

青龙满族自治县 茨榆山乡国土空间总体规划 (2021-2035 年)

工程号：4815M1

副总经理：李刚
部门负责人：李辉
设计经理：王海东



中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

2021 年 12 月



项目名称：青龙满族自治县茨榆山乡国土空间总体规划
(2021-2035 年)

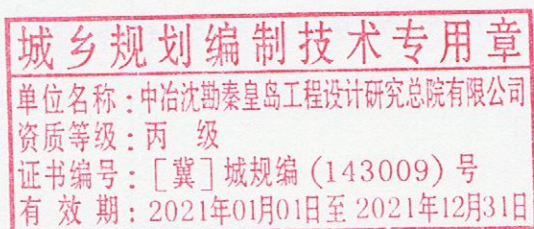
委托单位：青龙满族自治县自然资源和规划局

承担单位：中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

城乡规划编制资质证书等级：丙级

城乡规划编制资质证书编号：冀城规编（143009）号

城乡规划编制技术专用章：



总规划师：李 慈 教授级高级工程师

项目负责：王晓东 高级工程师

编制人员：王伊鸣 注册城市规划师

边 宁 一级注册建筑师、规划师

司维娜 一级注册建筑师、规划师

牛佳琪 规划师

郑继永 规划师

目 录

第一章	总则	1
第二章	发展定位和目标	4
第三章	国土空间格局	5
第四章	自然资源保护与利用	9
第五章	居民点体系建设与产业布局	11
第六章	乡域基础设施规划	14
第七章	历史文化与景观风貌规划	18
第八章	生态修复和国土整治规划	19
第九章	乡政府驻地发展规划	21
第十章	近期建设规划	28
第十一章	规划实施	28
第十二章	附则	29
第十三章	附表	30

第一章 总则

第一条 规划目的

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并实施监督的战略部署，落实市、县国土空间规划的工作要求，更好地对茨榆山乡国土空间进行“保护、开发、利用、修复”，聚焦乡村振兴战略，实现全乡“山、水、林、田、村综合治理，一、二、三产业全面发展”，建成“生态文明良好，经济繁荣富足，产品特色明彰显、社会环境稳定”，以现代农业、山水旅游为主导的生态宜居城镇。

第二条 规划指导思想

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以高质量发展为中心，优化国土空间格局，提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平，打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间林青水秀，富有竞争力、绿色低碳和可持续发展的美丽国土空间。

第三条 规划原则

1. 坚持资源节约、低碳环保
2. 坚持保护优先、合理开发
3. 坚持引控结合、留有余地
4. 坚持突出特色、提升品质
5. 坚持尊重民意、公众参与

第四条 规划依据

1.法律法规

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）；
《中华人民共和国土地管理法》（2019）；
《中华人民共和国环境保护法》（2014 ）；
《中华人民共和国土地管理法实施条例》（国务院令第 588 号）；
《基本农田保护条例》（国务院令第 257 号）；
《城市绿线管理办法》（建设部令第 112 号）；
《城市紫线管理办法》（建设部令第 119 号）；
《城市黄线管理办法》（建设部令第 144 号）；
《城市蓝线管理办法》（建设部令第 145 号）；
《城市规划编制办法》（建设部 2006 年）；
《河北省城乡规划条例》（2016）；
《河北省土地管理条例》（2014 修正）；
其他国家、省相关法律法规。

2.政策文件

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；
《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅字〔2019〕48 号）；
《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1 号）
《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划的意见》（农规发〔2019〕1 号）；
《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发

〔2019〕87号）；

《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号）；

《中共河北省委 河北省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（冀发〔2019〕30号）；

《中共河北省委办公厅 河北省人民政府办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的若干措施〉的通知》（冀办传〔2020〕2号）；

《河北省自然资源厅关于全面启动乡镇国土空间总体规划和村庄规划工作的通知》（2020年1月16日）。

3.标准规范

《镇规划标准》（GB 50188-2007）；

《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）；

《河北省乡镇国土空间总体规划编制导则（试行）》（2020）。

4.相关规划

《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》；

《国家乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；

《河北省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；

《青龙满族自治县国土空间总体规划（2020-2035年）》（初稿）。

其他相关规划。

第五条 规划期限

与上位规划一致，规划期限为2020年-2035年，近期至2025年。

第六条 规划范围及层次

本次规划包括乡域和乡政府驻地两个层次：乡域范围为乡行政辖区面积112.15平方公里；乡政府驻地面积约为1.12平方公里。

第七条 强制性条文

文本中下划线文字为强制性条文内容。强制性条文应严格遵守，不得随意修改，如需修改应按照法定程序进行。

第二章 发展定位和目标

第八条 发展定位

青龙县中部旅游目的地，青龙现代特色小镇，以现代农业、山水旅游为主导的生态宜居城镇。

第九条 规划目标

1.总目标

全面推进茨榆山乡用能结构转型和高质量发展，构建现代产业体系、生态体系，加快各类设施建设，改善人居环境品质。将茨榆山乡建设成为“宜居宜业、绿色低碳”的高品质美丽城镇。

2.分目标

- (1) 经济发展取得新成效
- (2) 社会文明得到新提高
- (3) 生态文明实现新进步
- (4) 民生福祉达到新水平
- (5) 治理能力得到新提升

2020-2025 年—近期：基础设施建设与产业调整阶段。初步建立以现代农业和山水旅游为特色的产业基本框架。

2026-2030 年—中期：壮大产业规模与产业加速发展阶段。逐步完善产

业网络，推进各类机构与企业的合作，实施重大项目建设，加强配套工程建设，形成合理的主导产业生态链条骨架。

2031-2035 年—远期：产业加速发展与稳定阶段。壮大产业规模，提升综合服务功能，加大宣传营销力度，拓展产业市场，与各类机构通力合作，实现产品结构成熟、稳定，主导产业生态链完善。

3.指标体系

落实青龙满族自治县国土空间总体规划下达的各项指标，建立茨榆山乡国土空间保护利用指标体系，明确底线管控、结构效率、生活品质三方面 25 项指标，其中 7 项约束性指标、18 项预期性指标，详见“附表 1”。

