

平方子

青龙满族自治县平方子乡国土空间总体规划(2021-2035年)

征求意见稿

青龙满族自治县平方子乡人民政府

中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

2021年12月

对上 **衔接**，中间 **协调**，对下 **传导**

乡镇国土空间总体规划是对市县国土空间总体规划的

细化落实，兼顾**管控与引导**，**侧重实施性**

是乡镇人民政府对本行政区域国土空间开发保护做出的具体安排，
是制定乡镇空间发展策略，开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间
规划管理的空间蓝图，是编制乡镇有关专项规划、详细规划和村庄规划的依据，
是乡镇进行空间治理的工具。

总体要求

平方子乡国土空间规划

守住底线+高质量发展+以人民为中心

四个导向

目标导向

生态文明
总体安全观
高质量发展

问题导向

不平衡不充分
城市病
乡村衰落

需求导向

特色需求
品质需求
发展需求

治理导向

数据治理
资产治理
产权治理
政策治理
机制治理

四个“全”

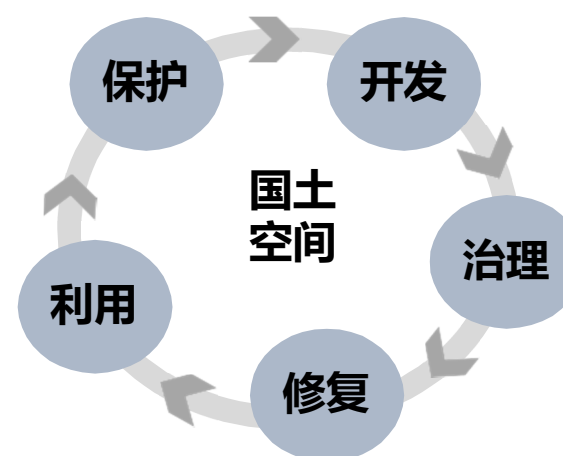
全域覆盖



全要素管控



全过程统筹



全维度复合



坚持以人为本、高质量发展。 以人民对美好生活的向往为目标，建设美丽国土，满足高品质生活。

坚持生态优先、绿色发展。 落实山水林田湖草生命共同系统观，推动形成绿色发展方式和生活方式。

坚持节约集约、高效发展。 提高资源利用效率和建设用地集约水平，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

坚持区域协调、融合发展。 落实区域协调发展战略，加强陆海统筹和城乡融合，形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

坚持传承文化、特色发展。 延续历史文脉，突出地域特点、时代特征，体现城的繁荣、镇的舒适、村的恬静。

坚持数据驱动、创新发展。 利用大数据等手段夯实规划基础，打造国土空间基础信息平台，形成“一张图”。

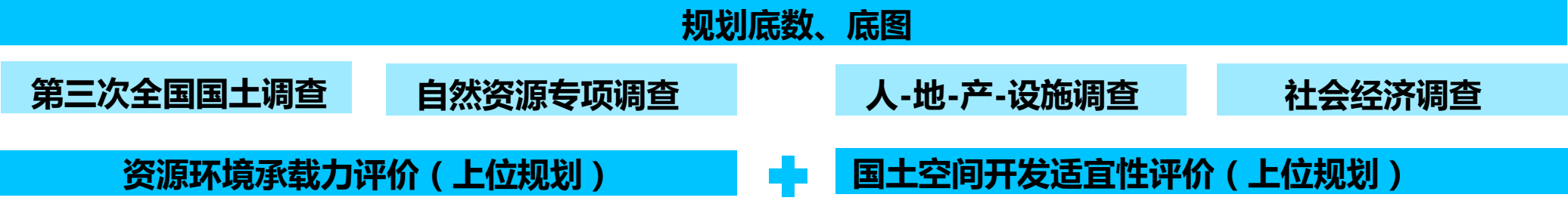
坚持公众参与、共享发展。 加强社会协同和公众参与，开门做规划，推进空间治理体系和治理能力现代化。

技术路线

平方子乡国土空间规划

解读平方子

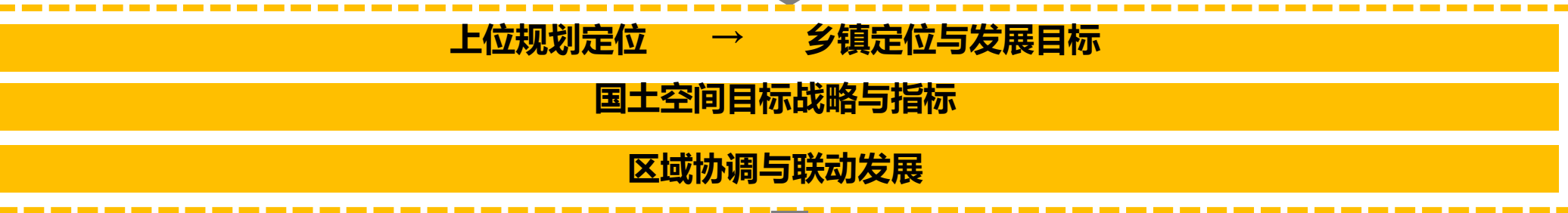
综合分析



收集资料，找寻特征与问题

战略平方子

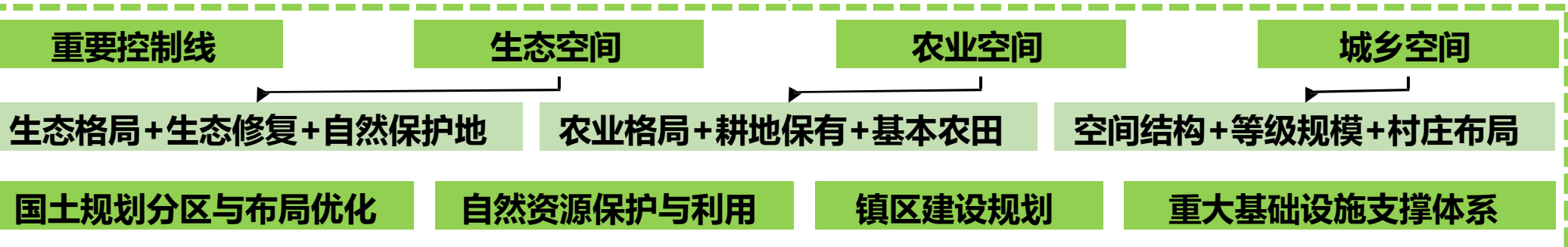
目标定位



综合分析，确定定位与目标

重塑平方子

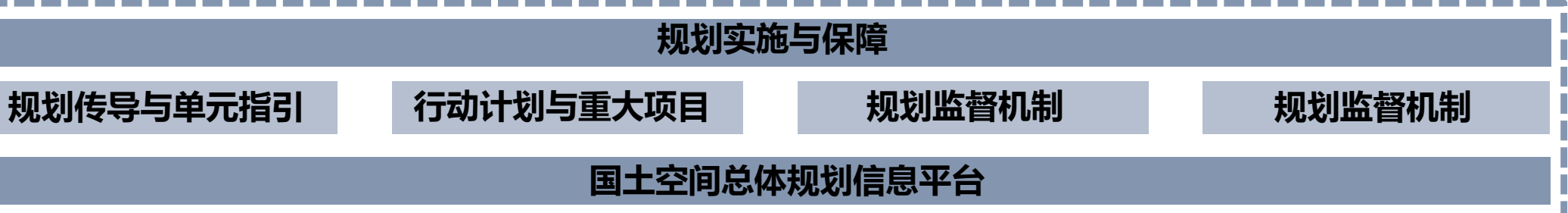
总体格局



统筹要素，明确布局与总图

实现平方子

实施保障



公众参与，保障实施与落地

规划期限与规划范围

规划期限

规划期限与青龙满族自治县国土空间总体规划（**2020-2035**年）期限一致。

近期至**2025**年，远期至**2035**年，远景展望至**2050**年。

规划范围

乡域总面积**79.09**平方公里，其中耕地 **4007.37**亩，林地 **51637.38**亩。

乡政府所在地平方子村总面积**11.11**平方公里，其中**建设用地面积48.60公顷**。

平方子乡国土空间规划

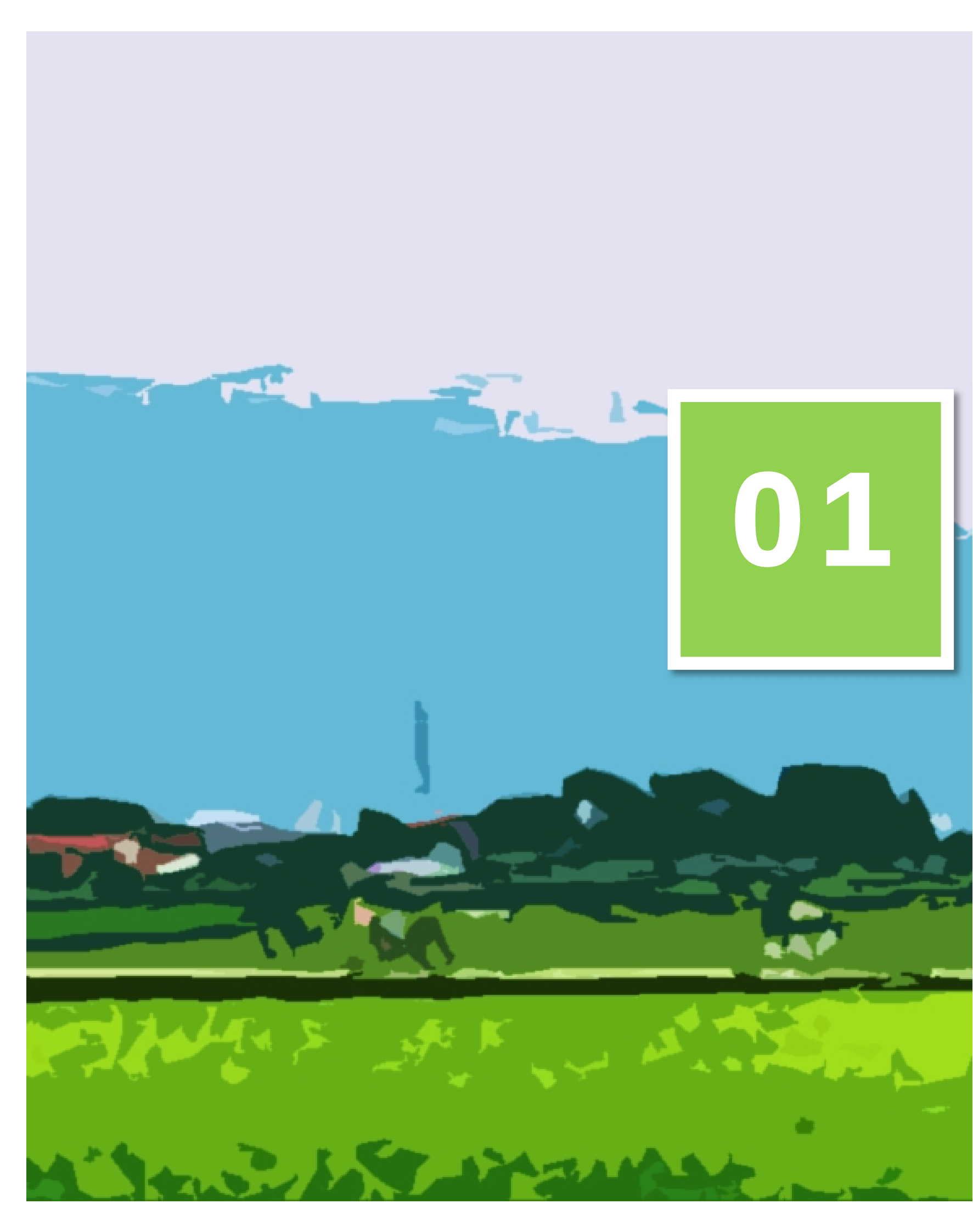


规划目录

平方子乡国土空间规划

- 01 现状分析与目标定位
- 02 国土空间格局
- 03 自然资源与利用
- 04 居民点体系与产业布局
- 05 乡政府驻地规划
- 06 基础保障体系





01

现状分析与目标定位

1. 现状基础
2. 机遇与挑战
3. 目标定位

1.1 基本信息

位置信息：

平方子乡位于河北省秦皇岛市青龙满族自治县东南部，与双山子镇、安子岭乡、茨榆山乡、隔河头镇接壤，乡政府所在地平方子村距青龙县城26千米。

行政信息：

平方子乡域总面积79.09平方公里，下辖10个行政村，平方子村为乡政府驻地，于杖子村是中心村，其余八个村均为一般村；乡政府驻地平房子村，村域总面积11.11平方公里。

平方子乡现有 3982户，11899口人。

平方子乡人口最多，多达2442人；二道河人口最少，少达413人。

一、现状基础



乡域村庄分布图

1.2 区位特征

一、现状基础

区位优势明显。

宏观区位

平方子乡隶属于京津冀经济圈内重要节点城市秦皇岛市，位于承秦经济带是秦皇岛市重要生态涵养地。

中观区位

青龙满族自治县位于河北省东北部，隶属于秦皇岛市管辖，是两省五市八县交界之地，东部与辽宁省葫芦岛市绥中县、建昌县、凌源市相接，西部与承德市宽城满族自治县接壤，南隔长城与秦皇岛市抚宁区、卢龙县、海港区、唐山市迁安市、迁西县毗邻。承秦高速、京沈高速连接线、京建线、承秦出海路等国省干线在此交汇，交通便利。

微观区位

平方子乡位于河北省秦皇岛市青龙满族自治县，位于整个秦皇岛的偏北部。乡境内有简易公路与秦（皇岛）青（龙）公路相连，交通不发达。北邻双山子镇，南接隔河头镇，西临茨榆山乡，东接安子岭乡。



区位分析图

1.3 交通特征

南北向交通联系有待加强

区域东西联系强，南北联系较弱

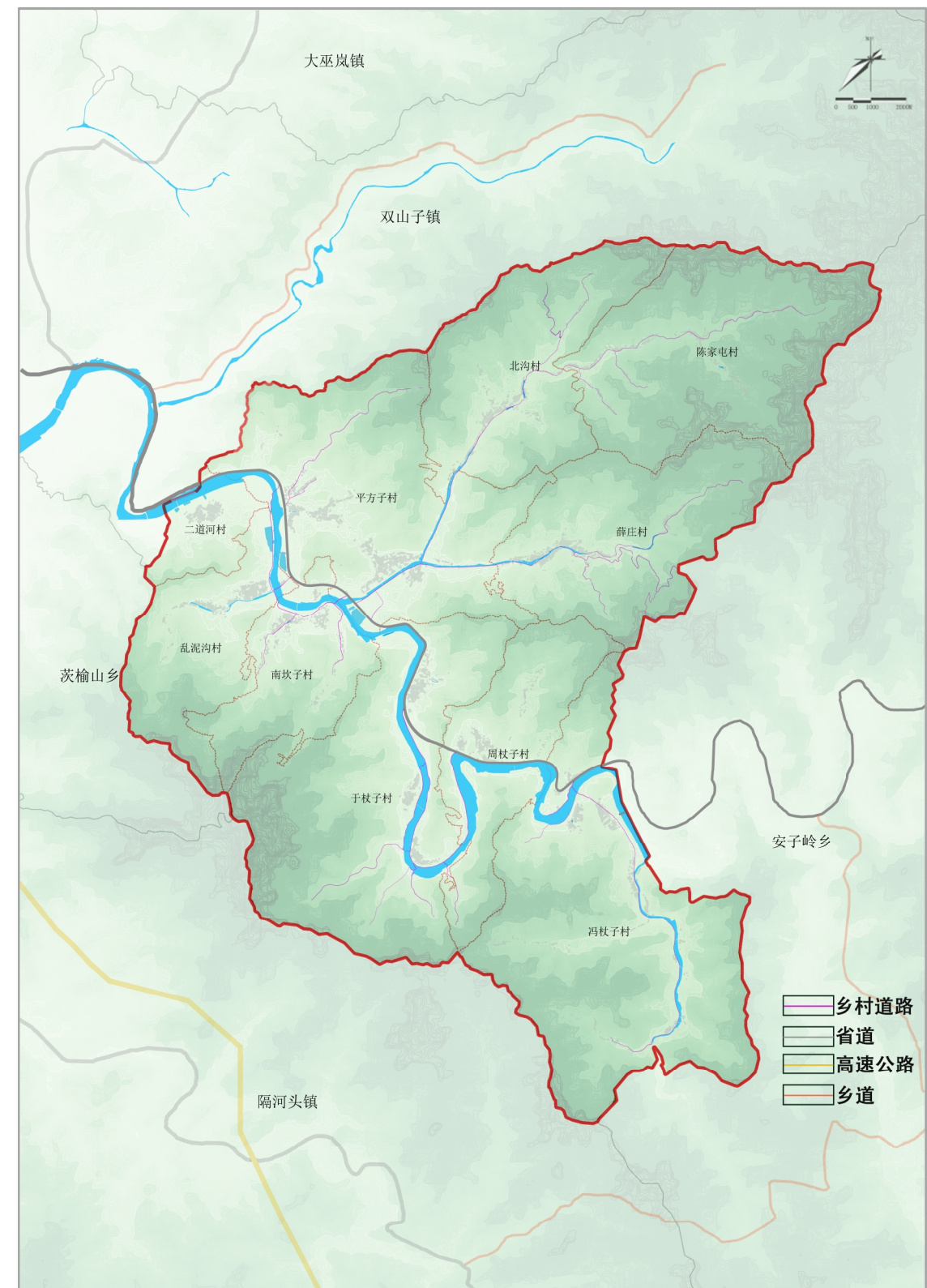
平方子乡位于河北省秦皇岛市青龙满族自治县东南26千米，境内有一条省道穿过，在东西向上的交通沟通比较便利，但南北向并没有省道可以与周围乡进行联通。

省道S251穿过，是二级道路，名称为出海路。

内部交通良好

乡域内，道路众多且复杂，平方子乡各村庄直接联系较强，均通过过境的省道相互联系。

一、现状基础



乡域交通现状图

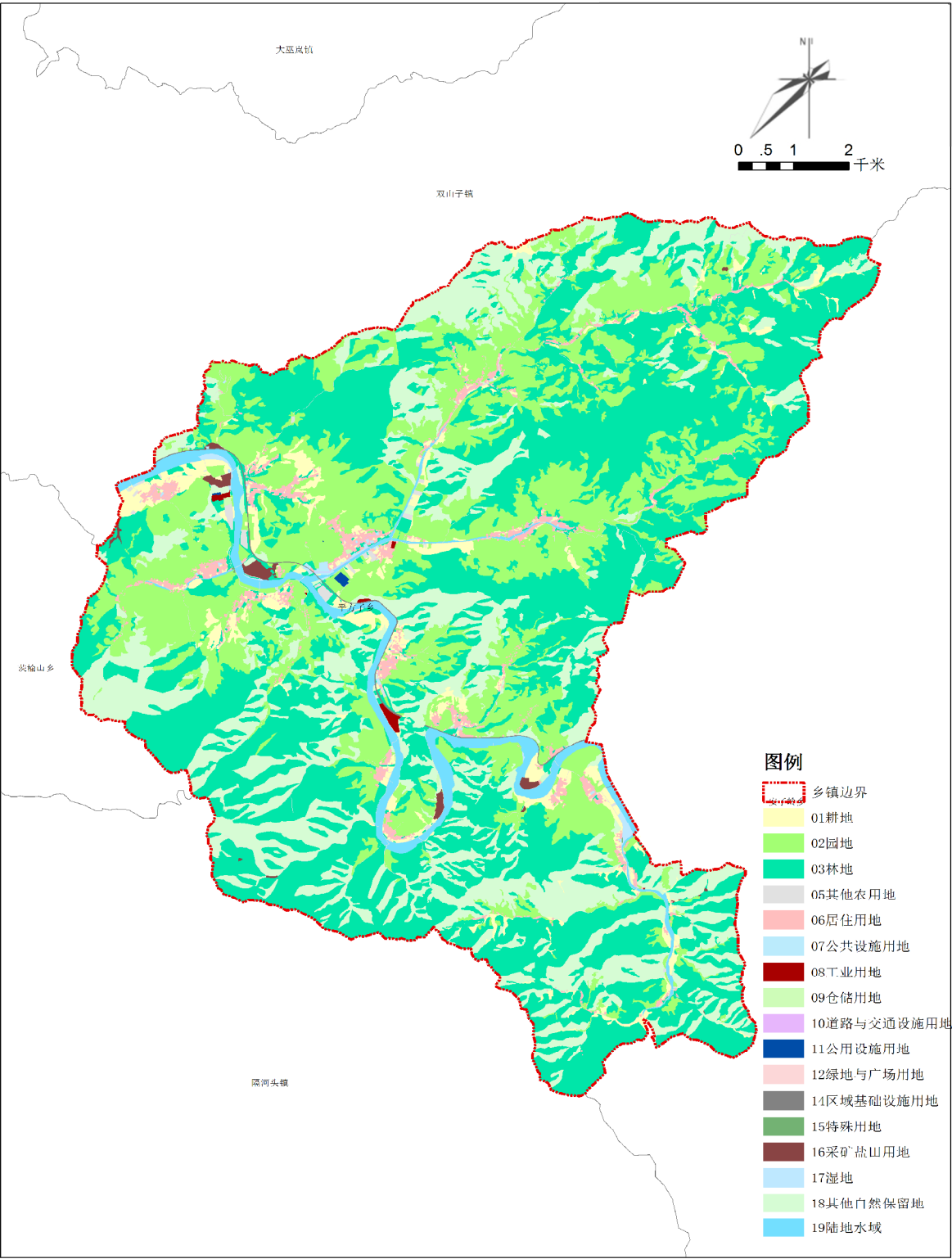
1.4用地特征

一、现状基础

三大类用地：资源储量丰富，利用与保护失衡

按照国土规划用地类，平方子乡域79.09平方公里。其中：建设用地237.19公顷，农用地5872.73公顷，其他用地占地1801.71公顷。

平方子用地面积表		
用地类型		面积（公顷）
农用地	耕地	267.16
	园地	2101.91
	林地	3442.49
	牧草地	0.00
	其他农用地	61.17
	小计	5872.73
建设用地	居住用地	165.59
	公共设施用地	9.84
	工业用地	8.29
	仓储用地	2.80
	道路与交通设施用地	7.38
	公用设施用地	2.86
	绿地与广场用地	0.25
	区域基础设施用地	12.43
	特殊用地	0.36
	采矿盐田用地	24.37
	小计	234.17
其他用地	湿地	8.07
	其他自然保留地	1585.69
	陆地水域	207.95
	小计	1801.71
合计		7908.61



