展以牺牲环境为代价，需要大力发展循环经济。

■ 本次规划的战略目的

- 到2035年实现全乡“山、水、林、田、村综合治理，一、二、三产业全面发展”，实现“生态文明良好，经济繁荣富足，产品特色明彰显、社会环境稳定”。

3.1 上位规划定位

■ 上版规划定位

- 茨榆山乡总体规划（2015-2030年）：
本规划结合本乡实际，以矿业转型农旅结合为主导，发展具有山区特点的种养加工业，同步开发山区滨水旅游业的综合型城镇。

■ 上位规划定位

- 青龙满族自治县城乡总体规划（2013-2030年）：以矿业开采加工为主的工矿型城镇。
- 青龙满族自治县国土空间总体规划（2020-2035年）初稿：青龙中部城镇发展主轴线之一，以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇。



3.2总体定位

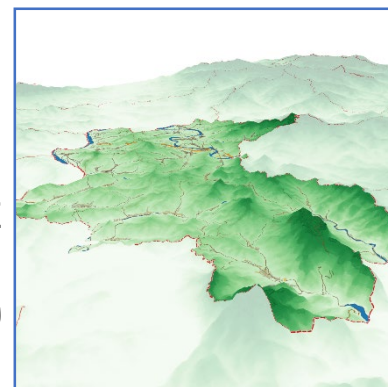
■ 总体定位——

- 青龙县中部 **旅游目的地**，青龙 **现代特色小镇**，以现代农业、山水旅游为主导的 **生态宜居城镇**。

■ 关键词：**现代农业**、**山水旅游**、**生态宜居**

三、目标定位

生态宜居



山水旅游



特色小镇



七彩青龙



现代农业



■ 阶段性目标

2020-2025年

近期：基础设施建设与产业调整阶段。

- 初步建立以现代农业和山水旅游为特色的产业基本框架。

2026-2030年

中期：壮大产业规模与产业加速发展阶段。

- 逐步完善产业网络，推进各类机构与企业的合作，实施重大项目建设，加强配套工程建设，形成合理的主导产业生态链条骨架。

2031-2035年

远期：产业加速发展与稳定阶段。

- 壮大产业规模，提升综合服务功能，加大宣传营销力度，拓展产业市场，与各类机构通力合作，实现产品结构成熟、稳定，主导产业生态链完善。

编号	指标项	指标属性	基期年	规划近期年	规划目标年
一、底线管控					
1	生态保护红线面积（公顷）	约束性	4,082.83	4,082.83	4,082.83
2	永久基本农田保护面积（公顷）	约束性	7,351.15	7,351.15	7,351.15
3	耕地保有量（公顷）	约束性	1,081.54	1,078.79	1,078.29
4	补充耕地面积（公顷）	预期性			
5	国土开发强度（%）	预期性			
6	建设用地总规模（公顷）	预期性	494.10	505.83	510.61
7	城乡建设用地规模（公顷）	约束性	299.70	310.43	314.21
8	林地保有量（公顷）	约束性	5,123.25	5,119.00	5,119.00
9	湿地面积（公顷）	约束性	25.63	26.00	26.00
10	自然保护地面积（公顷）	预期性			
11	新增生态修复面积（公顷）	预期性			
12	规模化畜禽养殖用地（公顷）	预期性			
二、结构效率					
13	常住人口规模（万人）	预期性	1.60	1.60	1.74
14	户籍人口规模（万人）	预期性	1.97	2.02	2.14
15	人均乡政府驻地建设用地（平方米）	预期性	179.48	165.58	150.00
16	人均农村居民点用地（平方米）	预期性			
17	低效用地再开发面积（公顷）	预期性			

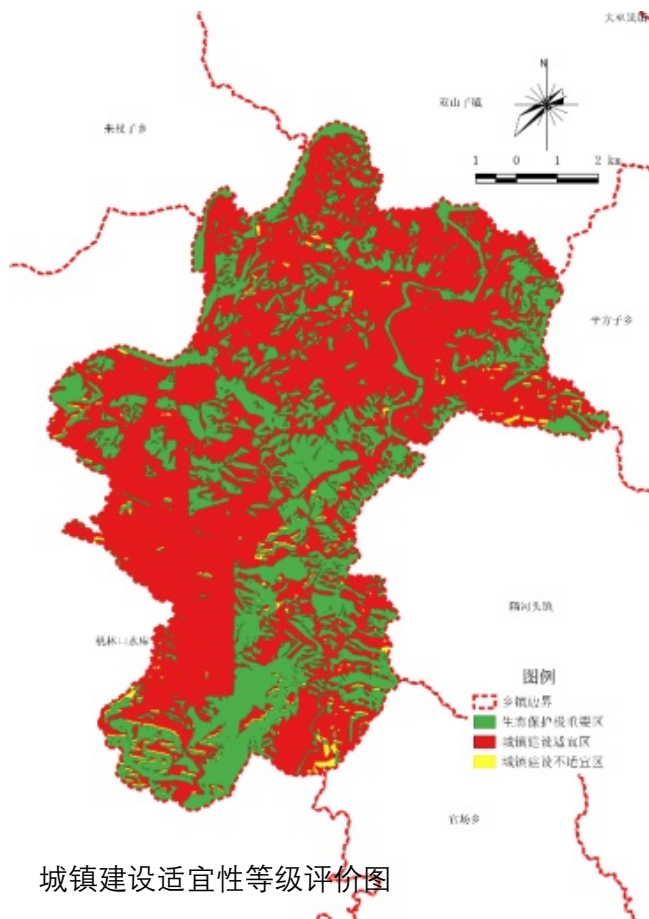


国土空间格局

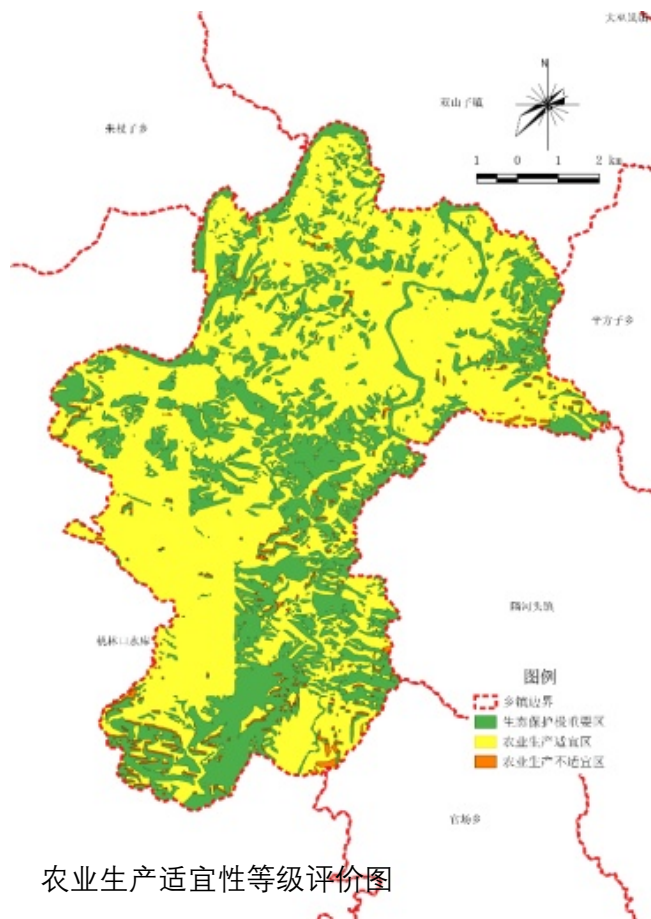
1. 双评价
2. 生态空间
3. 农业空间
4. 建设空间
5. 国土规划用途与结构调整

■ 适宜城镇建设、适宜农业生产、生态保护重要区。

- ①城镇建设适宜区规模7569.16公顷，占乡域面积的67.49%，主要分布在乡政府驻地和乡域西南、东北部地区，乡域北侧涉及二级水源保护地，划为城镇建设不适宜地区。
- ②农业生产适宜区规模128675.81公顷，占乡域面积的91%。
- ③生态保护极重要区主要分布在厂房子村南部，八拨子村、杨台子村，规模约193630.7743公顷，占乡域面积的83%。



城镇建设适宜性等级评价图



农业生产适宜性等级评价图

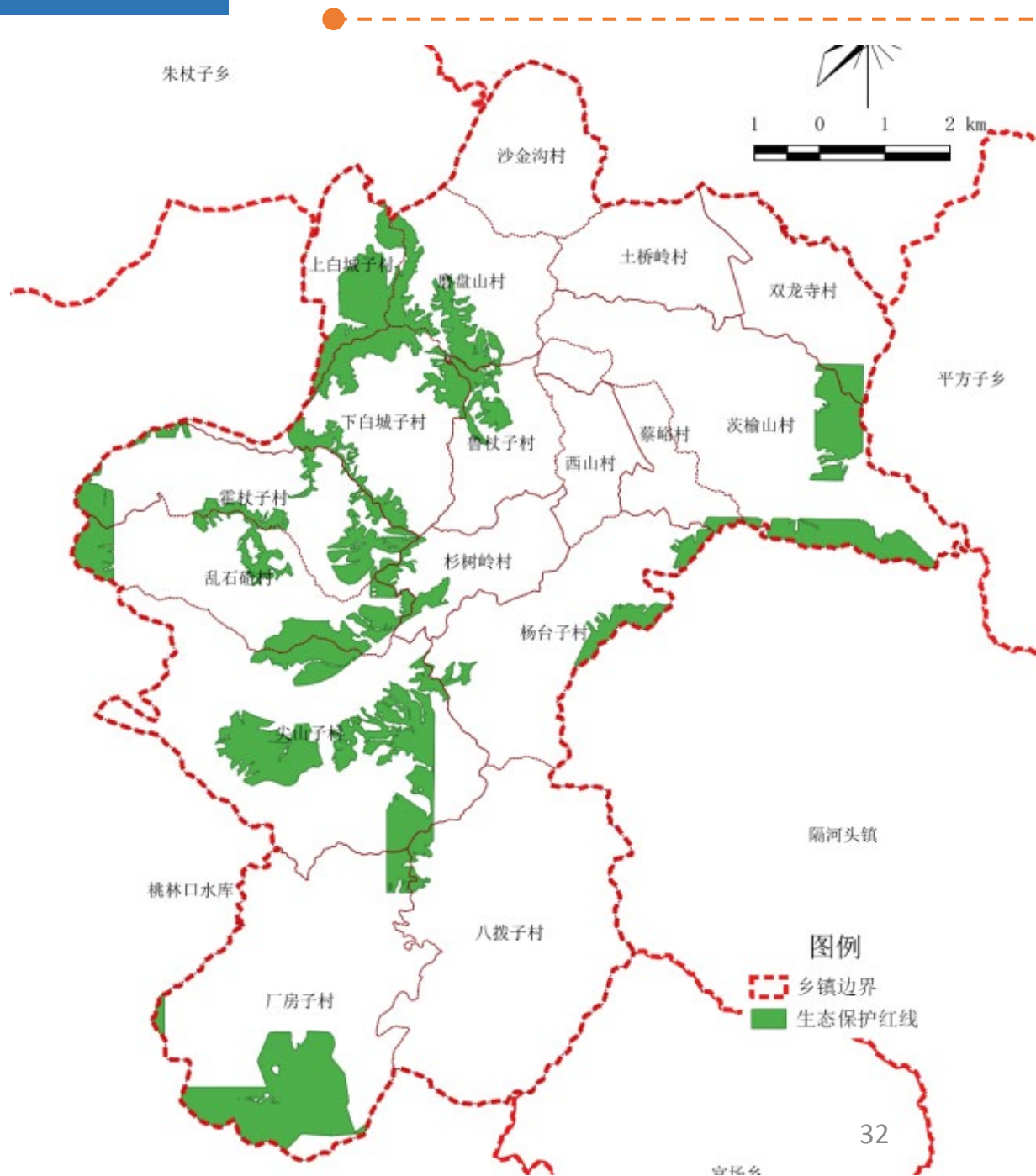


生态保护重要性等级评价图

2.1生态保护红线

- 根据河北省印发《生态保护红线评估调整规则》，将红线内冲突的基本农田、耕地、人工商品林、城镇村建设用地、设施农用地等根据实际情况考虑，予以调出或保留，将与城镇开发边界、合法采矿与探矿权、国家规划区、重大基础设施、符合县级国土空间规划或其他专项规划的重大项目等将红线全部调出。
- 茨榆山乡原有生态保护红线面积40.83平方公里，冲突类型主要为人工商品林、重大建设项目、耕地、合法采矿权等。

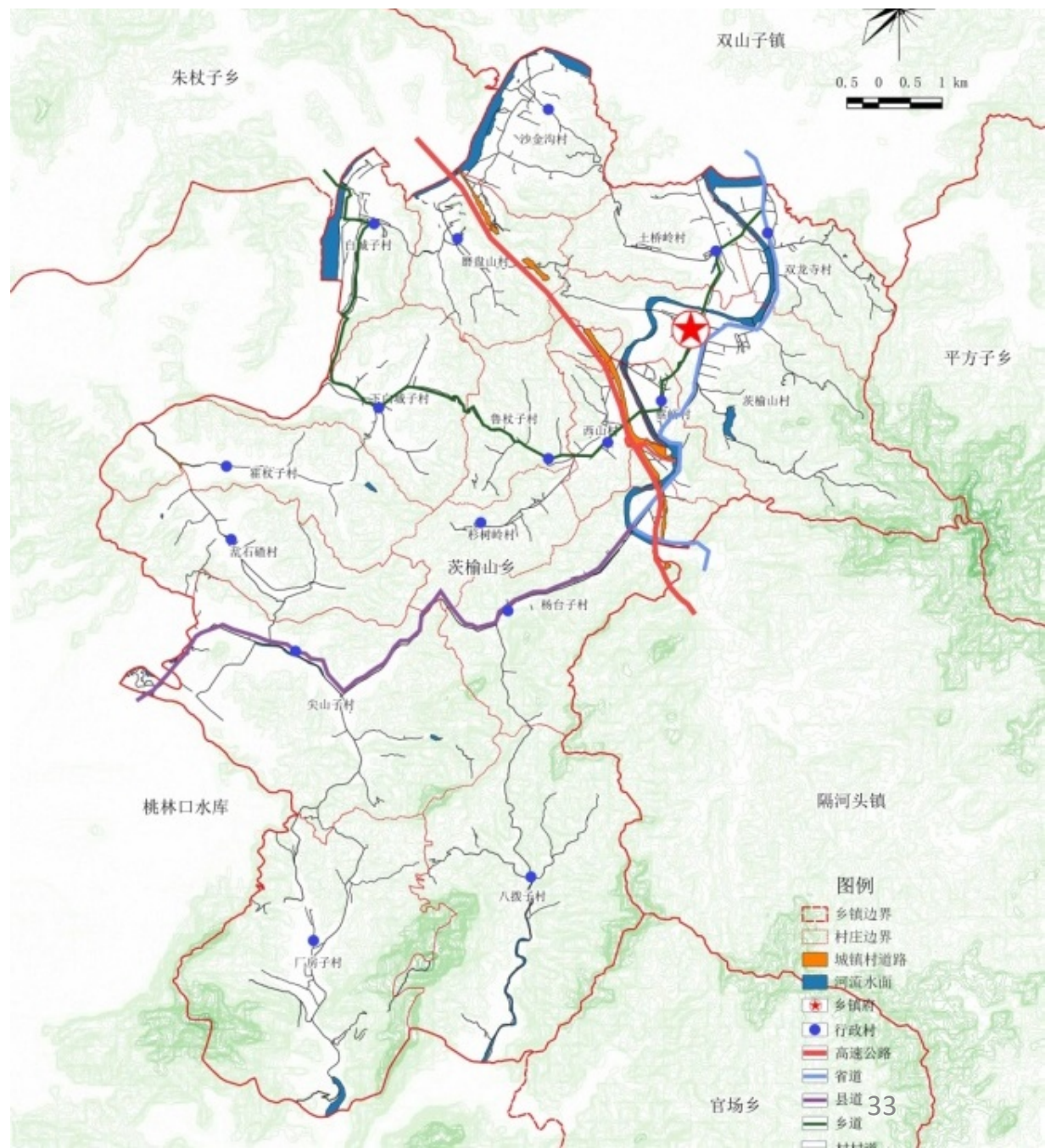
二、生态空间



2.2基础设施廊道

- 预留高压走廊、承秦高速、S261等重大基础设施廊道。
- 其中，按照公路等级，两侧控制5-10米宽的防护绿地。
- 高压走廊（35KV）按照相关技术规定，在满足安全防护要求的基础上，控制高压走廊宽度为5-15米。
- 河流廊道，沿青龙河、小沙河、起河根据规范要求预留基础设施廊道

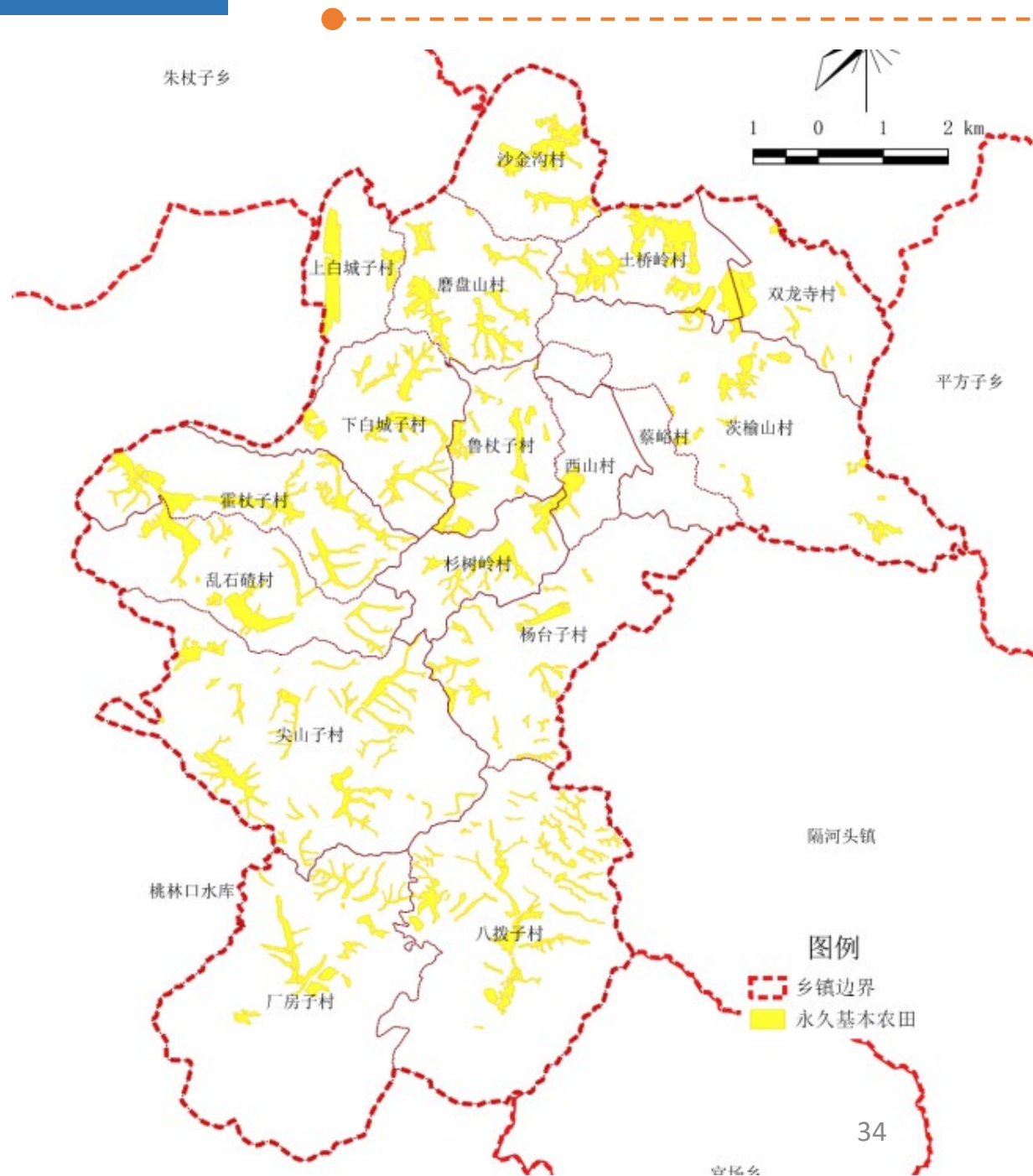
二、生态空间



3.1 永久基本农田保护红线

- 永久基本农田主要分布在村庄周边，地势比较平坦的区域。乡域永久基本农田面积1081.54公顷，16223亩，人均1.02亩。
- 2018年统计公报，茨榆山乡粮食播种面积14333亩，乡域范围内双龙寺村、鲁杖子村、土桥岭村播种面积最多，累计占乡域总数的19.67%。
- 粮食产量4608.362吨，乡域范围内双龙寺村、鲁杖子村、土桥岭村粮食产量最多，累计占乡域总数的21.04%。

三、农业空间



- 为充分发挥农业基础优势，以现代农业、绿色农业、品牌农业为主攻方向，积极培养重点产业，逐步壮大以杂粮（玉米、谷子、豆类）、林果（板栗、核桃、苹果、山楂）、畜牧养殖为主的三大主导产业和以中草药、蓖麻、文冠果、玫瑰花栽培为主的特色产业。具体情况如下：

■ 1、杂粮种植

- 茨榆山乡17个行政村，现状山坡耕地大都以种植玉米为主，谷子、高粱、豆类为辅。
- 规划积极引进高产优质品种，兼顾农业品种类型的多样化，开展高产品种开发，提高农作物的单产，实现农作物年产量的新突破。

■ 2、林果种植

- 按照《青龙满族自治县县域镇村体系规划（2010 - 2020）》茨榆山乡所在区域为：青龙满族自治县“南部林果渔经济区”。该区属于低缓山区，气候温暖，雨量适中，发展林果业条件得天独厚。
- 规划依托本乡现状林果种植优势，加快板栗基地建设和优果工程。

- 在基地建设中，以现有部分村板栗合作社为带动，以茨榆山、下白城子、八拨子、杉树岭、鲁杖子村6个村为重点，开发荒山，建设板优良栗种植基地，扩大板栗种植面积，打造青龙板栗之乡。
- 在优果工程建设中，加快引进和培育农作物品种，发展绿色无公害品种，打造优质水果品牌。在杨台子、尖山子等村结合旅游项目建设，以苹果、梨、大樱桃为主

■ 3、特色种植

■ 中草药种植

- 规划以上白城子村为重点，依托现有“信誉中药材种植合作社”、“峪龙农牧中药材种植基地”，按照生产合作社的经营模式。采取林药间作、果药间作的种植模式，发展中草药种植，打造标准化、规模化的中药材基地。主要种植品种：黄芩、桔梗等（亩产量150—200kg，亩产值3000-3500元。）。

■ 蓖麻、文冠果种植

- 在土桥岭村利用现有荒山荒坡地，发展蓖麻和文冠果种植。先行试点2000亩，试种成功后，逐步推广。
- 因地制宜发展水果采摘园。

■ 4、养殖业

- 该乡山场面积广阔，饲草资源丰富，且大部分村庄养殖业已初具规模。

■ 肉（蛋）鸡、生猪、绒山羊规模养殖

- 扩大鲁杖子、双龙寺、土桥岭、茨榆山、厂房子、沙金沟、乱石碴、磨盘山、八拨子9个村现状已有养殖场，规划扩大规模，发展肉（蛋）鸡、生猪、绒山羊规模养殖。并要采取良种繁育技术，加速品种改良，发挥品种优势，提高养殖业产值，增加农民收入。

■ 淡水养殖

- 尖山子村地处桃林口水库东岸。规划结合库区旅游开发，利用淡水资源发展水产养殖，在适当位置设置垂钓园。同时也为沿岸旅游业的发展奠定基础。

■ 绒山羊繁殖

- 规划在土桥岭村域范围，投资1.2亿元，建设恒拓农牧有限公司绒山羊繁殖基地，发展当地绒山羊繁殖。项目占地352.09亩（其中土桥岭村300亩，县交通运输局公路管理站现有苗圃土地52.09亩）。项目