第三章 国土空间格局

第十条 国土空间总体格局

统筹全乡布局，优化要素配置，形成“一心、两带、三区”的国土空间总体格局。

一心：政治、经济、文化中心。包含茨榆山村、蔡峪村，作为乡政府所在地。

两带：韭当线、朱茨线沿线现代产业发展带。县道韭当线现代养殖发展带：韭菜山—杨台子—尖山子。乡道朱茨线林果种植发展带：双龙寺—茨榆山—鲁杖子—下白城子—上白城子—朱杖子。

三区：依托丰富自然资源，深度发展农旅融合产业，打造全域旅游，形成三个生态旅游示范区。

茨榆山休闲度假区：依托老宣家革命历史，当地淳朴的民风 and 壮丽的峡谷景观，发展红色旅游与乡村旅游，打造樱桃采摘园。

上白城子旅游区：青龙河在上白城子村西自北向南流淌，河之东岸，滩平野阔，柴门依稀。河之西岸，山水相依，浅山岩壁。上白城子村青龙河段西岸有“裕龙农牧开发项目”，北部河的上游右岸有传说中的老李洞遗址。

桃花岛景区：桃花岛为尖山子村西部桃林湖水域环抱中的孤岛。规划在桃花岛旅游产品开发中，以“桃花为基本概念，以度假、养生为功能定位，以“世外桃园”为卖点，打造“塞外水上世外桃源”，构建区域休闲度假胜地。

第十一条 “三线”划定

1.生态保护红线

全乡划定生态保护红线面积 XXX 公顷。

2.永久基本农田

全乡划定永久基本农田 XXX 公顷。

3.城镇开发边界与村庄建设边界

全乡划定城镇开发边界 111.63 公顷，村庄建设边界 202.58 公顷。

第十二条 生态空间

1.生态空间

统筹生态资源、坚持生态优先。将重要的生态区及其保护区，生态环境敏感区和脆弱区均纳入生态空间。茨榆山乡生态空间主要是沿河道、高速和省道两侧植树绿化，及其村庄周边具有一定规模、生态功能的乔木林地，形成纵横交织的生态廊道和网络。

到 2035 年，全乡生态空间总面积不低于（ ）公顷，占全域（ ）%。一般生态空间面积为（ ）公顷。

因目前国土空规划方案未确定，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

2.生态空间管控要求

(1) 保护红线内生态空间管控要求

保护红线内生态空间原则上按禁止开发区域的要求进行管理。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任何单位和个人擅自占用和改变用地性质。鼓励按照规划开展维护、修复和提升生态功能的活动。

(2) 一般生态空间管控要求

一般生态空间原则上按限制开发区域的要求进行管理。按照生态空间用途分区，依法制定区域准入条件，明确允许、限制、禁止的产业和项目类型清单，根据空间规划确定的开发强度，提出城乡建设、工农业生产、矿产开发、旅游康体等活动的规模、强度、布局和环境保护等方面的要求，由同级人民政府予以公示。

第十三条 农业空间

1.农业空间

引导农业资源向基地、种植大户集中，推进农业现代化发展，作为黄骅市蔬菜供应和粮食主产区之一，应落实“藏粮于地、藏粮于技”，加快土地流转，发展规模种植，保障粮食安全。

到 2035 年，全乡农业空间面积不低于（）公顷，占全域（）%。一般农用地面积为（）公顷。

因目前国土空规划方案未确定，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

2.农业空间管控要求

(1) 永久基本农田管控要求

永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。坚决防止永久基本农田“非农化”。国家能源、交通、水利、军

事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田，需要占用基本农田，按《中华人民共和国土地管理法》（2019 修正）执行。

禁止任何单位和个人在基本农田保护红线内建窑、建房、建坟、挖砂、种树、养殖、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动。禁止任何单位和个人闲置、荒芜基本农田。

（2）一般农田管控要求

一般农田原则上按限制开发区域的要求进行管理。依法制定准入条件，明确允许、限制、禁止的项目类型清单。

第十四条 建设空间

1.建设空间

统筹城乡建设用地，落实上位传导指标，优化产业布局。打造“七彩青龙”特色精品小镇，建设新型建材产业园区，推动茨榆山休闲度假、上白城子旅游、桃花岛景区生态农旅项目，引导经济结构二三产比例提升，打造绿色低碳特色小镇。

到 2035 年，全乡建设用地面积为 314.21 公顷，占全域 2.80%。

2.城镇开发边界与村庄建设边界管控要求

（1）城镇开发边界管控要求

城镇开发边界内按照城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区三类进行建设管控，建设用地应紧凑布局、节约集约使用。各类开发建设活动应在开发边界内进行。

（2）村庄建设边界管控要求

村民住宅应建在村庄建设边界内，村庄建设边界外原则上不得进行集中建设，允许交通、基础设施及其他线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目，郊野公园、风景游览设施的

配套服务设施，实施乡村振兴战略所需的建设项目，以及其他必要的服务设施和民生保障项目。

第十五条 国土空间规划用途与结构调整

加强国土空间管控，优化国土空间格局，落实上位规划要求，按照生态优先、保障安全、改善民生、提高质量的原则，调整和优化国土空间结构。优先保障区域基础设施、重点项目、公益设施等，推进建设用地集约利用，促进国土空间保护利用与经济发展相协调。详见附表 2、附表 3。

第四章 自然资源保护与利用

第十六条 水资源保护与利用

2025 年：水功能区水质明显改善，重要水功能区达标率达到 80%，饮用水水源地水质合格率达 100%；再生水利用率达到 50%以上，建成较完善的流域水资源保护监测体系，重要水功能区全部监测覆盖；水资源保护和水生态修复综合管控体系初步建立。