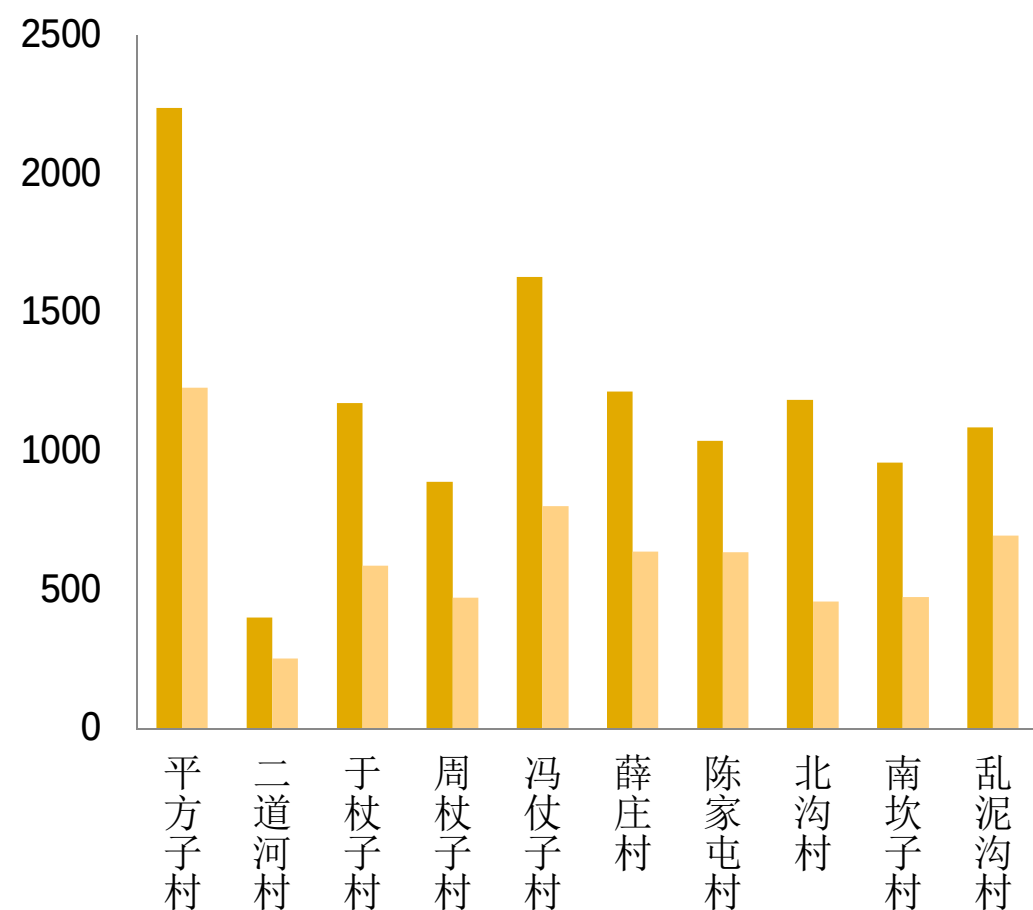
国土一级分类现状图

1.5经济特征

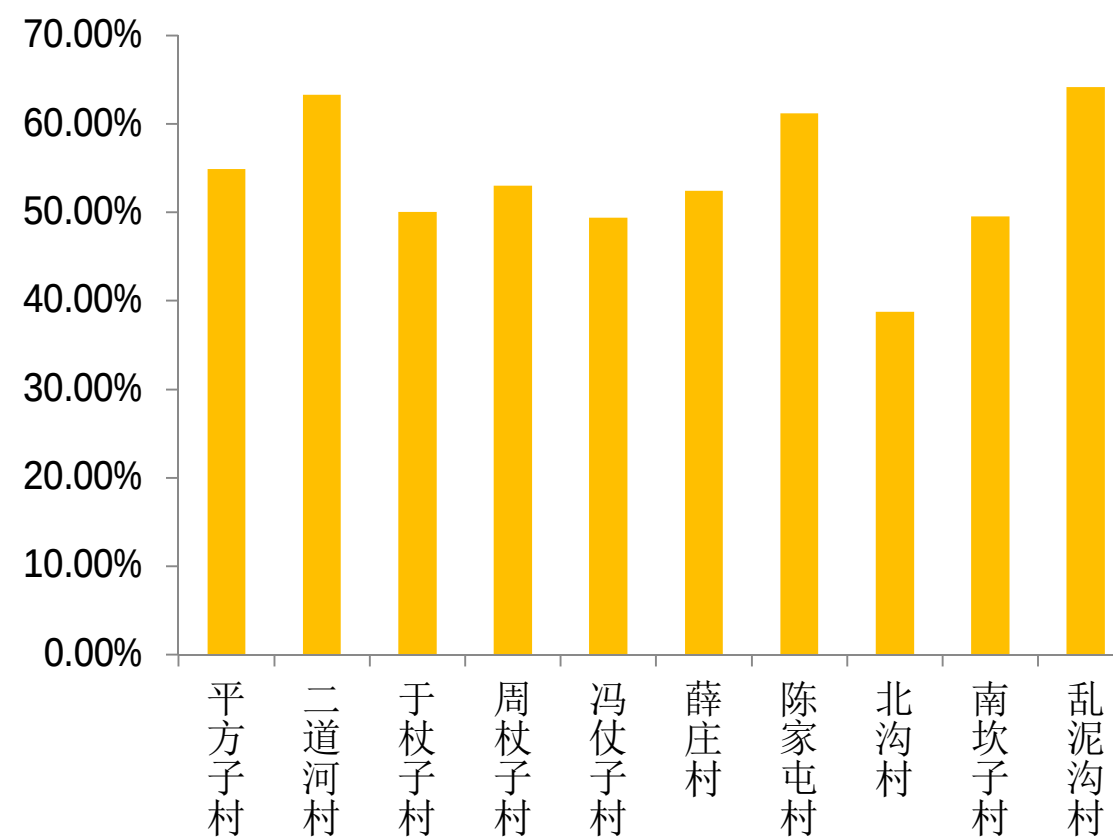
一、现状基础

从就业和乡村人口来看，平方子乡中平房子村人口最多，二道河村人口最少，做为中心村的于杖子村人口也较少；
从就业占比来看，乱沟村占比最高，达到64.21%，北沟村占比最少只有38.75%

各村就业从业人口与乡村人口统计



从业人员与乡村人员占比

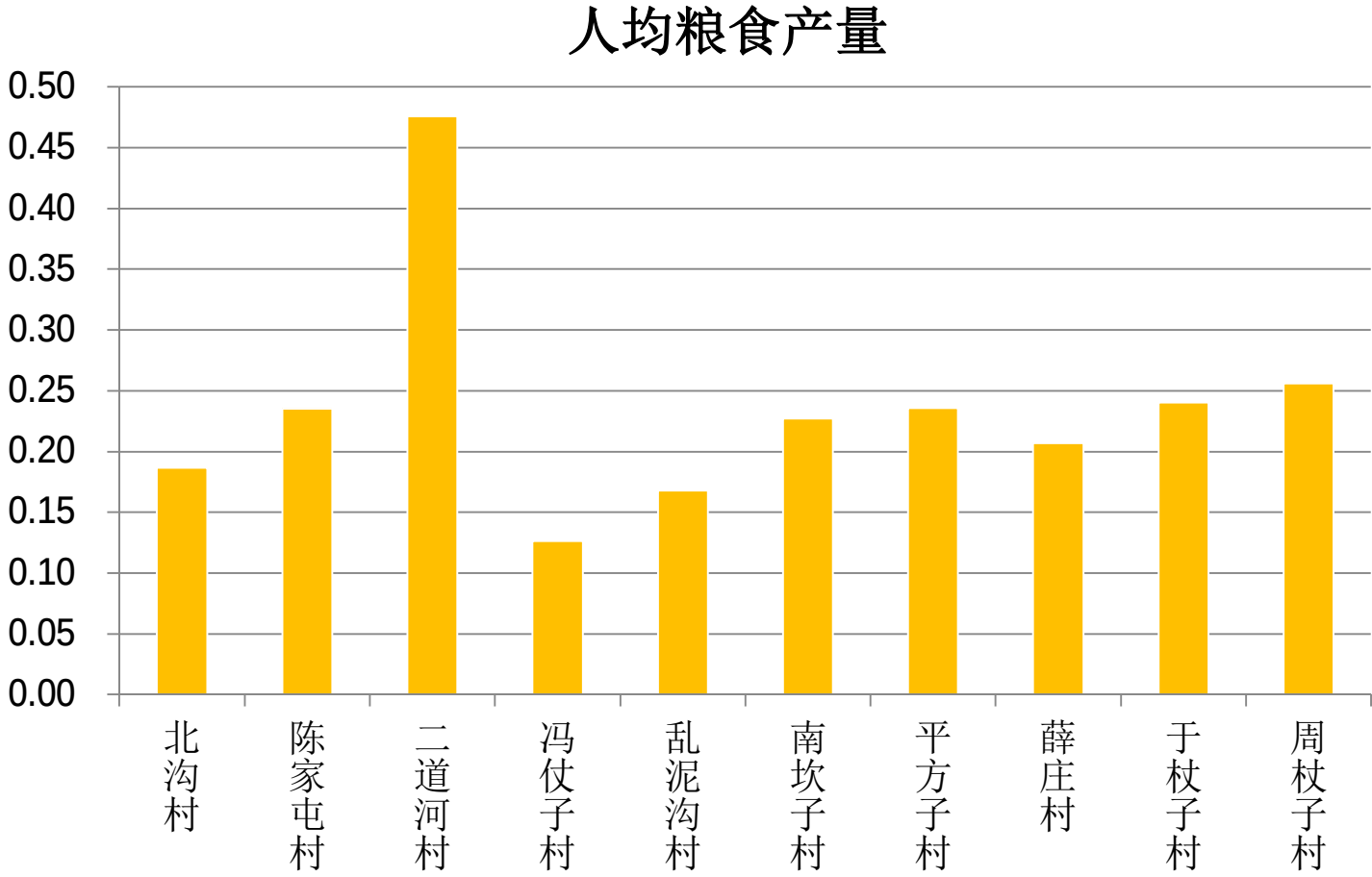


1.5经济特征

一、现状基础

平方子村粮食播种面积最大，粮食产量最高；乱泥沟村粮食播种面积最少，粮食产量最低；
二道河村人均粮食产量最高，冯仗子村人均粮食产量最低。

	粮食播种面积 (亩)	粮食产量 (吨)
北沟村	703.8	204.374
陈家屯村	871.6	249.104
二道河村	675.7	196.526
冯仗子村	756.7	217.851
乱泥沟村	630.3	179.615
南坎子村	730.7	209.972
平方子村	2024.9	575.493
薛庄村	849.8	247.132
于杖子村	850.9	250.102
周杖子村	819.5	239.023

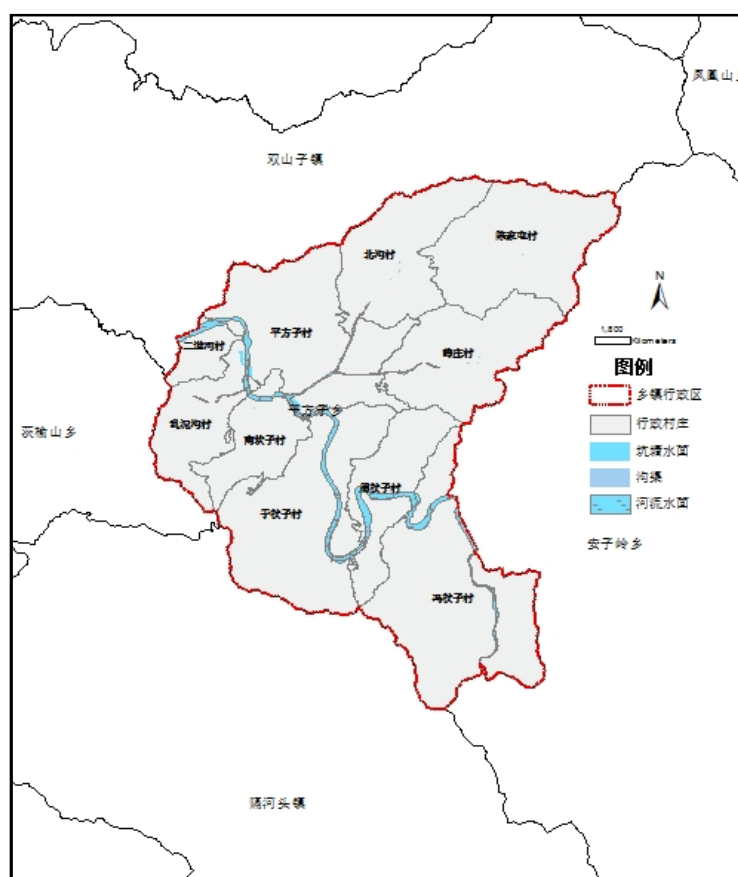


1.6资源特征

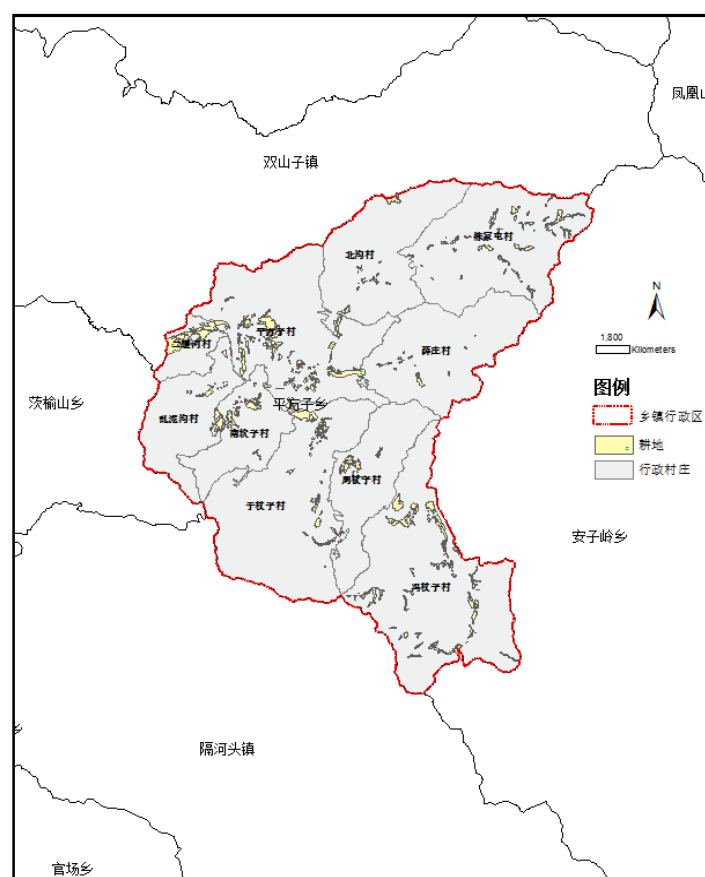
一、现状基础

国土资源

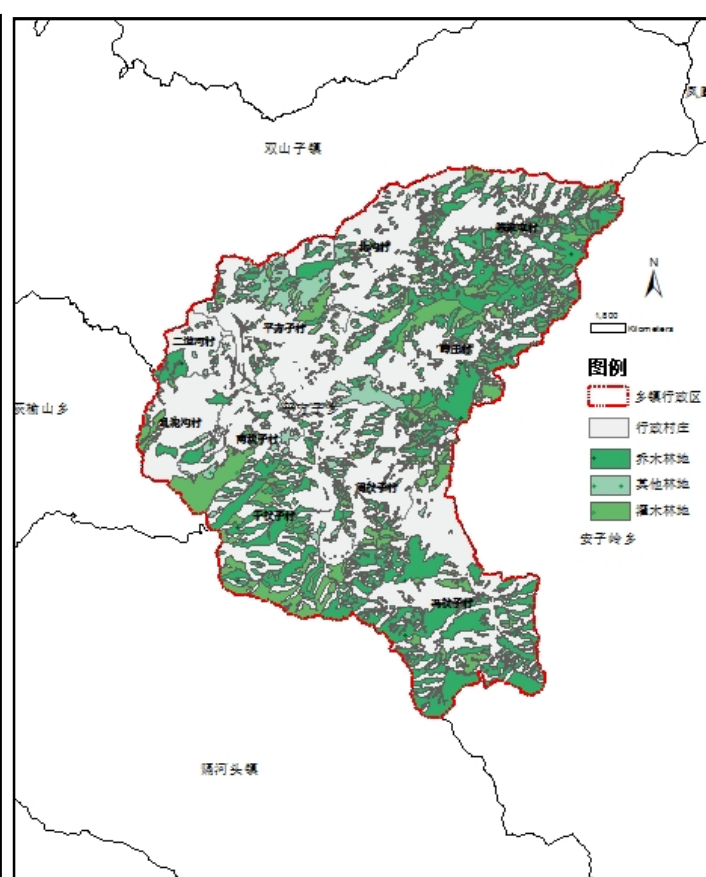
- ① **水资源**：水资源比较匮乏。有起河横穿乡域，乡域陆地水域面积207.95公顷。
- ② **耕地资源**：耕地资源不足。由于地形限制原因，乡域内耕地类型仅有旱地，现有耕地面积267.16公顷，占乡域总面积的3.38%。
- ③ **林地资源**：林地占比极大，现有3442.49公顷，占乡域总面积的43.5%。
- ④ **矿产资源**：乡域内矿产资源丰富，有多种矿，铜矿、多金属混合矿、铁矿、非金属矿、金矿



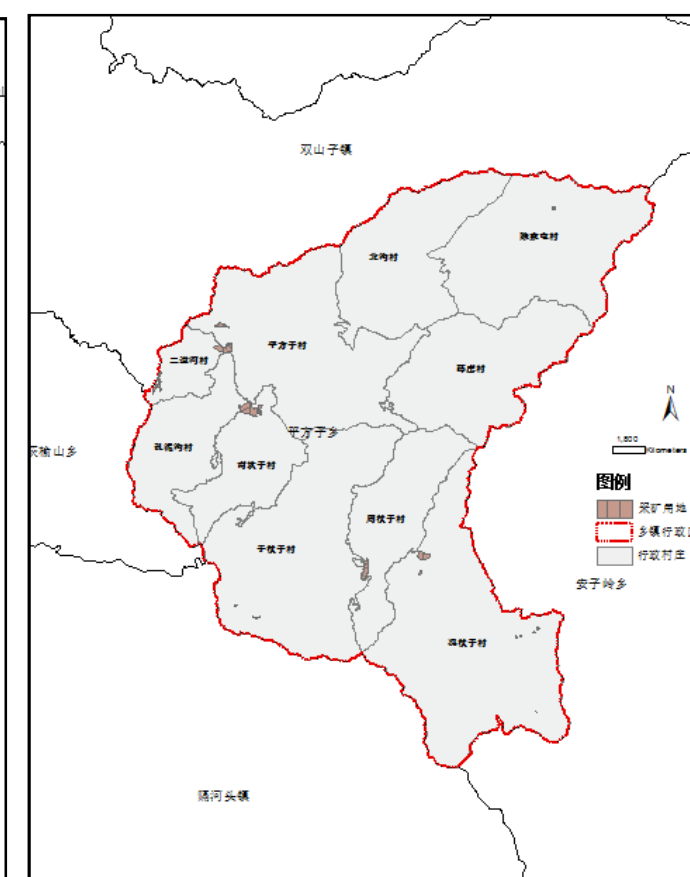
水资源



耕地资源



林地资源



矿产资源

1.6资源特征

自然景观资源 景观资源

北沟村位于青龙县平方子乡北部，距离乡政府**2公里**，距承秦公路**251省道3公里**。我村山石奇特、洞穴神秘、环境优美。

鹤澜山庄，位于青龙满族自治县平方子乡二道河村，青龙起河南岸，交通便利，占地约**300余亩**，该村庄依然保留着原始的村貌，地里位置独特，天然条件优越，生态环境优美，依山傍水，鸟语花香，空气清新，负氧离子含量高，是天然的大氧吧。因此地有大量仙鹤居住而得名鹤澜山庄。

一、现状基础



1.6资源特征

非物质文化遗产

平方子乡有着悠久的历史 and 灿烂的文化、魅力四射的人文历史现象和一批丰富的非物质文化遗产，其中满族寸子秧歌和青龙猴打棒技艺被列为**省级**非物质文化遗产。

保护措施

建立健全非物质文化遗产名录体系。

建立民俗文化特色村，或者民俗艺术博物馆，展示民间艺术。

通过举办庙会、仪式等方式传承民俗文化。

建设特色传统文化街，通过食品的制作，展示各项传统技艺。

认定和保护非物质文化遗产代表性传承人，加强对非物质文化遗产代表性传承人的保护。

一、现状基础



1.6资源特征

一、现状基础

现代农业资源--现代农业已初具规模

发展壮大“**林果、畜牧、中药材、食用菌、光伏**”等富民产业。

充分发挥栽植大户示范带动作用，以板栗为主导的林果栽植面积达**2260**亩；设有满君种植专业合作社共占地**680**亩，年产板栗**40**吨，苹果**80**吨，中药材**80**吨。

发展育肥牛、绒山羊、肉鸡、生猪等特色畜禽养殖；以木兰菌业为依托，全乡共有钢结构标准食用菌大棚**135**座，年置菌棒**58**万棒，年产香菇**80**吨，年收益达**100**余万元；设有裕农种植专业合作社、胤荃种植专业合作社；

种植黄芩，五味子等中药材**500**多亩，年收益达**30**多万元；设有满君种植专业合作社。



1.7生活特征

村民中心建设

各村设有村委会，平方子村设有文化站，二道河村、薛庄村、陈家屯村、北沟村、乱泥沟村、平方子村设有文化广场。

教育设施现状

北沟村、陈家屯村、乱泥沟村、南坎子村、周杖子村、冯杖子村设有非完全小学；平方子村、于杖子村设有完全小学；在平方子村设有初中。

医疗卫生设施现状

卫生院1处，位于平方子乡，乡域内薛庄村、于杖子村、平方子村设有卫生室。

集贸市场建设

现状在平方子村各设有一处集贸市场，各村均设有小型商业网点，满足村民日常生活供应。

一、现状基础



1.8风貌特征

风貌特征

① 自然环境风貌待优化

路边场地大裸露在外，烟雾扬尘四起，污染空气，需加强治理，修复生态；矿地、河道、林地等自然要素待修复面积较大。

② 乡区建筑风貌待整理

乡政府驻地建筑风格多样，建筑色彩繁杂，缺少标志性的节点建筑物，部分建筑残败不堪，建筑风貌亟需整理与优化。

③ 村庄风貌需整体提升

村庄、街巷风貌较差，生活污水排放、停车等问题较为严峻。

一、现状基础



2.1 面临的挑战

沿起河旅游体系的构建

从平方子乡产业结构看，一产、二产和三产比重不合理，与旅游产业发展相配套的住宿、休闲娱乐等生活服务业发展不够完善，旅游支线建设不足，将来对平方子乡主导产业的发展构成一定影响。