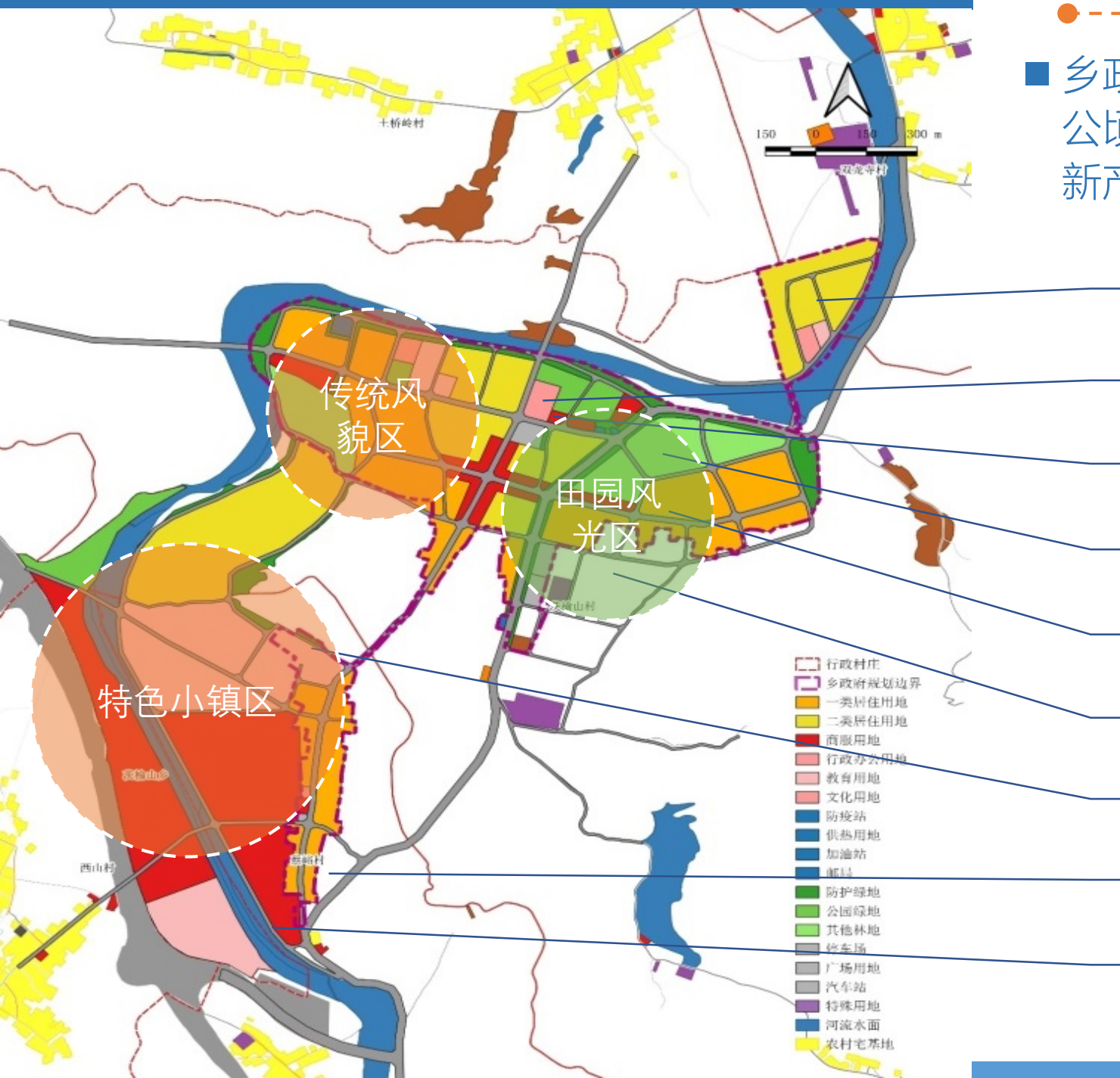
按照公司+农户的管理模式，产业化经营，生产销售一条龙服务，带动当地农户畜牧业发展。

- 项目推广普及品种增育先进的养殖技术，圈养舍饲，可以节约山地草场资源，遏制山林原生态环境的恶化，保护和恢复自然生态，实现全乡畜牧业的可持续发展。
- 项目建成后可实现年营业收入6000万元，利润2000万元。每年可向广大养羊户提供种纯、质优、廉价的优质种公羊5000只、种母羊10000只、年出栏育肥羊15000只，生产羊绒20000公斤，带动周边人均增收1500元以上。

4.1 乡政府驻地集中建设区

四、建设空间

■ 乡政府驻地集中建设用地116.32公顷。含土桥岭新民居，不含创新产业园区。



土桥岭新民居

乡政府驻地

乡卫生院

林果采摘园

满族风精品民宿

传统农耕体验园

学校

游客服务中心

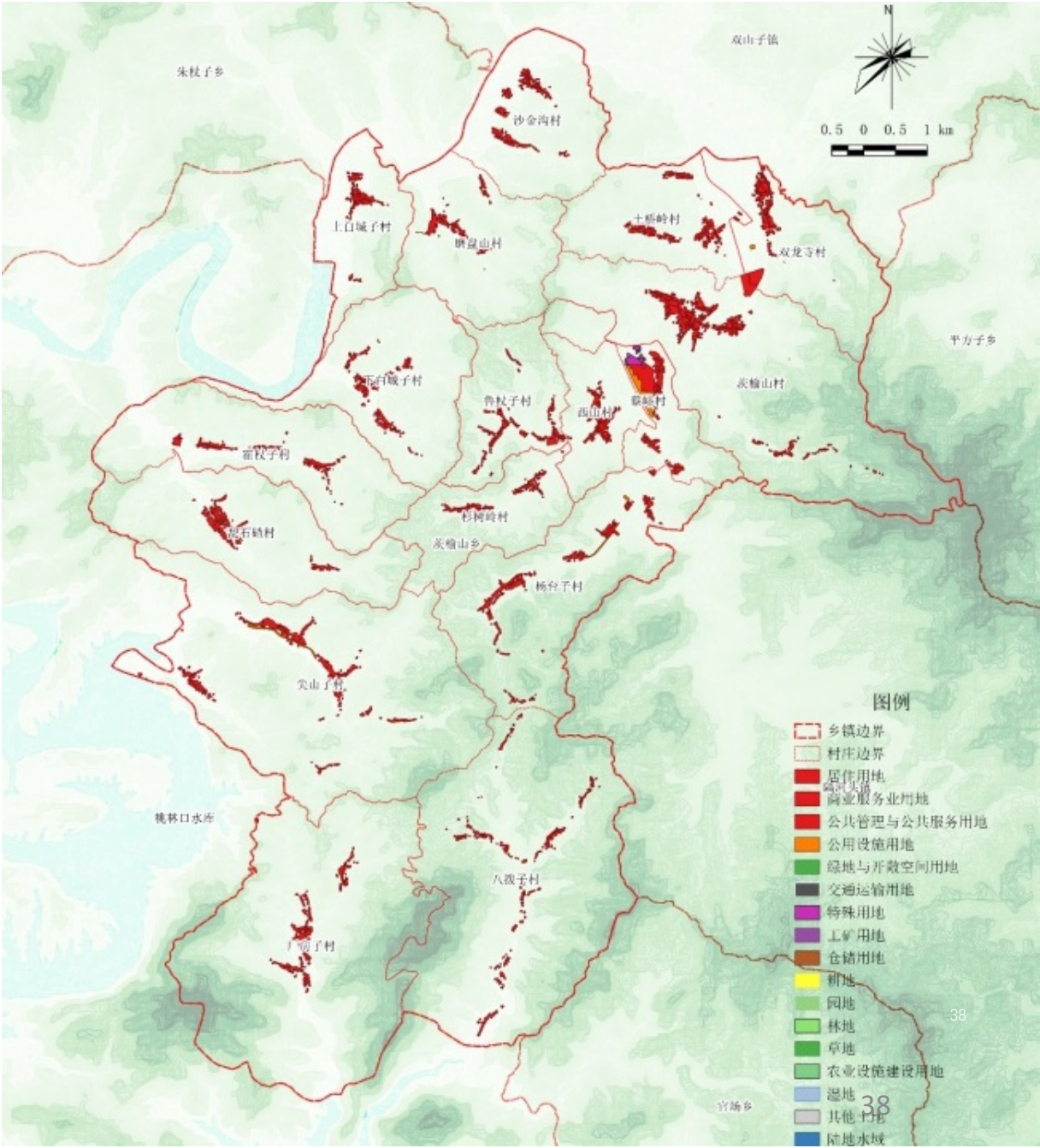
沿河慢行系统

4.2村庄建设边界

■ 茨榆山乡域共有村庄17个。现状建设用地420.97公顷，规划期末建设用地442.02公顷。

乡村等级	村庄名称	现状人口	规划人口
乡驻地	茨榆山村	2615	5510
中心村	土桥岭村	1108	1207
基层村	双龙寺村	885	896
基层村	沙金沟村	1096	896
基层村	磨盘山村	770	508
基层村	上白城子村	758	515
基层村	下白城子村	1020	1111
基层村	八拨子村	1420	773
基层村	厂房子村	1438	1172
中心村	尖山子村	1871	2239
基层村	霍杖子村	1119	1123
基层村	乱石碴村	1002	942
基层村	杨台子村	1423	756
基层村	鲁杖子村	860	656
基层村	西山村	861	586
乡驻地	蔡峪村	707	1932
基层村	杉树岭村	703	596

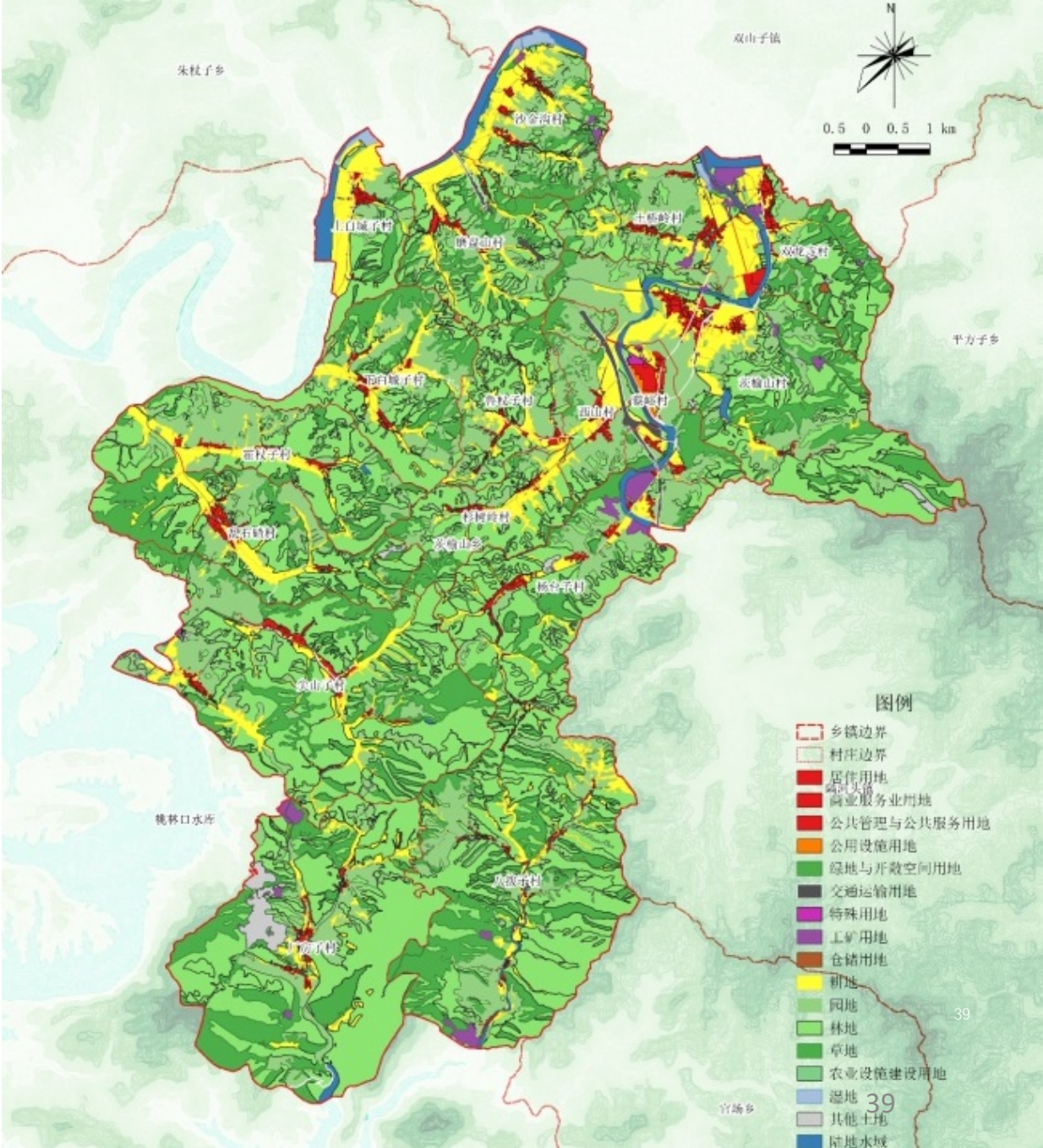
四、建设空间



5.1规划分区与管制

五、国土规划用途与结构调整

茨榆山用地面积表				
用地类型				面积（公顷）
农用地	耕地			1081.54
	园地			2191.23
	林地			5123.25
	牧草地			0.00
	其它农用地			89.93
	小计			8485.95
建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地		0.00
		村庄建设用地	乡政府驻地	59.62
			其他村庄	240.08
		小计		299.70
	区域基础设施用地			76.48
	其他建设用地	特殊用地		34.91
		采矿盐田用地		83.01
	小计			494.10
其他用地	湿地			25.63
	其他自然保留地			2019.87
	陆地水域			189.08
	小计			2234.58
合计				11214.62



5.2用地布局优化

五、国土规划用途与结构调整

单位：公顷，%

国土用途结构调整表			规划基期年		规划近期目标年		规划目标年		近期净变化量	规划期净变化量	
			面积	比重	面积	比重	面积	比重			
农用地			耕地	1081.54	9.64%	1078.79	9.62%	1078.29	9.61%	-2.75	-3.25
			园地	2191.23	19.54%	2187.76	19.51%	2189.32	19.52%	-3.47	-1.91
			林地	5123.25	45.68%	5123.25	45.68%	5123.25	45.68%	0.00	0.00
			牧草地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00	0.00
			其它农用地	89.93	0.80%	89.93	0.80%	89.93	0.80%	0.00	0.00
			小计	8485.96	75.67%	8479.74	75.61%	8480.80	75.61%	-6.22	-5.16
建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00	0.00	
		村庄建设用地	乡政府驻地	59.62	0.53%	93.07	0.83%	111.63	1.00%	33.45	52.01
			其他村庄	240.08	2.14%	217.36	1.94%	202.58	1.81%	-22.72	-37.50
		小计	299.70	2.67%	310.43	2.77%	314.21	2.80%	10.72	14.51	
	区域基础设施用地		76.48	0.68%	77.48	0.69%	78.48	0.70%	1.00	2.00	
	其他建设用地	特殊用地	34.91	0.31%	34.91	0.31%	34.91	0.31%	0.00	0.00	
		采矿盐田用地	83.01	0.74%	83.01	0.74%	83.01	0.74%	0.00	0.00	
	小计	494.10	4.41%	505.83	4.51%	510.61	4.55%	11.73	16.51		
其他用地			湿地	25.63	0.23%	25.63	0.23%	25.63	0.23%	0.00	0.00
			其他自然保留地	2019.87	18.01%	2015.37	17.97%	2010.52	17.92%	-4.50	-9.35
			陆地水域	189.08	1.69%	189.08	1.69%	189.08	1.69%	0.00	0.00
			小计	2234.57	19.93%	2230.08	19.88%	2225.23	19.84%	-4.50	-9.35
合计			11214.62	100.00%	11215.64	100.00%	11216.64	100.00%	1.01	2.00	



自然资源保护与利用

1. 水资源
2. 矿产资源
3. 耕地资源
4. 林草资源

1.1 水生态保护

一、水资源

■ 保护目标

- 2025年：水功能区水质明显改善，重要水功能区达标率达到80%，饮用水水源地水质合格率达100%；再生水利用率达到50%以上，建成较完善的流域水资源保护监测体系，重要水功能区全部监测覆盖；水资源保护和水生态修复综合管控体系初步建立。
- 2035年：水功能区水质全面达标，水体消除劣Ⅴ类，主要污染物入河量控制在水质目标范围之内；水资源保护和水生态修复综合管控体系全面建立。

■ 水生态保护修复

- 加强对流经乡域的青龙河、小沙河、起河地表水源的集水范围内严格控制各类工业项目建设，减少各类污染源进入水源地及其保护区，防止污染；
- 加强饮用水源保护区周边林草植被的保护与恢复，提高水源涵养功能。禁止一切破坏水源林、护岸林等影响水源保护的活動。
- 控制农药、化肥施放量。建立农膜回收处理机制，提倡施放有机肥，控制农业面源污染；
- 对起河河道进行清理，改善水体环境，禁止将有毒物品的废液、废渣向河中倾倒或掩埋在河岸附近，禁止在河床最高水位线下的滩地、岸坡堆放和存贮对水体可能造成污染的物质。

水资源分布图



1.2 农业灌溉与行洪通道

- 乡村生态保护修复。优化调整生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保持乡村山水和农业景观。构建良性田园生态系统，打造种养结合，生态循环、环境优美的田园生态。
- 重点加强全乡自然河道、沟渠疏通，完善农业灌溉设施。



一、水资源

行洪通道与农业灌溉分布图



2矿产资源分区与治理

■ 矿产资源现状

- 目前茨榆山乡已初步完成对全乡矿业资源的整合，形成南北两大矿业集团齐头并进的发展势头。

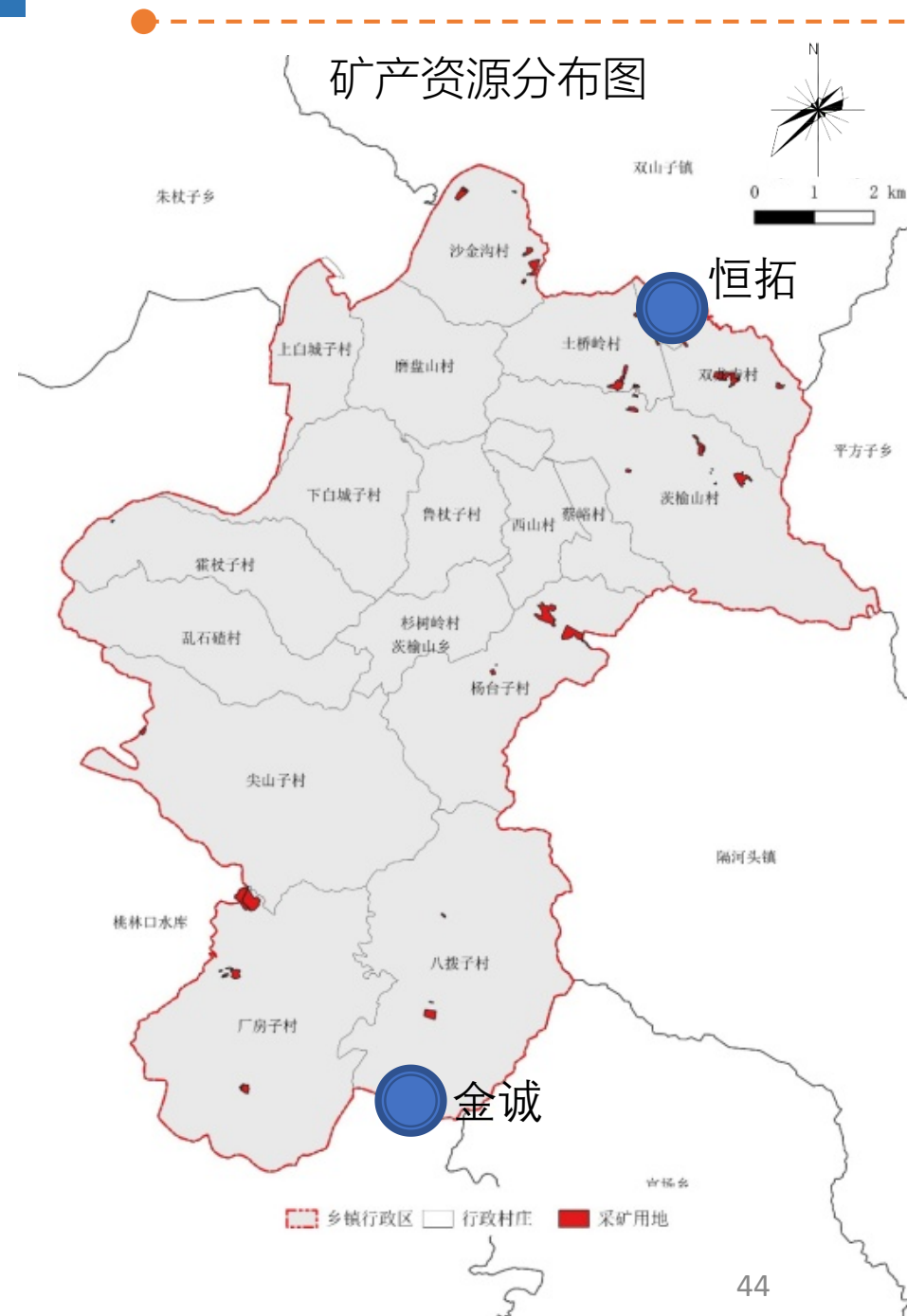
■ 矿产规划分区

- 境内北部以土桥岭村一带地下矿产资源丰富，总储量1.55亿吨，开采价值较高。现已有恒拓矿业公司为主的多家企业入驻（恒拓选厂、龙禧选厂、茨榆山铁矿、顺达选厂），年产铁精粉100万吨。
- 乡域南部厂房子村一带总储量1.45亿吨。现已有以金诚矿业为主，包括杨台子选场、天源选场、原盛华北方选场、同正选场4家企业入驻，年产铁精粉90万吨，采区矿区现已完成矿产资源整合。

■ 矿山生态环境恢复治理

- 重点发展铁矿石开采及相关产业。注意保护环境，加强对采矿剥离石渣及尾矿砂的管理，采掘后及时恢复植被。

二、矿产资源



三、耕地资源

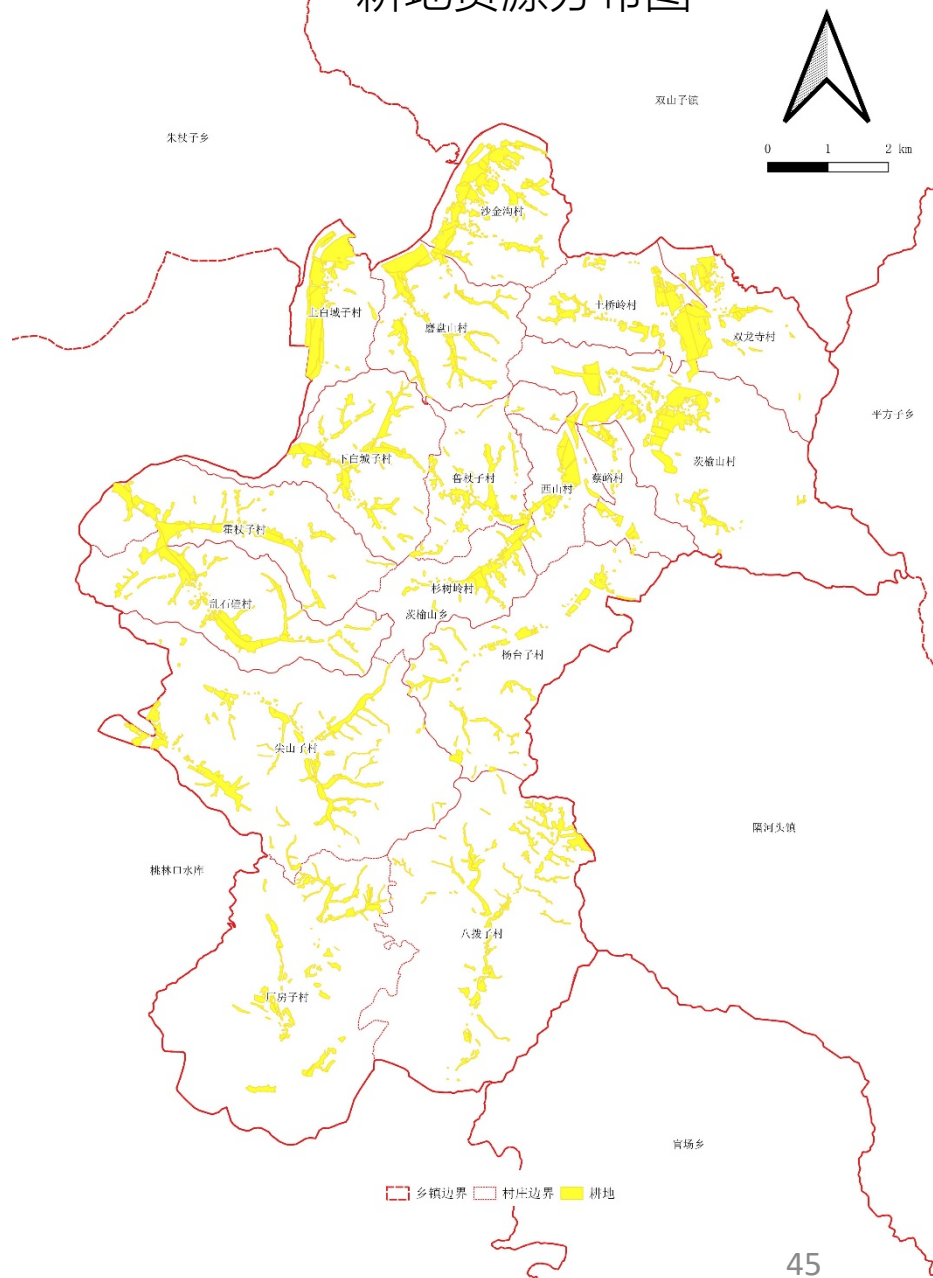
■ 耕地保护目标

- 严格保护耕地，规划期末耕地面积不得小于1069.08公顷。
- 积极推进耕地的集约化经营，推进开展农用地整理、高标准农田建设，促进耕地布局集中连片，耕地质量不断提升增加农业基础设施投入，深化耕地保护的经济补偿政策研究，不断改善农业生产条件。