2035 年：水功能区水质全面达标，水体消除劣 V 类，主要污染物入河量控制在水质目标范围之内；水资源保护和水生态修复综合管控体系全面建立。

加强对流经乡域的青龙河、小沙河、起河地表水源的集水范围内严格控制各类工业项目建设，减少各类污染源进入水源地及其保护区，防止污染；

加强饮用水源保护区周边林草植被的保护与恢复，提高水源涵养功能。禁止一切破坏水源林、护岸林等影响水源保护的活动。

控制农药、化肥施放量。建立农膜回收处理机制，提倡施放有机肥，控制农业面源污染。

对起河河道进行清理，改善水体环境，禁止将有毒物品的废液、废渣向河中倾倒或掩埋在河岸附近，禁止在河床最高水位线下的滩地、岸坡堆放和存贮对水体可能造成污染的物质。

乡村生态保护修复。优化调整生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保持乡村山水和农业景观。构建良性田园生态系统，打造种养结合，生态循环、环境优美的田园生态。

重点加强全乡自然河道、沟渠疏通，完善农业灌溉设施。

第十七条 耕地资源保护与利用

按照集中连片、保护优质耕地的原则优化耕地布局。

积极推进耕地的集约化经营，推进开展农用地整理、高标准农田建设，促进耕地布局集中连片，耕地质量不断提升增加农业基础设施投入，深化耕地保护的经济补偿政策研究，不断改善农业生产条件。

严格控制各类建设用地占用耕地，遵循建设尽量少占或不占的原则，严格执行耕地占补平衡，实行“占一补一，占优补优”，数量和质量并重。

各类防护林、绿化带等生态建设应尽量避免占用优质耕地，在鼓励发展都市高效农业的同时尽量确保农业结构调整不破坏土地耕作层。

至 2035 年，全乡耕地保有量不低于 1069.08 公顷。

耕地分布详见附表 4。

第十八条 林地资源保护与利用

围绕区域交通廊道绿化、河渠堤岸绿化和乡村田间绿化进行建设。

规划依托本乡现状林果种植优势，加快板栗基地建设和优果工程。在优果工程建设中，加快引进和培育农作物品种，发展绿色无公害品种，打造优质水果品牌。在杨台子、尖山子等村结合旅游项目建设，以苹果、梨、大樱桃为主，因地制宜发展水果采摘园。

开展林地专项保护规划，划分林地保护等级，分别制定相应的林地保护管理措施。

划分为优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区，积极保护并扩展优化开发区绿色生态空间、支持重点开发区发展与生态建设同步推进、保障限制开发区生态用地需求、严格保护禁止开发区的林地资源。针对不同区域特点，从充分发挥各自比较优势出发，统筹安排林地使用，相互取长补短、相互依赖，共同发展。

到 2035 年，全乡林地保有量 5117.37 公顷。其中交通设施防护造林（）公顷、水系防护造林（）公顷、建设用地复垦造林（）公顷。

林地分布详见附表 5。

因目前国土空规划方案未确定，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

第五章 居民点体系建设与产业布局

第十九条 居民点体系

1.人口预测

至 2035 年，预测全乡人口为 2.15 万，其中乡政府驻地人口为 0.75 万。茨榆山乡规划人口分布详见附表 6。

2.镇村体系

规划以乡政府驻地为中心，中心村为重点，形成乡政府驻地、中心村、基层村三级居民点体系。规划中心村 2 个，基层村 13 个。

镇村体系结构详见附表 7。

3.城乡建设用地规模

至 2035 年，茨榆山乡城乡建设用地面积为 314.21 公顷。其中：乡政

府驻地建设用地图积 111.63 公顷，人均建设用地图积控制在 120 平方米内；村庄建设用地图 202.58 公顷，人均建设用地图积控制在 150 平方米内。

城乡建设用地图变化统计详见附表 8。

因目前国土空规划方案未确定，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

4.空间布局

乡域形成“一心、两带、多节点”的空间结构。

一心：包含茨榆山村、蔡峪村，作为乡政府所在地，为全乡的政治、经济、文化中心。

两带：县道韭当线发展带：依托县道韭当线，形成乡村发展带，主要村庄有：韭菜山—杨台子—尖山子。

乡道朱茨线发展带：依托乡道朱茨线，形成乡村发展带，主要村庄有：双龙寺—茨榆山—鲁杖子—下白城子—上白城子—朱杖子。

多节点：主要村庄有上白城子村、下白城子村、鲁杖子村、双龙寺村、杨台子村、尖山子村。

5.推进村庄分类发展

按照村庄分类及上位传传导要求，规划 2 个城郊融合类村庄、1 个集聚提升类村庄、1 个特色保护类村庄、13 个保留改善类村庄，并对其发展建设、土地利用、设施配置提出指引要求。详见附表 9、附表 10。

第二十条 产业发展指引

以京津冀协同发展为契机，充分发挥茨榆山乡区位与资源优势。坚持“以主导产业为支柱、以特色产业为基础、以新兴产业为增长点”的发展思路，力争在品种、质量、品牌上创新。优化第一产业，做强第二产业，大力发展第三产业。

1.产业发展

（1）优化第一产业

改变传统农业，优化农业产业结构，大力发展特色农业与生态农业，引导农业产业化、规模化。

充分发挥农业基础优势，以现代农业、绿色农业、品牌农业为主攻方向，积极培养重点产业，逐步壮大以杂粮（玉米、谷子、豆类）、林果（板栗、核桃、苹果、山楂）、畜牧养殖为主的三大主导产业和以中草药、蓖麻、文冠果、玫瑰花栽培为主的特色产业。围绕农业增效，农民增收两大目标，以结构调整为主线，市场需求为导向，科技进步为依托，构建以生态农业种植、高效农业种植为主导产业的特色规模优势，提高农业发展总体水平，加速传统农业向现代化农业的转变。

实施农业+发展策略。农业+生产：做优质。强化优质生态农业产业基础，打造特色农产品基地。农业+工业：做特色。积极发展绿色食品制造、生物医药、现代中药等特色农产品加工产业。农业+旅游：做精品。依托良好的生态景观、特色乡村，发展休闲观光农业，促进特色农产品向旅游商品转化。

（2）提升第二产业

以国家产业政策为导向、以市场需求为导向优化产业结构，以现有产业为基础，对传统产业升级，并培育新兴产业，推进工业强镇建设。

（3）发展第三产业

以尖山子、蔡峪、茨榆山、上白城子、厂房子村为基础，构筑集“山水观光、事农体验、休闲度假”于一体的旅游项目。将农家乐，生态餐厅、旅游购物，蔬菜水果品尝穿插其中，配套旅游设施，形成整日制，全方位，多门类的旅游目的地。使当地的旅游产品与周边的沟域形成差异化发展。重点建设旅游集散中心、茨榆山村旅游风景带。