乡村建设水平低

乡政府所在地平方子村基础设施建设水平低，生活环境质量差，农村生活垃圾问题日益严重。

产业发展带来的压力

铁矿开采、铁选产业的发展，给平方子乡的山体造成一定破坏，水质也受到不同程度的污染。

二、机遇与挑战

如何构建起河旅游体系

如何提高乡村建设水平

如何解决产业发展与环境保护的矛盾

国家宏观政策导向

《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》

规范发展特色小镇和特色小城镇。强化底线约束，严格节约集约利用土地、严守生态保护红线、严防地方政府债务风险、严控“房地产化”倾向，进一步深化淘汰整改。强化政策激励，加强用地和财政建设性资金保障，鼓励省级政府通过下达新增建设用地计划指标、设立省级专项资金等方式择优支持。

《中共中央第十九届中央委员会第五次全体会议公报》

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

《关于促进乡村产业振兴的指导意见》

优化乡村休闲旅游业，实施休闲农业和乡村旅游精品工程。以规划引领促进休闲农业升级。并提出促进休闲农业持续健康发展的对策建议，应做到“一个围绕，两个紧扣，三个突出，四个提升”要立足资源优势、产业基础 and 市场需求，制定好发展规划，引导资金、技术、人才等优势区域聚集。

2.2迎来的机遇

发展机遇

旅游开发机遇：**起河旅游休闲产业带**

青龙县旅游规划目标是：以“燕山之祖，圣水田园”为主题，以山水生态环境为依托，发挥资源优势，塑造“休闲净土”品牌，建成秦皇岛市休闲养生强县。

在广阔的农村，尤其在生态环境优美的山区农村，发展现代农业观光项目，是旅游开发的最佳选择，市场前景十分广阔。平方子乡地处山区，林果资源丰富，西部又有自然景观资源，旅游开发具有潜力。

园区建设机遇：**二道河村休闲农业园、平方子村休闲农业园**

平方子乡要建设休闲农业园区，园区的建设为全乡经济发展带来新动力，引导经济的发展，带动全乡经济快速发展。

二、机遇与挑战



2.2迎来的机遇

发展优势

旅游资源丰富

平方子乡景色宜人有寺庙、九缸十八锅、青龙黄金溶洞景区等旅游景点。

北沟村乡村旅游规划项目。项目位于平方子乡北沟村，该村山石奇特，洞穴神秘、环境优美，村党支部、村委会已将发展乡村旅游作为本村长远发展规划。

生态农业优势:

农业主产高粱、谷子，森林覆盖率**50%**。境内广布黑松、柞树，养柞蚕。盛产板栗、苹果、梨。

情谊经济一条沟农业综合开发项目(石门沟养殖专业合作社)。项目位于平方子乡平方子村三道河，占地约**1500**亩，主要以 种植、养殖为主。

二、机遇与挑战



平方子乡发展面临的主要问题

资源开发初级，利用低

平方子乡资源丰富，水系发达，但目前处于初级开发，资源同质化严重，未充分利用。

旅游交通承载力弱，支线少

主干线网尚未形成，且通往景区的交通支线承载力弱。

服务业发展水平低，配套少

平方子乡生活性服务业发展水平不高，业态缺乏，生产性服务业更显落后。

基础设施差，不完善。

平方子乡基础设施差、功能不健全、配套服务能力低，承载能力不强，基础设施尚不完善。

本次规划的战略目的

构建以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇，积极培育绿色、可持续休闲产业区。

实现生态文明良好，经济繁荣富足，产品特色明彰显、社会环境稳定。

3.1 上位规划

三、目标定位

上位规划定位

青龙满族自治县城乡总体规划（2013-2030年）：以农副产品加工为主的三农服务型集镇。

青龙满族自治县国土空间总体规划（2020-2035年）初稿：青龙中部城镇发展主轴线之一，**以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇。**

第 三 级	一 般 乡 镇	土门子镇	以钢铁加工、中药材加工、果品加工为主的综合型城镇。
		娄杖子镇	以铁矿开采加工为主的工矿型城镇。
		凉水河镇	以铁矿开采加工为主的工矿型城镇。
		茨榆山镇	以矿业开采加工为主的工矿型城镇。
		龙王庙乡	以农副产品加工为主的三农服务型集镇。
		凤凰山乡	以矿业开采、农副产品加工为主的综合型集镇。
		官场乡	以旅游服务、农副产品加工为主的旅游服务型集镇。
		安子岭乡	以矿业开采加工为主的工矿型集镇。
		平方子乡	以农副产品加工为主的三农服务型集镇。
		大石岭乡	以矿业开采加工为主的工矿型集镇。
		三星口乡	以农副产品加工为主的三农服务型集镇。
		干沟乡	以矿业开采加工、果品加工为主的综合型集镇。
		七道河乡	以农副产品加工为主的三农服务型集镇。
		草碾乡	以农副产品加工为主的三农服务型集镇。

12	凉水河镇	一般镇	以休闲农业和旅游开发为主导的农旅型乡镇。
13	平方子乡	一般镇	以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇。
14	大石岭乡	一般镇	以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇。
15	安子岭乡	一般镇	以矿山开采及矿产品延伸加工为主，乡村旅游为辅的综合型城镇。
16	官 场 乡	一般镇	以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇。
17	七道河乡	一般镇	以生态农业种植及旅游服务为主的农旅型乡镇。
18	草 碾 乡	一般镇	以生态农业种植、加工及商贸服务为主的农贸型城镇。
19	茨榆山镇	一般镇	以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇。

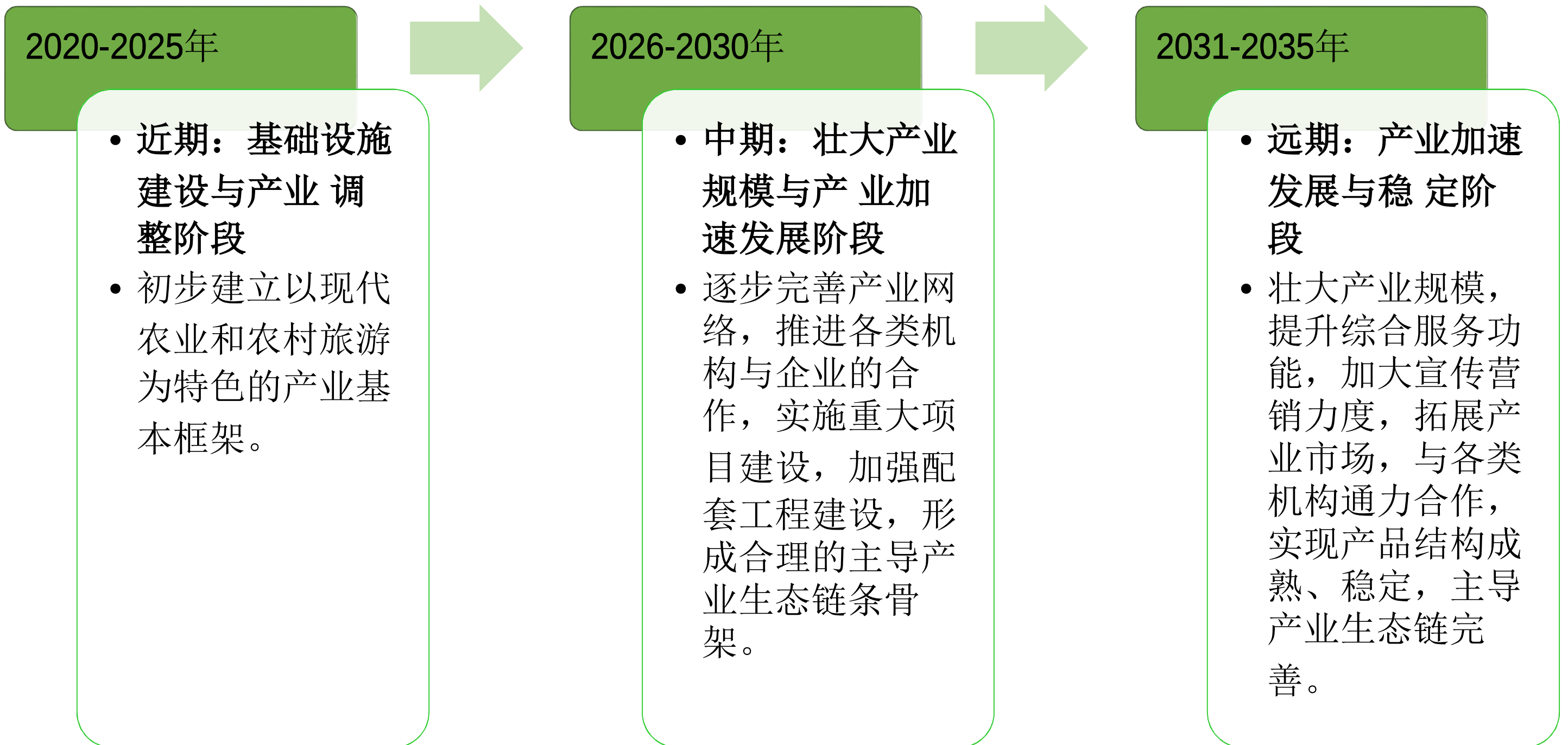
以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇

关键词：林果种植、旅游服务、农旅型乡镇

3.3发展目标

三、目标定位

阶段目标



3.4指标体系

三、目标定位

编号	指标项	指标属性	基期年	规划近期年	规划目标年
一、底线管控					
1	生态保护红线面积（公顷）	约束性	1901.01	1901.01	1901.01
2	永久基本农田保护面积（公顷）	约束性	634.73	634.73	634.73
3	耕地保有量（公顷）	约束性	267.16	267.16	267.16
4	补充耕地面积（公顷）	预期性			
5	国土开发强度（%）	预期性			
6	建设用地总规模（公顷）	预期性	234.19		227.67
7	城乡建设用地规模（公顷）	约束性	197.03		192
8	林地保有量（公顷）	约束性	3442.49		3389.96
9	湿地面积（公顷）	约束性	8.07	8.07	8.07
10	自然保护地面积（公顷）	预期性			
11	新增生态修复面积（公顷）	预期性			
12	规模化畜禽养殖用地（公顷）	预期性			
二、结构效率					
13	常住人口规模（万人）	预期性			
14	户籍人口规模（万人）	预期性	1.1899		1.2822
15	人均乡政府驻地建设用地（平方米）	预期性	199.01		150.00
16	人均农村居民点用地（平方米）	预期性			
17	低效用地再开发面积（公顷）	预期性			



02

国土空间格局

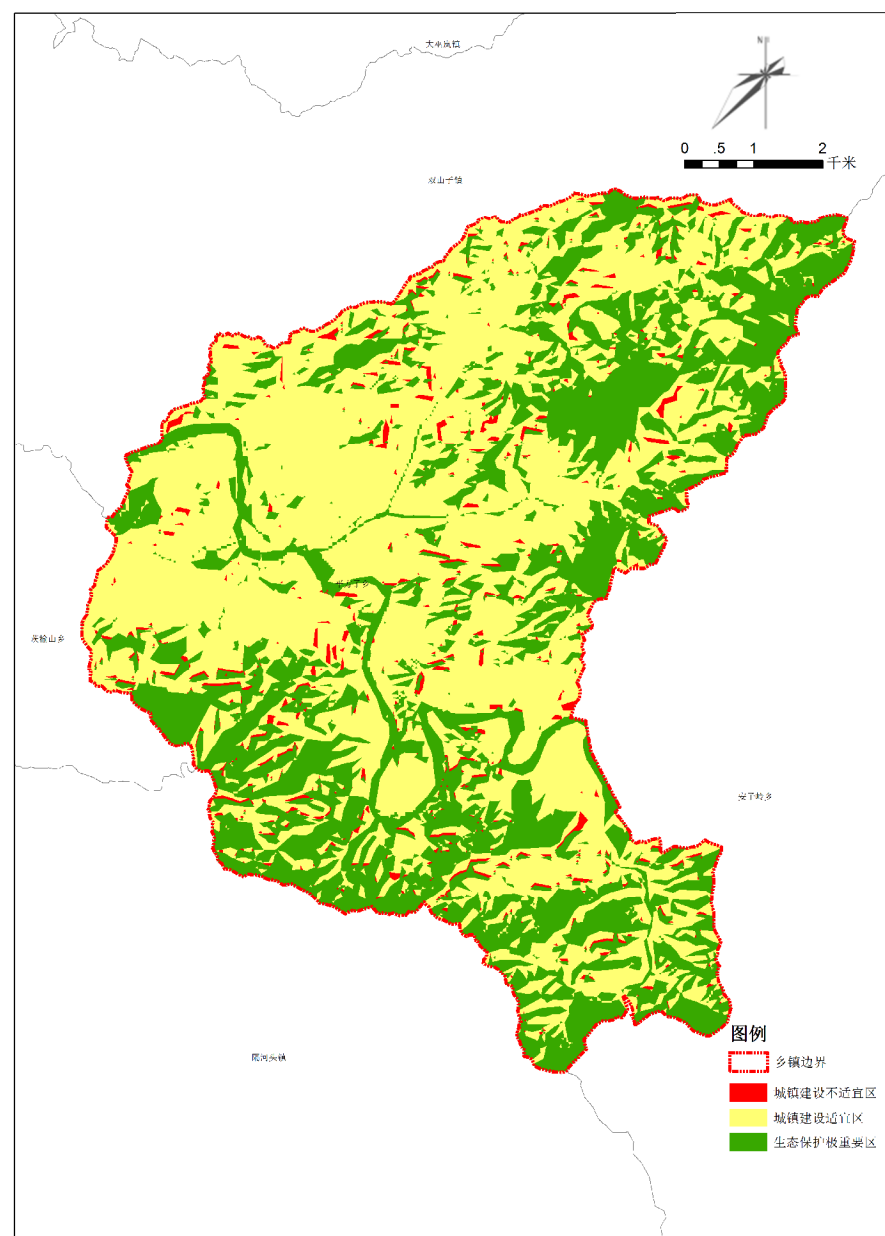
1. 双评价
2. 生态空间
3. 农业空间
4. 建设空间

1.1三区划定

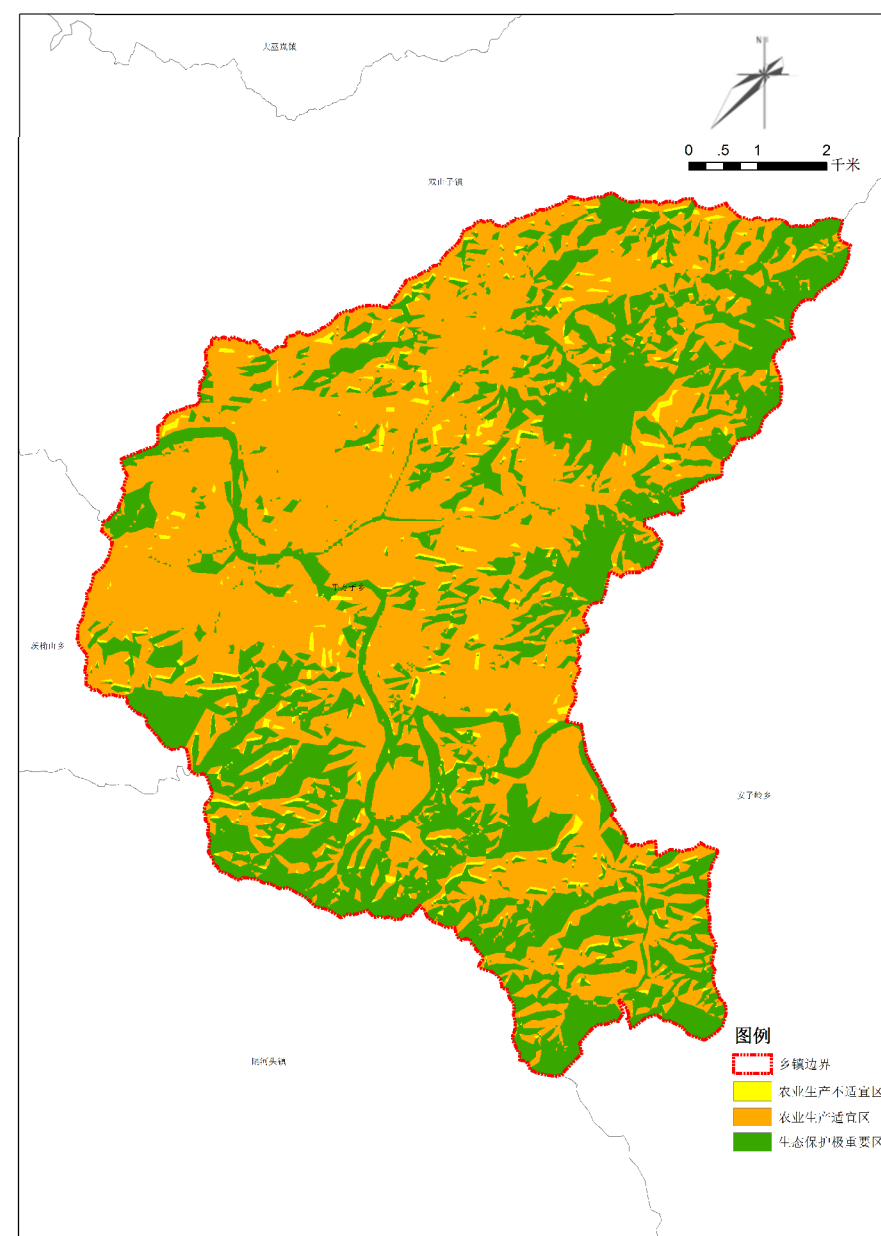
一、双评价

适宜农业生产、适宜城镇建设、生态保护重要区

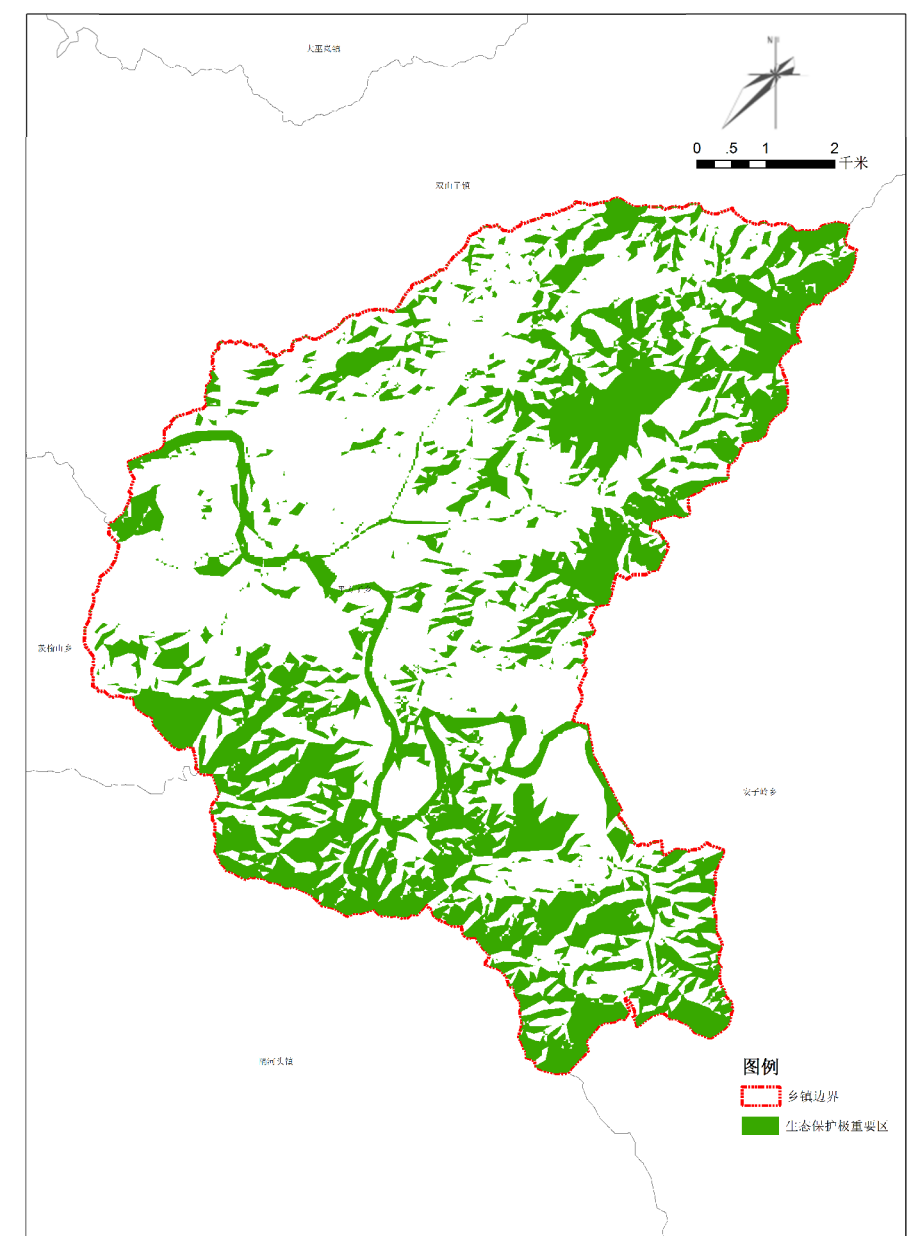
- ①城镇建设适宜区规模4714.50公顷，占镇域面积的59.61%，城镇建设不适宜区在乡域内分布散乱。
- ②农业生产适宜区规模4715.50公顷，占镇域面积的59.61%。
- ③生态保护极重要区主要分布在规模约1852.35公顷，占镇域面积的23.42%。