■ 耕地资源管控

- 严格控制各类建设用地占用耕地，遵循建设尽量少占或不占的原则，严格执行耕地占补平衡，实行“占一补一，占优补优”，数量和质量并重；
- 各类防护林、绿化带等生态建设应尽量避免占用优质耕地，在鼓励发展都市高效农业的同时尽量确保农业结构调整不破坏土地耕作层。

耕地资源分布图



4林地保护

■ 林地保护目标

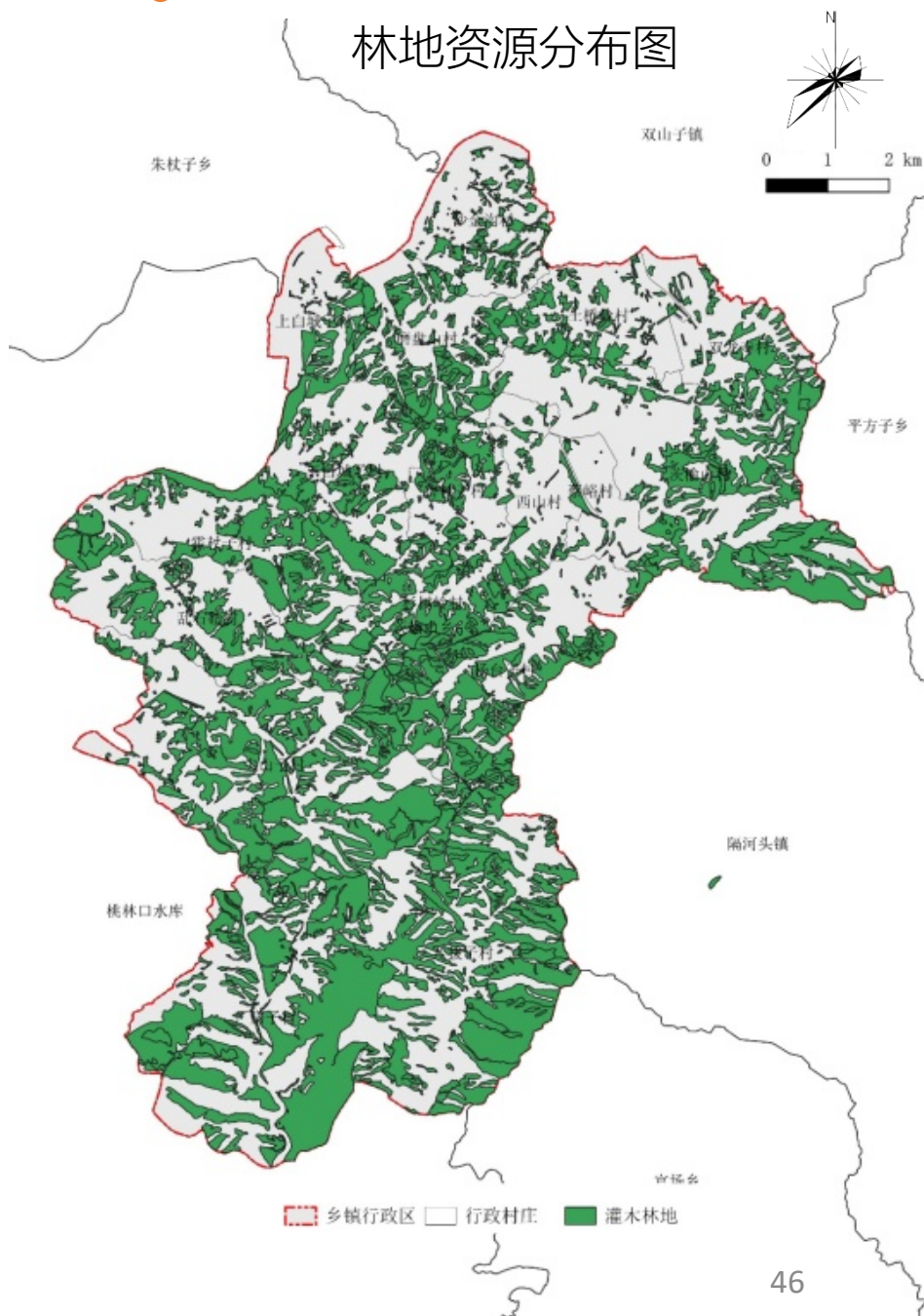
- 规划依托本乡现状林果种植优势，加快板栗基地建设和优果工程。在优果工程建设中，加快引进和培育农作物品种，发展绿色无公害品种，打造优质水果品牌。在杨台子、尖山子等村结合旅游项目建设，以苹果、梨、大樱桃为主，因地制宜发展水果采摘园。
- 到2035年，全乡林地保有量不低于5117.37公顷。

■ 林地保护和利用要求

- 开展林地专项保护规划，划分林地保护等级，分别制定相应的林地保护管理措施。
- 划分为优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区，积极保护并扩展优化开发区绿色生态空间、支持重点开发区发展与生态建设同步推进、保障限制开发区生态用地需求、严格保护禁止开发区的林地资源。针对不同区域特点，从充分发挥各自比较优势出发，统筹安排林地使用，相互取长补短、相互依赖，共同发展。

四、林草资源

林地资源分布图





居民点体系与产业布局

1. 居民点体系
2. 村庄分类与编制单元划分
3. 产业发展与布局

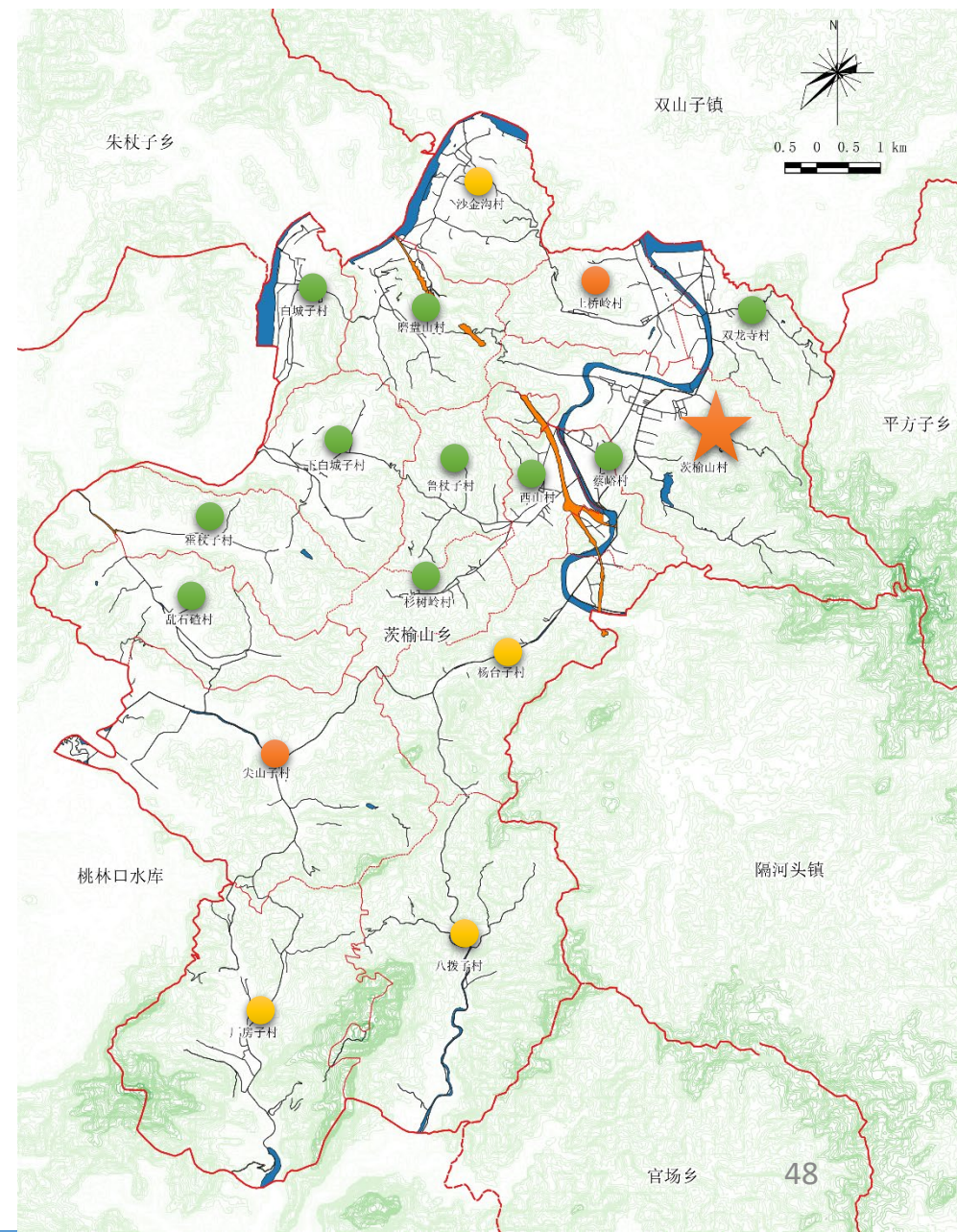
1.1现状乡村体系

■ 茨榆山乡共有村庄17个，乡政府所在地为榆山村。人口最多的村庄是茨榆山村，人口2170人，人口最少的是蔡峪村，人口490人。

村庄名称	乡村户数（户）	乡村人口（人）
八拨子村	609	1420
蔡峪村	276	707
厂房子村	548	1438
茨榆山村	1163	2615
霍杖子村	445	1119
尖山子村	709	1871
鲁杖子村	318	860
乱石碴村	412	1002
磨盘山村	290	770
沙金沟村	387	1096
杉树岭村	268	703
上白城子村	266	758
双龙寺村	345	885
土桥岭村	400	1108
西山村	321	861
下白城子村	400	1020
杨台子村	542	1423

一、居民点体系

乡村人口体系图



1.2镇村发展条件

一、居民点体系

■ 村域面积

- 尖山子村、厂房子村、八拨子村、茨榆山村村域占地面积较多。

■ 村庄建设面积

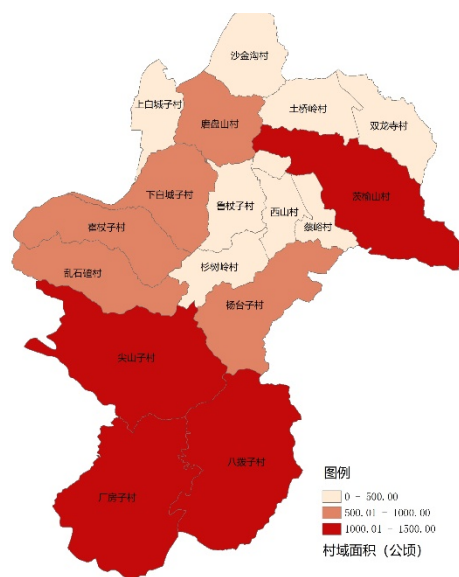
- 杨台子村、蔡峪村、茨榆山村、双龙寺村村建设面积较多。

■ 村庄人口

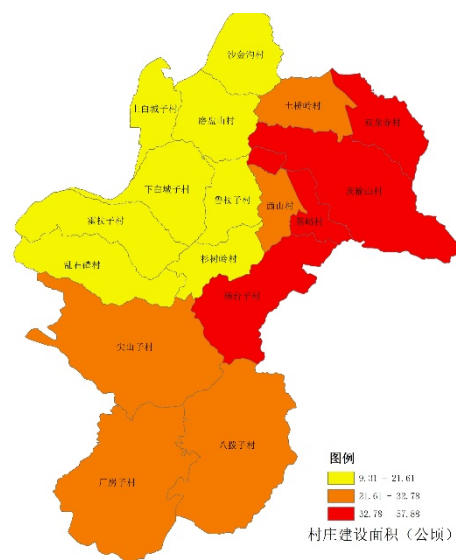
- 尖山子村、茨榆山村人口较多。

■ 人口密度

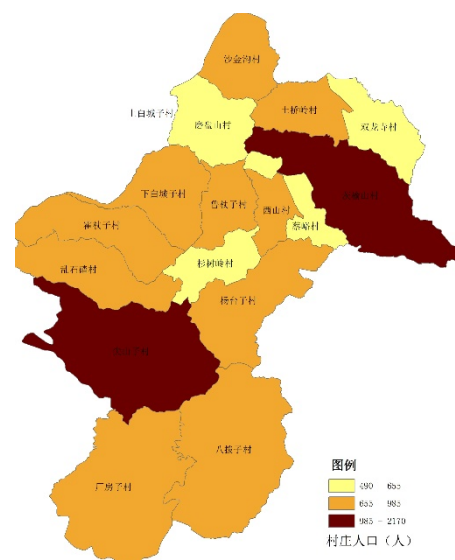
- 上白城子村、鲁杖子村、西山村、土桥岭村人口密度较大。



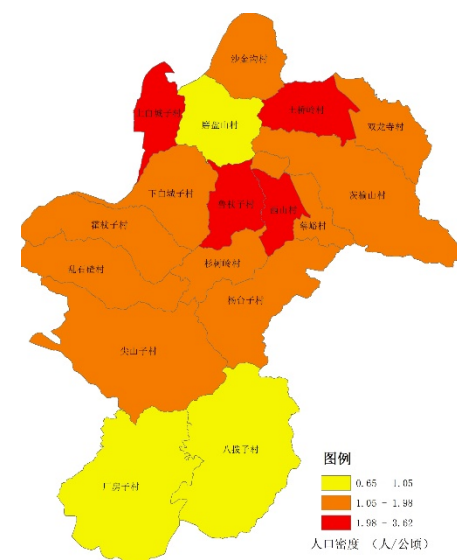
村域面积



村庄建设面积



村庄人口



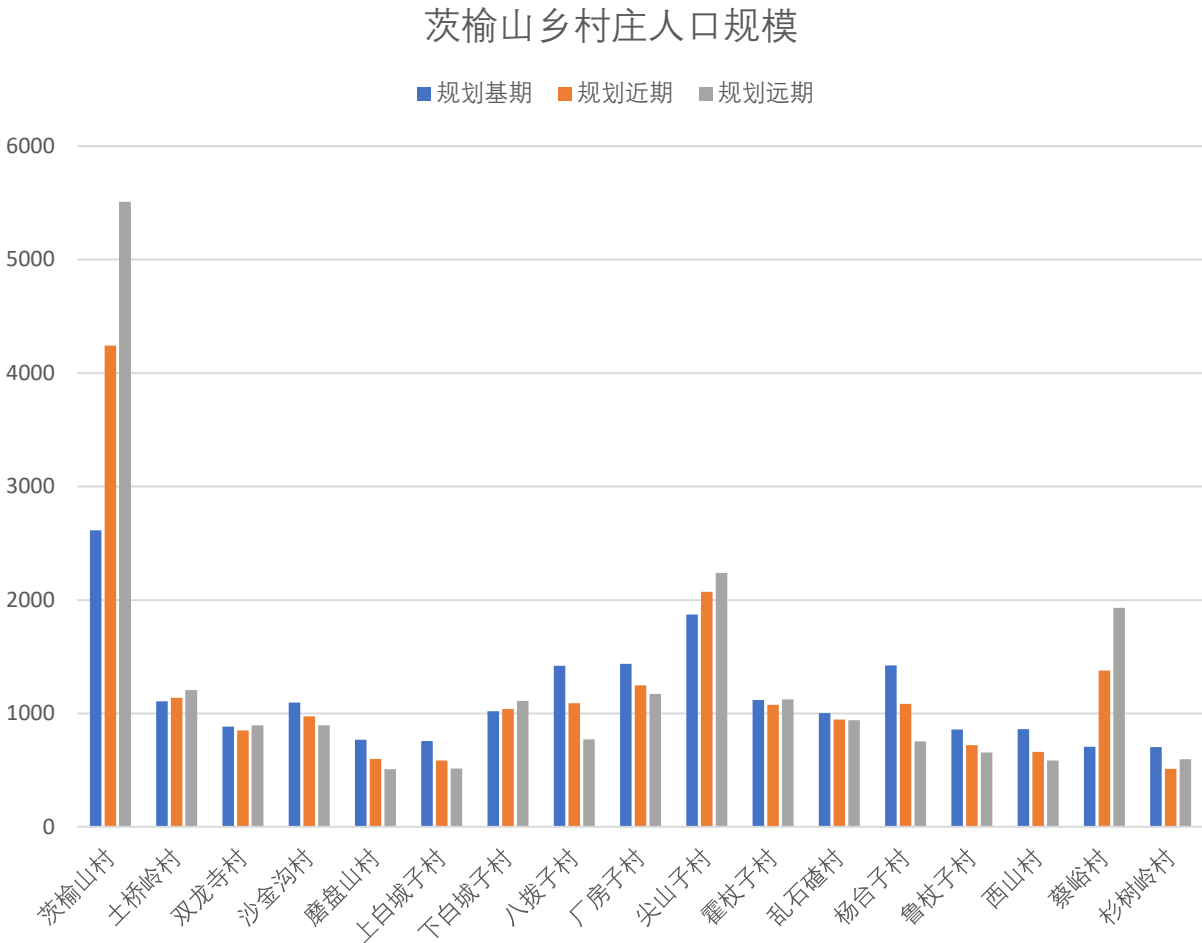
人口密度

1.3人口规模预测

一、居民点体系

村庄名称	规划基期	规划近期	规划远期
茨榆山村	2615	4242	5510
土桥岭村	1108	1139	1207
双龙寺村	885	850	896
沙金沟村	1096	975	896
磨盘山村	770	599	508
上白城子村	758	586	515
下白城子村	1020	1041	1111
八拨子村	1420	1090	773
厂房子村	1438	1249	1172
尖山子村	1871	2071	2239
霍杖子村	1119	1076	1123
乱石碛村	1002	947	942
杨台子村	1423	1084	756
鲁杖子村	860	722	656
西山村	861	662	586
蔡峪村	707	1379	1932
杉树岭村	703	513	596
合计	19656	20225	21418

据2018年统计公报，青龙县人口自然增长率5.73‰，城镇化率为32.64%。茨榆山乡现状人口1.9656万，城镇化率仅为16.90%。随着茨榆山乡主导产业的发展，规划期末，预期城镇化率达到34.75%。



1.4乡村空间结构

■ “一心、两带、多节点”的乡村空间结构

■ 一心：

- 包含茨榆山村、蔡峪村，作为乡政府所在地，为全乡的政治、经济、文化中心。

■ 两带：

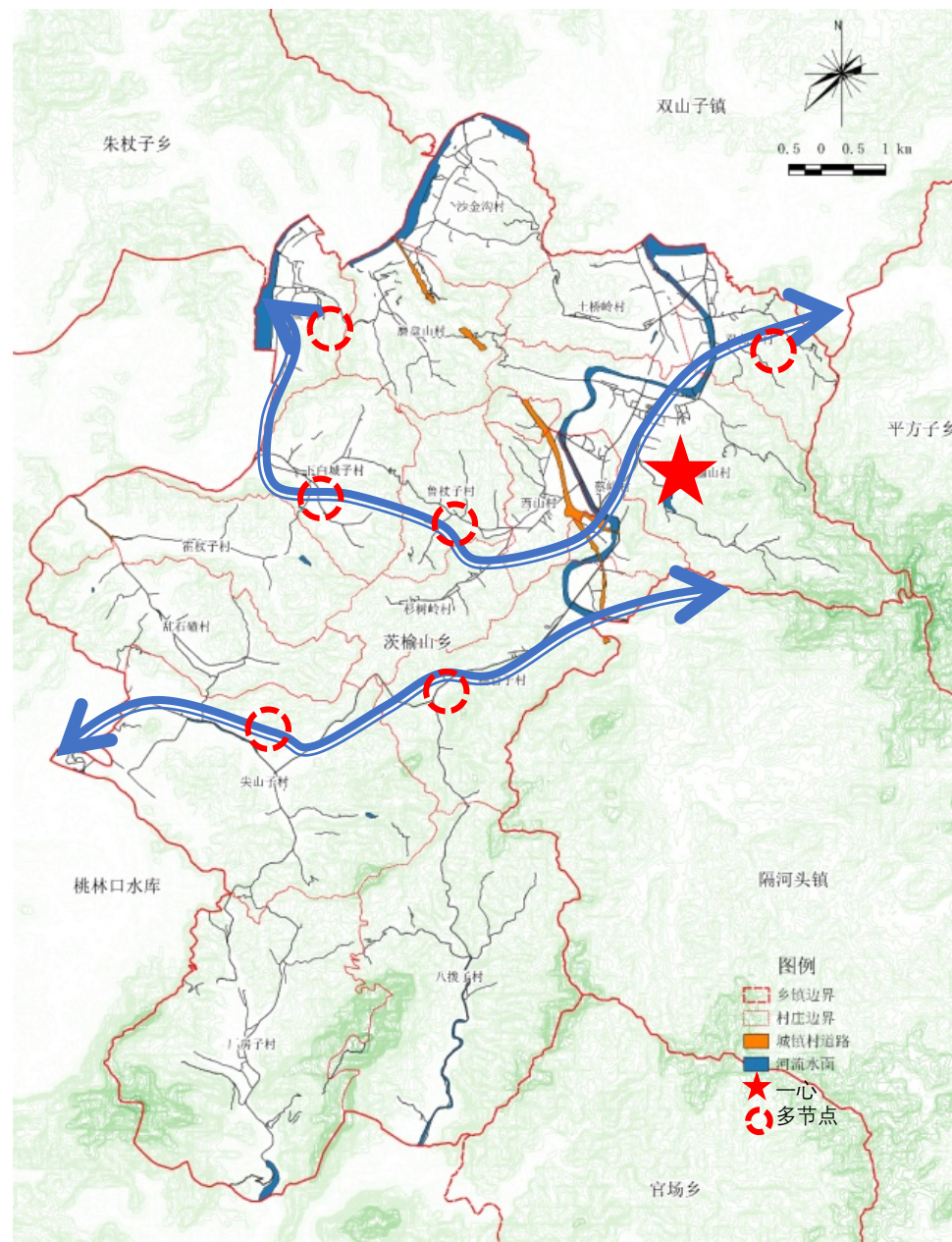
- 县道韭当线发展带：依托县道韭当线，形成乡村发展带，主要村庄有：韭菜山--杨台子--尖山子。
- 乡道朱茨线发展带：依托乡道朱茨线，形成乡村发展带，主要村庄有：双龙寺--茨榆山--鲁杖子--下白城子--上白城子--朱杖子。