（4）三产融合

通过三产融合发展，对农业产业化升级，延伸农产品产业链，发展以农产品精深加工为主的第二产业，通过文旅产业发展促进农产品的展示、销售，实现产业升级转型和农民增收的目的。

2.产业布局

依托现有产业基础，推动产业发展，打造“一核、两轴、三区”产业格局。

一核：乡政府驻地和蔡峪村，以文化、商贸、旅游为核心的发展集聚核。

两轴：以韭当线、朱茨线为产业发展轴，东西贯穿乡域，连接各要素发展集聚。

三区：茨榆山、上白城子、桃花岛生态旅游区，杨台子--尖山子现代养殖区，双龙寺--朱杖子林果种植区。

第六章 乡域基础设施规划

第二十一条 交通设施规划

1.道路系统

（1）对外交通

乡域构建“一纵、两横”路网格局，形成承秦高速、261省道、县道三级道路体系。

一纵：261省道

两横：县道韭当线，韭菜山--杨台子--尖山子桃林湖。乡道朱茨线，双龙寺--茨榆山--鲁杖子--下白城子--上白城子朱杖子。

新规划道路：快速路，茨榆山（东庄自然村北部）--大巫岚。

对 S261 省道进行拓宽，县道韭当线改造升级。

对外交通一览表

单位：米

序号	道路名称	类别	等级	域内长度	预留宽度	备注
1	承秦高速	高速公路	高速		80	现状
2	S261	省道	一级		40	现状
3	韭当线	县道	二级		24	现状

(2) 乡村道路

打通断头路、拓宽改造“瓶颈路”，改造提升通村路。乡道朱茨线连接双龙寺—茨榆山—鲁杖子—下白城子—上白城子朱杖子。

环乡路工程，蔡峪南部—茨榆山北部杉树岭至韭当线“村村通”工程，八拨子至厂房子“村村通”工程。

2.公共交通

规划三级客运站 1 处，位于蔡峪村南口。四级客运站 1 处，位于乡镇府东侧，服务于整个乡政府驻地。

3.道路交通设施

(1) 停车设施

规划人均不低于 0.8 平方米的公共停车场。每村庄应至少规划一处停车场。

(2) 加油加气站

农村加油加气站服务半径不低于 2 公里，公共充电站结合加油加气站

布局。

第二十二条 公共服务设施规划

1.教育设施规划

规划乡域中学 1 所，小学 15 所，幼儿园 8 所。

2.医疗卫生规划

规划乡政府驻地卫生院 1 处，床位 20 张。各村配卫生室。

3.文化体育设施规划

规划文化活动中心（含青少年活动中心和老年活动中心、室外活动场地）、体育场和全民健身中心。各村至少配置 1 个文化活动和 1 个体育活动广场。

4.社会福利设施

乡政府驻地建养老院和养护院。各村配老年幸福院，骨灰堂。

第二十三条 市政基础设施规划

1.供水设施

规划在乡政府所在地建设一占地 xxx 公顷的供水厂；水厂规模为 5000 吨/日，除保证乡政府所在地供水外，同时兼顾周围村庄的用水需要。

2.排水设施

乡域内雨水就近排入河渠。乡政府驻地排水体制采用雨污分流制。规划以单户或联户为单位，采取农村户用地埋式污水处理设施，实施分户处理。

3.供电设施

加快农村电网改造，为居民提供安全可靠、经济适用的供电保障。

乡域内 35 千伏和 220 千伏高压线，高压走廊宽度分别为 15-20 米、30-40 米。

4.通讯设施

乡政府驻地规划邮政支局，各村配置邮政代办所。

5.供热设施

推进供热管网向乡村延伸，提高供热覆盖率。

乡政府驻地规划集中供热锅炉房，有条件的村庄可单独设置或联合设置集中供热设施。

6.燃气设施

推广天然气、电、地热、太阳能等清洁能源利用，到 2035 年，普及天然气，实现燃煤清零。

乡政府驻地新建燃气站 1 座。

7.环卫设施

推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾转运处理体系，乡政府驻地建设垃圾转运站 1 处，各村设置垃圾收集设施。

第二十四条 安全设施规划

贯彻“预防为主，防抗救相结合”的方针，坚持政府主导与社会参与相结合，常态防灾与应急救灾相统一，高标准建设防灾减灾设施，提升监测预警、预防救援、应急处置、危机管理等综合防范能力。