城镇建设适宜性等级评价图



农业生产适宜性等级评价图



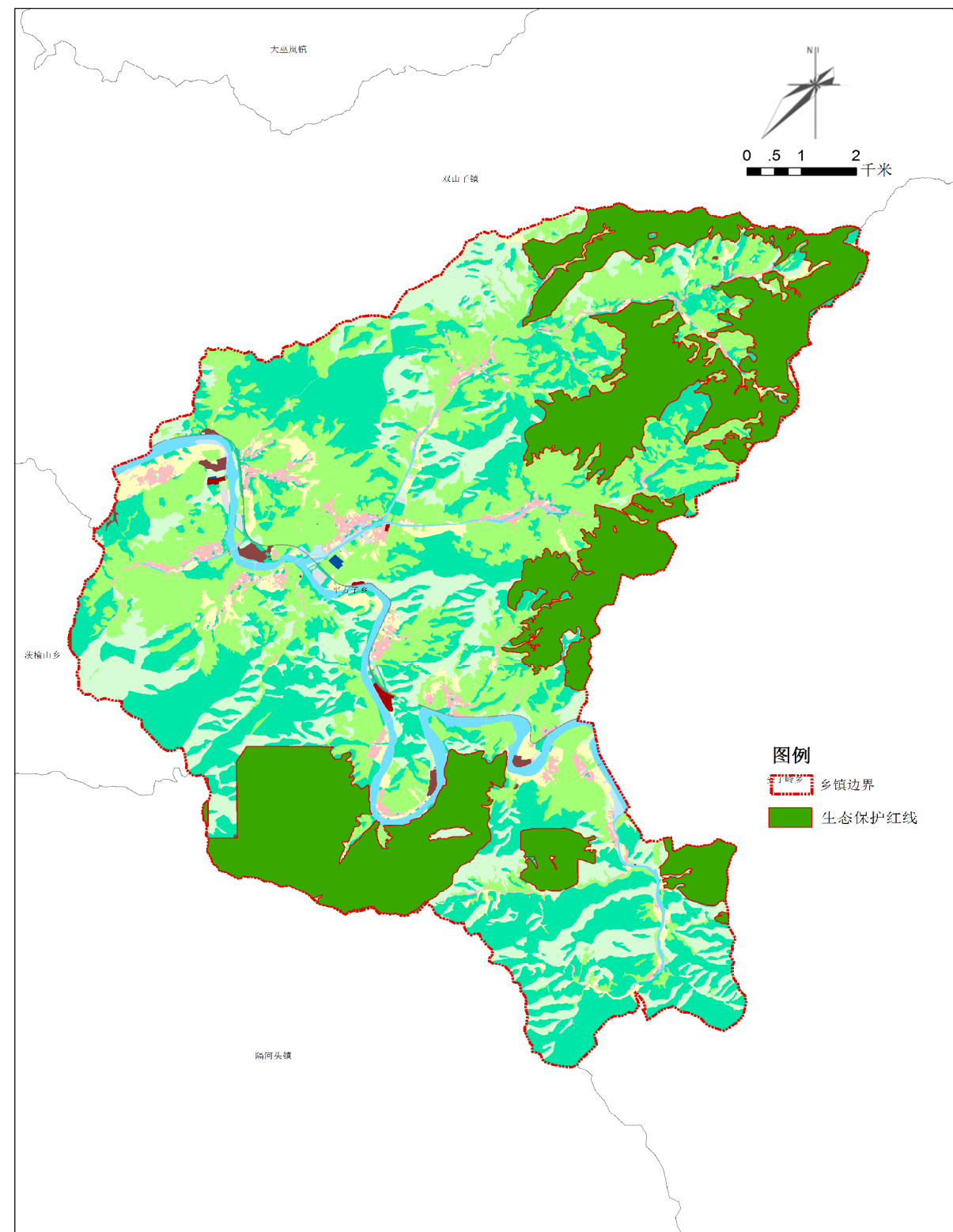
生态保护重要性等级评价图

2.1生态保护红线

平方子乡目前共划定生态保护红线**1908.01**公顷，主要分布在乡域东部，经与国土一类结果叠合，红线范围内以林地为主，占**72.53%**，其次为其他自然保护地，占**23.87%**，另有小部分园地、陆地水域、采矿盐田等。

生态保护红线范围内用地统计表		
用地类型	面积（公顷）	比例（%）
耕地	7.7167	0.40
园地	54.34	2.85
林地	1383.788	72.53
其他农用地	3.872	0.20
采矿盐田用地	0.6236	0.03
其他自然保护地	455.4693	23.87
陆地水域	2.1910	0.12

二、生态空间



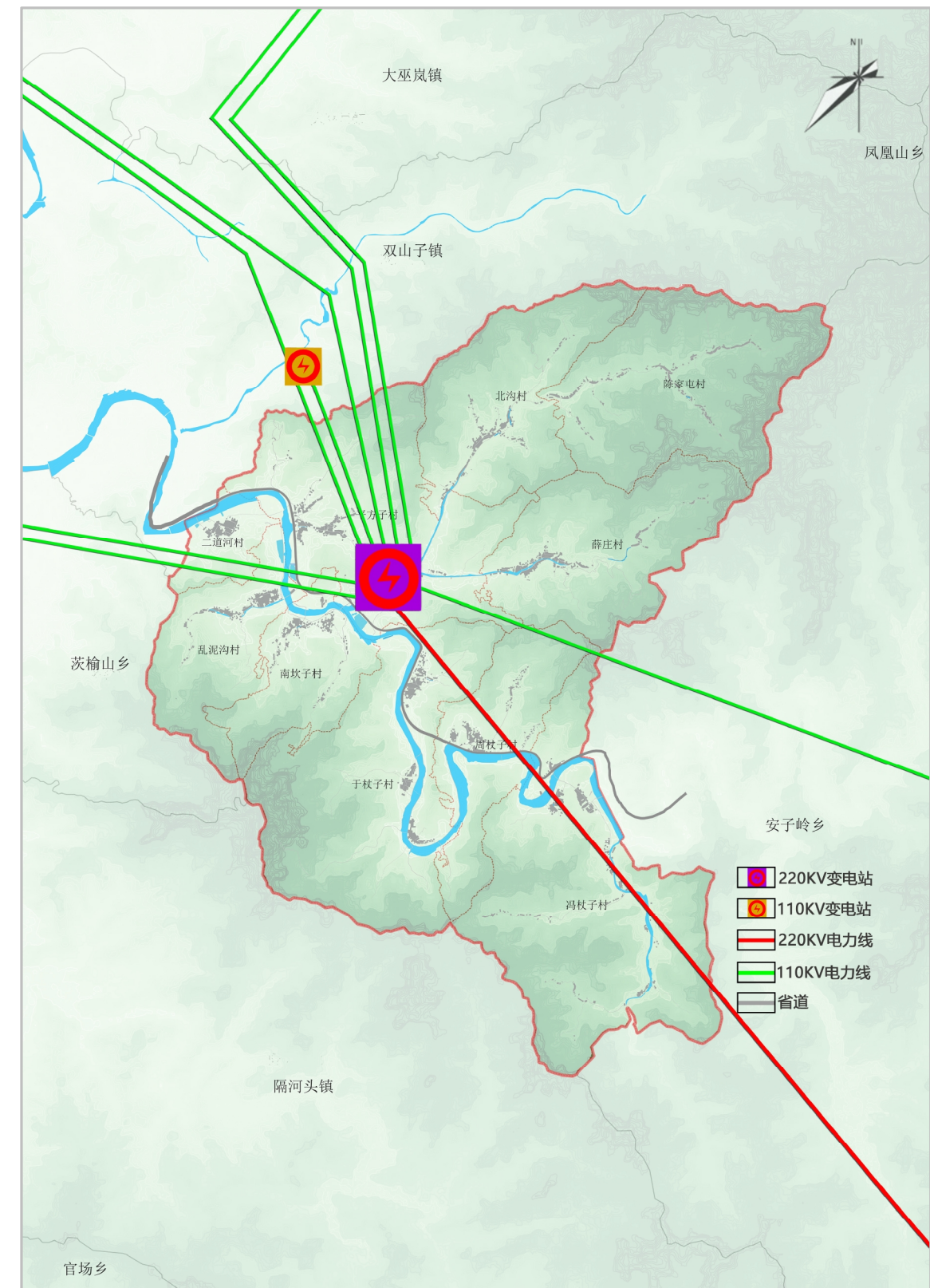
生态保护红线图

2.2基础设施廊道

在平方子村设有服务于青龙县的220KV的变电站，有一条通向天马变电站的220KV的电力线，其余皆是通向其他乡镇的110KV的电力线，共有8条。

S251省道横穿整个平方子乡乡域,是二级公路道路，名称为出海路。

二、生态空间



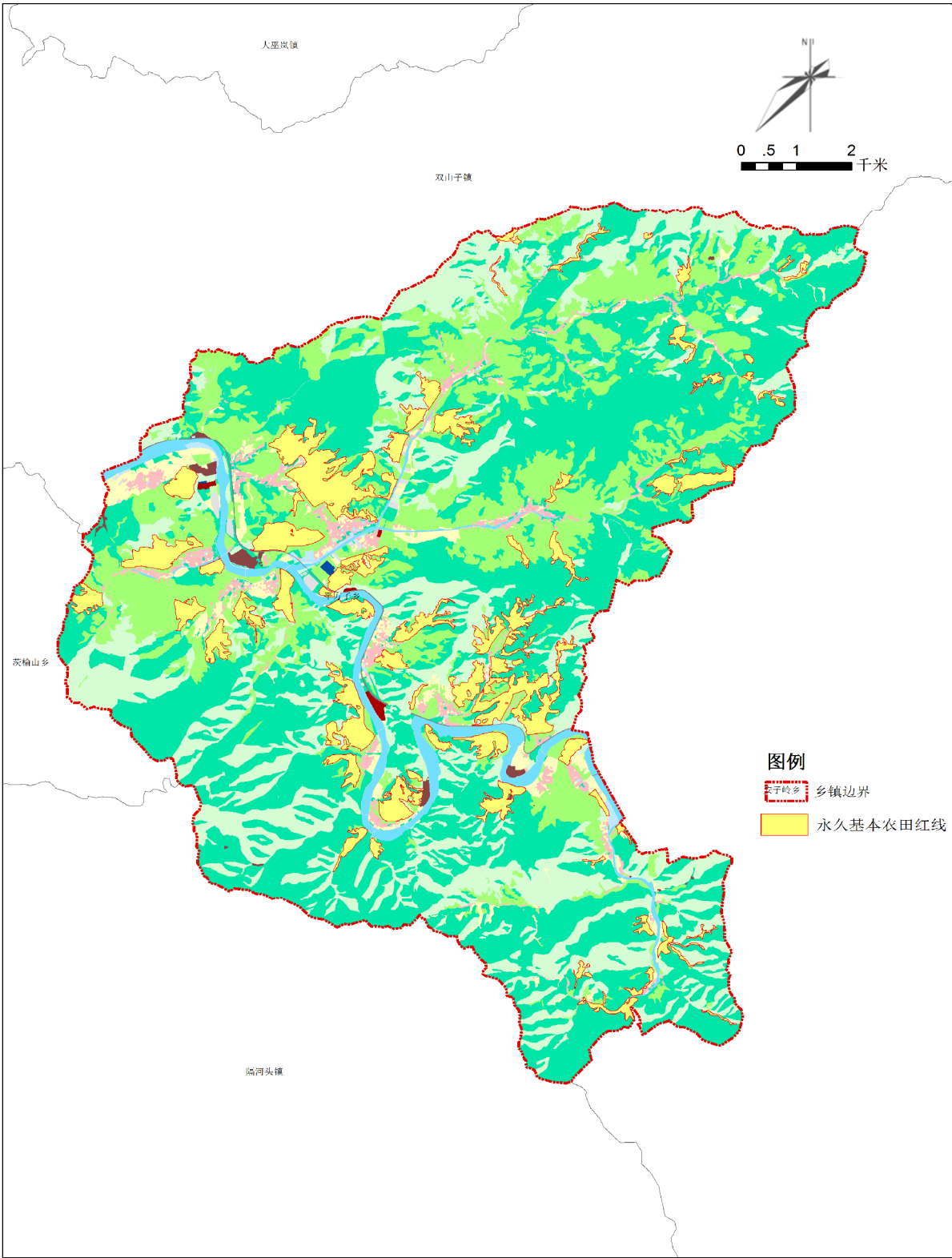
基础设施廊道现状图

3.1永久基本农田保护红线

三、农业空间

平方子乡目前共划定永久基本农田保护红线**634.73公顷**，经与国土一类结果叠合，红线范围内存在部分冲突图斑，主要为园地和其他用地等非耕地。
与建设用地冲突面积1.49公顷，建议调出。
与园地和其他农用地冲突面积为511.18公顷，建议整改土地，调整为耕地。
与林地、水域、湿地和自然保留地冲突面积为67.99公顷，建议调出。

永久基本农田保护红线范围内用地统计表		
用地类型	面积（公顷）	比例（%）
耕地	54.07	8.52
园地	508.22	80.07
林地	53.53	8.43
其他农用地	2.96	0.47
建设用地	1.49	0.23
其他用地	14.46	2.28



永久基本农田现状图

3.2 农业发展格局

发展条件：

该乡地处山区，农业主产高粱、谷子，森林覆盖率50%。境内广布黑松、柞树，养柞蚕。盛产板栗、苹果、梨。

发展策略：

农业+生产:做优质。强化优质生态农业产业基础，打造特色农产品基地。

农业+工业:做特色。积极发展绿色食品制造、生物医药、现代中药等特色农产品加工产业。

农业+旅游:做精品。依托良好的生态景观、特色乡村，发展休闲观光农业,促进特色农产品向旅游商品转化。

发展重点：

为充分发挥农业基础优势,以现代农业、绿色农业、品牌农业为主攻方向,积极培养重点产业,不断发展壮大“林果(板栗、苹果、梨)、畜牧、中药材(黄芩、五味子)、食用菌(木兰菌业)为主的特色产业。

三、农业空间



4.1 村庄建设边界

平方子乡乡域内共有村庄10个，现状建设用地234.19公顷。其中平方子村建设用地为48.60公顷，中心村于杖子村建设用地为25.47公顷，二道河建设面积最少，只有10.10公顷。

各村建设用地面积	
村名	面积（公顷）
北沟村	14.37
陈家屯村	14.28
二道河村	10.10
冯仗子村	22.96
乱泥沟村	18.54
南坎子村	13.64
平方子村	48.60
薛庄村	16.42
于杖子村	25.47
周杖子村	12.64

四、建设空间

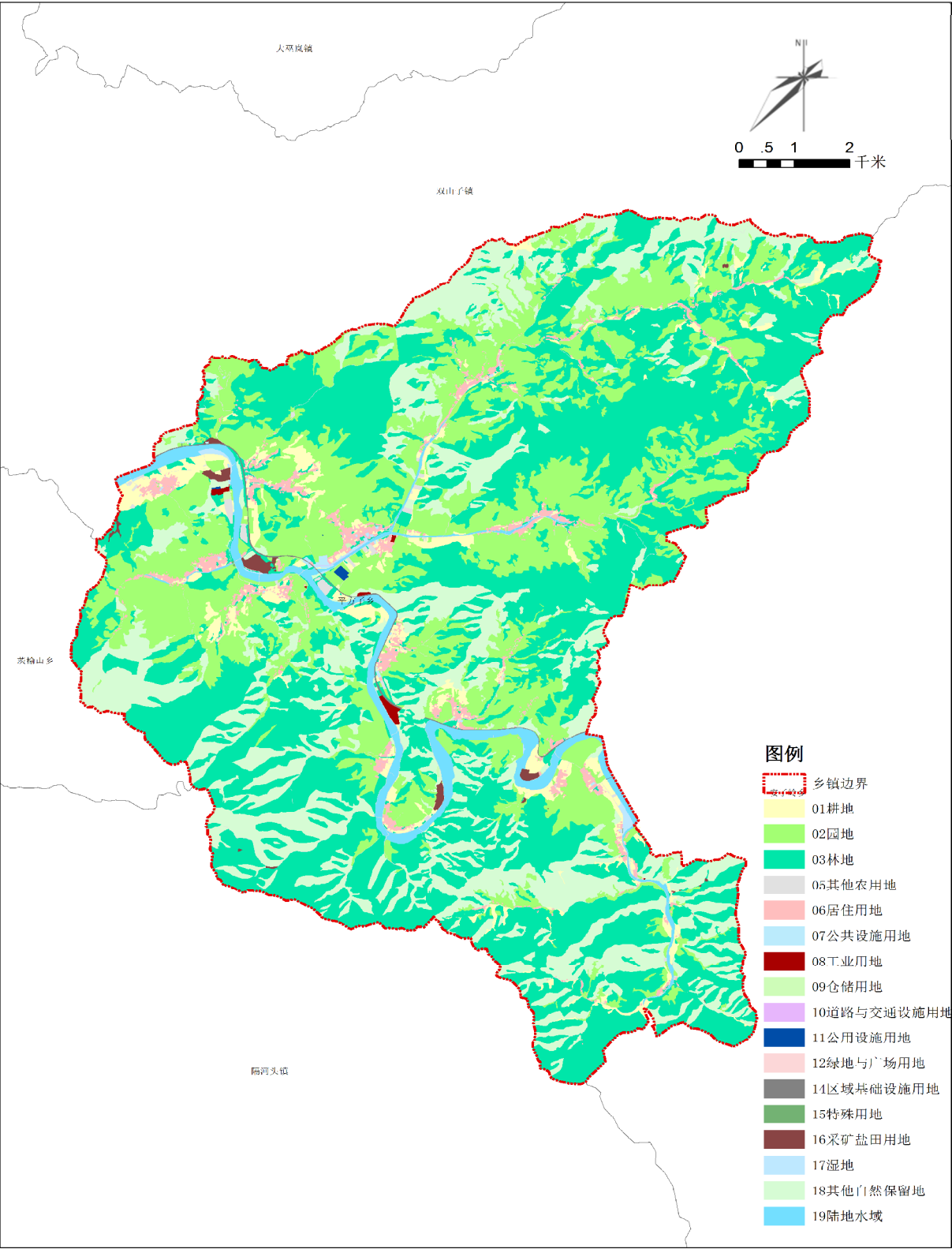


村庄建设边界现状图

5.1 规划分区与管制

五、国土规划用途与结构调整

平方子用地面积表				
用地类型				面积（公顷）
农用地	耕地			267.16
	园地			2101.91
	林地			3442.49
	牧草地			0.00
	其它农用地			61.17
	小计			5872.73
建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地		0.00
		村庄建设用 地	乡政府驻地	48.59
			其他村庄	148.42
		小计		197.01
	区域基础设施用地			12.43
	其他建设用 地	特殊用地		0.36
		采矿盐田用地		24.37
	小计			234.17
	其他用地	湿地		
其他自然保留地			1585.69	
陆地水域			207.95	
小计			1801.71	
合计				7908.61

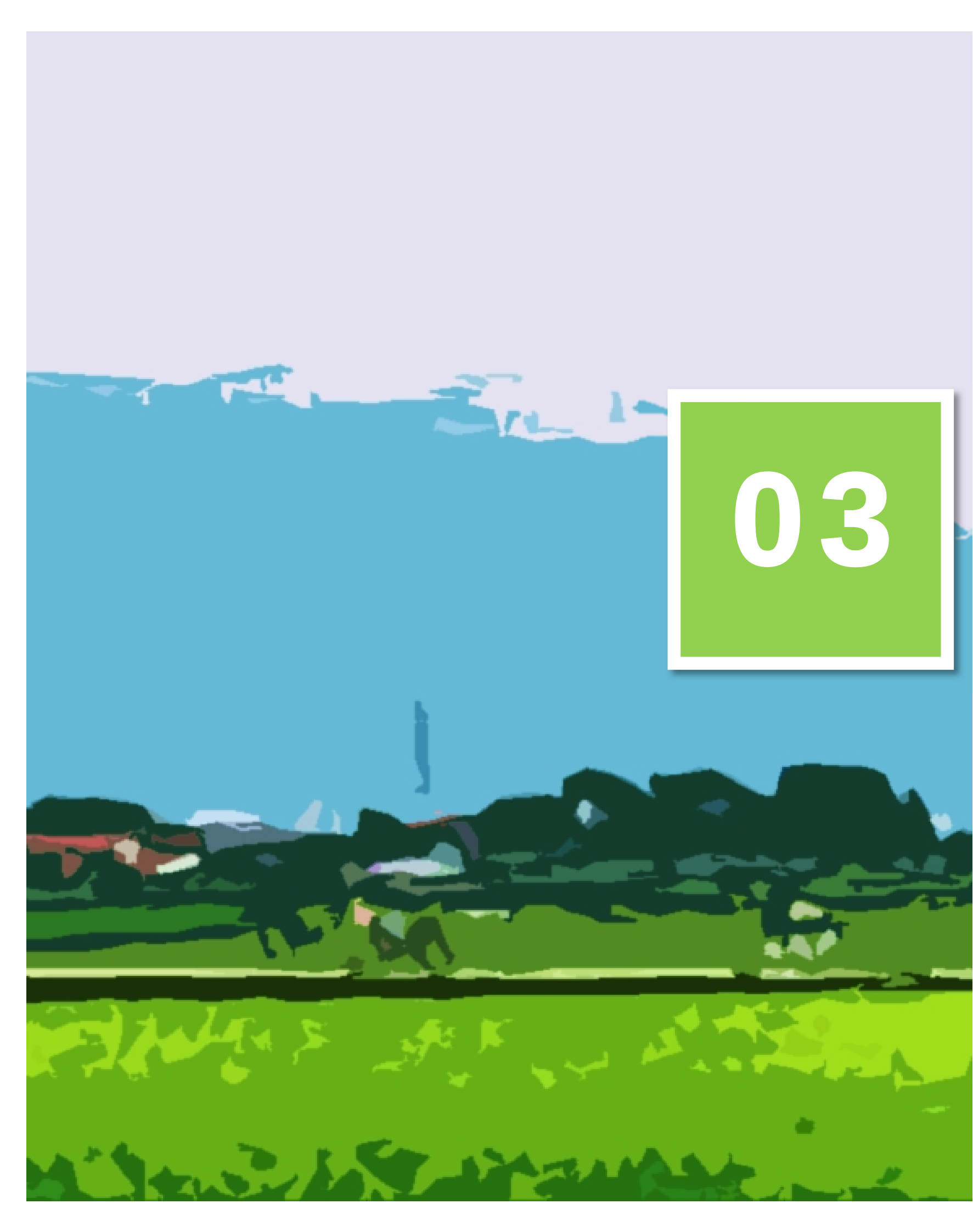


国土一级分类现状图

5.2用地布局优化

五、国土规划用途与结构调整

国土用途结构调整表				规划基期年		规划近期目标年		规划目标年		近期净变化量	规划期净变化量
				面积	比重	面积	比重	面积	比重		
农用地		耕地		267.19	3.38%						
		园地		2101.91	26.58%						
		林地		3442.49	43.53%						
		牧草地		0.00	0.00%						
		其它农用地		61.17	0.77%						
		小计		5872.73	74.26%						
建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地		0.00	0.00%						
		村庄建设用地	乡政府驻地	48.60	0.61%			60.17			+11.57
			其他村庄	148.42	1.88%			131.83			-16.59
		小计		197.02	2.49%			192			-5.02
		区域基础设施用地			12.43	0.16%					
	其他建设用地	特殊用地		0.36	0.00%						
		采矿盐田用地		24.37	0.31%						
	小计			234.17	2.96%						
	其他用地		湿地		8.07	0.10%					
其他自然保留地			1585.69	20.05%							
陆地水域			207.95	2.63%							
小计			1801.71	22.78%							
合计				7908.61	100%						