■ 多节点：

- 主要村庄有上白城子村、下白城子村、鲁杖子村、双龙寺村、杨台子村、尖山子村。

一、居民点体系

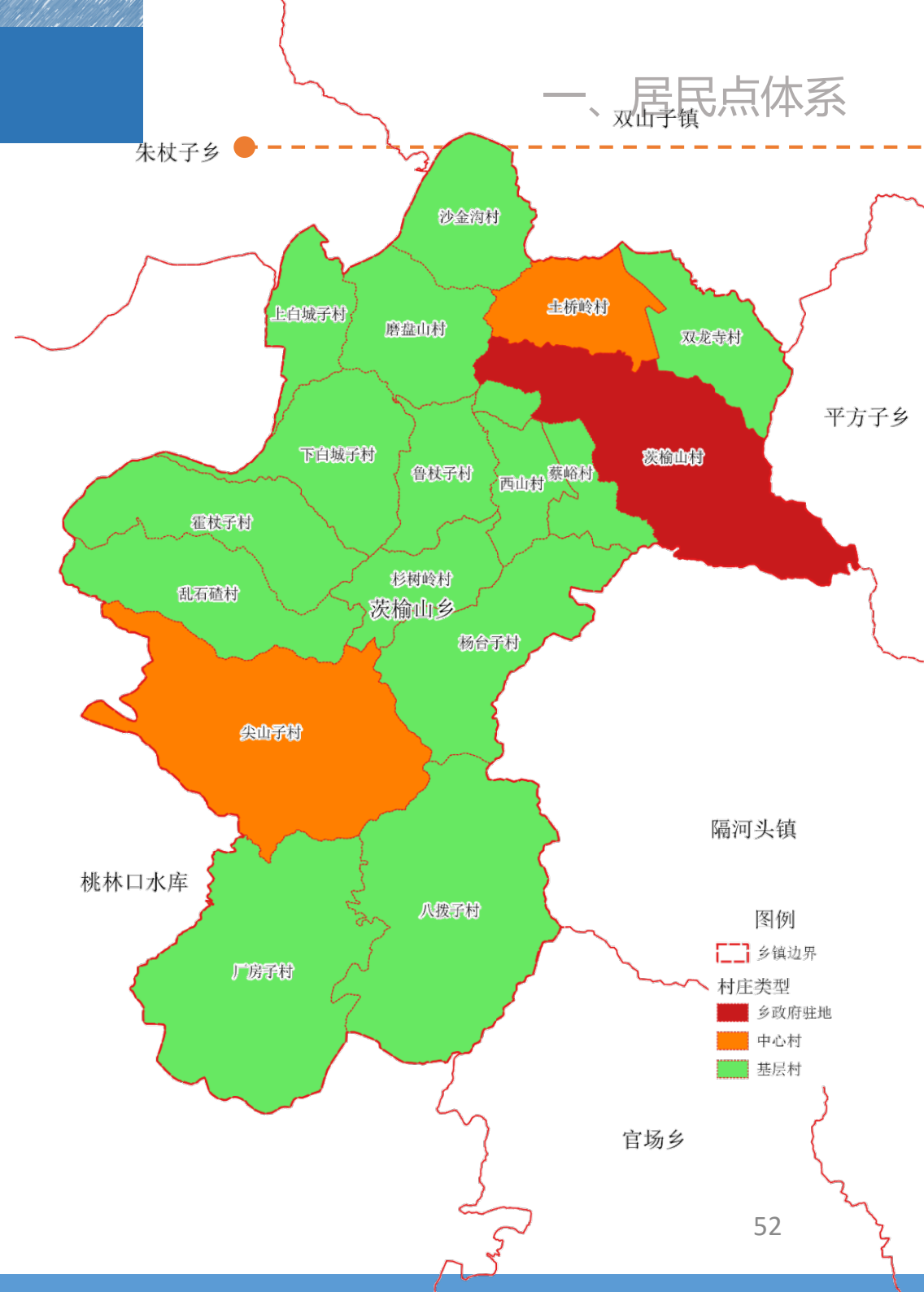
乡村空间结构图



1.5 乡村等级规模

- 依据上位规划，乡域总人口25168人，乡政府驻地10388人。
- 按照人口0.05万人以下、0.05~0.1万人、0.1~0.5万人、0.5~1万人、1~5万人等级确定乡域乡村等级规模结构。
 - 中心村2个，尖山子村、土桥岭村。
 - 基层村13个。下白城子村、杨台子村、西山村、霍杖子村、杉树岭村、双龙寺村、八拨子村、鲁杖子村、上白城子村、厂房子村、乱石碴村、磨盘山村、沙金沟村。

一、居民点体系



1.6 乡村职能结构

- 根据村庄发展现状和资源禀赋，将各村庄职能分为现代农业发展区、生态旅游发展区、新兴产业聚集区、集镇综合经济发展区等四个类型。

■ 现代农业发展区

- 霍杖子村、杉树岭村、双龙寺村、八拨子村、鲁杖子村、乱石砬村、磨盘山村、沙金沟村、土桥岭村、下白城子村、西山村

■ 生态旅游发展区

- 茨榆山村、尖山子村、上白城子村、厂房子村

■ 新兴产业聚集区

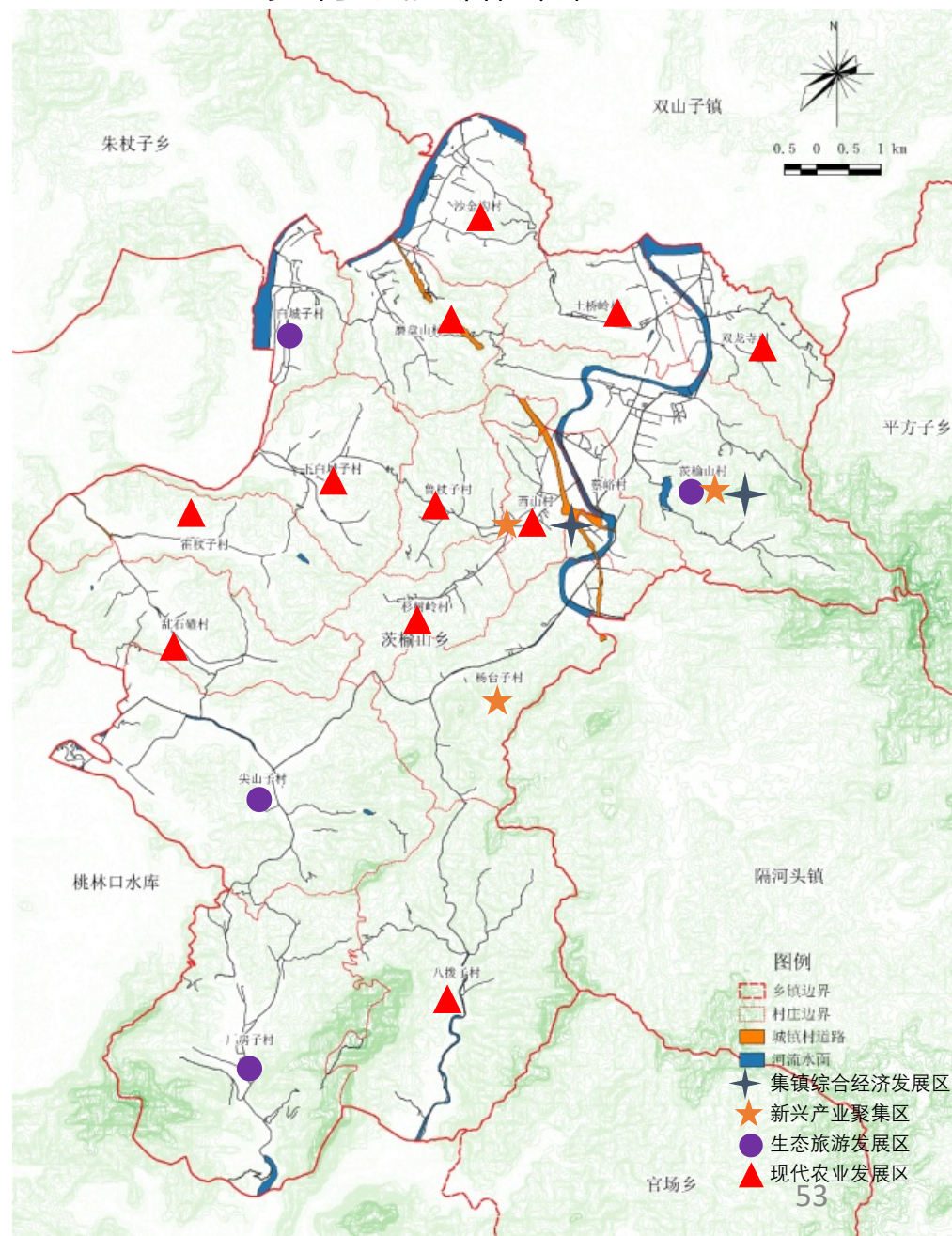
- 蔡峪村、杨台子村、西山村

■ 集镇综合经济发展区

- 茨榆山村、西山村

一、居民点体系

乡村职能结构图



2.1 村庄分类

- 结合上位规划和相关专项规划，将乡镇域村庄分为集聚提升类、特色保护类、保留改善类和拆迁撤并类4个类型。

■ 城郊融合类

- 茨榆山村、蔡峪村

■ 集聚提升类

- 土桥岭村

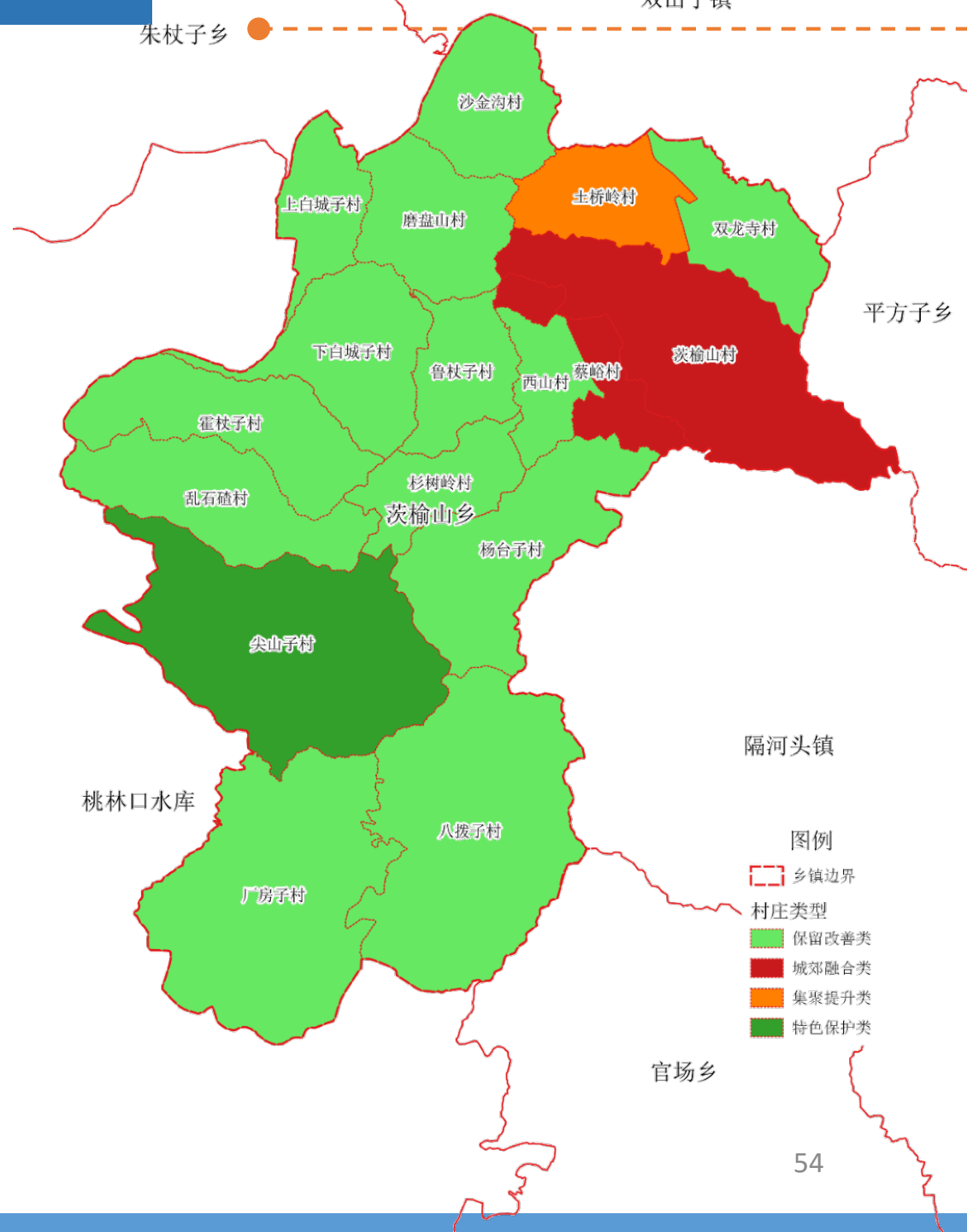
■ 特色保护类

- 尖山子村

■ 保留改善类

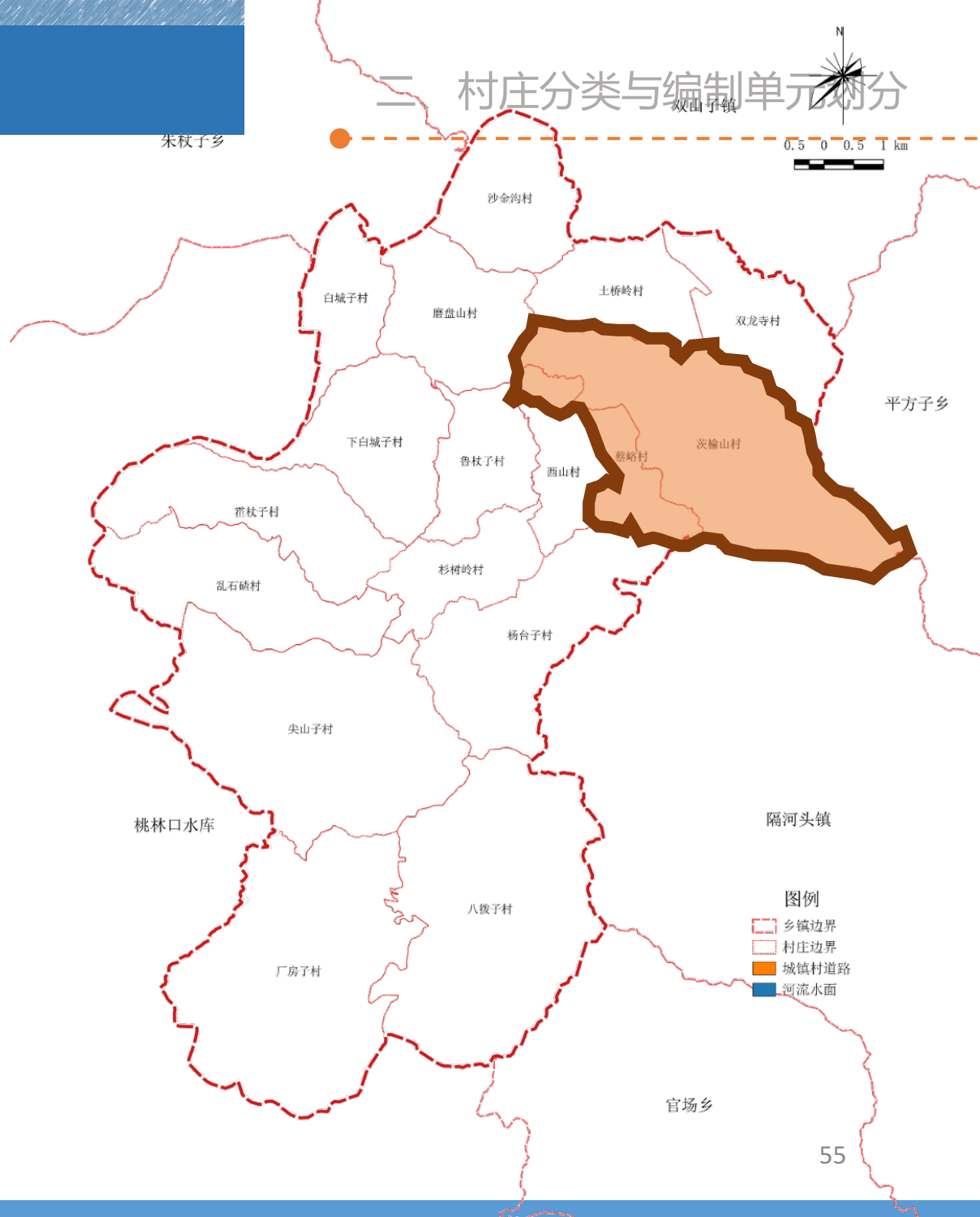
- 八拨子村、白城子村、厂房子村、霍杖子村、鲁杖子村、乱石碴村、磨盘山村、沙金沟村、杉树岭村、双龙寺村、西山村、下白城子村、杨台子村

二、村庄分类与编制单元划分



2.2村庄规划编制单元

- 结合上位规划和相关专项规划，茨榆山村和蔡峪村合并编制。
- 其他15个村庄可单独编制。
 - 土桥岭村、双龙寺村、沙金沟村
 - 白城子村、下白城子村、磨盘山村、鲁杖子村
 - 杨台子村、西山村、杉树岭村
 - 乱石碴村、霍杖子村
 - 尖山子村
 - 八拨子村
 - 厂房子村



3.1 产业布局规划

三、产业发展布局

■ 产业定位

- 以京津冀协同发展为契机，充分发挥茨榆山乡区位与资源优势。坚持“以**主导产业**为支柱、以**特色产业**为基础、以**新兴产业**为增长点”的发展思路，力争在**品种、质量、品牌**上创新。



■ 产业发展条件

优势因素

- 交通优势明显
- 矿产资源丰富
- 农业基础坚实
- 水资源充沛

劣势因素

- 农民收入增幅较慢
- 农业产业基地建设滞后
- 工业门类单一初级产品多，缺乏深加工企业
- 经济发展以牺牲环境为代价

发展机遇

- 京津冀协作发展机遇
- 旅游开发机遇
- “经济园区”建设机遇

面临挑战

1. 乡政府驻地规模小，建设水平低，生活环境质量差
2. 用地发展空间受到山地和河流的限制，城镇化率和经济发展水平将不足以支撑城乡统筹的发展
3. 铁矿开采、铁选产业的发展，给茨榆山乡的山体造成一定破坏，水质也将受到的污染。

定位原则

立足自身，延伸升级

- 现有主导产业以生态农业和山水旅游为主。
- 规划产业定位，延伸产业链条，完善、调整产业结构，发展与其相关联的战略新兴产业。

区域协作，产业融合

- 充分发挥茨榆山乡的区位优势，在产业发展上，进行主导产业与延伸产业的有机融合。

3.1 产业布局规划



三、产业发展布局

■ 现代特色农业

■ 发展条件

- 茨榆山乡域总面积11196.80公顷，其中耕地1079.08公顷，林地5118.55公顷。农业种植业主要以玉米、谷子等杂粮为主；林果业以种植板栗、核桃、苹果、山楂等鲜果品为主。

■ 发展策略

- 农业+生产：做优质。强化优质生态农业产业基础，打造特色农产品基地。
- 农业+工业：做特色。积极发展绿色食品制造、生物医药、现代中药等特色农产品加工产业。
- 农业+旅游：做精品。依托良好的生态景观、特色乡村，发展休闲观光农业，促进特色农产品向旅游商品转化。

■ 发展重点

- 为充分发挥农业基础优势，以现代农业、绿色农业、品牌农业为主攻方向，积极培养重点产业，逐步壮大以杂粮（玉米、谷子、豆类）、林果（板栗、核桃、苹果、山楂）、畜牧养殖为主的三大主导产业和以中草药、蓖麻、文冠果、玫瑰花栽培为主的特色产业。

3.1 产业布局规划



三、产业发展布局

■ 山水旅游产业

■ 发展条件

- 旅游资源丰富:茨榆山乡旅游景点有玫瑰园、樱桃园、宣家沟、漂流、果蔬采摘、桃花岛、张家大院、桃花园、采摘、垂钓、垂钓等。

■ 发展策略

- 以尖山子、蔡峪、茨榆山、上白城子、厂房子村为基础，构筑集“山水观光、事农体验、休闲度假”于一体的旅游项目。
- 将农家乐，生态餐厅、旅游购物，蔬菜水果品尝穿插其中，配套旅游设施，形成整日制，全方位，多门类的旅游项目。
- 使当地的旅游产品与周边的沟域形成差异化发展，让游客玩的新奇，住的惬意，流连忘返。

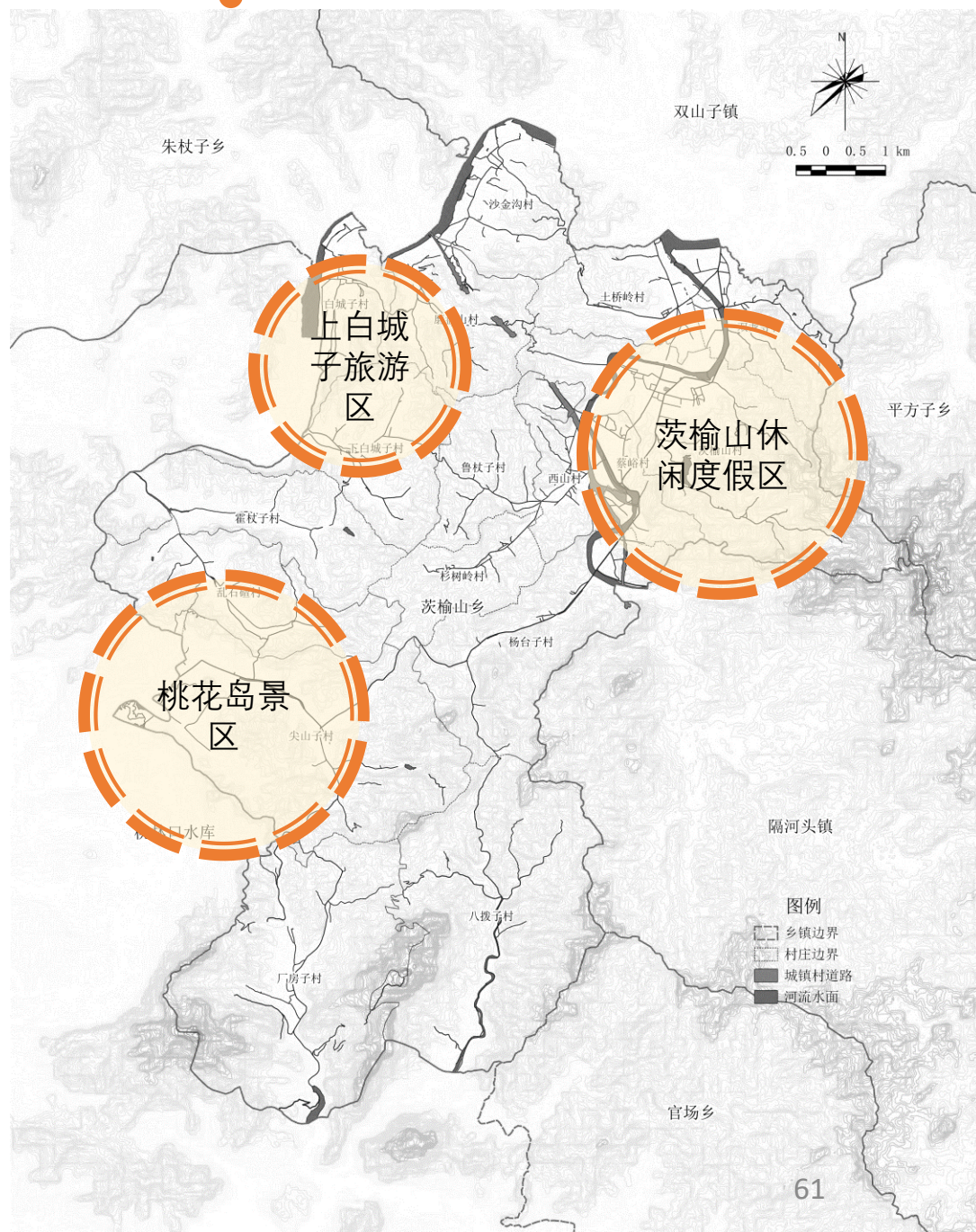
■ 发展重点

- 重点建设旅游集散中心、茨榆山村旅游风景带。

3.2 乡域旅游布局

- 茨榆山乡依托丰富自然资源，深度发展农旅深度融合产业，依托特色小镇建设，打造全域旅游。
- 茨榆山休闲度假区
 - 规划依托老宣家革命历史，当地淳朴的民风 and 壮丽的峡谷景观，发展红色旅游与乡村旅游。以及打造一个樱桃采摘园。
- 上白城子旅游区
 - 青龙河在上白城子村西自北向南流淌，河之东岸，滩平野阔，柴门依稀。河之西岸，山水相依，浅山岩壁。上白城子村青龙河段西岸有“裕龙农牧开发项目”，北部河的上游右岸有传说中的老李洞遗址。
- 桃花岛景区
 - 桃花岛为尖山子村西部桃林湖水域环抱中的孤岛。
 - 规划在桃花岛旅游产品开发中，以“桃花为基本概念，以度假、养生为功能定位，以“世外桃园”为卖点，打造“塞外水上世外桃源”，构建区域休闲度假胜地。