1.防洪规划

乡政府驻地按 20 年一遇标准设防，村庄按 10 年一遇标准设防。

2.消防规划

乡政府驻地规划二级消防站 1 座。各村设志愿消防队，配备相应消防设施。

3.抗震规划

乡域内建筑物、构筑物按地震基本烈度为 VI 度设防。乡政府驻地应急

救援通道有效宽度不小于 7 米,村庄内应急救援通道有效宽度不低于 4 米。

第七章 历史文化与景观风貌规划

第二十五条 历史文化遗产保护

老宣家村革命老区遗址,保护范围为院落围墙外 20 米之间区域;建设控制地带为以保护范围边线为基线,向四周各退让 50 米。

第二十六条 景观风貌规划

茨榆山乡总体风貌定位为“休闲四季、满韵新风”。将自然生态与人文景观有机融合,充分发挥自然景观本底价值,形成传统与现代相结合的山水田园特色小镇。

乡村生产风貌区:以乡政府所在地环境提升为基础,结合各果蔬园、种植园、玫瑰园、农家庄园等打造农林庄园风貌区。

水韵风貌区:根据上位规划,结合桃林口水库、桃花岛、垂钓园等打造水韵风貌区。

山景风貌区:根据上位规划,结合山体景色打造山景风貌区。

红色文化风貌区:以老宣家村是革命老区、八路军抗日根据地为基础,结合区域景观打造革命根据地风貌区。

第八章 生态修复和国土整治规划

第二十七条 山水林地修复

一、山体生态修复

开展实施山体生态保护工程，加快破坏山体修复、植树造林，提高森林覆盖率和水源涵养能力，保护生物多样性，增强山体的生态功能。

二、水域湿地生态修复

加强对流经乡域的青龙河、沙河、起河地表水源的集水范围内严格控制各类工业项目建设，减少各类污染源进入水源地及其保护区，防止污染；

加强饮用水源保护区周边林草植被的保护与恢复，提高水源涵养功能。

控制农药、化肥施放量。建立农膜回收处理机制，提倡施放有机肥，控制农业面源污染；

对起河河道进行清理，改善水体环境，禁止将有毒物品的废液、废渣向河中倾倒或掩埋在河岸附近，禁止在河床最高水位线下的滩地、岸坡堆放和存贮对水体可能造成污染的物质。

三、森林生态修复

加强林地资源的保护，以保护为主、修复为辅，加强中、幼龄林木等未成林抚育保护和维护整理，及时巩固造林成果，做到“栽得上、活得了、保得住、能成林”，尽量避免林地资源的减少和退化，蝉房乡地质灾害高易发区、区域主干道两侧林带、河流湿地周边重要植被破坏等区域开展生态复绿；对荒山荒地继续开展植树造林，扩大森林资源面积，保障森林生态建设持续稳定发展，提升水土保持和水源涵养能力。

第二十八条 农田改造培育

一、低产田改造

1. 平整耕地，减少水土流失，增加水分利用率，促进土地整体质量的提高。

2. 整修田间道路，提高农业机械化水平、提高劳动生产率。

3. 建设农田林网，防风、固沙、保水，改善农田环境、调节田间小气候。

二、高产田培育

1. 完善基础设施建设。完善农田水利设施，提升耕地生产能力。

2. 增施有机肥。施用有机肥，提高土壤有机质含量，改良土壤，提高地力；推广秸秆还田，增加土壤养分以及有机质的含量，增厚耕作层，培肥地力。

3. 合理轮作。安排豆科作物与非豆科作物、深生与浅生作物轮换种植以及深耕浅耕，可减少病菌在土壤中的数量，减轻病害，提高作物产量。

第二十九条 建设用地整理

以城乡低效用地、工业园区、村庄闲置土地、工矿废弃地等为重点，分类盘活低效用地，实现空间腾退与功能优化提升，促进全乡建设用地节约集约利用。

优化农村建设用地布局，保障农村教育、医疗、文娱、体育等基础设施建设，改善居住环境，保护传统历史文化和特色风貌，将农村地区人口城镇化与村庄用地减少相挂钩。

摸底调查历史遗留工矿废弃地，采用“宜耕则耕、宜林则林”原则，对损毁采矿用地进行复垦，并纳入城乡建设用地增减挂钩，对采矿遗留的地下空间进行规划再利用。

第九章 乡政府驻地发展规划

第三十条 发展方向

东西双限：东至茨榆山小南沟水库。西至沙河东岸。

南拓北联：南至蔡峪自然村南。北至土桥岭新民居。落实上位规划传导的城镇开发边界，乡政府驻地向南部发展，优化乡政府驻地布局，完善乡政府驻地功能。

第三十一条 城镇规模

乡政府驻地茨榆山村（含蔡峪村）规划建设用地面积 111.63 公顷。其中，集中建设区 xxxxx 公顷，弹性发展区 xxx 公顷，特别用途区 xxx 公顷。

第三十二条 空间结构

乡政府所在地构建“山透绿、水系情、城宜居”的小集镇生态框架。山——城中之山。沟——老宣家沟。水——沙河之水。湖——东山水库。村——蔡峪村。居——土桥岭新民居。

建设用地为“一轴、一带、三组团”的空间结构。

一轴——沿 261 省道构筑南北向经济主轴。

一带——沿沙河构筑滨河景观带。

三组团——北部土桥岭新民居中心村示范点、中部茨榆山小集镇中心区、南部蔡峪满族文化村。

第三十三条 用地结构

引导乡政府驻地用地布局向生态空间和文化保护空间方向调整。

乡政府驻地建设用地现状与规划对照详见附表 11。

1.居住用地（07）

乡政府驻地内主要为城镇住宅用地（0701）。面积为 54.14 公顷，占规划城市建设用地的 48.50%。

2.公共管理与公共服务用地（08）

规划公共管理与公共服务设施用地 16.13 公顷，占规划城市建设用地的 14.45%。主要为机关团体用地（0801）、文化用地（0803）、教育用地（0804）、体育用地（0805）、医疗卫生用地（0806）、社会福利用地（0807）。

3.商业服务业用地（09）

规划商业服务业用地面积为0.08公顷，占规划城市建设用地的0.07%。主要为商业用地（0901）、娱乐康体用地（0903）。

4.工矿用地（10）

规划工业用地面积为 xxx 公顷，为一类工业用地（100101），占规划城市建设用地的 xxx。

5.交通运输用地（12）

规划交通运输用地面积为 15.05 公顷，占规划城市建设用地的 13.48%。主要为城镇道路用地（1207）、交通场站用地（1208）。

6.公用设施用地（13）

规划公用设施用地面积为 0.58 公顷，占规划城市建设用地的 0.52%。主要为供水用地（1301）、供燃气用地（1304）、通信用地（1306）、环卫用地（1309）、消防用地（1310）。

7.绿地与开敞空间用地（14）

规划绿地与开敞空间用地面积为 25.64 公顷，占规划城市建设用地的 22.97%。主要为公园绿地（1401）、防护绿地（1402）、广场用地（1403）

8.留白用地（16）

规划留白用地面积为 xxx 公顷。

第三十四条 道路交通规划

1.路网形式与结构

乡政府驻地内的道路采用方格网式，“两横、两纵、一环”的主干路网结构。路网密度为 xxx 千米/平方公里。

2.路网等级

乡政府驻地道路分为主干道、次干道、支路。详见下表。

乡政府驻地道路一览表

序号	道路名称	等级	功能	长度（米）	宽度（米）	备注
1	261 省道	主干路	交通性道路		24	5-14-5
		次干路			16	4-8-4
		支路			10	2-6-2