03

自然资源保护与利用

1. 水资源
2. 矿产资源
3. 耕地资源
4. 林草资源

1 水生态保护

保护目标：

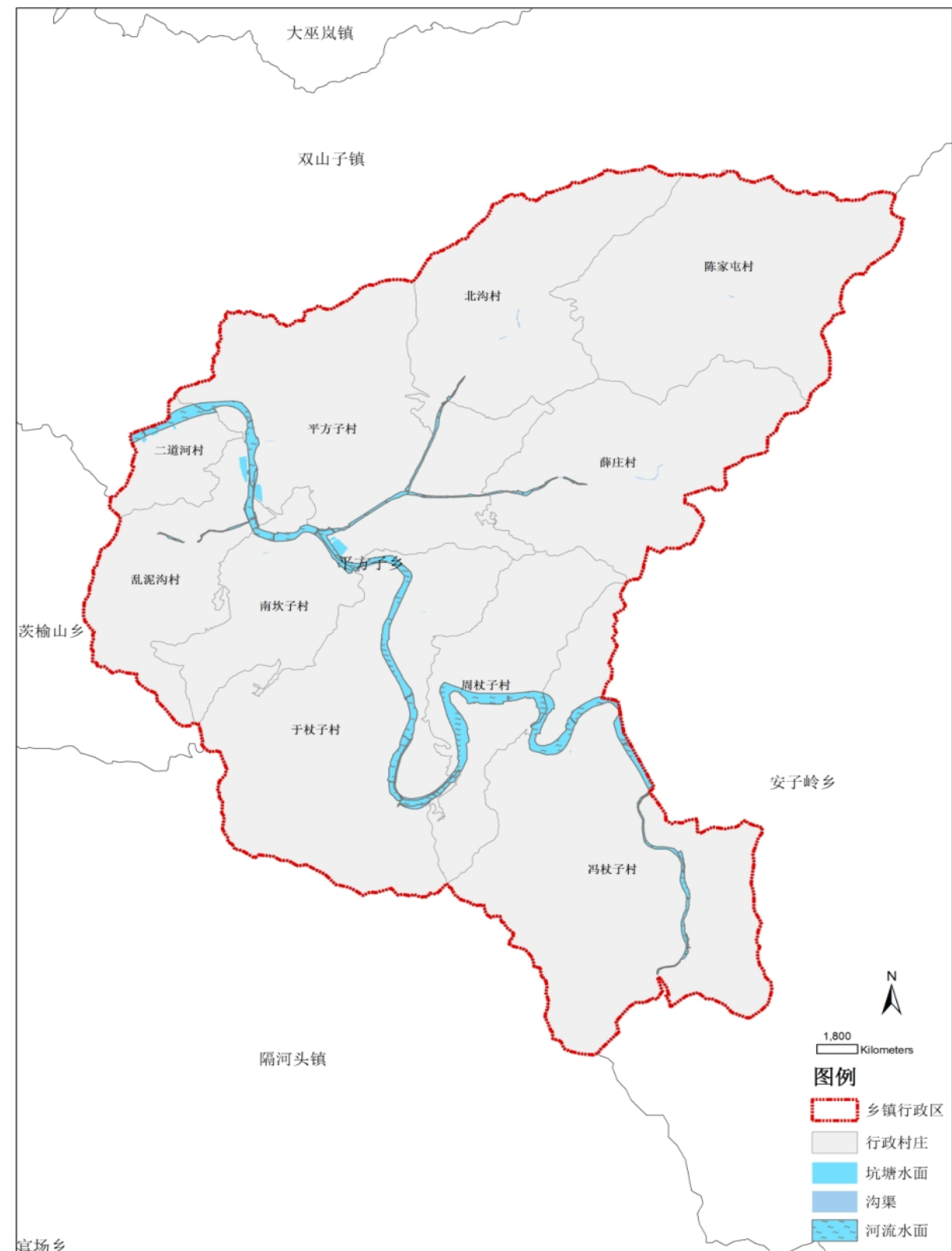
2025年：水功能区水质明显改善，重要水功能区达标 率达到80%，饮用水水源地水质合格率达100%；再生水利用 率达到50%以上，建成较完善的流域水资源保护监测体系，重要水功能区全部监测覆盖；水资源保护和水生态修复综合管控体系初步建立。

水生态保护修复：

加强水生态系统修复，开展起河生态修复工程，进行河道疏通、清淤，加强修复岸线，河流湖库管 理区开展山体保护修复、周边林地保护修复。

严格落实“河长制”，实行网格化管理，建立乡村两级河长体系。认真开展“乡每周、村每天”巡河制、河道垃圾清理行动。严控违法采砂行为。

一、水资源



水资源分布现状图

2矿产资源分区与治理

矿产资源现状：

乡域内矿产资源丰富，有多种矿，铜矿、多金属混合矿、铁矿、非金属矿、金矿。

矿产规划分区：

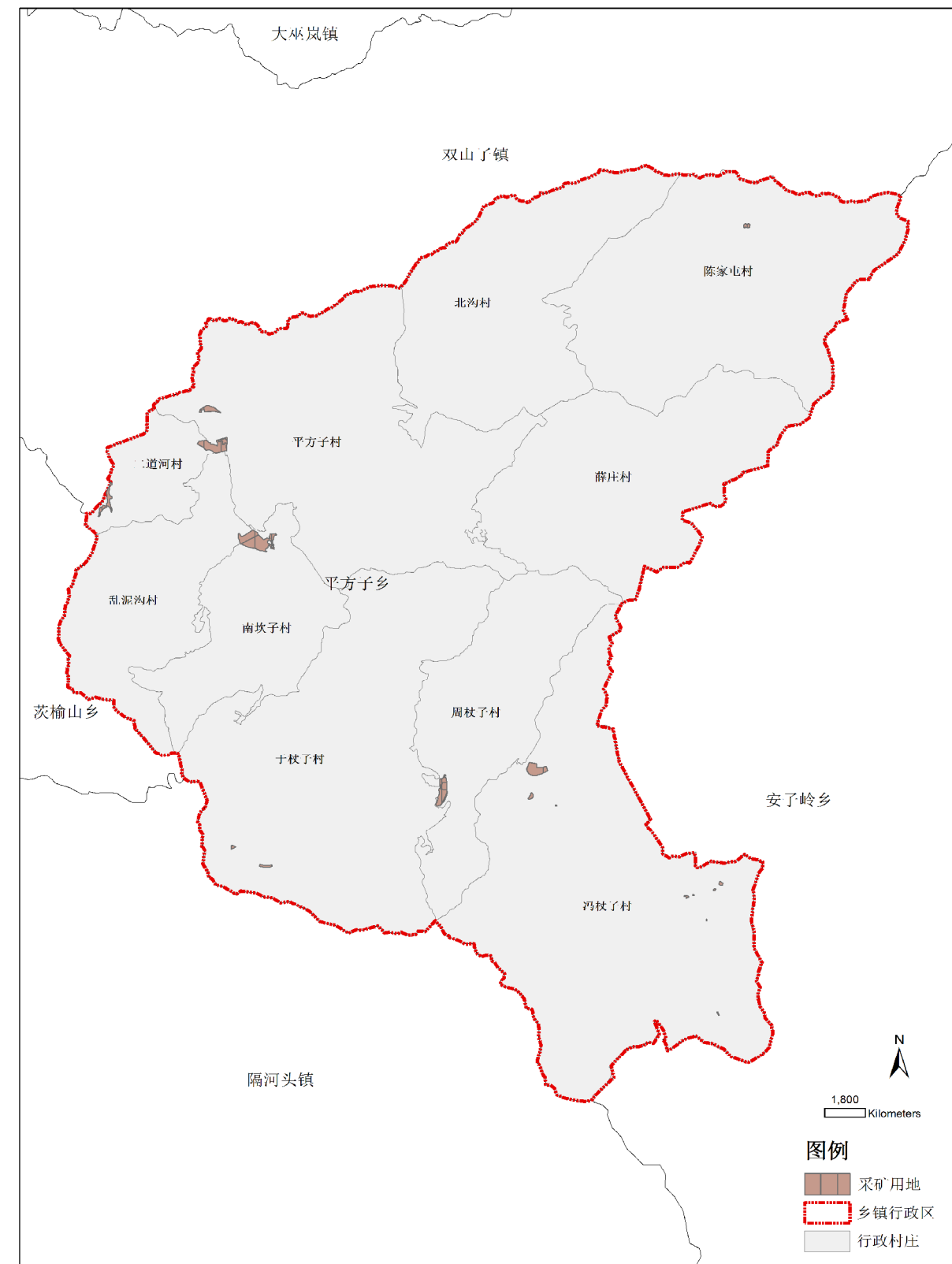
青龙满族自治县丛林矿业有限公司三道河铁矿位于青龙满族自治县县城110°方位，直距约25km。行政隶属县平方子乡乱泥沟村管辖，S251省道（承德-秦皇岛）公路从矿区北边通过，交通较方便。

矿区外围矿体小且零散，不适宜单独设立矿权，为使现有矿山勘查、开采布局更加合理，资源合理有效利用，拟采用协议方式将探矿权出让给原矿山企业，取得勘查成果后，按规定为原矿山企业扩大矿区范围。

矿山生态环境恢复治理：

加强矿山地质生态环境治理，对退出矿山生态环境进行全面治理恢复

二、矿产资源



矿产资源分布现状图

3.耕地、农田利用与保护

三、耕地资源

耕地保护目标：

积极推进耕地的集约化经营，推进开展农用地整理、高标准农田建设，促进耕地布局集中连片，耕地质量不断提升增加农业基础设施投入，深化耕地保护的经济补偿政策研究，不断改善农业生产条件。

耕地资源管控：

严格控制各类建设用地占用耕地，遵循建设尽量少占或不占的原则，严格执行耕地占补平衡，实行“占一补一，占优补优”，数量和质量并重；

各类防护林、绿化带等生态建设应尽量避免占用优质耕地，在鼓励发展都市高效农业的同时尽量确保农业结构调整不破坏土地耕作层。



耕地资源分布现状图

4林地保护

规划目标：

规划依托本乡现状林果种植优势。加快引进和培育农作物品种，发展绿色无公害品种，打造优质水果品牌。在平方子、二道河等村结合旅游项目建设，以苹果、梨、为主，因地制宜发展水果采摘园。

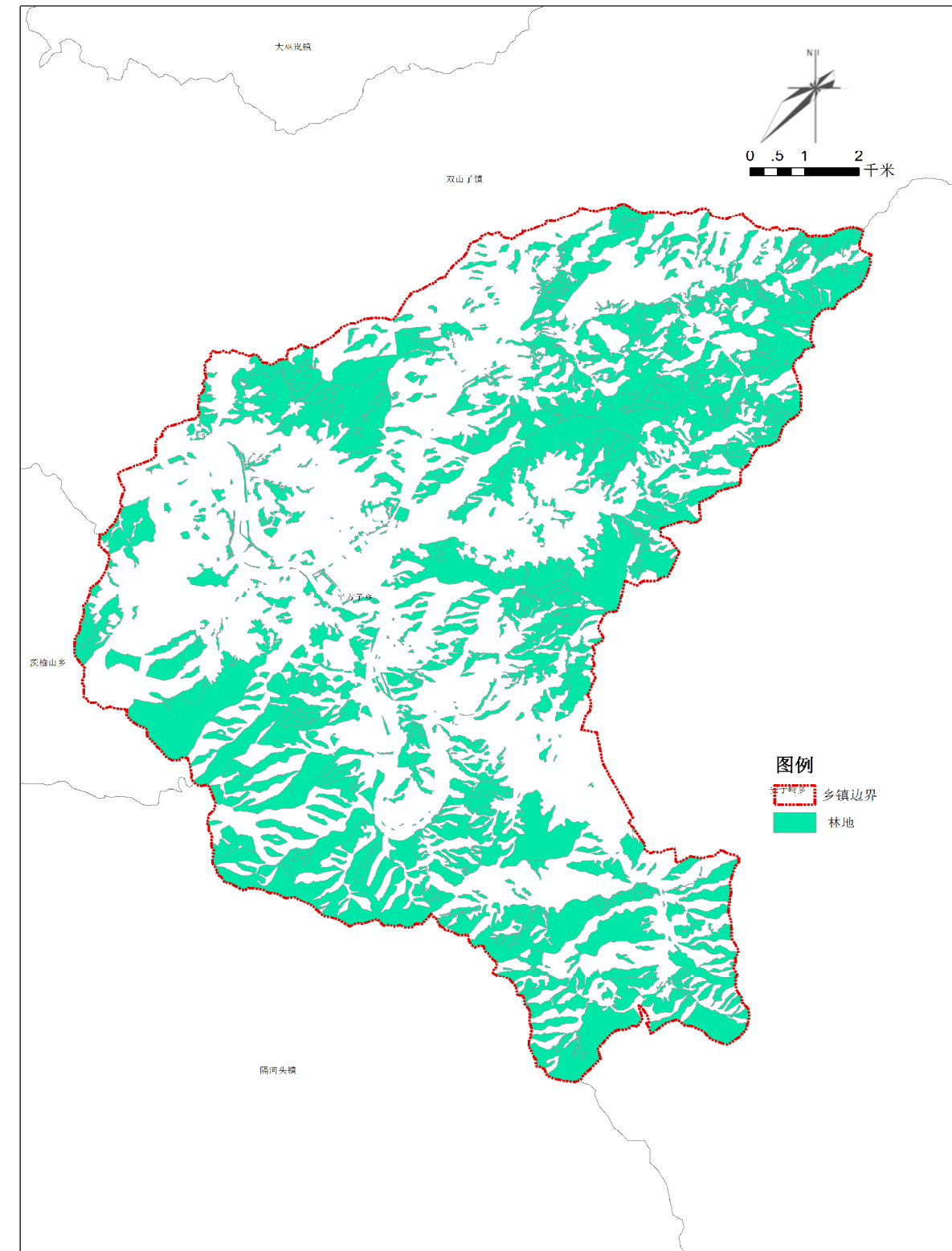
规划林地**5980.63**公顷

林地保护和利用要求：

开展林地专项保护规划，划分林地保护等级，分别制定相应的林地保护管理措施。

划分为优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区，积极保护并扩展优化开发区绿色生态空间、支持重点开发区发展与生态建设同步推进、保障限制开发区生态用地需求、严格保护禁止开发区的林地资源。针对不同区域特点，从充分发挥各自比较优势出发，统筹安排林地使用，相互取长补短、相互依赖，共同发展。

四、林草资源



林地资源分布现状图



04

居民点体系与产业布局

1. 居民点体系
2. 村庄分类与编制单元划分
3. 产业发展与布局

1.1现状乡村体系

平方子乡共有村庄**10**个，乡政府所在地为平方子村。人口最多的村庄是平方子村，人口**2442**人，人口最少的是二道河村，人口**413**人。

	乡村户数（户）	户籍人口（人）
北沟村	355	1095
陈家屯村	340	1059
二道河村	147	413
冯杖子村	560	1727
乱泥沟村	344	1070
南坎子村	281	925
平方子村	898	2442
薛庄村	399	1195
于杖子村	338	1040
周杖子村	320	933

一、居民点体系



乡村人口体系图

1.2乡村发展条件评价

一、居民点体系

村域面积

平方子村、于杖子村、冯杖子村、陈家屯村村域面积较大

村庄建设用地规模

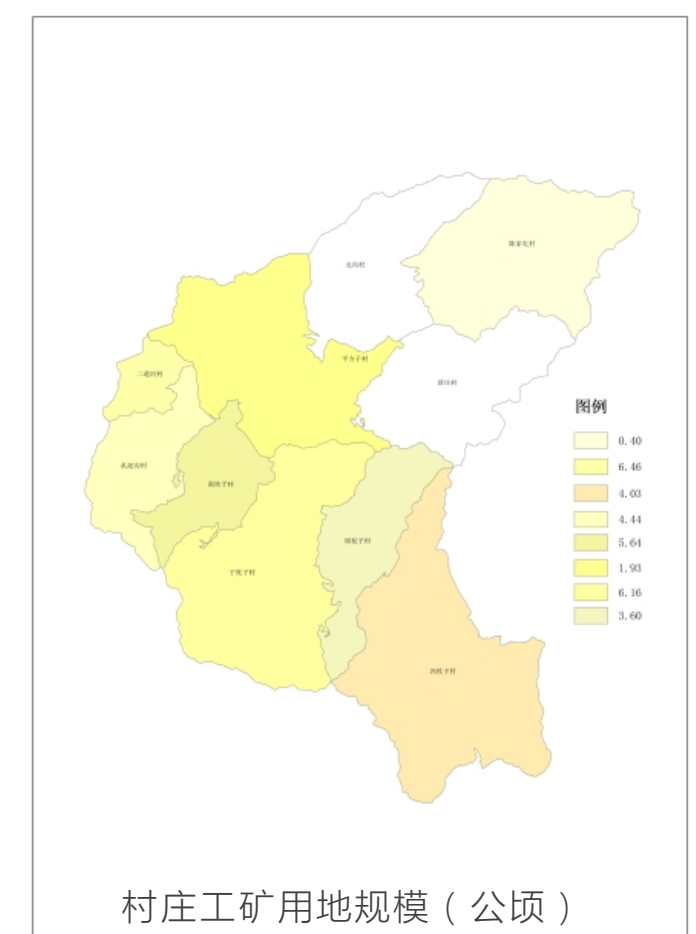
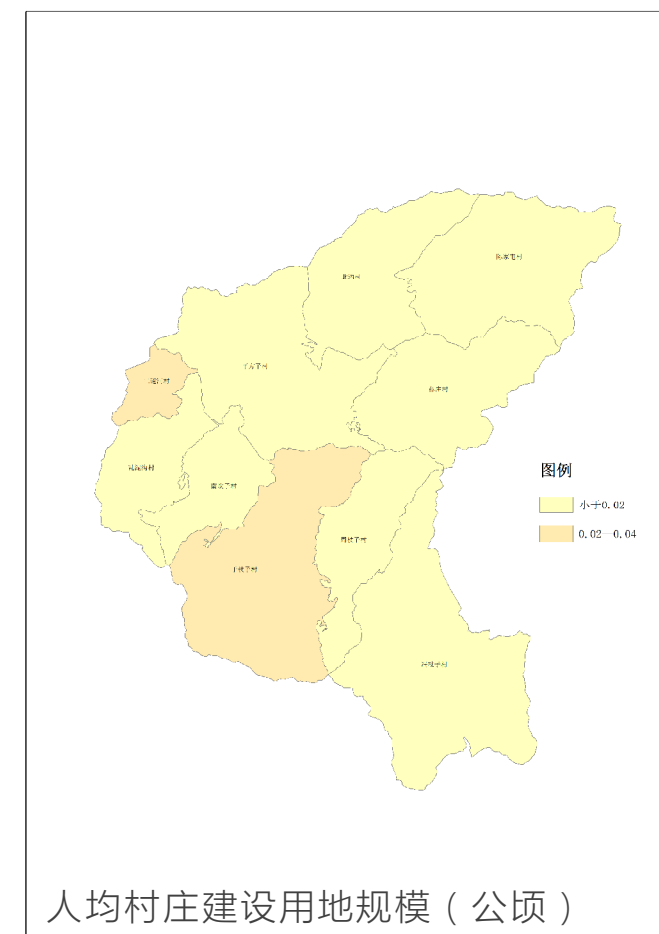
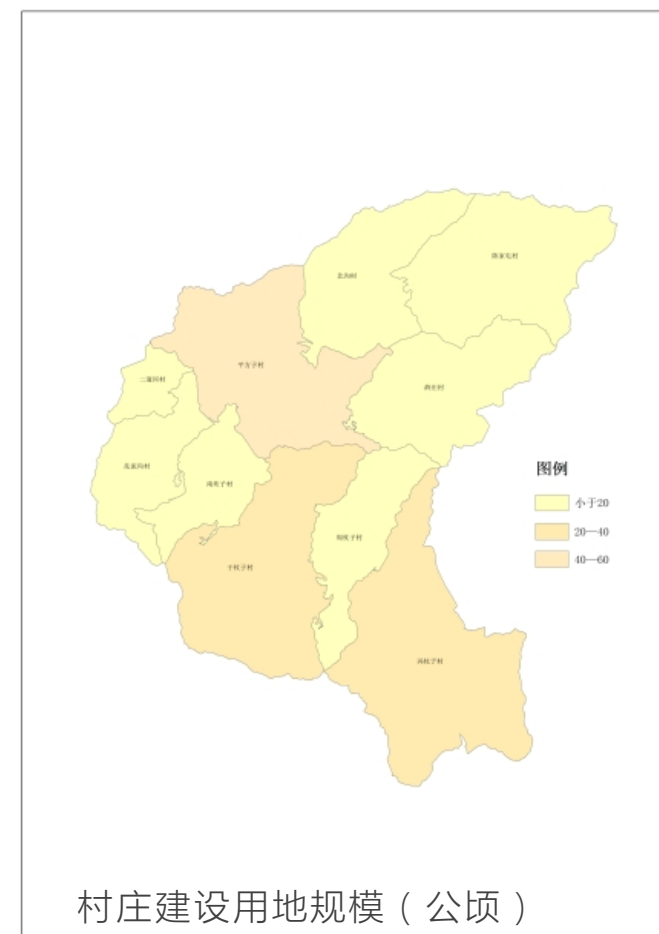
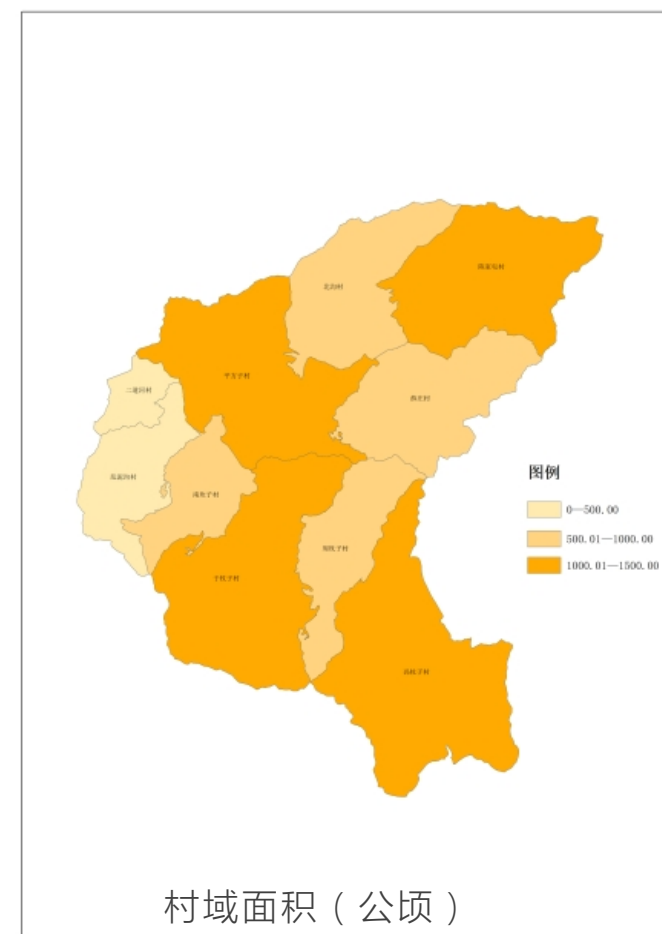
平方子村、于杖子村、冯杖子村建设用地规模较大