三、产业发展布局





乡政府驻地规划

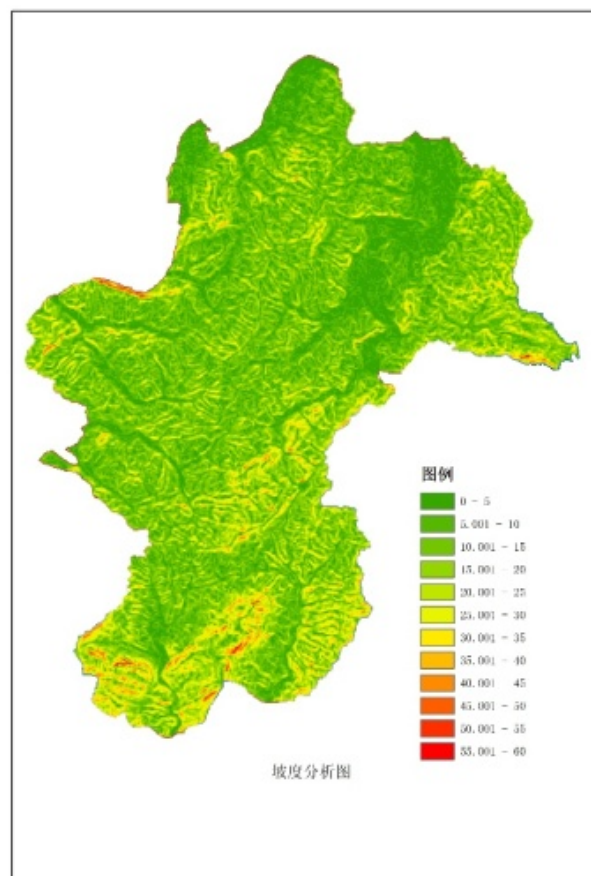
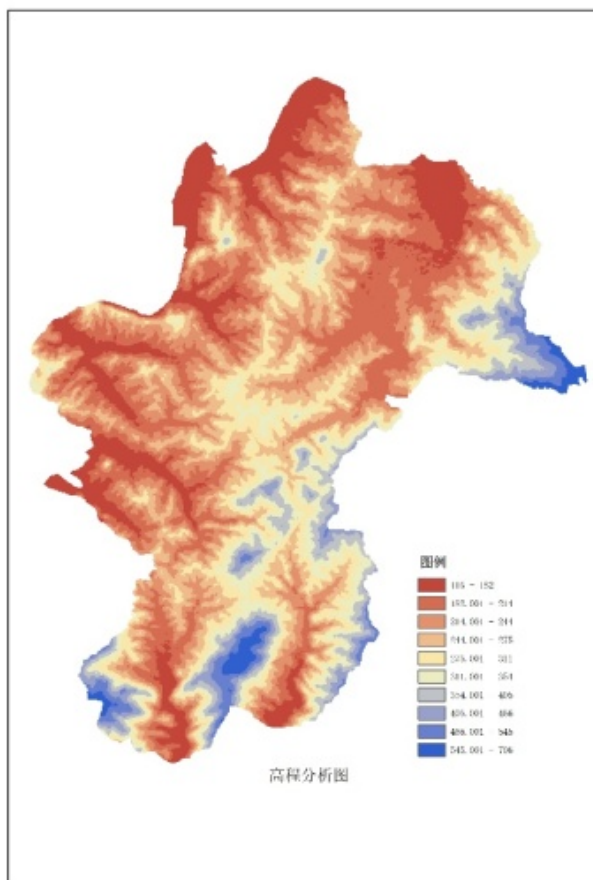
1. 用地布局
2. 空间形态引导
3. 住房建设和人居环境
4. 绿化和公共空间
5. “四线”管控

1.1发展方向与规模

一、用地布局

■ 发展方向

- 现状茨榆山乡政府驻地仅有茨榆山一个村，位于乡域东北部。境内主要交通有省道261及乡道纵向穿过乡区。
- 乡政府驻地西侧有沙河自西向东流过。使得乡政府驻地形成了西北临水，东南靠山、依山依水而居的格局，自然环境很好，但发展空间有限，制约了乡政府驻地小集镇的发展。



1.1发展方向与规模

一、用地布局

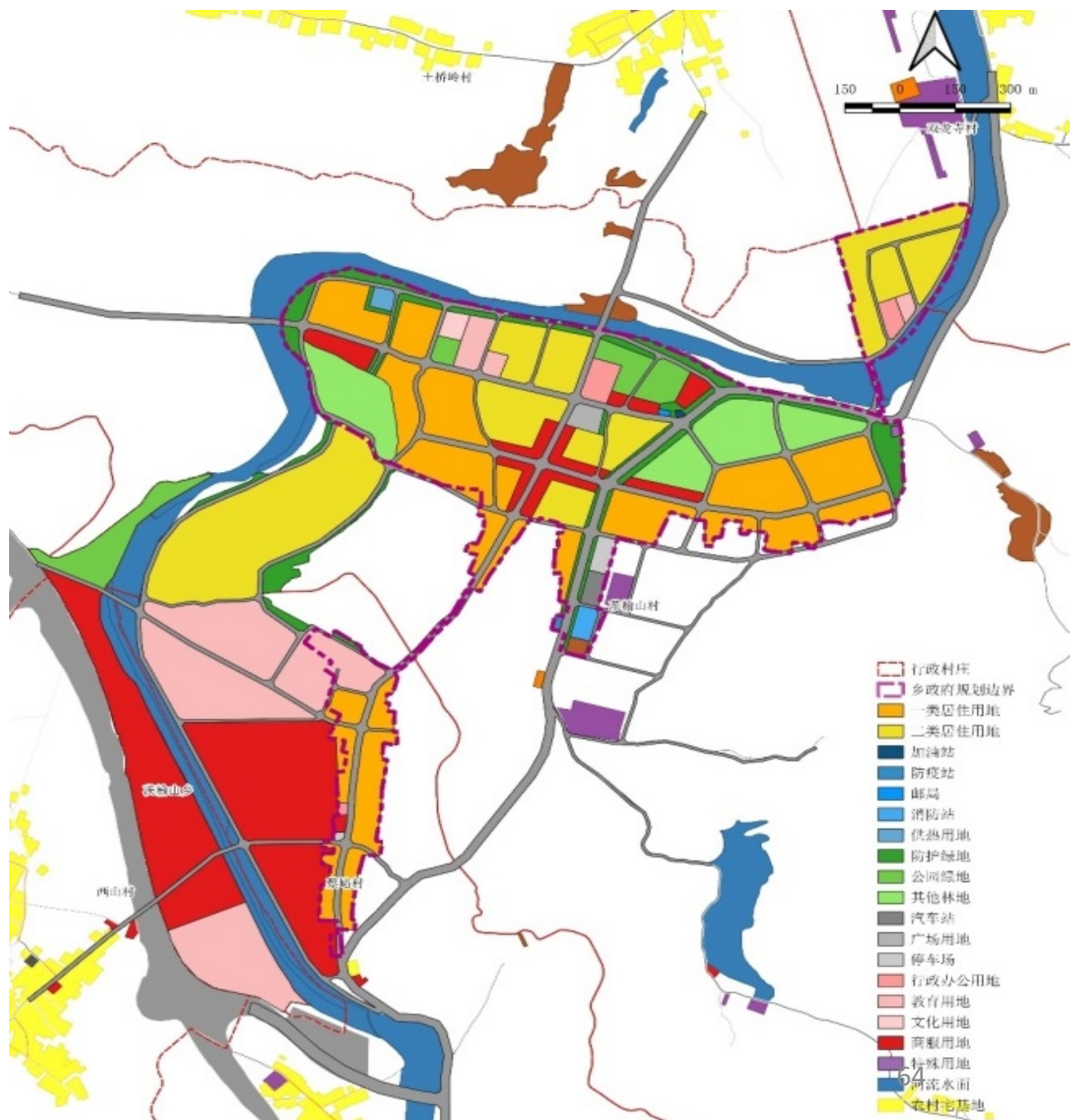
■ 乡政府驻地茨榆山村（含蔡峪村）规划建设用地面积111.63公顷。

■ 规划控制范围：

- 东：东至茨榆山小南沟水库。
- 西：西至沙河东岸。
- 南：南至蔡峪自然村南。
- 北：北至土桥岭新民居。

■ 包括境内的山沟水湖村居，意在构建“山透绿、水系情、城宜居”的小集镇生态框架。

- 山——城中之山。
- 沟——老宣家沟。
- 水——沙河之水。
- 湖——东山水库。
- 村——蔡峪村。
- 居——土桥岭新民居。



1.2用地布局

■ 茨榆山乡政府驻地

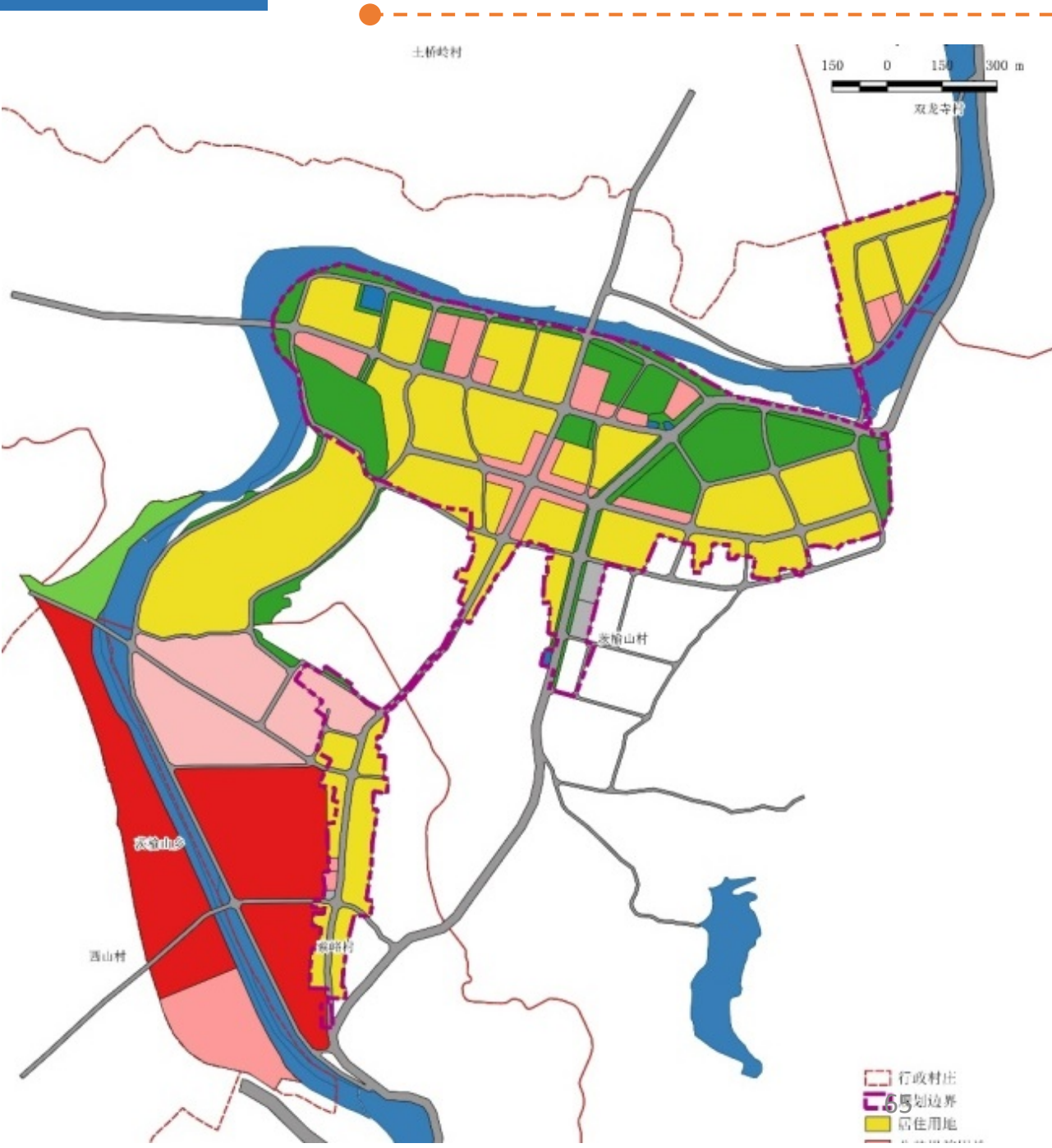
- 建设用地111.63公顷。
- 人均城镇建设用地107.46平方米。

■ 七彩青龙.阿布卡园区

- 建设用地xxx公顷。

用地编号	用地类型	规划期末	
		面积（公顷）	比重
06	居住用地	53.10	47.56%
07	公共设施用地	11.81	10.58%
10	道路与交通设施用地	21.06	18.86%
11	公用设施用地	0.58	0.52%
12	绿地与广场用地	12.86	11.52%
13	留白用地	12.14	10.87%
15	特殊用地	0.08	0.07%
合计		111.63	100.00%

一、用地布局



■ 休闲四季、满韵新风

- 充分利用乡域林地资源，以及河流水系资源，建设随山起伏的立体生态乡镇将文化融入到城乡建设，突出茨榆山的综合魅力。



塑造城乡风貌特色的五大策略

依山

控制观山视线通廊，控制重要地区建筑高度，已形成与丘陵地貌相协调的城市天际线。

拥河

整治河流水系，提供更多通向水滨的通道，避免形成连续单调的滨水地区街景以及过大的建筑体量。

塑心

提取城市重要的公共空间节点，构建有特色的城镇中心地区风貌，突出城市地标，展示新时代城镇风貌。

立廊

打造滨河景观带、S261经济发展主轴，塑造功能节点，展示城市形象。

控边

综合确定河边、山边、田边、林边和城边为城市风貌特色的重要展示界面。

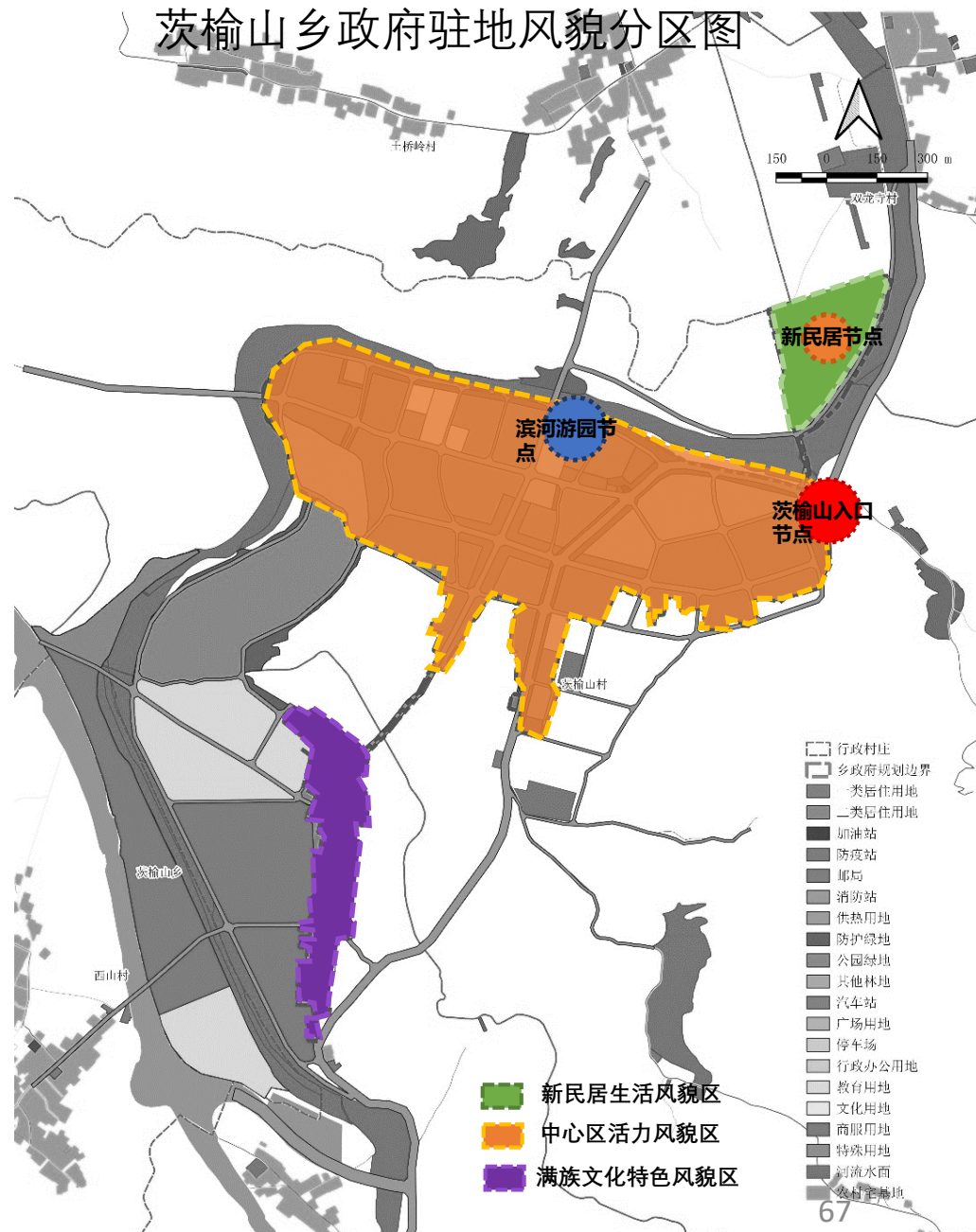
2.2风貌分区

■ 以规划结构为基础，将现有乡域土地划分为：**新民居生活**风貌区，**满族文化特色**风貌区，**中心区活力**风貌区三大分区，和三大景观风貌节点：**新民居**、**滨河游园**、**茨榆山入口**节点。

- 新民居节点——以土桥岭新民居建设示范点为主，借助新民居紧邻沙河水岸的优势，再造新民居水系景观。
- 滨河游园——规划在乡政府北部，利用现有林地，建一滨水小游园。以绿化植树为主，设置景观小品。
- 茨榆山入口节点——茨榆山乡的门户，是展示小集镇面貌的窗口。规划在进乡小集镇入口处设置开敞空间，入口东部山体断崖处镌刻“茨榆山”石刻，山下点缀花草树木，建设绿化景点，彰显地方风貌。

二、空间形态引导

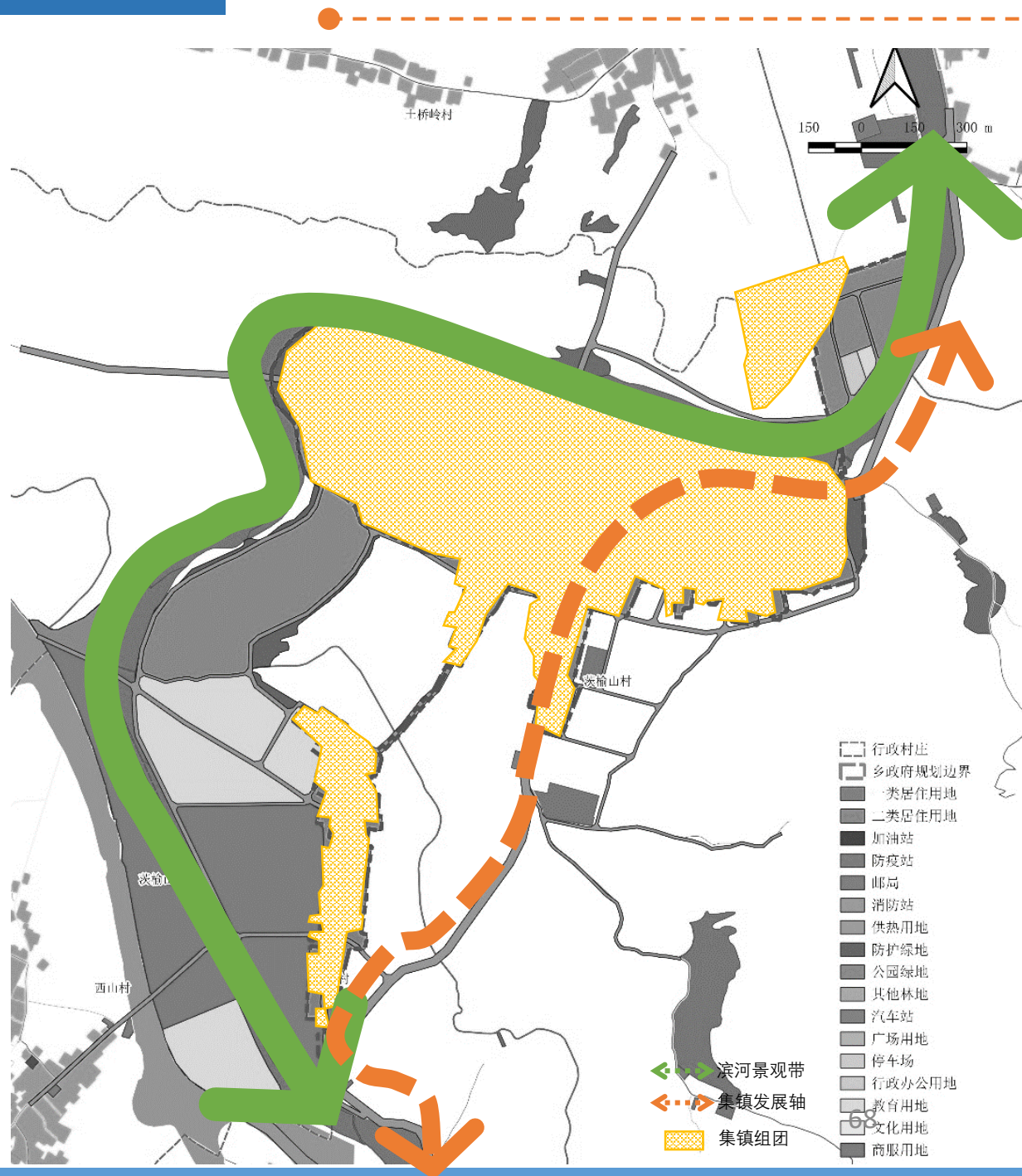
茨榆山乡政府驻地风貌分区图



2.3空间形态规划

- 茨榆山乡政府驻地空间形态发展规划。根据建设现状及长远发展需要，规划乡政府所在地建设用地为：“一轴、一带、三组团”的功能结构：
- 一轴——沿261省道构筑南北向经济主轴。
- 一带——沿沙河构筑滨河景观带。
- 三组团——北部土桥岭新民居中心村示范点、中部茨榆山小集镇中心区、南部蔡峪满族文化村。