3.停车场设施规划

规划两处大型停车场，主要分布在乡政府东侧，重点布置在商业中心，满足人们需求。

第三十五条 公共服务设施规划

1.机关团体用地

规划机关团体用地 3 处，面积 xxx 公顷。

2.文化设施

规划科技站 1 座、文体活动综合广场 1 处（含农民体育健身工程），配套体育健身设施。面积 xxx 公顷。

3.教育设施

规划中学 1 所，面积 xx 公顷，位于 xx；小学 1 所，面积 xx 公顷。幼儿园 1 所，面积 xx 公顷。

4.体育设施

规划体育场 1 处和全民健身中心 1 处，面积 xx 公顷。

5.医疗设施

规划卫生院 1 处，面积 xxx 公顷。床位 20 张。

6.养老设施

规划养老院 1 处，面积 xxx 公顷。

第三十六条 市政公用设施规划

1.给水工程规划

(1) 用水量预测

乡政府驻地最高日用水量为 xxxxx 立方米/日。

(2) 供水来源

乡政府驻地用水由水厂供给。

(3) 供水管网规划

为保证供水安全，乡政府驻地内管网呈环状布置，沿主要道路敷设，最大管径为 400 毫米，最小管径为 300 毫米。

个别地区水压要求高的用户可自行加压。

2.排水工程规划

(1) 排水体制

乡政府驻地采用雨污分流的排水体制。

(2) 雨水工程规划

①雨水管网规划

雨水管线沿主要道路敷设，最大管径为 1800 毫米，最小管径为 1000 毫米。雨水管的覆土厚度应控制在 0.7 米以上。雨水管的最小坡度应保证不低于规范要求的最小坡度。

（3）污水工程规划

污水经污水管进入污水处理厂。

①污水量预测

预测污水量为 3400 立方米/日。

②污水管网布置

依据道路竖向规划，污水管线的敷设尽可能利用道路坡度；不能利用道路坡度的管段，选择最小充满度下不淤流速控制下的最小坡度作为污水管网的计算坡度。

污水管道起点埋深应结合地块内排水要求，管顶覆土不小于冻土层深度。

3.电力工程规划

（1）电力来源

乡政府驻地电源主要来自变电站。

（2）用电负荷预测

预测乡政府驻地用电负荷约为 15MVA。

（3）配电线路规划

10kV 线路主要采用电缆敷设。

4.电讯工程规划

（1）用户预测

家庭互联网普及率不低于 90%，互联网用户 xxxx 户。

（2）电讯线路敷设

通信管道的建设应与城市道路建设同步。为避免重复建设，应充分预留通信线路及管道，做到资源共享，以满足通信线路、有线电视及宽带互联网等线路的需求。不同用途线路尽量分孔敷设。

5.供热工程规划

(1) 热源规划

乡政府驻地为集中供热，热源为燃气。供热管道采用直埋敷设，管网采用枝状布置。

(2) 采暖热负荷预测

预测乡政府驻地采暖热负荷约为 xx MW。

(3) 供热管网

规划供热管网采用直埋敷设的方式。

热力一次管网采用高温热水管网，供水温度为 130℃，回水温度为 70℃。采用枝状布置，干管尽可能通过热负荷中心和接引支管较多的区域。

6.燃气工程规划

(1) 气源规划

规划近期仍以液化石油气为主，远期采用管道燃气，气源为管道天然气。

(2) 燃气设施及管网敷设

乡政府驻地由茨榆山乡天然气站供气。规划地块燃气管网采用低压一级管网。

7.环卫工程规划

(1) 生活垃圾生产量预测

生活垃圾产生量为 15 吨/日。

(2) 环卫公共设施规划

①公共厕所

规划地块内设置公共厕所 8 座，分别位于蔡峪村、乡政府和卫生院、绿地广场、客运站和加油站周边。每处建设面积约 60 平方米。

②生活垃圾收集点

生活垃圾收集点可放置垃圾容器或建造垃圾容器间。近期内实施垃圾

分类收集、处理的试点；远期全面推广垃圾分类收集、处理。生活垃圾收集点的服务半径一般不应超过 70 米。

③废物箱

废物箱设置间距为商业、金融业街道：50～80 米；主干路、次干路：100～200 米；支路：200～400 米。

第三十七条 风貌规划

1.建筑风貌

乡政府驻地规划以“满族风情”为基调，将建筑风貌划分为两个风貌区，体现不同时代的城镇风貌。

（1）建成区范围内建筑风貌区，以传承满族特色的传统风格为主。

（2）新建公建范围内建筑风貌区，以简中式建筑风格为主，并融入满族特色建筑元素。

2.建筑界面

主要道路的住宅建筑，应避免出现过细、过薄、比例失调的建筑形态。

不得修建风格、体量、色彩等与现状建筑不协调的建筑物或构筑物。彩钢屋顶改造的建筑，应使用灰色彩钢板，与现有建筑色彩协调。

3.滨水空间

沿小沙河增设绿地林地，乡政府驻地西侧小沙河沿岸，设置滨水开敞空间，打通面向七彩青龙的视线廊道，完善观光休闲、体育健身等配套设施。保护原有驳岸，采用传统、自然修筑手法，增加生态型驳岸。