人均村庄建设用地规模

二道河村和于杖子村人均村庄建设用地规模较大，北沟村和冯杖子村人均村庄建设用地规模较小

村庄工矿用地规模

二道河村工矿用地规模较大，北沟村和薛庄村工矿用地规模为零



1.2乡村发展条件评价

一、居民点体系

村庄人口

平方子村、冯杖子村人口较多，二道河村人口较少

人口密度

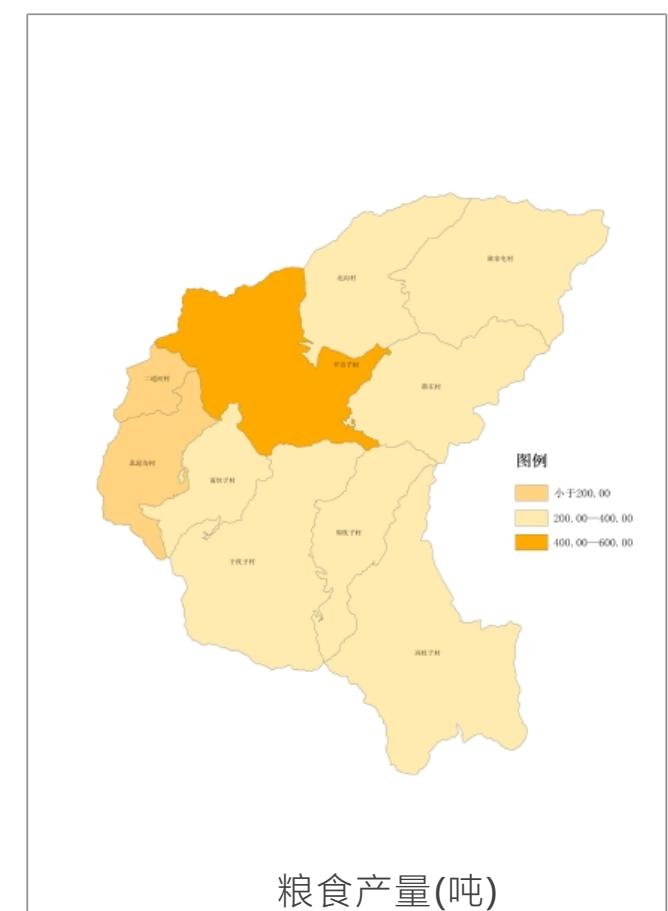
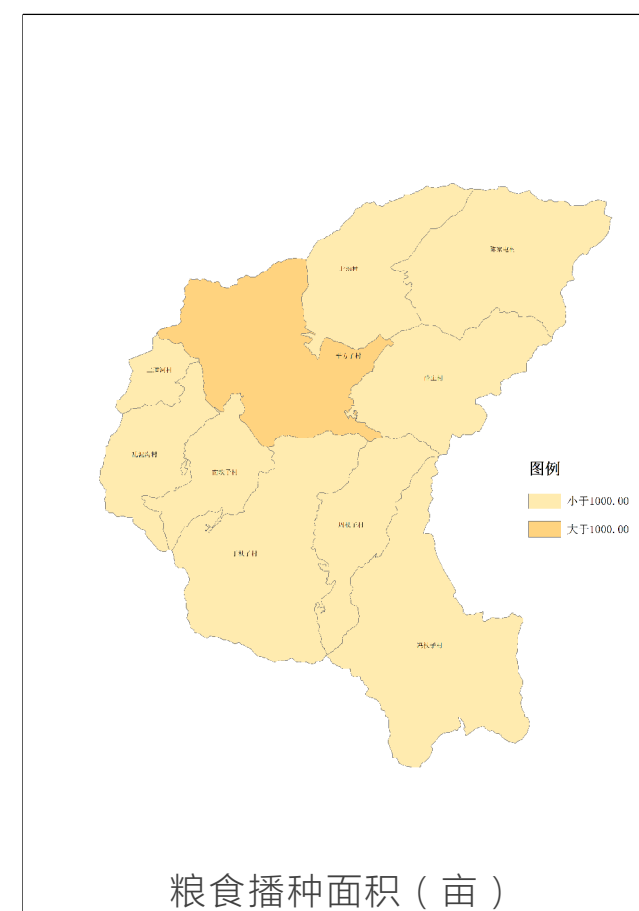
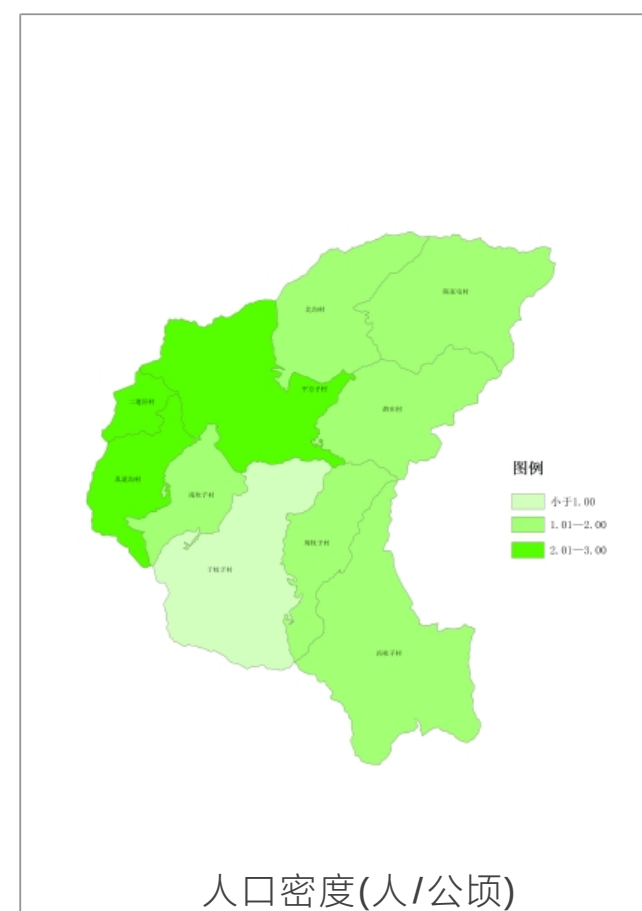
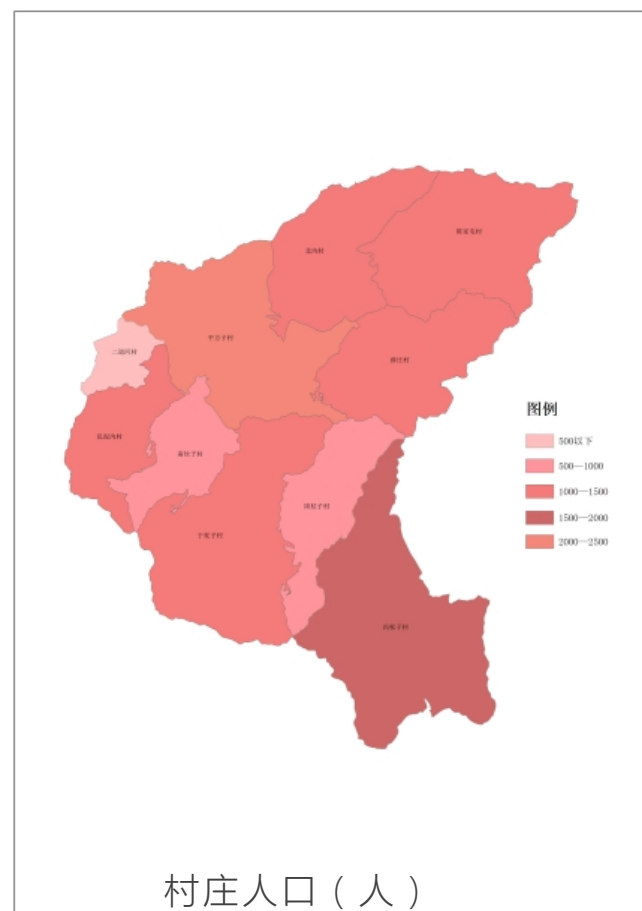
乱泥沟村和二道河村人口密度较大，于杖子村人口密度较小

粮食播种面积

平方子村粮食播种面积较大，乱泥沟村粮食播种面积较小

粮食产量

平方子村粮食产量较多，乱泥沟村粮食产量较少



1.3人口规模预测

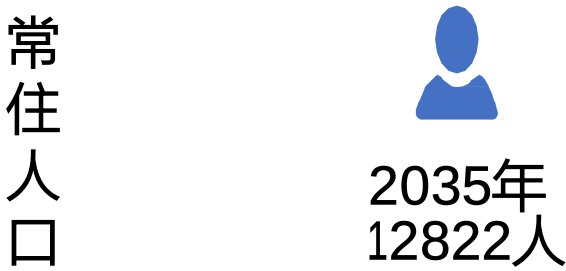
一、居民点体系

平方子乡分为三个镇村等级，其中乡驻地村庄个数1个（平方子村），中心村村庄个数1个（于杖子村），基层村村庄个数8个。

居民点体系规划表						
镇村等级	个数	村庄名称	户籍人口	基期年建设用地总规模（公顷）	规划期末人口	规划后建设用地面积（公顷）
乡政府驻地	1	平方子村	2442	48.60	4011	60.17
中心村	1	于杖子村	1040	25.47	1040	15.60
基层村	8	北沟村	1095	14.37	958	14.37
		二道河村	413	10.10	413	6.20
		陈家屯村	1059	14.28	952	14.28
		冯杖子村	1727	22.96	1531	22.96
		乱泥沟村	1070	18.54	1070	16.05
		南坎子村	925	13.64	909	13.64
		薛庄村	1195	16.42	1095	16.42
		周杖子村	933	12.64	843	12.64
合计	10		11899	197.02	12822	192



随着平方子乡主导产业的发展，未来人口发展趋势
人口集聚至乡政府驻地
人口结构逐步优化，人口规模增长降低



1.4乡村空间结构

规划形成“一带两心四片区”的乡村空间结构

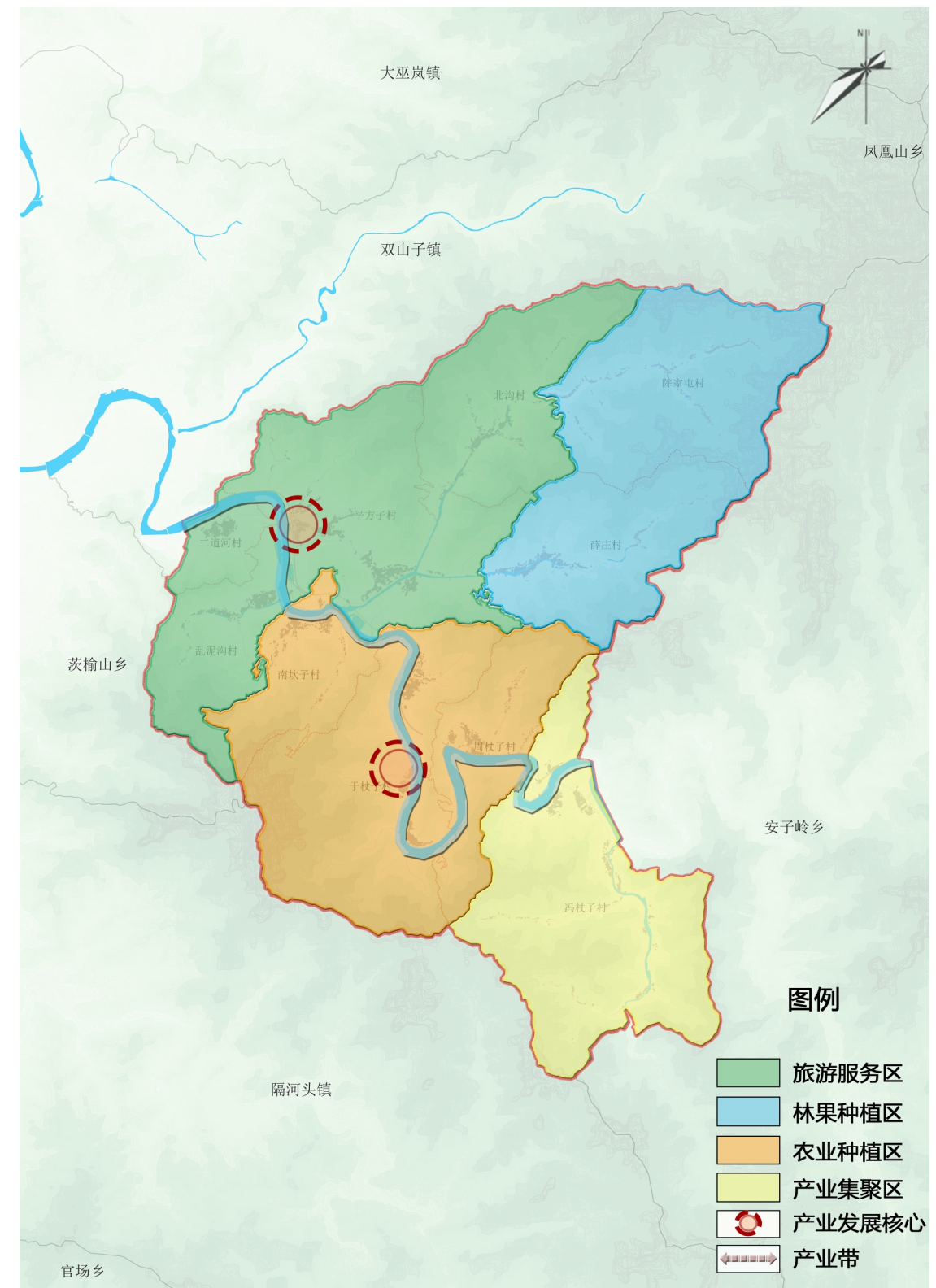
一带：沿起河形成的旅游休闲产业带

两心：乡政府所在地和中心村，打造产业发展核心

四片区：

西部旅游服务区；中部农业种植区；北部林果种植区；南部产业集聚区

一、居民点体系



乡域空间结构图

1.5乡村等级规模

按照人口0.05万人以下、0.05~0.1万人、0.1~0.5万人、0.5~1万人、1~5万人等级确定 镇域镇村等级规模结构。
中心村1个，基层村8个。

镇村规模结构	人口规模	个数	名称
	0.05万以下	1	二道河村
	0.05-0.1万	2	南坎子村、周杖子村
	0.1-0.5万	7	北沟村、陈家屯村、冯杖子村、乱泥沟村、平方子村、薛庄村、于杖子村
	0.5万以上	0	

镇村等级结构	镇村等级	个数	名称
	乡政府所在地	1	平方子村
	中心村	1	于杖子村
	基层村	8	北沟村、陈家屯村、二道河村、冯杖子村、乱泥沟村、南坎子村、薛庄村、周杖子村

一、居民点体系



1.6乡村职能结构

根据村庄发展现状和资源禀赋，将各村庄职能分为综合服务型、旅游发展型、产业集聚型、林果种植型、农业种植型等五个类型。

2	个数	名称
综合服务型	1	平方子村
旅游发展型	4	平方子村、二道河村 北沟村、乱泥沟村
产业集聚型	1	冯杖子村
林果种植型	2	陈家屯村、薛庄村
农业种植型	3	南坎子村、于杖子村、周杖子村

一、居民点体系



乡村职能结构图

1.7村庄发展定位

一、居民点体系

规划结合计划建立“两心、四片区”的一村一品形式

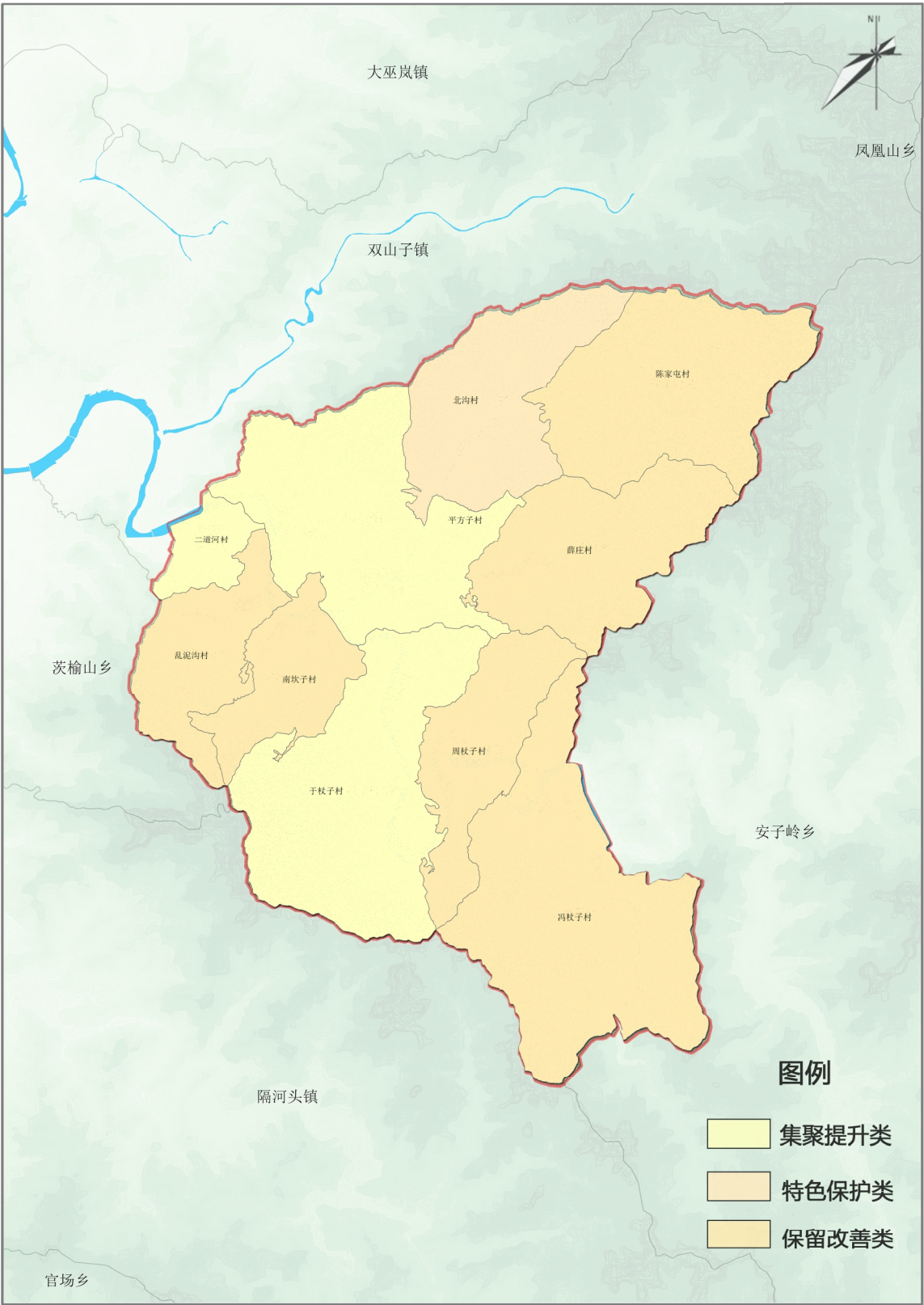


2.1 村庄分类

二、村庄分类与编制单元划分

结合上位规划和相关专项规划，将乡镇域村庄分为**集聚提升类**、**特色保护类**、**保留改善类**3个类型。

村庄分类表			
村庄类型	数量（个）	村庄名称	备注
集聚提升类	3	平方子村、二道河村、于杖子村	
特色保护类	1	北沟村	
保留改善类	6	周杖子村、陈家屯村、乱泥沟村、冯杖子村、南坎子村、薛庄村	
合计	10		