二、空间形态引导

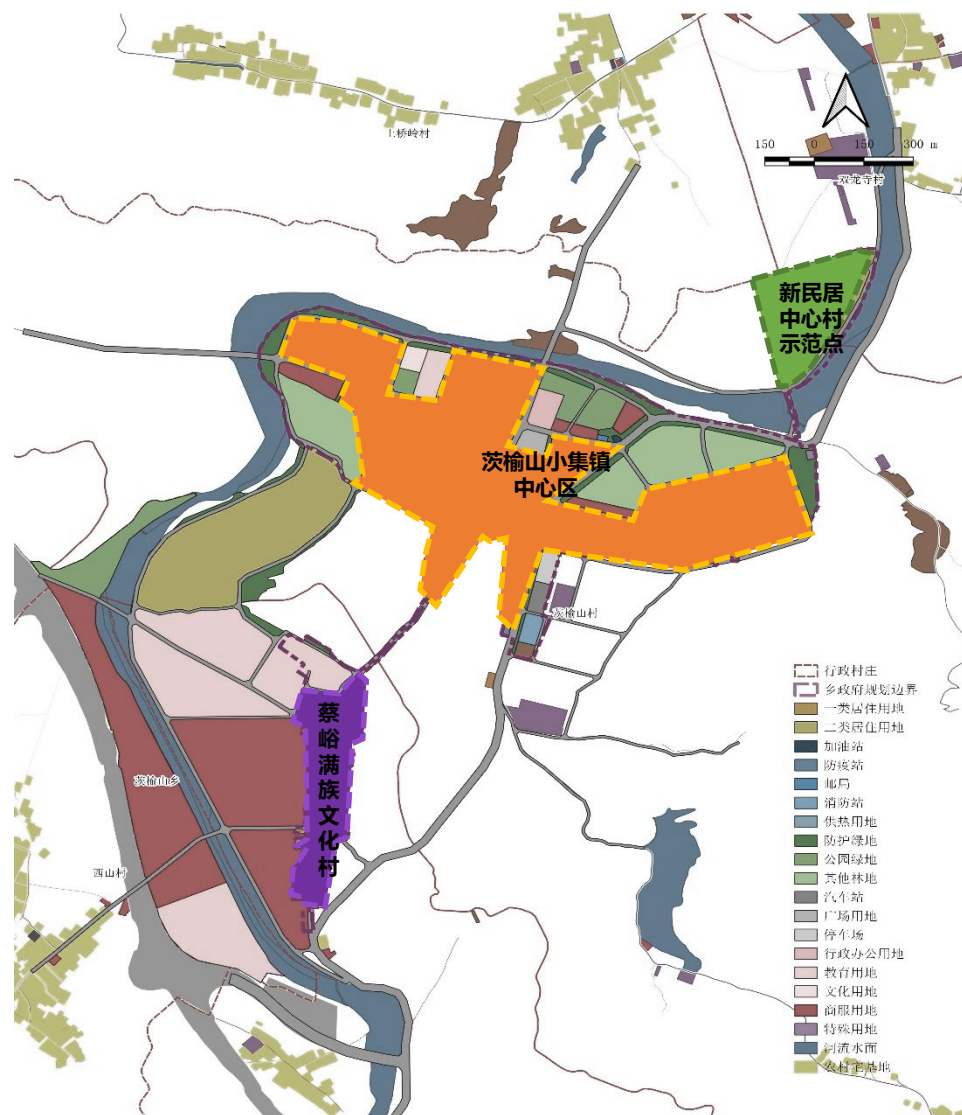


3.1 居住用地分布

- 规划形成三个居住组团，分别北部土桥岭新民居中心村示范点、中部茨榆山小集镇中心区、南部蔡峪满族文化村。
- 土桥岭新民居中心村示范点：共有居住用地7.47公顷，规划居住1433人。
- 茨榆山小集镇中心区：共有居住用地39.64公顷，规划居住7604人。
- 蔡峪满族文化村：共有居住用地7.04公顷，规划居住1351人。
- 人均居住用地面积52平方米。

三、住房建设和人居环境

茨榆山乡政府驻地居住用地分布规划图

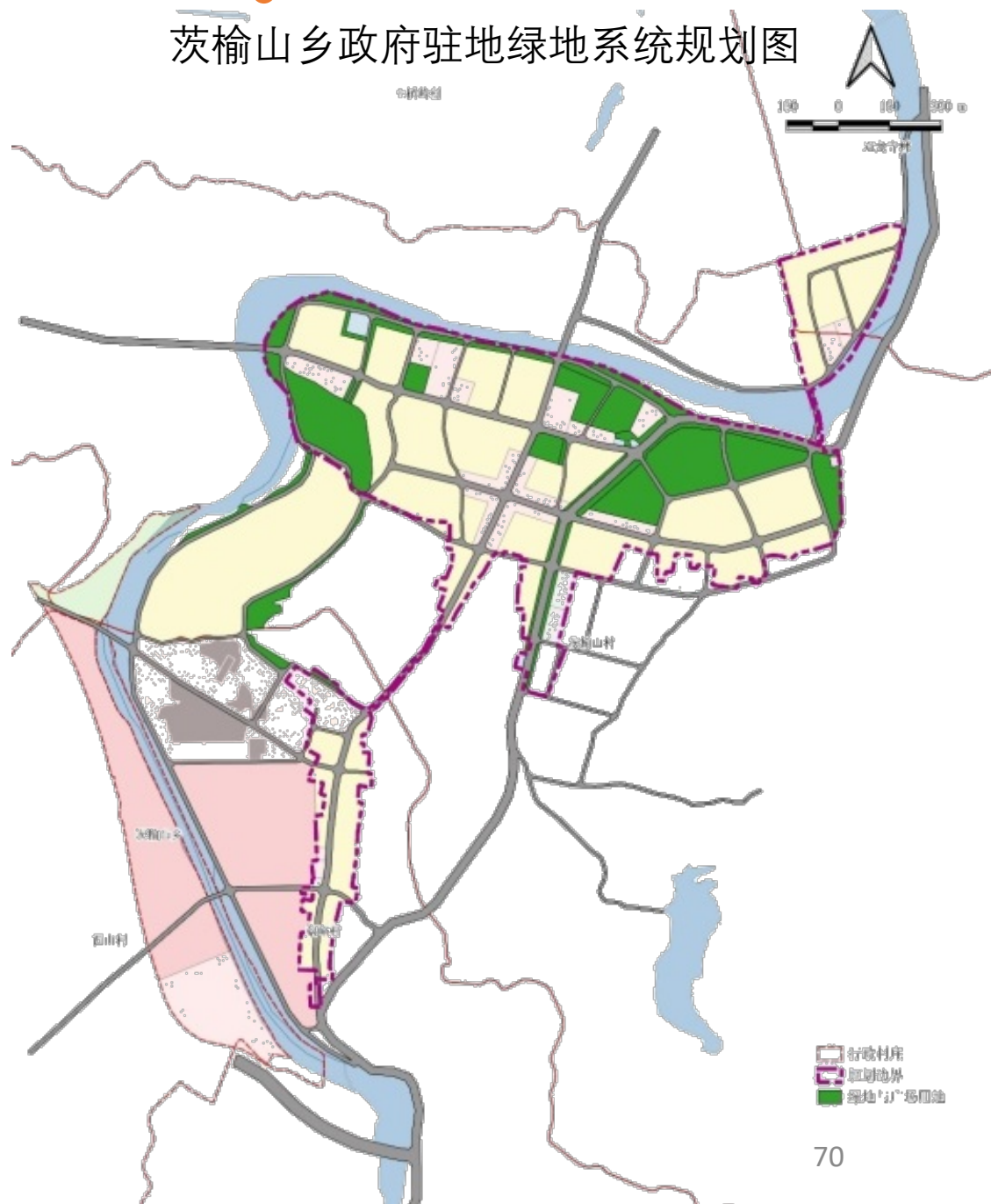


4.1 绿地系统规划

- 以“山透绿，水系情、城宜居”的规划理念。将茨榆山小集镇打造成：“美丽乡村茨榆山，果园飘香惹人馋。沙河清流外环绕，生态小镇绿尽染。”这样一个清新典雅，浓郁自然，白云深处有人家的小集镇。
- 以“点——线——面”相结合进行绿化布局，同时将村庄外围的山体绿化、水岸绿化、道路绿化、节点绿化相互贯通，形成绿化景观系统。

四、绿化和公共空间

茨榆山乡政府驻地绿地系统规划图

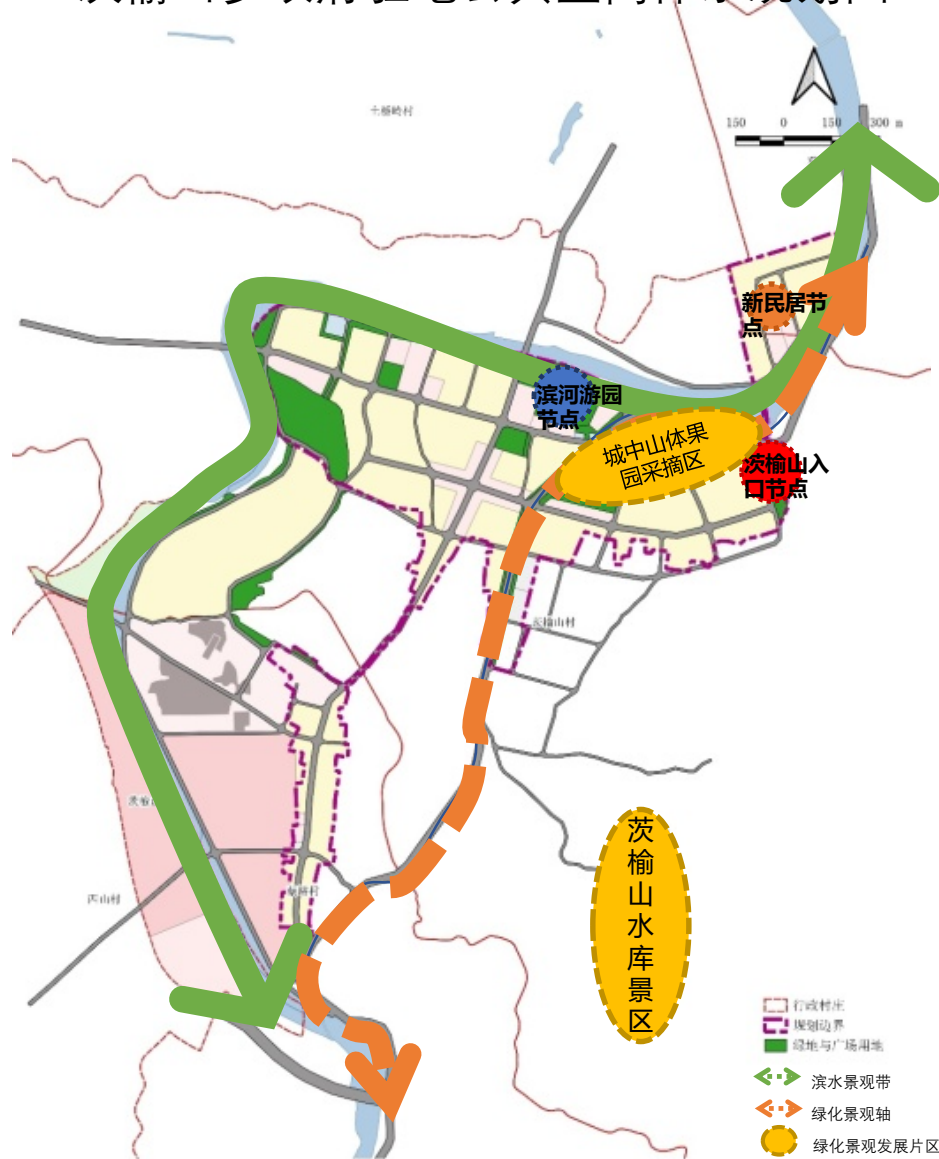


4.2公共空间体系

- 绿地景观系统结构为：“**一轴、一带、两片区、三节点**”的结构形式。
- **一轴**——为省道261绿化景观轴。绿化形式，塑造茨榆山小集镇的绿色廊道环境。
- **一带**——以沙河流经乡政府驻地区域作为滨河景观带。沿河岸进行绿化美化，既是全域的景观带，沿线又可塑造滨河景观节点，形成一带连四点的绿化景观结构。加强河岸的保护，形成滨水景观带。
- **两片区**：城中山体果园采摘区、茨榆山水库景区。
- **三节点**：新民居、滨河游园、茨榆山入口节点。

四、绿化和公共空间

茨榆山乡政府驻地公共空间体系规划图



5 四线管控

■ 道路红线划定

- 按照主干路——次干路——支路三级设置。
- 对外交通（A-A）：红线宽度24米。
- 主干路（B-B）：红线宽度18米。
- 次干路（C-C）：红线宽度12米。
- 支路（D-D）：红线宽度8米。

■ 基础黄线划定

- 乡政府所在地基础设施控制黄线范围包括：防疫、站、供热用地、加油站、消防站、邮局，合计占地面积1.13公顷。

■ 绿地和防护绿地绿线

- 乡政府所在地公共绿地和防护绿地控制绿线范围包括：公共绿地、防护绿地，合计占地面积16.33公顷。

■ 水域蓝线

- 乡政府所在地水域蓝线范围包括：规划沙河流经乡政府所在地段。

五、“四线”管控

茨榆山乡政府驻地四线管控图





基础保障体系

1. 综合交通
2. 公共服务设施
3. 基础设施
4. 安全防灾

1.1 乡域综合交通体系

一、综合交通

■ 道路体系

■ 乡域构建“一纵、两横”路网格局，形成261省道、县道、乡道、村村通四级道路体系。

■ 两横

- 县道韭当线，韭菜山--杨台子--尖山子桃林湖
- 乡道朱茨线，双龙寺--茨榆山--鲁杖子--下白城子--上白城子朱杖子

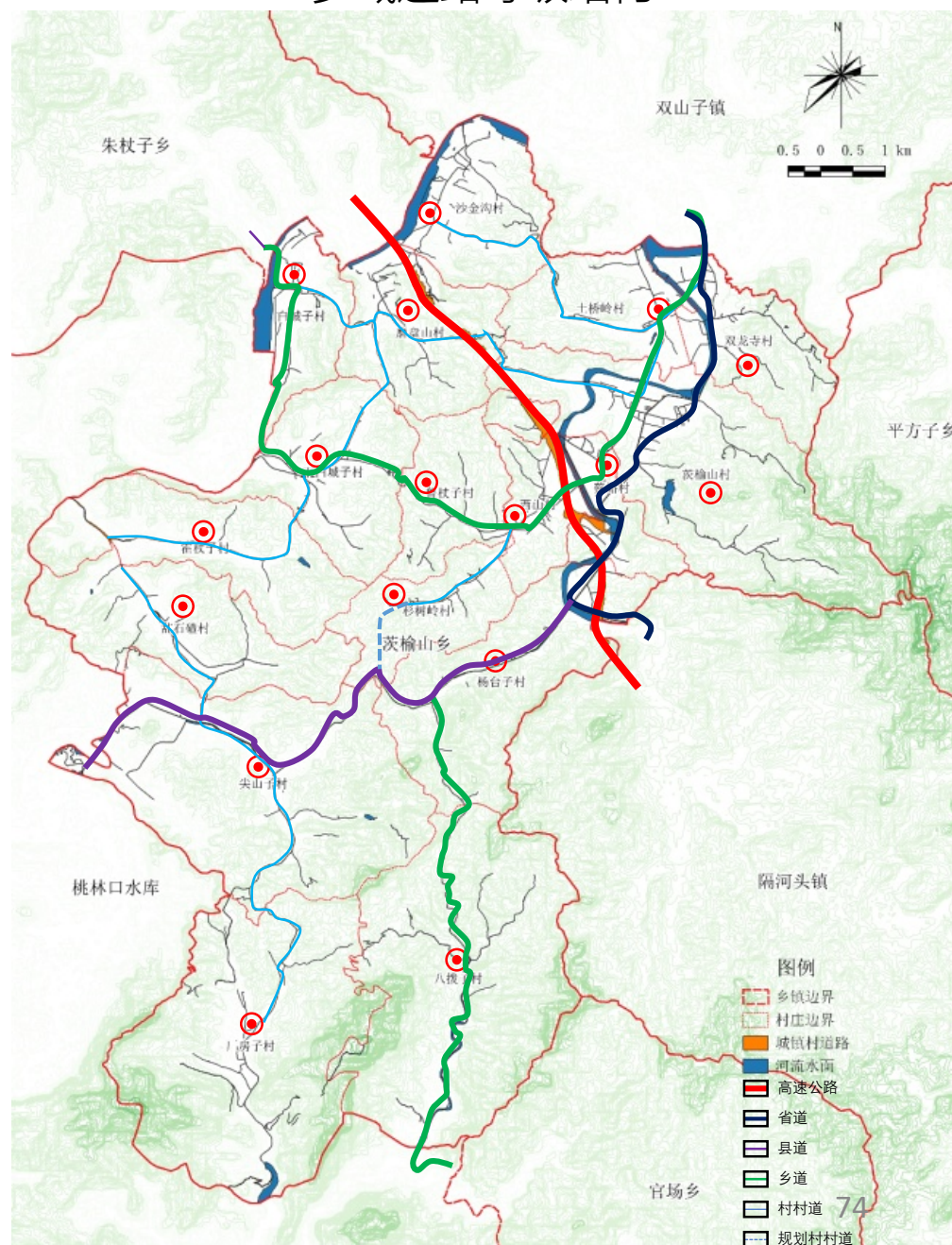
■ 一纵

- 261省道

■ 新规划道路

- 快速路，茨榆山（东庄自然村北部）--大巫岚
- 环乡路工程，蔡峪南部--茨榆山北部
- 杉树岭至韭当线“村村通”工程
- 八拨子至厂房子“村村通”工程

乡域道路等级结构

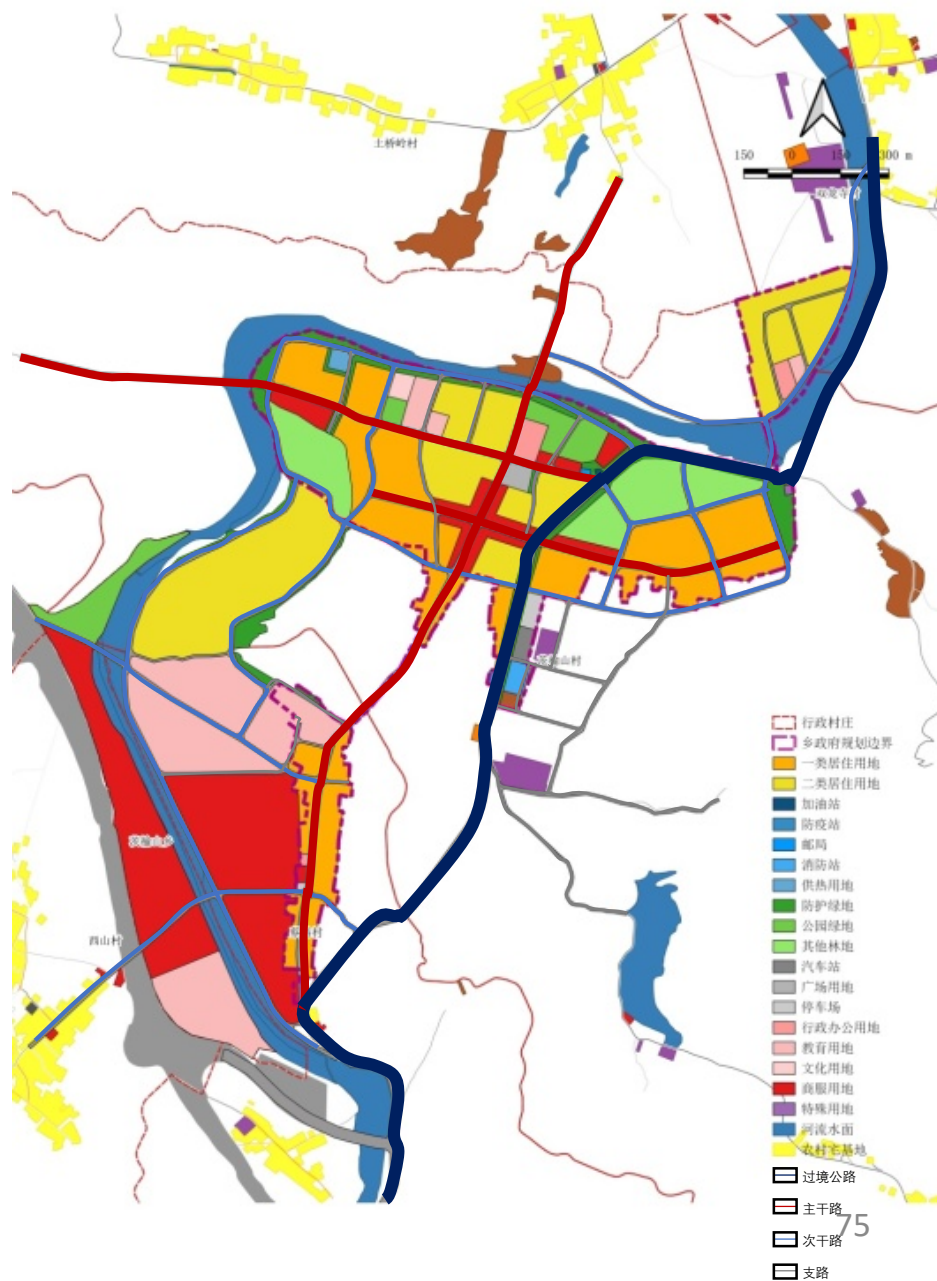


1.2 乡区综合交通

- 在充分利用现状道路的基础上，乡政府驻地道路等级分为过境公路、主干路、次干路、支路。规划乡政府驻地构建“**两横、两纵、一环**”方格状路网，逐步形成层次清晰、功能明确的道路系统。
- 规划一处客运站，乡镇府东侧，服务于整个乡政府驻地。
- 规划两处大型停车场，主要分布在乡政府东侧，重点布置在商业中心，满足人们需求。

一、综合交通

乡政府驻地综合交通图



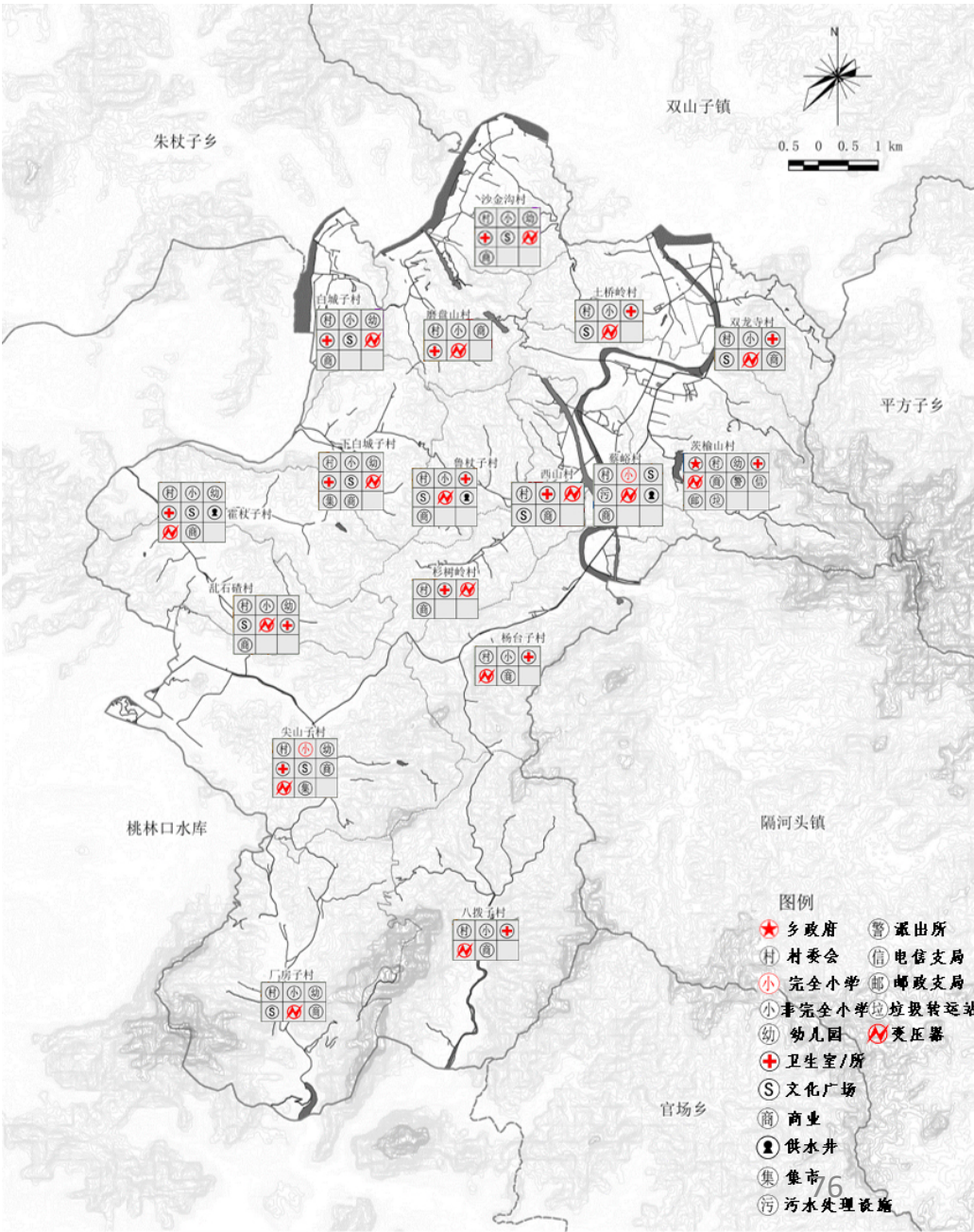
2生活服务设施

- 以村庄为单元，统筹布局乡域公共服务设施。
- 茨榆山乡所在地，设置文化教育、医疗卫生、商业服务、集贸设施、养老设施等多类型服务设施，满足总体需求。
- 为满足外来人群与本地人群生活的正常需求，因地制宜，按照实际需求，确定公共服务设施配置。
- 保留现状已配置的行政办公、文化教育、医疗卫生、商业服务、集贸设施等服务设施。
- 加强对老年人和儿童的关注，增设养老、文化、休闲等设施，满足生活和休闲的需求。