结合滨河景观，塑造七彩青龙意向景观，体现夕照、彩霞、田园、乡村、流水特色。

第十章 近期建设规划

第三十八条 近期规划重点

康养类：康养院

旅游类：桃花岛

商业类：星空酒店、洋洋集团

村镇建设类：乡政府所在地居住建设、阿布卡小镇、新民居、测量站、农
农用设施

第三十九条 近期建设时序

近期建设项目详见附表 12。

第十一章 规划实施

第四十条 加强规划宣传

第四十一条 完善规划体系

第四十二条 健全规划实施管理与监督

第四十三条 建立评估、预警机制

第四十四条 多元筹集建设资金

第十二章 附则

第四十五条 本规划自批准之日起施行。

第四十六条 本规划由茨榆山乡人民政府解释。

第十三章 附表

表 1 规划指标体系表

编号	指标项	指标属性	基期年	规划近期年	规划目标年
一、底线管控					
1	生态保护红线面积（公顷）	约束性	40.83		40.83
2	永久基本农田保护面积（公顷）	约束性	32.73		32.73
3	耕地保有量（公顷）	约束性	10.82		10.82
4	补充耕地面积（公顷）	预期性			
5	国土开发强度（%）	预期性	4.41%		4.63%
6	建设用地总规模（公顷）	预期性	3.14		
7	城乡建设用地规模（公顷）	约束性	51.23		51.23
8	林地保有量（公顷）	约束性	0.26		0.26
9	基本草原面积（公顷）	约束性	40.83		40.83
10	湿地面积（公顷）	约束性	32.73		32.73
11	自然保护地面积（公顷）	预期性			
12	新增生态修复面积（公顷）	预期性			
13	规模化畜禽养殖用地（公顷）	预期性			
二、结构效率					
14	常住人口规模（万人）	预期性	1.60		1.74
15	户籍人口规模（万人）	预期性	1.97		2.14
16	人均城镇建设用地（平方米）	预期性	267.16		120.00
17	人均农村居民点用地（平方米）	预期性	194.70		150.00
18	低效用地在开发面积（公顷）	预期性			
三、生活品质					
19	人均公园绿地面积（平方米）	预期性			
20	人均住房面积（平方米）	预期性			
21	人均公共服务设施面积（平方米）	预期性			
22	医疗卫生机构千人床位张数（张）	预期性			

23	人均体育用地面积（平方米）	预期性			
24	生活垃圾无害化处理率（%）	预期性			
25	人均应急避难场所面积（平方米）	预期性			

注：因目前国土空规划方案未确定，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

表 2 国土用途结构调整表

单位：公顷，%

国土用途结构调整表			规划基期年		规划近期目标年		规划目标年		目前 净变化 量	规划期 净变化 量		
			面积	比重	面积	比重	面积	比重				
农用地			耕地		1081.54	9.64%			1078.29	9.61%		-3.25
			园地		2191.23	19.54%			2189.32	19.52%		-1.9
			林地		5123.25	45.68%			5123.25	45.68%		0.00
			牧草地		0.00	0.00%			0.00	0.00%		0.00
			其它农用地		89.93	0.80%			89.93	0.80%		0.00
			小计		8485.96	75.67%			8480.80	75.61%		-5.16
建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地		0.00	0.00%			0.00	0.00%		0.00	
		村庄 建设 用地	乡政府 驻地	59.62	0.53%			111.63	1.00%		52.01	
			其他村 庄	240.08	2.14%			202.58	1.81%		-37.50	
		小计		299.70	2.67%			314.21	2.80%		14.51	
	区域基础设施用地		76.48	0.68%			78.48	0.70%		2.00		
	其他 建设 用地	特殊用地		34.91	0.31%			34.91	0.31%		0.00	
		采矿盐田用地		83.01	0.74%			83.01	0.74%		0.00	
	小计		494.10	4.41%			510.61	4.55%		16.51		
	其他用地			湿地		25.63	0.23%			25.63	0.23%	
其他自然保留地				2019.87	18.01%			2010.52	17.92%		-9.35	
陆地水域				189.08	1.69%			189.08	1.69%		0.00	
小计				2234.57	19.93%			2225.23	19.84%		-9.35	
合计			11214.62	100.00%			11216.64	100.00%				

注：因目前国土空规划方案未确定，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

表 3 建设用地规模指标表

单位：公顷

序号	名称	基期年建设用地总规模	规划近期年目标			规划目标年		
			建设用地总规模			建设用地总规模		
				城乡建设用地规模			城乡建设用地规模	
					城镇建设用地规模			城镇建设用地规模
1	八拨子村	16.41	14.83			15.24		
2	蔡峪村	26.30	58.10			49.90		
3	厂房子村	17.91	14.69			15.68		
4	茨榆山村	44.77	57.76			74.76		
5	霍杖子村	14.43	14.06			14.51		
6	尖山子村	27.11	28.37			30.19		
7	鲁杖子村	14.71	13.12			14.08		
8	乱石碴村	16.16	13.55			14.98		
9	磨盘山村	12.05	9.58			8.79		
10	沙金沟村	14.94	13.97			15.01		
11	杉树岭村	9.33	10.13			10.93		
12	上白城子村	9.84	11.15			12.26		
13	双龙寺村	22.32	16.50			10.67		
14	土桥岭村	18.50	16.35			16.43		
15	西山村	14.73	14.54			14.34		
16	下白城子村	14.07	12.32			12.58		
17	杨台子村	36.28	26.15			16.01		
合计		329.86	345.18			346.36		

注：因目前国土空规划方案未确定，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

表 4 耕地、永久基本农田分布一览表

单位：公顷

序号	名称	耕地保有量			永久基本农田	
		基期年	规划近期目标年	规划目标年	基期年	规划目标年
1	八拨子村	69.45		69.45		
2	上白城子村	75.96		75.85		
3	蔡峪村	17.81		17.81		
4	厂房子村	57.11		57.11		
5	茨榆山村	118.98		110.32		
6	霍杖子村	64.95		64.95		
7	尖山子村	100.15		100.05		
8	鲁杖子村	43.60		43.60		
9	乱石碴村	75.68		75.68		
10	磨盘山村	68.18		68.08		
11	沙金沟村	93.89		93.79		
12	杉树岭村	38.34		38.34		
13	双龙寺村	49.52		49.52		
14	土桥岭村	59.57		59.27		
15	西山村	38.05		38.05		
16	下白城子村	65.95		65.55		
17	杨台子村	41.89		41.66		
合计		1079.08		1069.08		

注：因上位传导数据在调整，因此暂不统计详细数据

表 5 林地分布一览表

单位：公顷

序号	名称	基期年林地面积	林地保有量	
			规划近期目标年	规划目标年

1	八拨子村	713.32		713.02
2	上白城子村	97.60		97.60
3	蔡峪村	44.95		44.95
4	厂房子村	773.21		773.12
5	茨榆山村	477.95		477.95
6	霍杖子村	326.80		326.80
7	尖山子村	718.93		718.93
8	鲁杖子村	164.87		164.87
9	乱石碴村	266.58		266.16
10	磨盘山村	220.87		220.50
11	沙金沟村	113.83		113.83
12	杉树岭村	195.11		195.11
13	双龙寺村	156.74		156.74
14	土桥岭村	113.42		113.42
15	西山村	54.51		54.51
16	下白城子村	245.82		245.82
17	杨台子村	434.05		434.05
合计		5118.55		5117.37