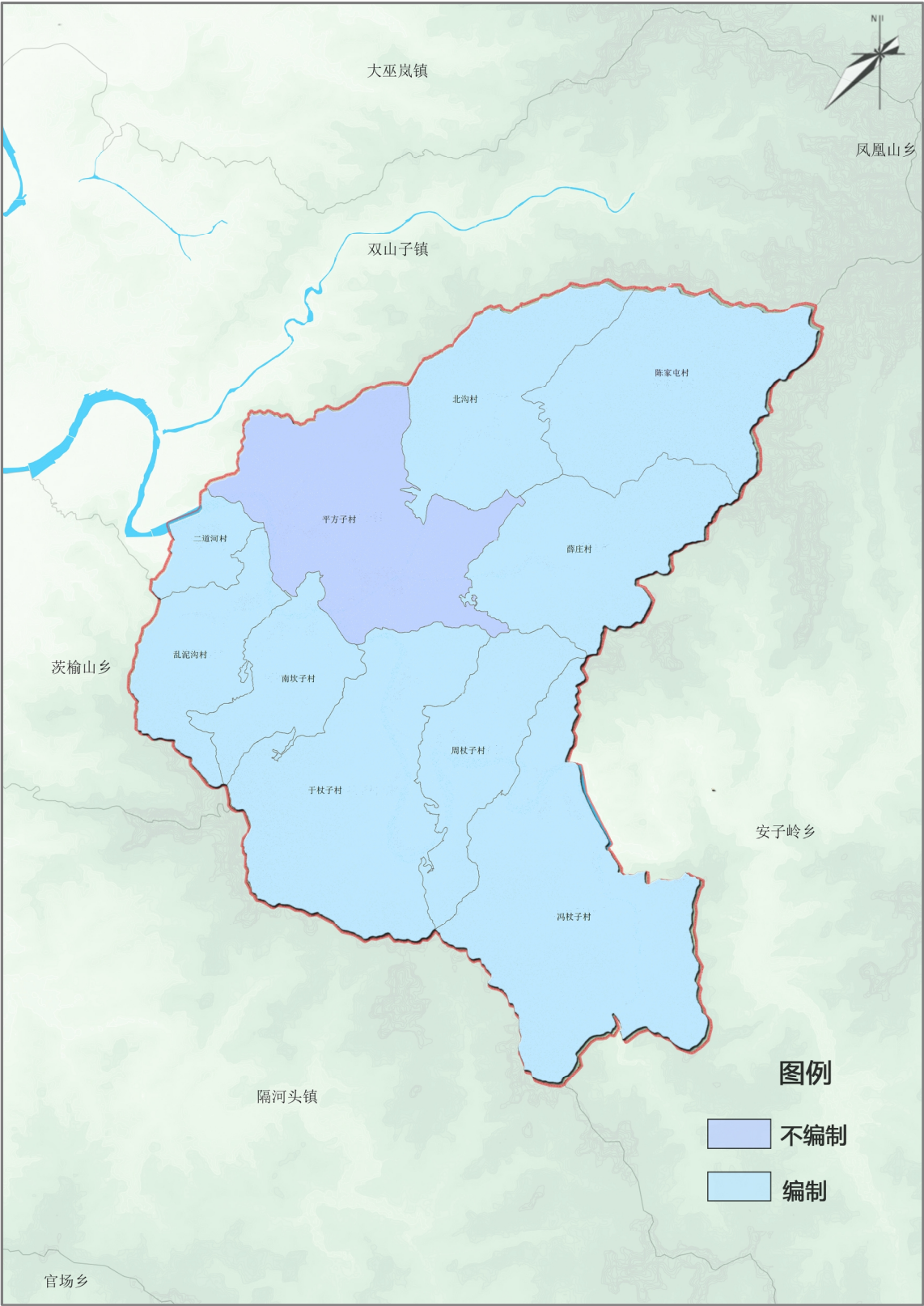


2.2村庄规划编制单元

二、村庄分类与编制单元划分

平方子不编制，其他村庄单独编制

村庄规划编制单元划分表				
编制方式		涉及村庄名称	涉及村庄数量	编制规划数量
不编制	纳入镇区	平方子村	1	1
编制	单独编制	北沟村	9	9
		陈家屯村		
		二道河村		
		冯杖子村		
		乱泥沟村		
		南坎子村		
		薛庄村		
		于杖子村		
		周杖子村		
合计			10	10



村庄编制图

2.3 管控要求

二、村庄分类与编制单元划分

平方子乡镇域内村庄管控要求：

- 1、村庄宅基地布局应避开山洪、泥石流、滑坡、地震断裂带等灾害多发区以及生态敏感地段；应避开水源保护地、文物保护区、自然保护区和风景名胜区；应避开有开采价值的矿产埋藏区地下资源和地下采空区以及文物埋葬区。选址应在稳定基岩、坚硬土或开阔、平坦、密实、均匀的中硬土等场地稳定、土质均匀的地段。
- 2、村庄宅基地应布置在常年主导风向的上风侧和水源污染源的上游。
- 3、宅基地选址不应影响现有的山水格局，应优先选用坡度适宜的向阳坡和通风良好的地段。
- 4、不得占用耕地，尽量减少村庄住宅建设对自然环境的干扰，应优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地，引导集中建设。
- 5、严格落实“一户一宅”和宅基地标准，每处宅基地不得超过 200平方米。
- 6、不准占用永久基本农田建房，不得强占多占耕地建房，不准在承包耕地上违法建房，不准违法占用耕地建房。不准违反“一户一宅”规定新建住房。
- 7、村庄住宅一般以低层为主，不宜超过3层。历史文化名村和传统村落应根据保护规划要求对建筑高度进行控制；城郊融合型村庄住宅建筑高度应按照上位城镇规划要求进行控制。
- 8、村民住宅日照标准不应低于大寒日满窗日照2小时。
- 9、新建住宅地基高度应与附近路面高程衔接，并与邻里住宅地基高度一致，因地形、地质等特殊条件不能保持一致的，要争得周围邻居同意。
- 10、建筑退让距离应根据道路宽度、建筑高度、管线布置、道路绿化等情况综合确定。
- 11、既有住宅改造应符合村庄建筑高度的管控要求，改造后的建筑外观要与周围环境相协调，并符合村庄整体规划要求。
- 12、青龙县住宅风貌属于山区风貌区：住宅布局特点中，平面形态，院落因山就势，以“L”形为主；立体形态中，双坡屋顶，墙体多为红砖墙或混合墙。
- 13、村庄住宅建设管控：平方子乡建筑气候区属于Ⅱ区，新规划的村民集中住宅区建筑高度不高于6层，其中1-3层容积率小于等于1.1，建筑密度不高于0.4，绿地率不低于20%；4-6层容积率小于等于1.5，建筑密度不高于0.3，绿地率不低于25%。
- 14、村庄严格落实上位规划生态保护红线、永久基本农田和村庄建设用地边界三条控制线的划定成果。

3.1 产业布局规划

三、产业发展布局

产业定位

以林果种植和旅游服务为主的农旅型
乡镇

3.1 产业布局规划

三、产业发展布局

优势因素

旅游资源优势：平方子乡有寺庙、九缸十八锅、青龙黄金溶洞景区等旅游景点
生态农业优势：农业主产高粱、谷子，森林覆盖率50%。境内广布黑松、柞树，养柞蚕。盛产板栗、苹果、梨。
情谊经济一条沟农业综合开发项目(石门沟养殖专业合作社)。项目位于平方子乡平方子村三道河，占地约1500亩，主要以种植、养殖为主，

劣势因素

资源开发初级，利用低。
旅游交通承载力弱，支线少。
服务业发展水平低，配套少。
基础设施差，不完善。

S

W

产业发展条件

O

T

发展机遇

旅游开发机遇：起河旅游休闲产业带
园区建设机遇：二道河村休闲农业园、平方子村休闲农业园

面临挑战

沿起河旅游体系的构建
乡村建设水平低
产业发展带来的压力

3.1 产业布局规划

三、产业发展布局

定位原则

立足自身，延伸升级

现有主导产业以生态农业和山水旅游为主。规划产业定位，延伸产业链条，完善、调整产业结构，发展与其相关联的战略新兴产业。



区域协作，产业融合

充分发挥平方子乡的区位优势，在产业发展上，进行主导产业与延伸产业的有机融合。

3.1 产业布局规划

三、产业发展布局

现代特色农业

发展条件

该乡地处山区，农业主产高粱、谷子，森林覆盖率50%。境内广布黑松、柞树，养柞蚕。盛产板栗、苹果、梨。

发展策略

农业+生产：做优质。强化优质生态农业产业基础，打造特色农产品基地。

农业+工业：做特色。积极发展绿色食品制造、生物医药、现代中药等特色农产品加工产业。

农业+旅游：做精品。依托良好的生态景观、特色乡村，发展休闲观光农业，促进特色农产品向旅游商品转化。

发展重点

为充分发挥农业基础优势，以现代农业、绿色农业、品牌农业为主攻方向，积极培养重点产业，不断发展壮大“林果（板栗、苹果、梨）、畜牧、中药材（黄芩、五味子）、食用菌（木兰菌业）”为主的特色产业。



3.1 产业布局规划

三、产业发展布局

山水旅游产业

发展条件

旅游资源丰富

平方子乡有寺庙、九缸十八锅等旅游景点。

发展策略

旅游+山水：推进旅游与资源融合，整合平方子乡自然资源和人文景观资源，在结合民俗文化的基础上，推进精品旅游景区和旅游项目建设，延长游客的逗留时间，提高旅游综合收入，培育旅游消费新热点，丰富旅游文化内涵。

旅游+工业：推进旅游与工业融合，以工艺品加工、旅游纪念品加工、民间手工艺品制作等生产企业为重点，积极培育一批集设计、生产、观光、体验于一体的生态工业旅游龙头企业，大力开发具有本地特色的旅游商品。

发展重点

重点建设旅游集散中心、起河旅游休闲产业带



3.2 乡域旅游布局

平方子乡依托丰富自然资源，发展农旅融合产业，打造全域旅游。

四区：综合服务区

山水观光区

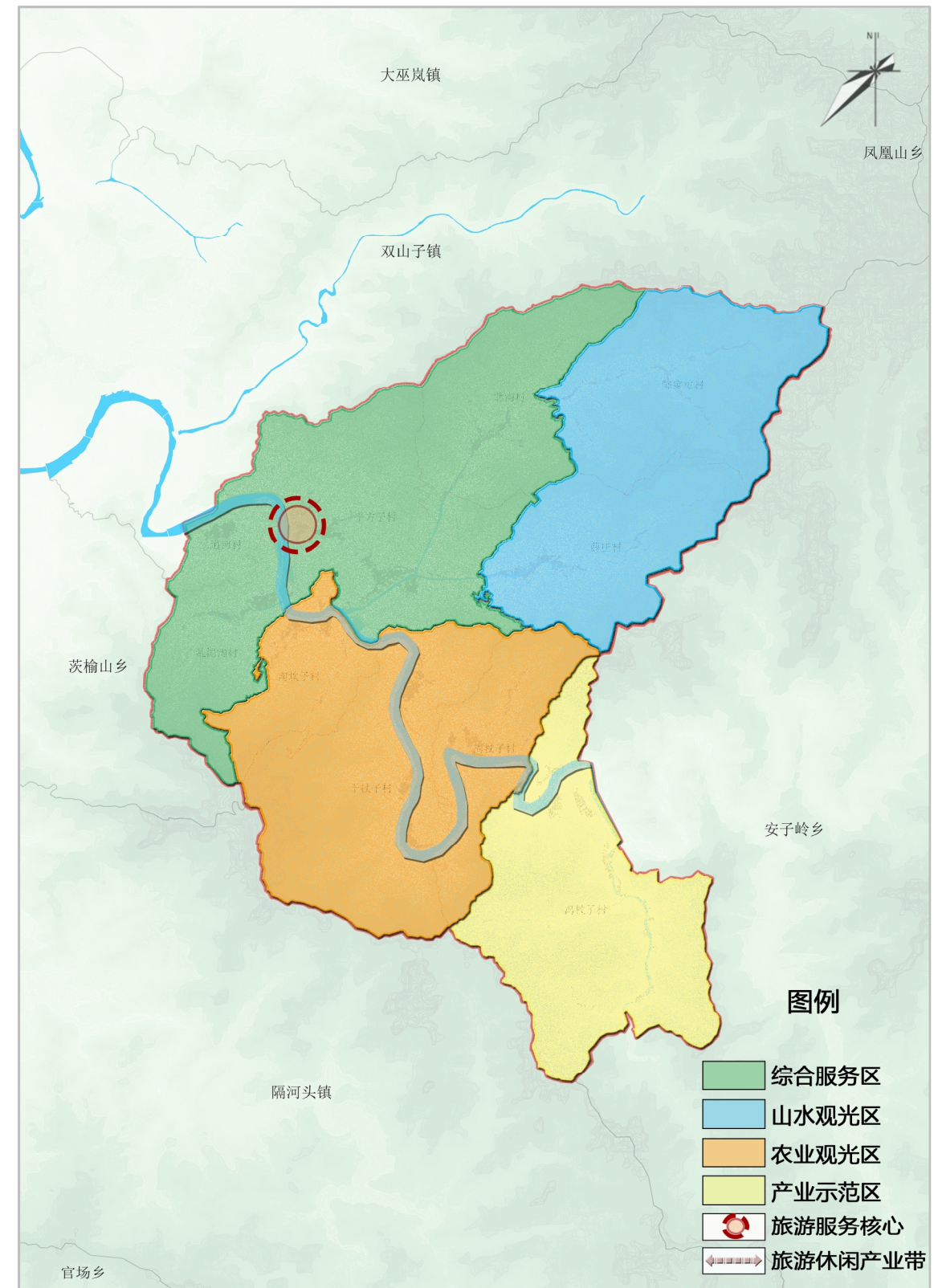
农业观光区

产业示范区

一带：旅游休闲产业带

一核：旅游服务核心

三、产业发展布局



乡域旅游布局



05

乡政府驻地规划

1. 用地布局
2. 空间形态引导
3. 住房建设和人居环境
4. 绿化和公共空间
5. “五线”管控

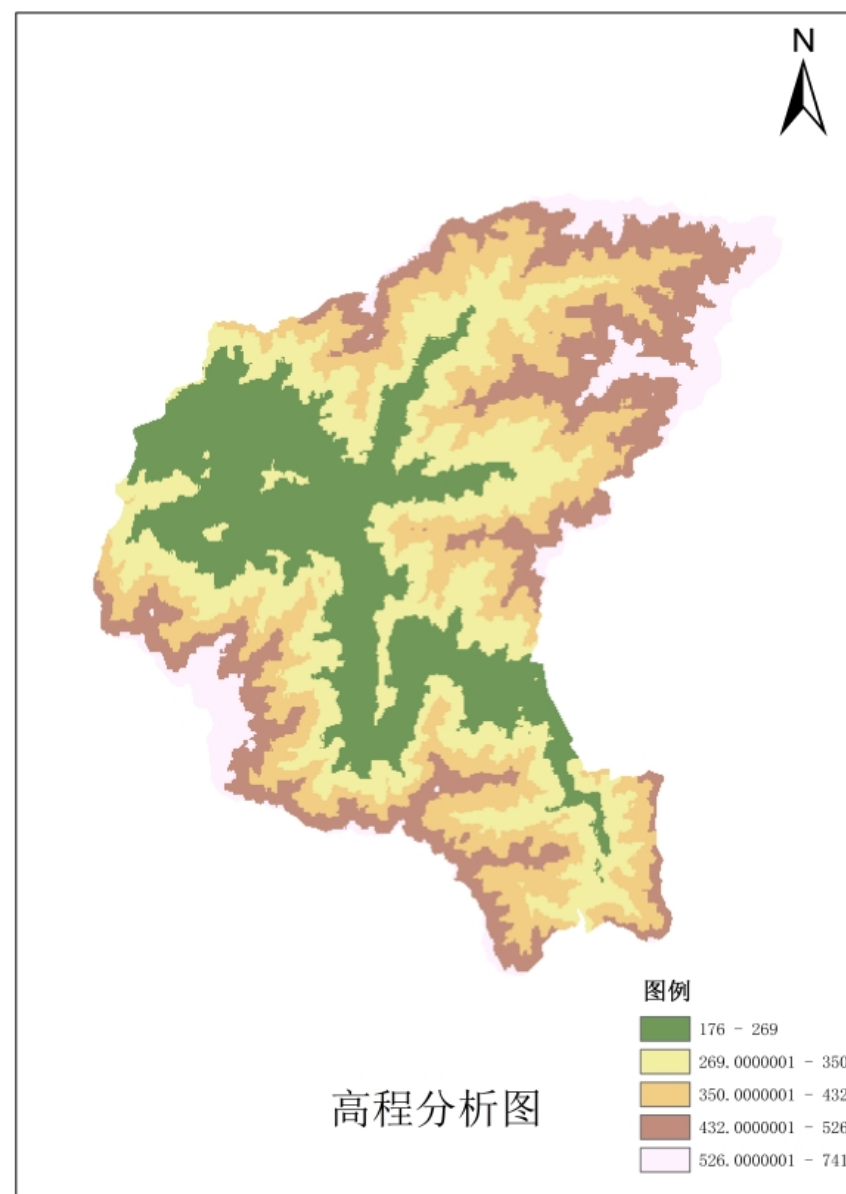
1.1发展方向与规模

一、用地布局

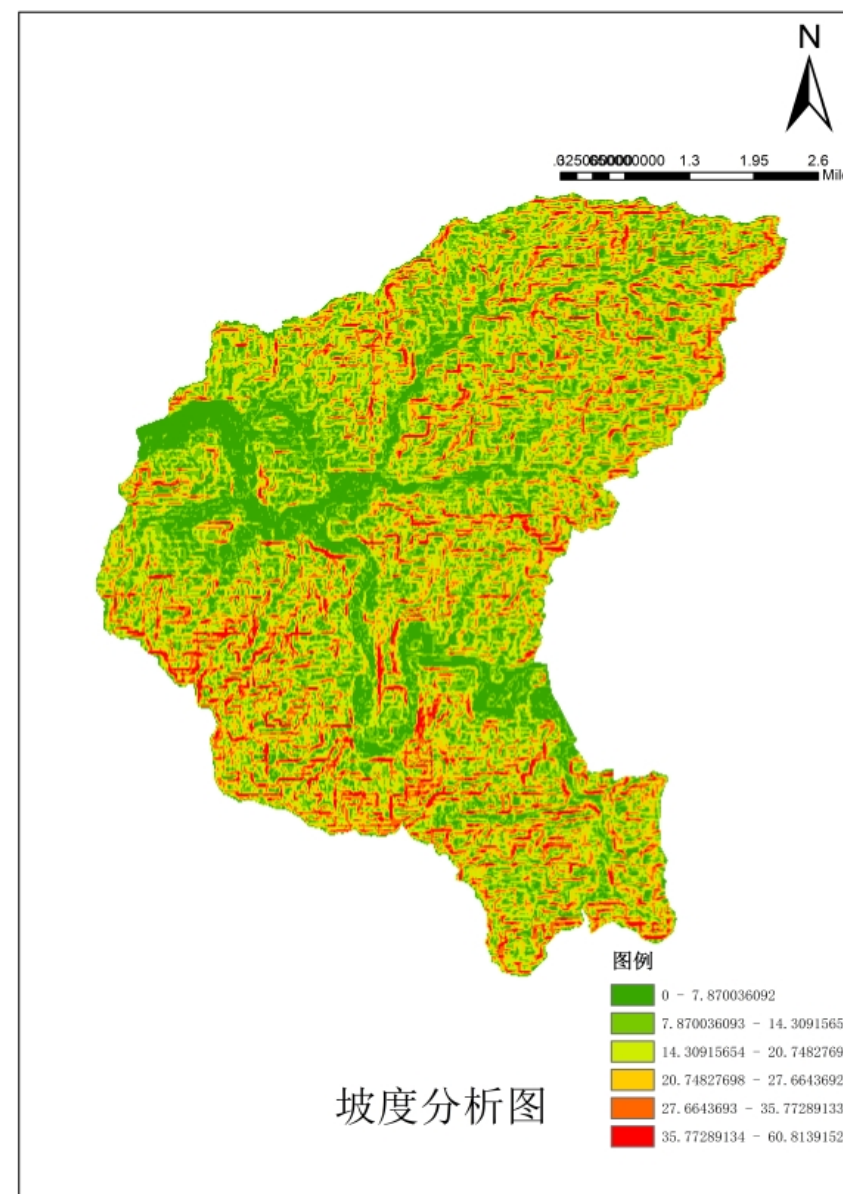
发展方向

现状乡政府驻地在平方子村内，位于乡域中部偏北。区域内有省道S312“出海路”纵贯乡区。

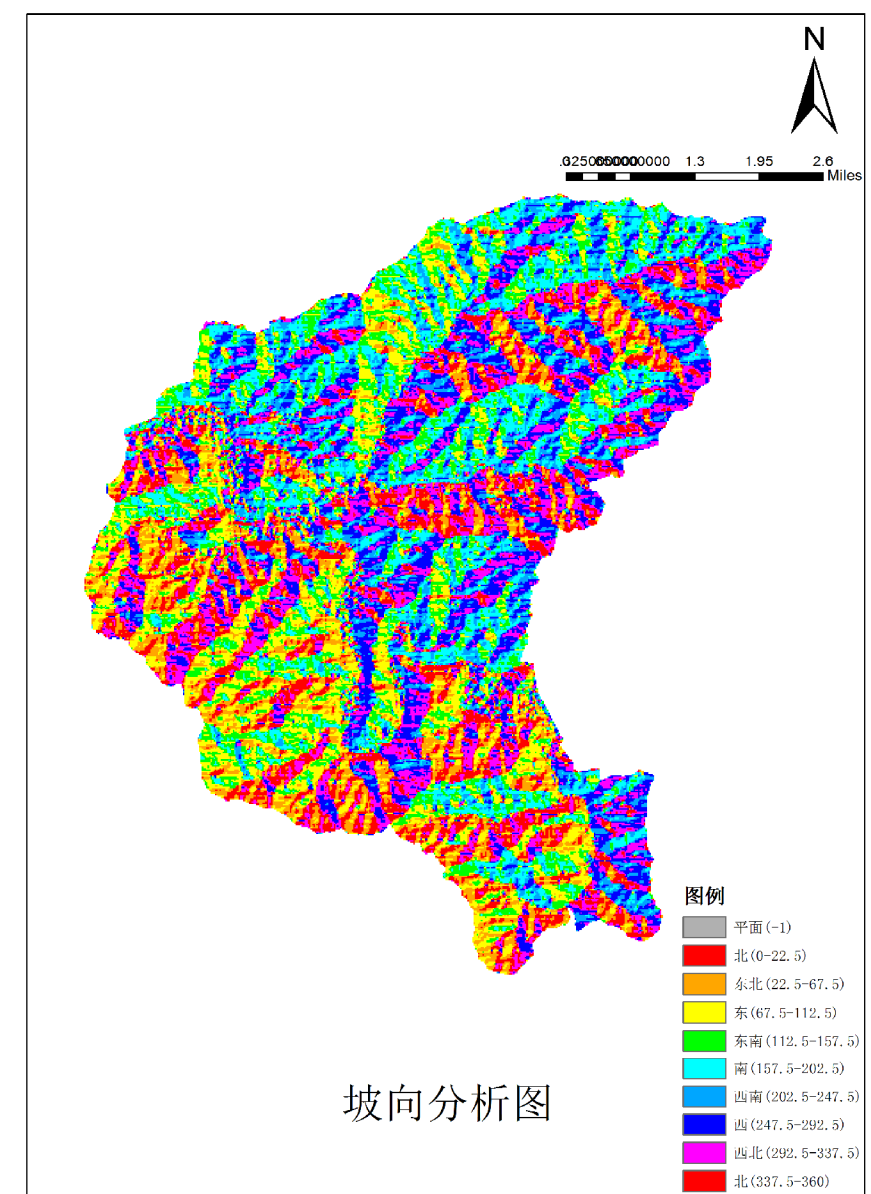
乡政府驻地境内有“起河”自西向东穿过乡区，由此形成了西南临水、东北靠山、依山傍水的自然格局，但是因为地形限制了乡政府驻地的发展空间。