		初等教育机构					社区卫生机构			
		中专、 职高	高中	初中	小学	幼儿 园、托儿 所	卫生 服务 中心、 卫生 院	社区 卫生 服务 站、 卫生 室	养老 院	妇女 儿童 权益 保障 站
乡级	乡镇 政府 驻地	可选 项	可选 项	必设 项	必设 项	必设 项	必设 项		必设 项	必设 项
村级	中心 村			必设 项	必设 项	必设 项		必设 项	必设 项	
	基层 村					可选 项		必设 项	可选 项	

二、公共服务设施

乡域公共服务设施规划图



3 乡域重点基础设施

三、基础设施

■ 垃圾转运站

- 位于茨榆山乡茨榆山村中间位置，位于S261省道西侧。垃圾站北侧距离民居建筑154米、垃圾站西侧距离民居建筑为422米。周边无其他建筑，绿化较好。

■ 集中供水厂

- 规划在乡政府所在地建设一占地0.23公顷的供水厂；水厂规模为3000吨/日，除保证乡政府所在地供水外，同时兼顾周围村庄的用水需要。

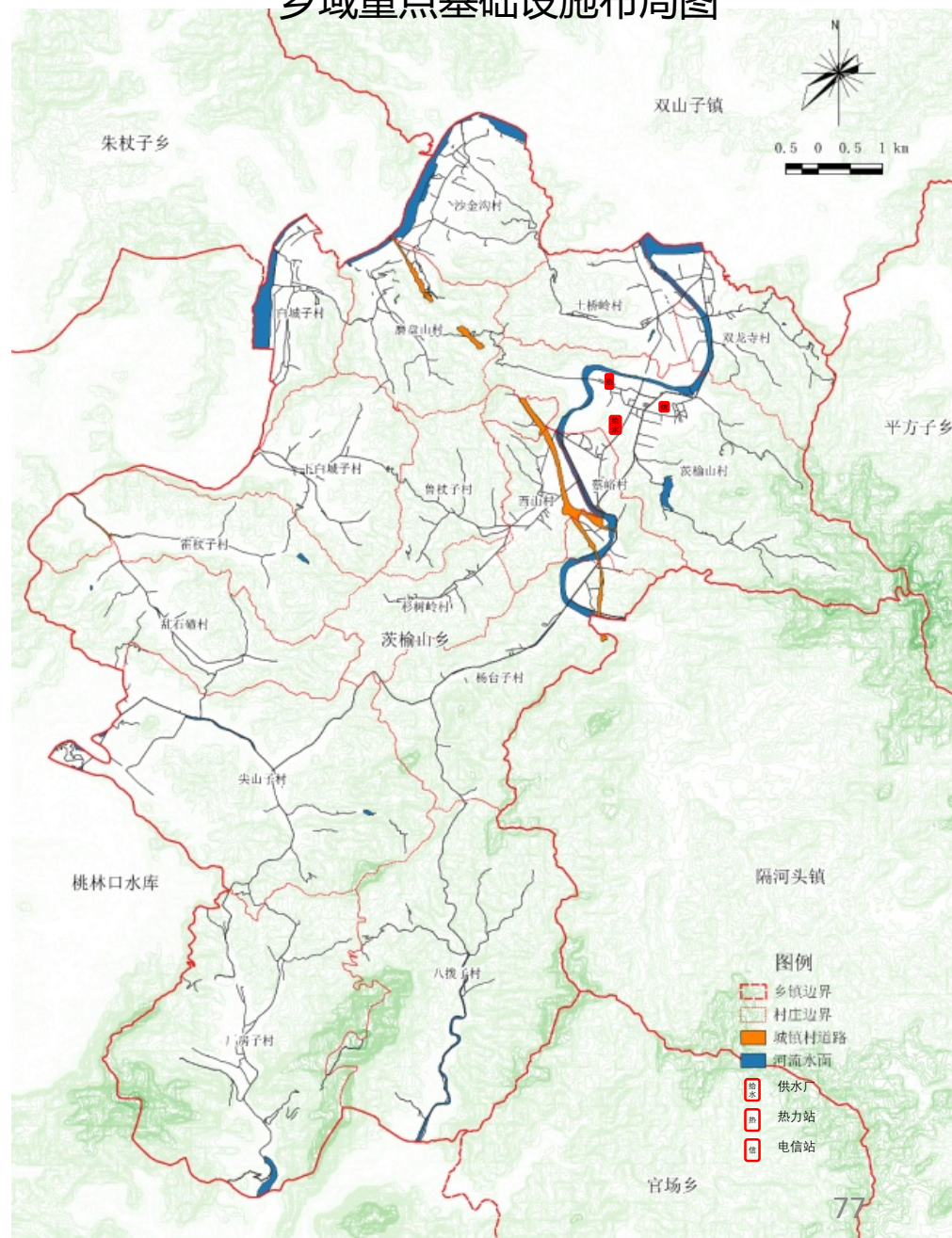
■ 污水处理设施

- 规划以单户或联户为单位，采取农村户用地埋式污水处理设施，实施分户处理。

■ 通讯基础设施

- 规划在加油站西侧新建一处电信所，规划占地面积1413平方米。提高移动、联通、电信网络传输质量，推进电信、互联网、有线电视三网合一。

乡域重点基础设施布局图



4.1 消防防灾

■ 消防工程规划

- 贯彻“预防为主，防消结合”原则，确保重点、兼顾一般、逐年建设、逐步提高，增强全社会的消防意识和抗御火灾的能力。

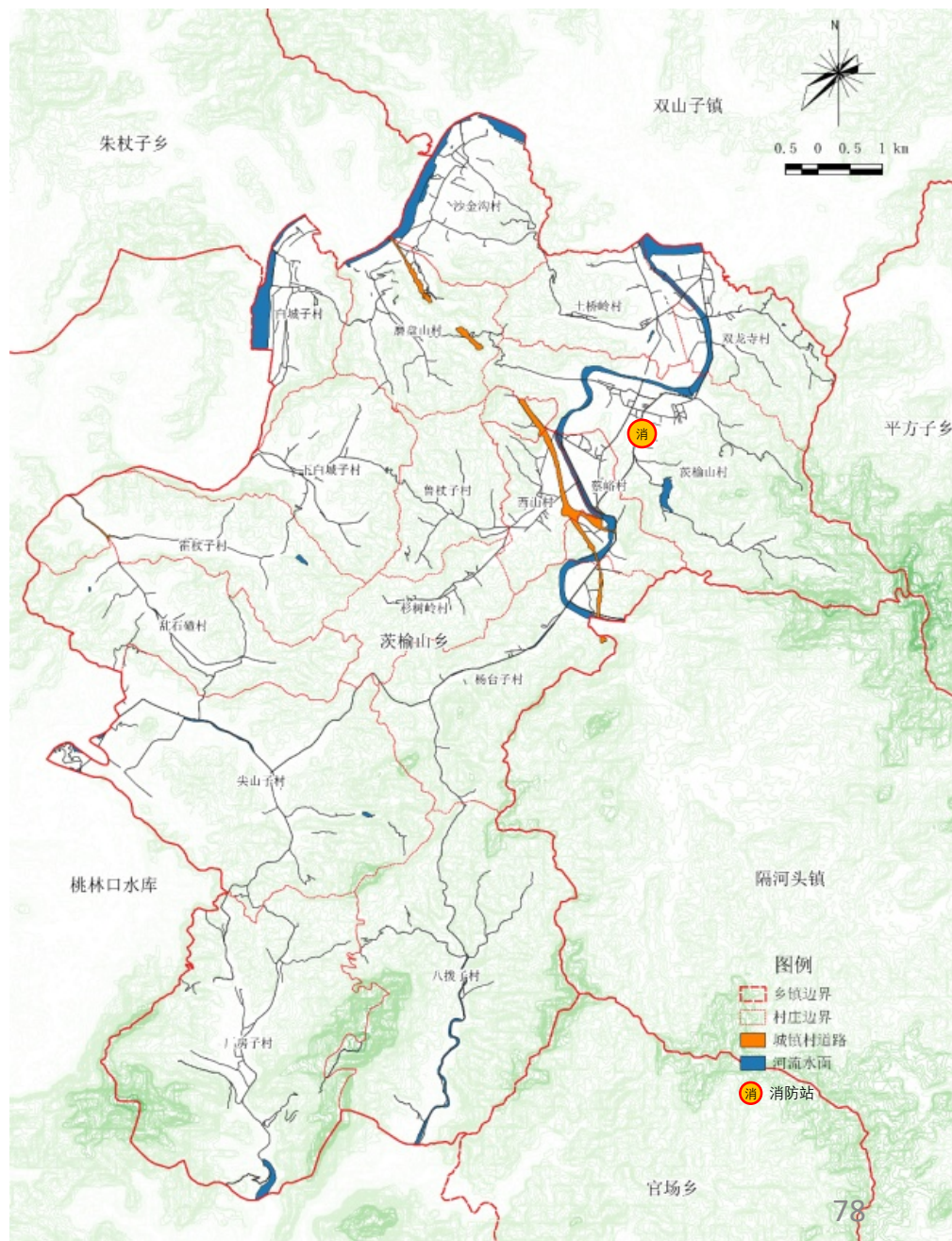
■ 消防站布局

- 规划在乡政府所在地中部261道路东侧布置普通消防站，占地1886平方米。

■ 消防水源

- 乡政府所在地给水管网属生产、生活、消防共用系统，城镇供水管网应保证在生产、生活用水量达到最高时仍能供应消防水量。临时水源可就近取用河道水。

四、乡域安全防灾



■ 抗震设防标准

- 依据现行国家标准《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010）（2016年版）和《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）。
- 青龙县抗震设防烈度为VI~VII度。
- 其中心城区和所有镇的抗震设防烈度为VII度，

乡和村庄的**抗震设防
烈度为VI度。**

- 学校、医院、生命线工程、政府机关等重点设防类建筑和特殊设防类建筑应按提高抗震设防烈度的要求加强其抗震措施。

■ 抗震减灾措施

- 结合广场、体育场、学校操场、绿地、公园等开敞空间建设应急避难场所，规划人均应急避难场所面积达到1.5平方米。
- 中心城区避震疏散通道的宽度不应小于15米，每个对外联系方向应至少拥有两条出口通道。

秦皇岛市域地震断裂带分布图

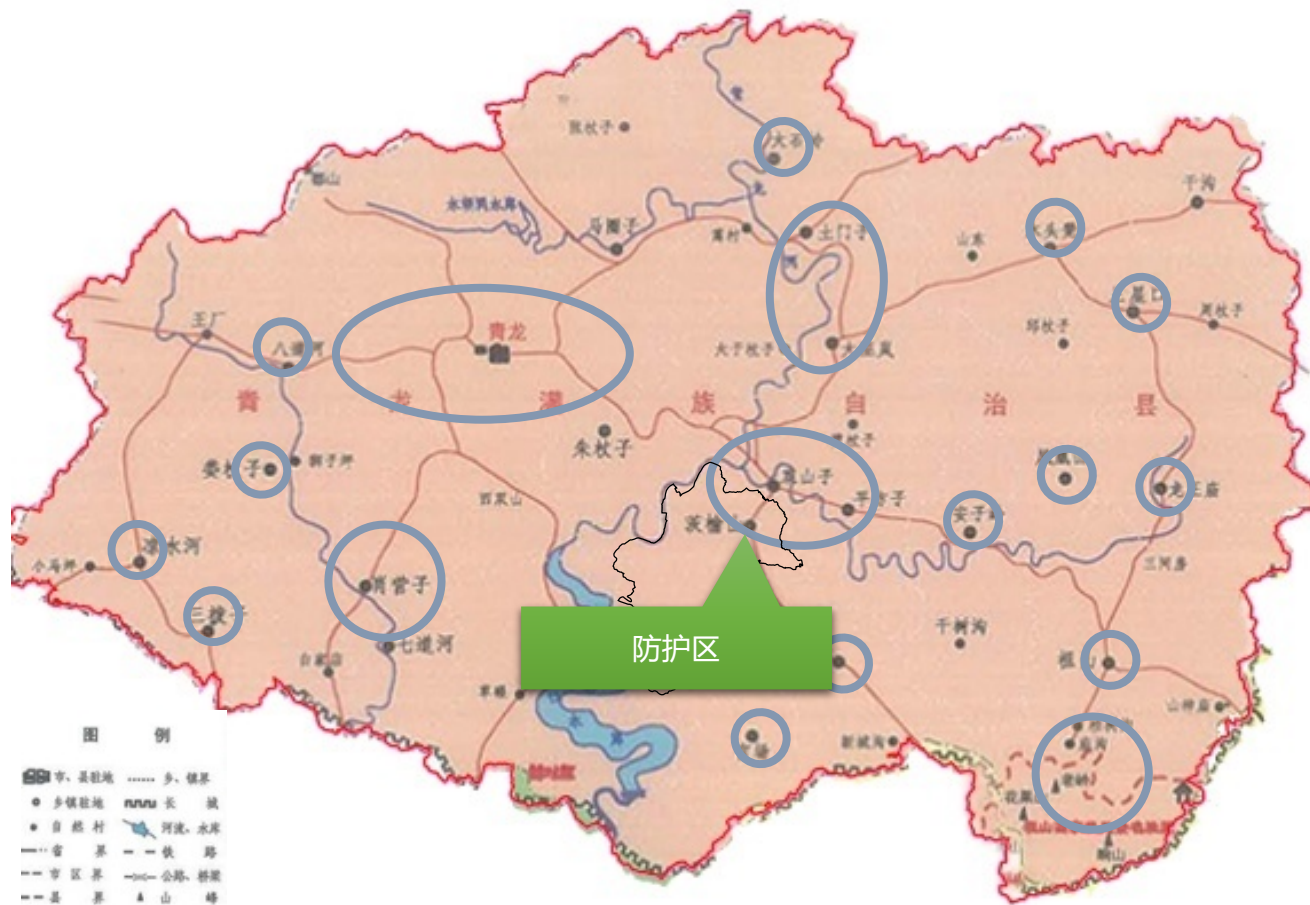


■ 防洪标准

- 根据《防洪标准》(GB50201-2014), 青龙县城市防洪标准为20-50年一遇。主要河流按照100年一遇设防, 其他河流按照防洪规划确定设防标准。

■ 排涝标准

- 根据《城镇内涝防治技术规范》(GB51222-2017), 青龙县内涝防治重现期按20-30年一遇, 城市区排涝河道标准为20-30年一遇。



4.4地质灾害防灾

四、乡域安全防灾

■ 茨榆山乡域范围为重点防治区域，杨台子村地质不稳定，为高风险区域。

- 需要加强滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷及地裂缝地质灾害调查评价及监测预警及防治。

■ 加强地质灾害调查评价监测：

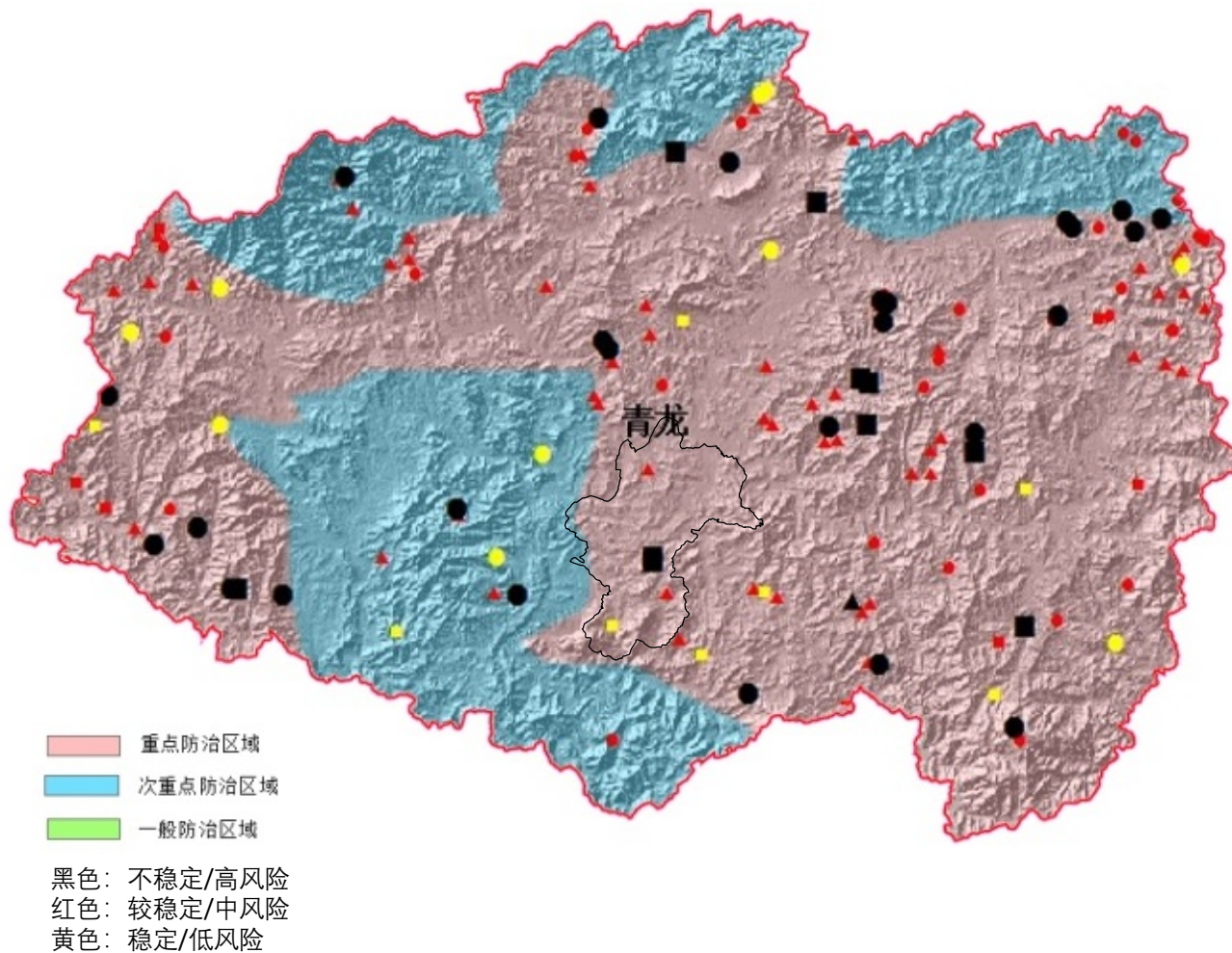
- 依据调查评价体系及地质灾害监测预警体系，持续开展地质灾害重点地段调查及重大地质灾害隐患点的勘查。

■ 加强地质灾害监测预警：

- 依据地质灾害监测预警体系，加强地质灾害气象预报预警，推进地质灾害巡查监测。

■ 完善地质灾害应急体系：

- 进一步完善应急制度建设，加强地质灾害应急机构、应急队伍建设，快速有序组织临灾避险，建立应急演练长效机制。





历史文化与景观风貌

1. 历史文化保护
2. 景观风貌塑造

1.1 历史文化保护



一、历史文化保护

■ 茨榆山乡有着悠久的历史文化和人文历史现象和一批非物质文化遗产，包括1处不可移动遗址。

- 八路军抗日根据地:老宣家村是革命老区，在这里有着许多可歌可泣的抗战故事。规划依托老宣家革命历史，当地淳朴的民风 and 壮丽的峡谷景观，发展红色旅游与乡村旅游。

■ 传统村落：尖山子村、白城子村

- 尖山子：清康熙9年，王、刘、徐三姓自滦县至此，此地有一山尖如立锥，故取名尖山子。当地居民以满族为主，村庄充满满族风情特色。青龙猴打棒、满族寸子秧歌等独特艺术表演形式，已有几百年的历史，被列为河北省非物质文化遗产。该村落还保留大量满族特色的石砌民居，错落分布，少数民族风情浓郁。
- 白城子：清乾隆年间有人至此定居，此后形成村落，因村后有座山，其山由石灰岩构成，呈白色，故名白城子村。该村落南侧龙凤山灵仙洞供奉蛇仙，村内流传着关于蛇仙的各种有趣传说。

1.2非物质文化遗产

一、历史文化保护

■ 茨榆山乡有着悠久的历史、魅力四射的人文历史现象和一批丰富的非物质文化遗产。

- 饮食：满族粘饽饽、月子菜、腊肉等
- 技艺：纳鞋垫、民间泥火盆、民间编筐技艺、农家大酱酿造技艺、鸡毛掸子制作技艺等
- 习俗：婚礼习俗、生育习俗、寿诞习俗、葬礼习俗、春节习俗、元宵习俗、清明习俗、端午习俗、中秋习俗等

■ 保护措施

- 建立健全非物质文化遗产名录体系。
- 建立民俗文化特色村，或者民俗艺术博物馆，展示民间艺术。
- 通过举办庙会、仪式等方式传承民俗文化。
- 建设特色传统文化街，通过食品的制作，展示各项传统技艺。
- 认定和保护非物质文化遗产代表性传承人，加强对非物质文化遗产代表性传承人的保护。

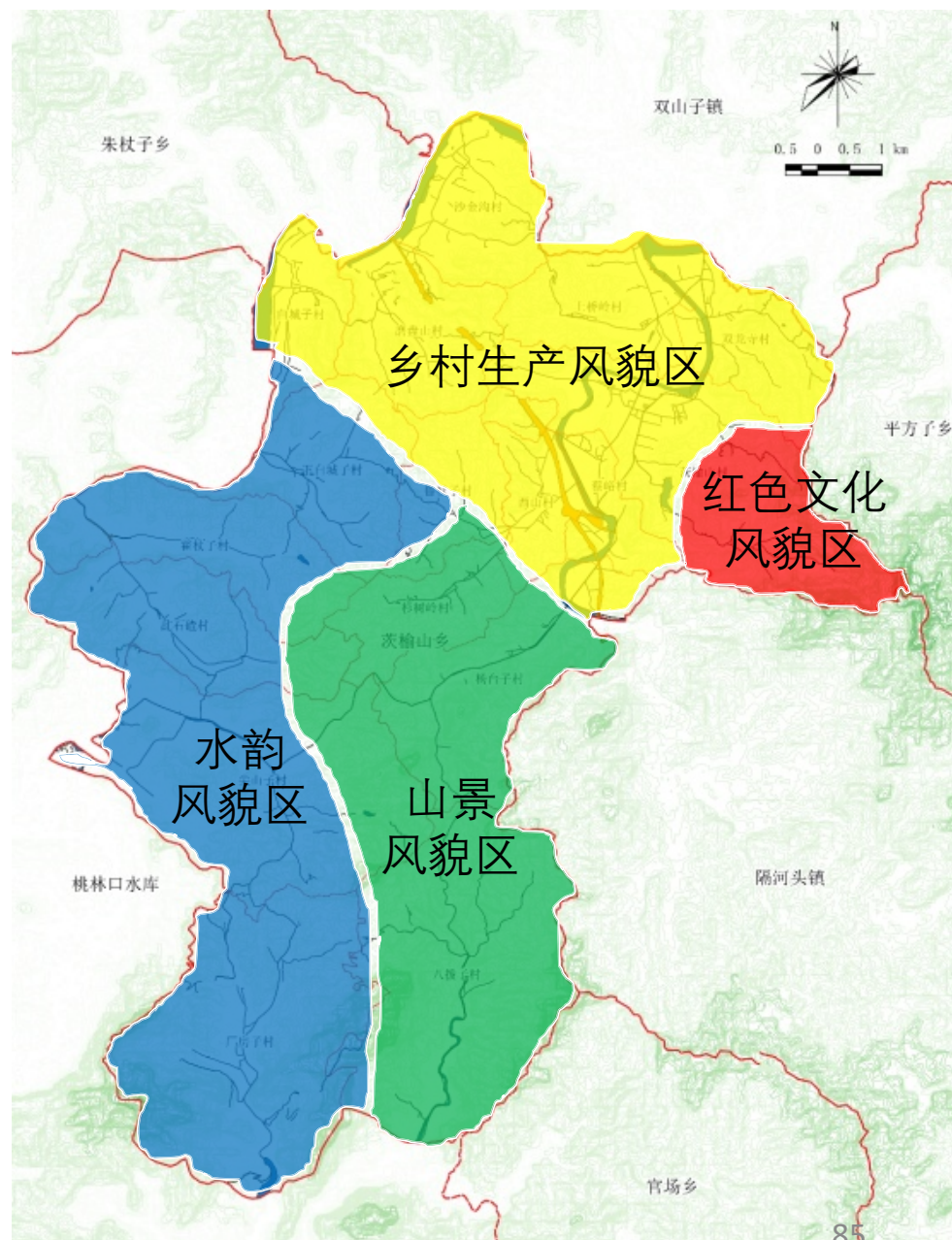


■ 城乡风貌分区

- 对茨榆山乡城乡风貌的整体定位：“三+一”的农林山水风貌以及革命根据地风貌，彰显特色的山水农林乡村，独具魅力的休闲乡村。
- 以“三+一”建设为空间基调，打造风貌特色空间，塑造标志性风貌节点，展示乡村特色，突出地域性、文化性和时代性。