注：因上位传导数据在调整，因此暂不统计详细数据

表 6 规划人口分布一览表

单位：人

序号	村庄名称	规划基期	规划人口	
			规划近期目标年	规划目标年
1	茨榆山村	2615		5510
2	土桥岭村	1108		1207
3	双龙寺村	885		896
4	沙金沟村	1096		896
5	磨盘山村	770		508

6	上白城子村	758		515
7	下白城子村	1020		1111
8	八拨子村	1420		773
9	厂房子村	1438		1172
10	尖山子村	1871		2239
11	霍杖子村	1119		1123
12	乱石碴村	1002		942
13	杨台子村	1423		756
14	鲁杖子村	860		656
15	西山村	861		586
16	蔡峪村	707		1932
17	杉树岭村	703		596
合计		19656		21418

注：因目前国土空规划方案未确定，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

表 7 镇村体系一览表

单位：人

镇村等级	个数	名称	人口规模	职能分工
乡政府驻地	1	茨榆山村	5510	集镇综合经济发展区、生态旅游发展区
		蔡峪村	1932	新兴产业聚集区
中心村	2	土桥岭村	1207	现代农业发展区
		尖山子村	2239	生态旅游发展区
基层村	13	双龙寺村	896	现代农业发展区
		沙金沟村	896	现代农业发展区
		磨盘山村	508	现代农业发展区
		上白城子村	515	生态旅游发展区
		下白城子村	1111	现代农业发展区
		八拨子村	773	现代农业发展区
		厂房子村	1172	生态旅游发展区

		霍杖子村	1123	现代农业发展区
		乱石碴村	942	现代农业发展区
		杨台子村	756	新兴产业聚集区
		鲁杖子村	656	现代农业发展区
		西山村	586	集镇综合经济发展区、新兴产业聚集区、现代农业发展区
		杉树岭村	596	现代农业发展区

表 8 城乡建设用地变化统计表

单位：公顷，平方米

序号	名称	基期年村庄建设用地规模		村庄建设用地规划				近期变化量	规划期变化量
				规划近期目标年		规划目标年			
		面积	人均	面积	人均	面积	人均	面积	面积
1	八拨子村	16.41	179.54			15.24	150.00		-1.16
2	蔡峪村	26.30	536.69			49.90	120.00		23.60
3	厂房子村	17.91	190.50			15.68	150.00		-2.23
4	茨榆山村	44.77	206.30			74.76	120.00		29.99
5	霍杖子村	14.43	165.81			14.51	150.00		0.09
6	尖山子村	27.11	149.78			30.19	150.00		3.08
7	鲁杖子村	14.71	174.31			14.08	150.00		-0.63
8	乱石碴村	16.16	179.99			14.98	150.00		-1.18
9	磨盘山村	12.05	228.71			8.79	150.00		-3.26
10	沙金沟村	14.94	165.96			15.01	150.00		0.08
11	杉树岭村	9.33	142.43			10.93	150.00		1.60
12	上白城子村	9.84	133.93			12.26	150.00		2.42
13	双龙寺村	22.32	348.80			10.67	150.00		-11.65
14	土桥岭村	18.50	187.82			16.43	150.00		-2.07
15	西山村	14.73	171.29			14.34	150.00		-0.39
16	下白城子村	14.07	186.65			12.58	150.00		-1.50
17	杨台子村	36.28	377.95			16.01	150.00		-20.27

合计	329.86				346.36			16.50
----	--------	--	--	--	--------	--	--	-------

表 9 村庄分类表

单位：个

村庄类型	数量	村庄名称	备注
城郊融合类	2	茨榆山村、蔡峪村	
集聚提升类	1	土桥岭村	
特色保护类	1	尖山子村	
保留改善类	13	八拨子村、上白城子村、厂房子村、霍杖子村、鲁杖子村、乱石砬村、磨盘山村、沙金沟村、杉树岭村、双龙寺村、西山村、下白城子村、杨台子村	
合计	17		

表 10 村庄规划编制单元划分表

单位：个

编制方式		涉及村庄名称	涉及村庄数量	规划编制数量
不编制	乡政府驻地规划范围内	茨榆山村、蔡峪村	2	
	拆迁撤并类			
编制	单独编制	八拨子村、上白城子村、厂房子村、霍杖子村、尖山子村、鲁杖子村、乱石砬村、磨盘山村、沙金沟村、杉树岭村、双龙寺村、土桥岭村、西山村、下白城子村、杨台子村	15	15
	合并编制			
合并			17	15

表 11 乡政府驻地建设用地现状与规划对照表

单位：公顷，%

用地编号	用地类型	规划基期年		规划目标年	
		面积	比重	面积	比重
07	居住用地			53.10	47.56%
08	公共管理与公共服务用地			11.81	10.58%

09	商业服务业用地			0.08	0.07%
10	工矿用地				
12	交通运输用地			21.06	18.86%
13	公用设施用地			0.58	0.52%
14	绿地与开敞空间用地			12.86	11.52%
16	留白用地			12.14	10.87%

表 12 近期建设项目表

单位：万元，公顷

项目类型	项目名称	建设性质	建设起止年限	用地规模	资金预算	涉及区域	新增建设用地
交通	集中停车场			0.54		集贸市场西侧	
交通	公交汽车停靠站					乡政府驻地 261 公路西侧	
电力	消防站			0.19		乡政府所在地	
电力	电信支局			0.09			
环保	绿化			22.5		乡政府北侧、沿沙河、沿 261 省道	
环保	净水厂			0.72		乡政府驻地西侧	
环保	污水处理厂			0.4		乡政府所在地东部	
体卫	广场			1.1			
体卫	扩大卫生院规模			0.62		向东扩建 65 米	
建设	居住建筑			31.47			
建设	行政管理建筑			1.13			
建设	商业金融建筑			4.9			
建设	集贸市场			1.14		乡政府驻地	
				64.8			