■ 三+一

- 乡村生产风貌区：以乡政府所在地环境提升为基础，结合各果蔬园、种植园、玫瑰园、农家庄园等打造农林庄园风貌区。
- 水韵风貌区：根据上位规划，结合桃林口水库、桃花岛、垂钓园等打造水韵风貌区。
- 山景风貌区：根据上位规划，结合山体景色打造山景风貌区。
- 红色文化风貌区：以老宣家村是革命老区、八路军抗日根据地为基础，结合区域景观打造革命根据地风貌区。





生态修复和国土综合整治

1. 现状问题总结
2. 生态修复
3. 国土综合整治

1现状问题总结

■ 青龙县域生态环境脆弱，茨榆山乡位于青龙满族自治县东南部，茨榆山乡境内地质环境为燕山山脉东段，境内多中低山、丘陵及山间盆地。高陡坡、土层浅薄、水源涵养能力低，暴雨宜发生突发性山洪；山区铁矿开采对山体的破坏，修复治理迫在眉睫。同时以新时代生态文明理念为指导思想，强调提升国土空间品质，注重调整优化国土空间功能、资源高效利用，以生态系统修复打造美丽生态国土，以整治修复制度体系建设绿色新茨榆山

茨榆山乡范围内铁矿开采采选时忽视生态保护挖山取石取土，不少山体被开采，自然环境和景观

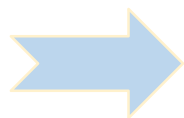
观被破坏。山体植被砍伐，植被退化，水土流失。

矿山

河流

青 龙属贫水区，水资源短缺，多年来城市建设扩张对生态格局及重要的生态要素影响巨大，几乎所有河流均受到不同程度污染。全年降雨80%左右集中在汛期的几个月内，往往造成汛期洪害，枯季河水断流。

国土综合整治与生态修复转型需要贯穿“生命共同体”系统思维，关注国土空间全要素和生态功能完整性。



趋势研判
分布格局
成效分析

完善生态空间优化结构布局

凸显农业空间保障绿色安全

互补城镇空间高质高效协同



■ 山体生态修复

- 开展实施山体生态保护工程，加快破坏山体修复、植树造林，提高森林覆盖率和水源涵养能力，保护生物多样性，增强山体的生态功能。

■ 水域湿地生态修复

- 加强对流经乡域的青龙河、沙河、起河地表水源的集水范围内严格控制各类工业项目建设，减少各类污染源进入水源地及其保护区，防止污染；
- 加强饮用水源保护区周边林草植被的保护与恢复，提高水源涵养功能。
- 控制农药、化肥施放量。建立农膜回收处理机制，提倡施放有机肥，控制农业面源污染；
- 对起河河道进行清理，改善水体环境，禁止将有毒物品的废液、废渣向河中倾倒或掩埋在河岸附近，禁止在河床最高水位线下的滩地、岸坡堆放和存贮对水体可能造成污染的物质。

■ 森林生态修复

- 加强林地资源的保护,以保护为主、修复为为辅，加强中、幼龄林木等未成林抚育保护和维护整理，及时巩固造林成果，做到“栽得上、活得了、保得住、能成林”，尽量避免林地资源的减少和退化，蝉房乡地质灾害高易发区、区域主干道两侧林带、河流湿地周边重要植被破坏等区域开展生态复绿；对荒山荒地继续开展植树造林，扩大森林资源面积，保障森林生态建设持续稳定发展，提升水土保持和水源涵养能力。

3.1 建设用地整治

三、国土综合整治

■ 建设用地整理。

- 以城乡低效用地、工业园区、村庄闲置土地、工矿废弃地等为重点，分类盘活低效用地，实现空间腾退与功能优化提升，促进全乡建设用地节约集约利用。

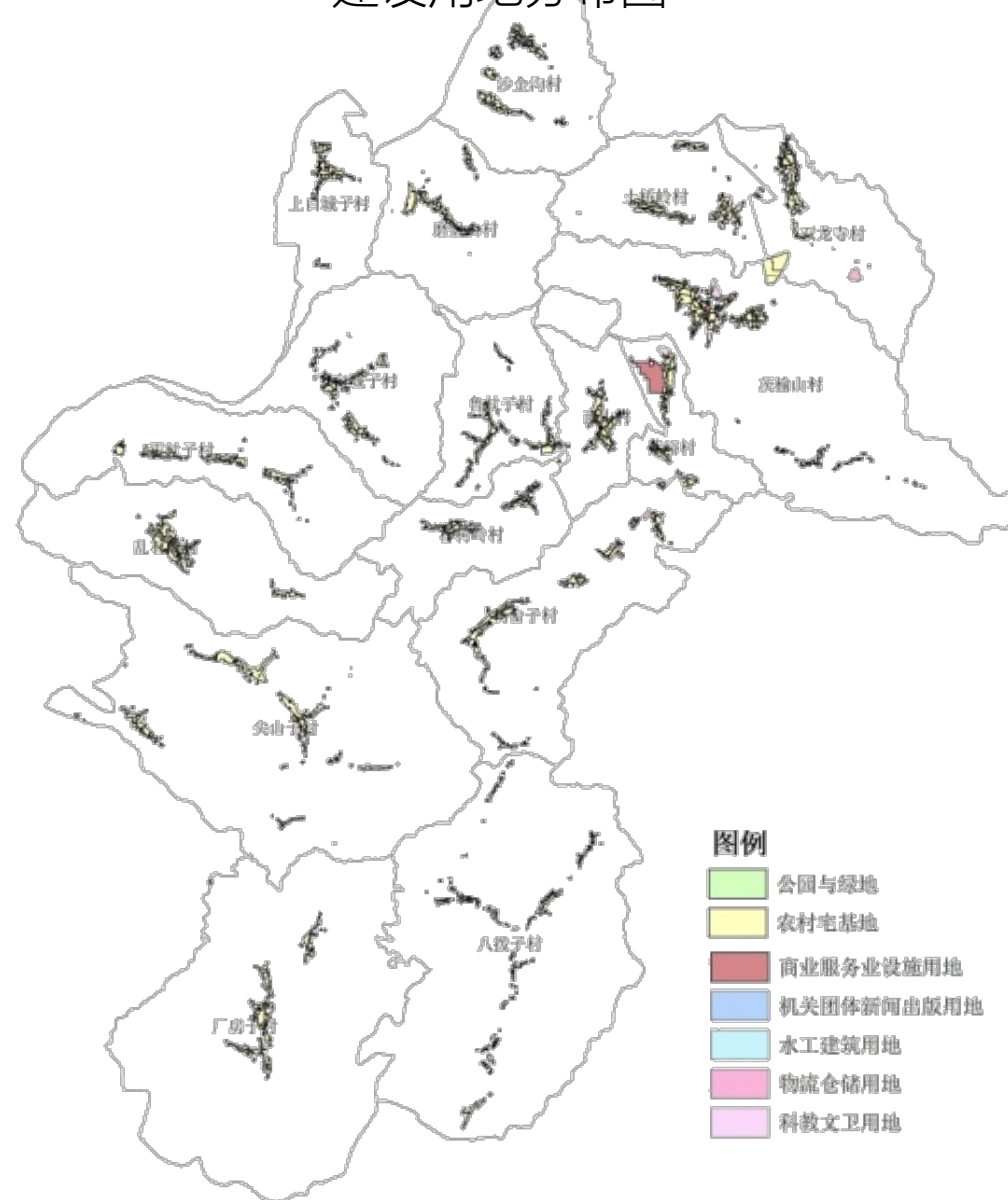
■ 改善村庄闲置土地和人居环境。

- 优化农村建设用地布局，保障农村教育、医疗、文娱、体育等基础设施建设，改善居住环境，保护传统历史文化和特色风貌，将农村地区人口城镇化与村庄用地减少相挂钩。

■ 工矿废弃地复垦及地下空间利用。

- 摸底调查历史遗留工矿废弃地，采用“宜耕则耕、宜林则林”原则，对损毁采矿用地进行复垦，并纳入城乡建设用地增减挂钩，对采矿遗留的地下空间进行规划再利用。

建设用地分布图



3.2 后备土地资源开发

- 充分挖掘土地整治潜力，针对开发难度小、面积相对加大的滩涂、荒草地、裸土地等宜农未利用地，进行土地开发，茨榆山乡重点开展荒山造林工程，适宜开展宜耕土地资源开发。
- 乡域生态修复和国土综合整治重大工程
 - 全面落实土地整治助力脱贫攻坚政策，切实解决耕地占补平衡指标不足问题，全力促进耕地提质、农业增效、生态调优、财政创收，构建耕地质量保护与提升长效机制，守住耕地数量和质量红线。

三、国土综合整治

后备土地资源分布图



4重大修复工程

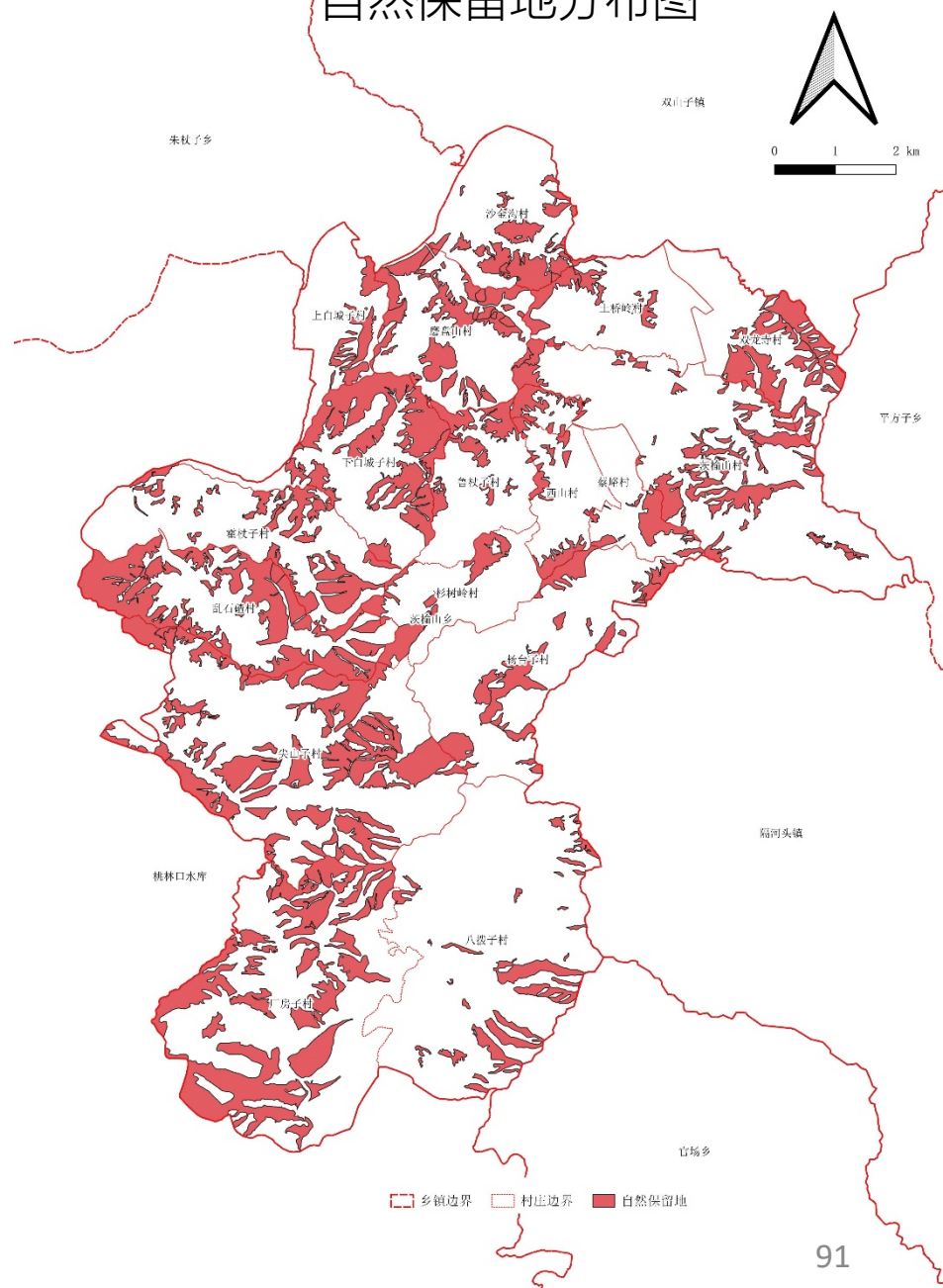
■ 茨榆山乡全域建设用地变化

- 基期年建设用地规模共299.7公顷
- 近期目标年建设用地规模共310.43公顷
- 目标年建设用地规模共314.21公顷
- 近期增加量10.72公顷
- 规划期增加量14.51公顷

■ 乡域生态修复和国土综合整治重大工程：
根据远期目标年建设用地增加量，可以得出在规划年限内对废弃矿山、裸土地、砾地、盐碱地、其他草地等地的修复面积至少要达到14.51公顷

三、国土综合整治

自然保留地分布图





规划传导与实施保障

1. 规划传导
2. 实施保障
3. 近期建设

■ 指标管控主要体现

- 重点监管指标的分解传导和核心发展指标的分解落实及反馈，一方面突出刚性传导，另一方面突出动态弹性监管和调整。

■ 空间管控主要体现

- 生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、城市“六线”的刚性传导及其他县级事权管控边界（城镇开发边界、生态控制线）“县区协同”划定，最终衔接落实到具体控规方案中。

■ 对上指标落实

- 人口按自然增长率进行预测，人均建设用地指标不超过150m²。通过激活乡政府驻地产业活力，提升城镇化率，增加乡政府驻地的人口规模。
- 乡镇建设用地总规模增长不超过5%。

■ 对下指标传导

- 各村人口规模减少，建设用地面积逐渐减少。

■ 村庄管控措施

- 宅基地实行一户一宅制度：农村村民每户规定只能

拥有一处宅基地要严格按照批准后的面积与建房标准来建设房屋住宅，不允许没有同意批准就进行建造。

- 盘活利用闲置宅基地：鼓励通过自主经营、合作经营、委托经营其他方式，依照法律规定来发展农家乐、乡村旅游、乡间民宿等。
- 宅基地可以流转：按照“三权分置”的体系，把宅基地使用权在市场内适度放活，允许租赁。但是也必须要把所有权不变与资格权保护好。

1.1传导指标

一、规划传导

		耕地保有量	生态保护红线面积	永久基本农田面积	建设用地总规模	城乡建设用地规模	新增生态修复面积
	指标属性	约束性	约束性	约束性	预期性	约束性	预期性
指标落实	县级下达指标	1079.08	1680.60	928.34	316.21	314.21	14.51
	本级规划落实指标	1079.08	1680.60	928.34	316.21	314.21	14.51
指标传达	八拨子村	69.45	17.56	89.11	11.69	11.60	-4.81
	蔡峪村	75.96	8.38	0.01	29.10	28.90	13.34
	厂房子村	17.81	298.55	54.63	16.18	16.08	-1.83
	茨榆山村	57.11	185.00	46.76	83.03	82.73	38.67
	霍杖子村	118.98	140.38	90.33	16.22	16.10	1.67
	尖山子村	64.95	340.32	99.33	33.69	33.59	6.59
	鲁杖子村	100.15	40.56	49.53	9.83	9.71	-5.01
	乱石碴村	43.60	158.34	71.23	14.23	14.13	-2.03
	磨盘山村	75.68	108.76	62.66	7.57	7.47	-4.56
	沙金沟村	68.18	0.00	51.68	13.55	13.44	-1.43
	杉树岭村	93.89	30.29	37.41	6.07	6.00	-3.33
	上白城子村	38.34	121.20	47.80	7.41	7.31	-2.54
	双龙寺村	49.52	19.61	23.08	13.24	13.14	-6.60
	土桥岭村	59.57	0.00	95.45	18.21	18.11	-0.31
	西山村	38.05	0.70	12.80	7.97	7.89	-5.91
	下白城子村	65.95	143.12	54.03	16.80	16.67	2.85
	杨台子村	41.89	67.81	42.47	11.45	11.37	-10.25

- 1、村庄宅基地布局应避开山洪、泥石流、滑坡、地震断裂带等灾害多发区以及生态敏感地段；应避开水源保护地、文物保护区、自然保护区和风景名胜區；应避开有开采价值的矿产埋藏区地下资源和地下采空区以及文物埋葬区。选址应在稳定基岩、坚硬土或开阔、平坦、密实、均匀的中硬土等场地稳定、土质均匀的地段。
- 2、村庄宅基地应布置在常年主导风向的上风侧和水源污染源的上游。
- 3、宅基地选址不应影响现有的山水格局，应优先选用坡度适宜的向阳坡和通风良好的地段。
- 4、不得占用耕地，尽量减少村庄住宅建设对自然环境的干扰，应优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地，引导集中建设。
- 5、严格落实“一户一宅”和宅基地标准，每处宅基地不得超过200平方米。
- 6、不准占用永久基本农田建房，不得强占多占耕地建房，不准在承包耕地上违法建房，不准违法占用耕地建房。不准违反“一户一宅”规定新建住房。
- 7、村庄住宅一般以低层为主，不宜超过3层。历史文化名村和传统村落，应根据保护规划要求对建筑高度进行控制；城郊融合型村庄住宅建筑高度，应按照上位城镇规划要求进行控制。
- 8、村民住宅日照标准不应低于大寒日满窗日照2小时。
- 9、新建住宅地基高度应与附近路面高程衔接，并与邻里住宅地基高度一致，因地形、地质等特殊条件不能保持一致的，要争得周围邻居同意。
- 10、建筑退让距离应根据道路宽度、建筑高度、管线布置、道路绿化等情况综合确定。
- 11、既有住宅改造应符合村庄建筑高度的管控要求，改造后的建筑外观要与周围环境相协调，并符合村庄整体规划要求。
- 12、青龙县住宅风貌属于山区风貌区：住宅布局特点中，平面形态，院落因山就势，以“L”形为主；立体形态中，双坡屋顶，墙体多为红砖墙或混合墙。
- 13、村庄住宅建设管控：茨榆山乡建筑气候区属于11区，新规划的村民集中住宅区，建筑高度不高于6层，其中1-3层容积率小于等于1.1，建筑密度不高于0.4，绿地率不低于20%；4-6层容积率小于等于1.5，建筑密度不高于0.3，绿地率不低于25%。
- 14、村庄严格落实上位规划生态保护红线、永久基本农田和村庄建设用地边界三条控制线的划定成果。

■ 加强规划宣传、强化公众参与

- 建议动员各方面力量搞好实用型乡镇规划宣传，通过规划公示、召开各种座谈和居民代表会议，使居民了解乡镇规划的相关内容，充分认识规划对发展乡镇经济、实现“乡村振兴”的重大意义和作用，让他们都真正理解支持，并行动起来，投入到“乡村振兴”建设上来。乡镇规划编制完成后，建议乡政府对近期实施项目组织详细设计，并积极动员居民代表参与具体项目方案的选定，使规划成果得以延续和具体落实，并得到居民的充分理解、支持和参与。

■ 加强部门协作、强化项目落实

- 建议由青龙县成立规划实施协调小组，由规划管理部门负责，财政、建设、国土、环保、交通、水利、农业等部门共同参与，在规划实施中统筹安排各类项目并推进实施。建议成立茨榆山乡规划实施领导小组，结合规划执行文件要求，具体负责实施项目的申报、设计、建设等工作，推动规划落实。

■ 加大政策扶持、保障规划实施

- 在政府补助、地方配套以外，积极发动企业、个人等社会各界力量支持、参与茨榆山乡建设，加大对茨榆山乡发展建设的资金支持力度；从政策、人才、技术、资金上争取上级政府和各相关部门的重视，以获取最有效的指导、帮助和扶持，保障规划顺利实施。

■ 加强乡镇农户培训，促进乡镇发展

- 随着乡村旅游的逐步发展，原有从事农业生产的农户，在经营、销售、服务上还需要一个适应和提升的过程，如在农家菜式、服务质量以及食品卫生等方面要进一步加强培训和指导。需要通过有针对性地组织培训与学习，为乡村旅游发展打下坚实的群众基础。

■ 建立长效机制，提高乡镇居民素质

- 通过成立乡镇长效管理理事会，开展规划实施的监督管理工作。通过建立奖惩制度，积极引导乡镇居民自主参与乡镇改造建设。同时通过定期开展生态、环保、节能和卫生健康等方面的知识讲座及各种宣传教育活动，逐步转变乡镇居民思想观念和生产生活方式，提高乡镇居民素质。

■ 经济保障措施

- 多方投资，加大资金投入。采用“政府+企业+农民”三方共建的开发模式，实现经济保障。一方面，可以采取“政府+投资商”共同建设，村民则以土地作为资本入股获得分红的方式参与项目的投资；另一方面，加强村庄用地集约，释放农村发展活力，减轻政府和企业前期投资压力，充分利用土地资源，增加收入，改善村容村貌以及生活质量，最终形成“政府+企业+村民”三方共建的开发模式。

■ 技术保障措施

- 通过个人举荐、群众推选等方式，选出德高望重的本土贤士、事业有成的外出名士以及投资创业的外来精英等，作为先贤理事会成员。以先贤文化为宗旨，发挥乡贤在基层治理中的参谋建议、示范引领和桥梁纽带等作用，对基层政府和自治组织在公共决策、公共服务、公共管理等方面做有益补充。

■ 制度保障措施

- 加大宣传力度，规范乡镇建设的运作程序。要扩大舆论宣传，营造良好环境氛围。在建设工作中，要坚持以人为本，发挥政府的主导作用，广泛听取和尊重农民意愿，解决农民的实际困难和问题，让农民得到利益，赢得农民的理解和支持，使农民群众了解美丽乡村建设不仅能完善村庄功能，还能给他们带来更多的实惠，使之对美丽乡村建设的重要性形成共识。

■ 乡域近期建设项目

- 康养类：康养院
- 旅游类：桃花岛
- 商业类：星空酒店、洋洋集团
- 村镇建设类：乡政府所在地居住建设、阿布卡小镇、新民居、测量站、农用设施

■ 乡政府驻地近期建设

单位：万元，公顷			
项目类型	项目名称	用地规模	涉及区域
1.交通	集中停车场	0.54	集贸市场西侧
	公交汽车停靠站		乡政府驻地261公路西侧
2.电力	消防站	0.19	乡政府所在地
	电信支局	0.09	
3.环保	绿化	22.5	乡政府北侧、沿沙河、沿261省道
	净水厂	0.72	乡政府驻地西侧
	污水处理厂	0.4	乡政府所在地东部
4.体卫	广场	1.1	
	扩大卫生院规模	0.62	向东扩建65米
5.建设	居住建筑	31.47	
	行政管理建筑	1.13	
	商业金融建筑	4.9	
	集贸市场	1.14	乡政府驻地
总计		64.8	





茨榆山

汇报结束，请领导批评指正！

中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

2021年