高程



坡度



坡向

1.1发展方向与规模

乡政府驻地平房子村建设用地面积为48.6公顷。乡政府驻地的用地布局中，与基本农田无冲突。

规划控制范围

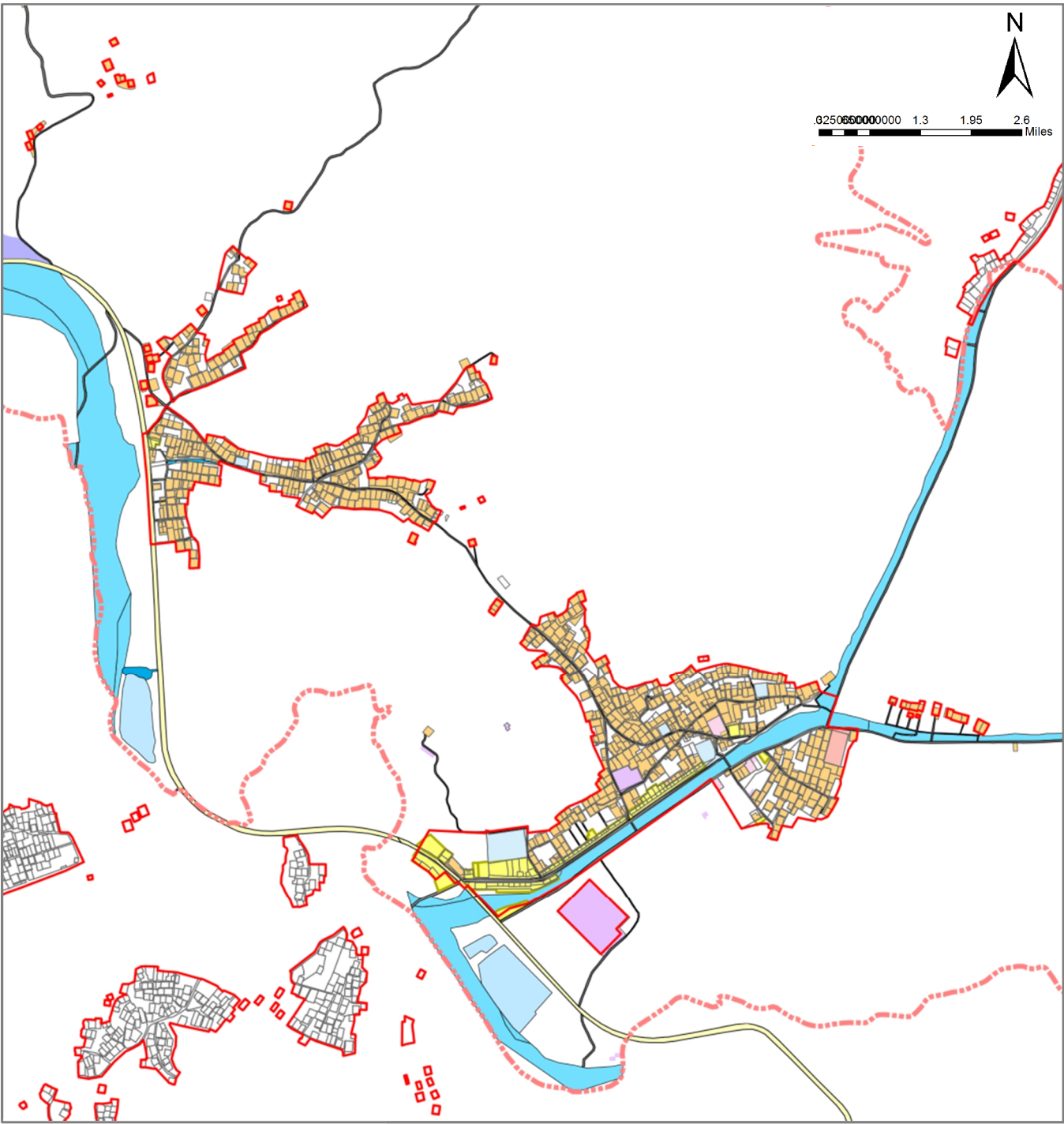
- 东：冬至起河分支
- 西：西至省道S312“出海路”
- 南：南至起河
- 北：北至泥沟村

发展方向：东南部为主，向南为辅。

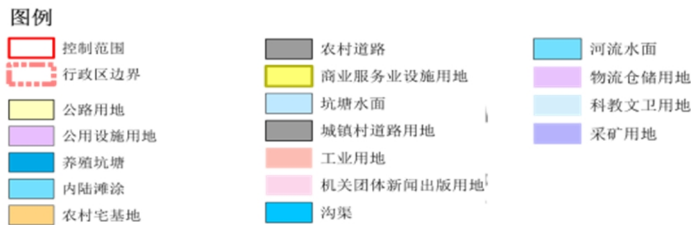
用地编号	用地类型	规划期末	
		面积（公顷）	比重
06	居住用地	35.08	72.18%
07	公共设施用地	7.09	14.59%
08	工业用地	0.55	1.13%
09	仓储用地	0.73	1.50%
10	道路与交通设施用地	2.63	5.41%
11	公用设施用地	2.52	5.19%
总计		48.6	100.00%

高程坡度

一、用地布局



乡政府驻地现状图



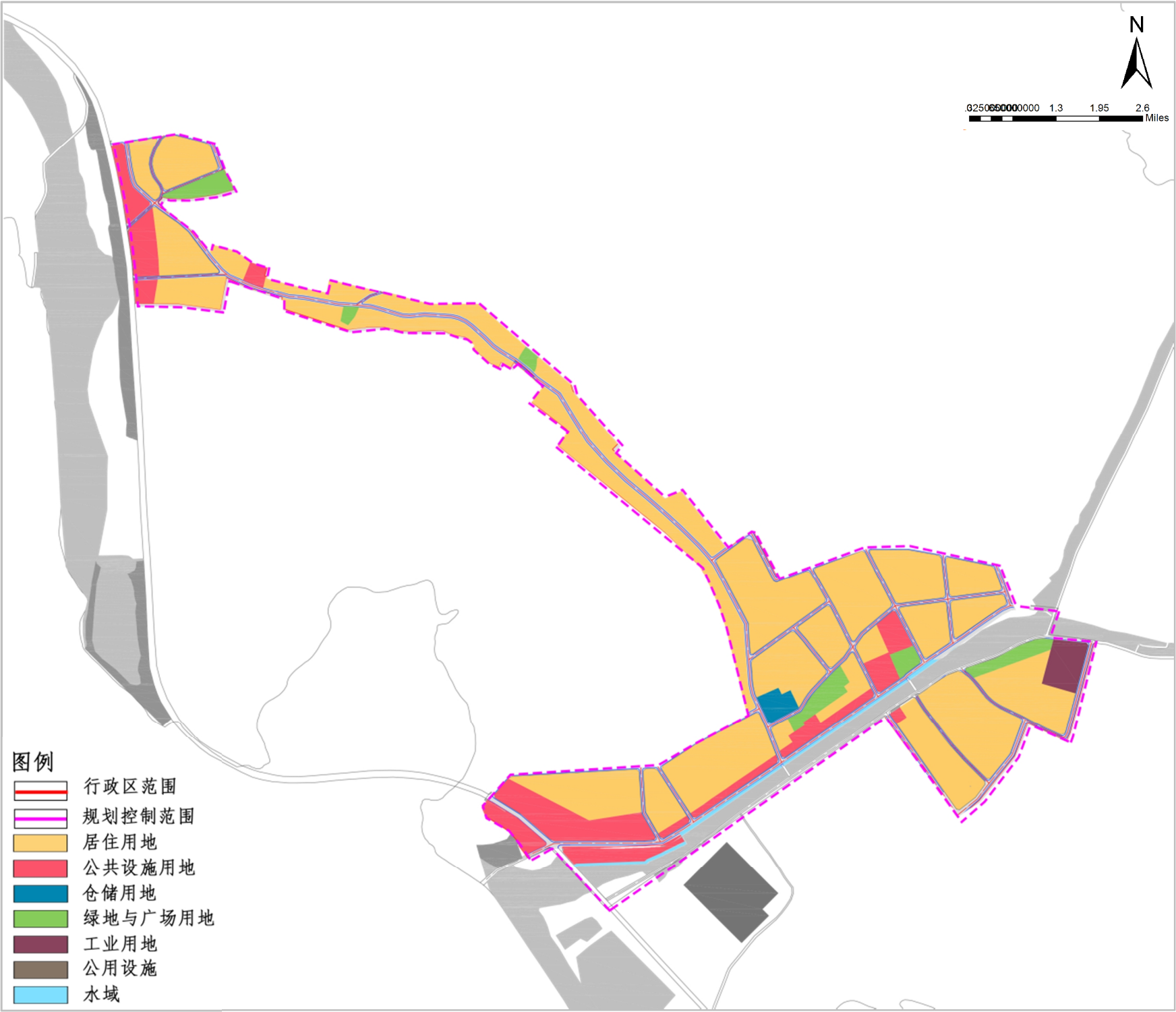
坡向

1.2用地布局

一、用地布局

用地编号	用地类型	规划期末	
		面积（公顷）	比重
06	居住用地	—	0.00%
07	公共设施用地	—	0.00%
08	工业用地	0.81	1.35%
10	道路与交通设施用地	—	0.00%
11	公用设施用地	2.52	4.19%
12	绿地与广场用地	2.87	4.77%
总计		60.17	100.00%

人均乡区建设用地150平方米。



乡区规划用地布局图

2.1 特色定位

二、空间形态引导

山水生态，魅力平方子

充分利用乡域林地资源，以及河流水系资源，建设随山起伏的立体生态城镇 将文化融入到乡镇建设，通过整合资源，以“生态+”理念为指引，全力建设乡村，突出平方子的综合魅力。



塑造城乡风貌特色的五大策略

依山

控制观山视线通廊，控制重要地区建筑高度

拥河

整治河流水系，提供更多通向水滨的通道，避免形成连续单调的滨水地区街景。

塑心

提取乡镇重要的公共空间节点，构建有特色的乡镇中心地区风貌

立廊

打造起河，s251等生态廊道，塑造功能节点

控边

综合确定河边、山边、田边、林边和乡镇边为城市风貌特色的重要展示界面。

2.2风貌分区

二、空间形态引导

以规划结构为基础，形成“**滨水特色风貌区**，**生态田园风貌区**，**生活综合风貌区**”三大分区，两大景观风貌节点，一大行政中心节点。

滨水特色节点：以起河为基调，发展商业和休闲场所，创建独具地域特色的滨水风貌。

生态田园节点：在整个规划范围的北部，利用现有的果园和林地，打造生态绿色发展的休闲体验氛围。

行政中心节点：规划在乡政府的南侧，并和步行廊道结合，建设广场和绿化景观，展现平方子独特的魅力。



乡区风貌分区图

2.3 空间形态规划

平方子乡政府所在地采取集约型发展模式，形成“一带、二轴、三区、多点”的总体布局结构。

一带：沿河北侧形成主要商业服务轴。

二轴：纵穿南北和横跨东西的两轴线，生活轴和商业服务轴。

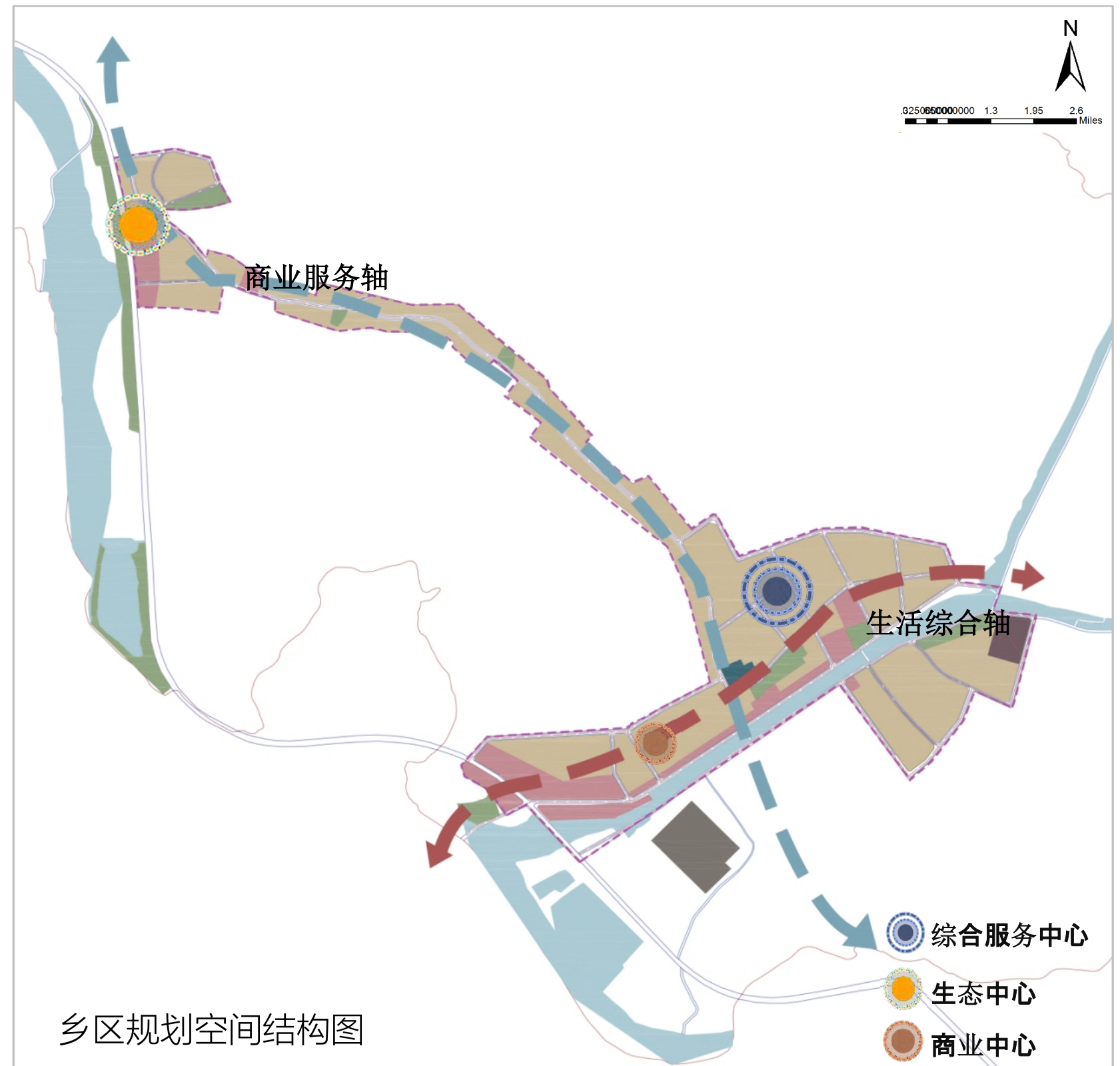
三区：在乡区形成的三个风貌片区。

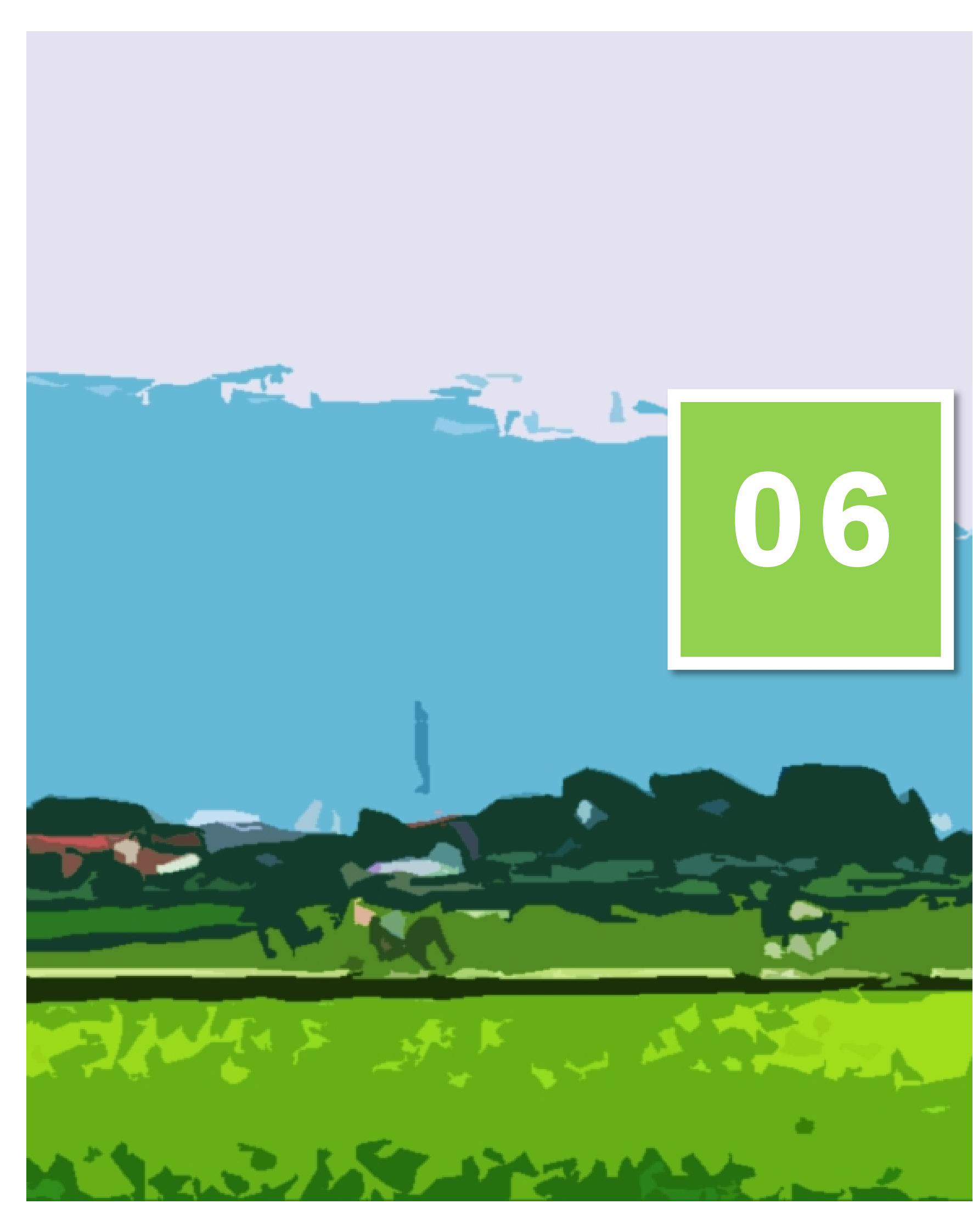
多核：依托乡政府打造综合服务中心；

以商业金融为主的公共设施组成的商业中心；

以果园、林业组成的生态中心。

二、空间形态引导





06

基础保障体系

1. 综合交通
2. 公共服务设施
3. 基础设施
4. 安全防灾

1.1 乡域综合交通体系

道路体系

“一横一纵”的乡域主路网结构。

一横：出海路（ S312 ）

一纵：铁路

	道路名称	道路编号	起止点	道路等级
横向道路	出海路	S312	双山子— 一祖山	二级公路
纵向道路	承秦铁路			

一、综合交通



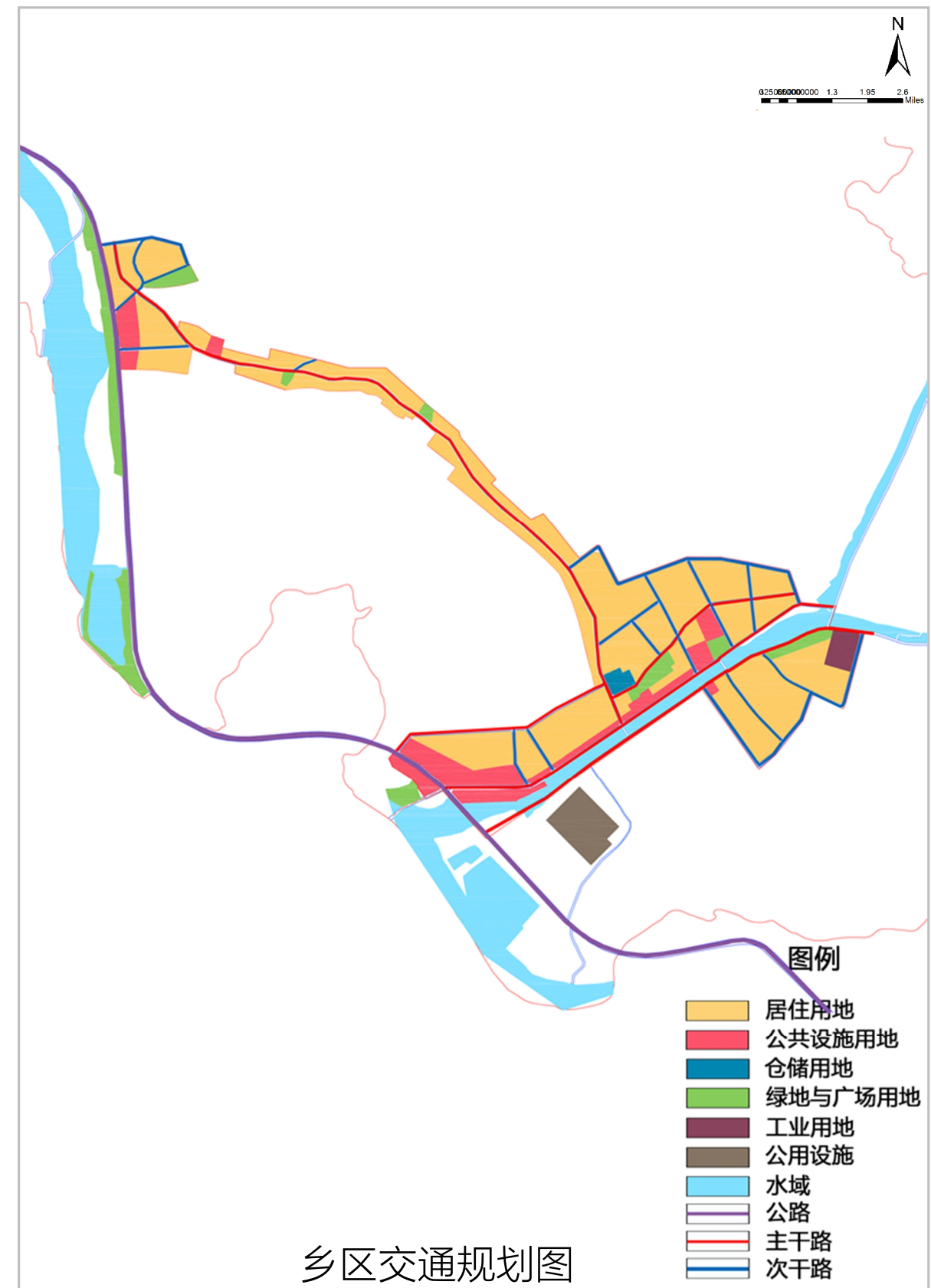
乡域综合交通图

1.2 乡区综合交通

在充分利用现状道路的基础上，乡政府驻地道路等级分为过境公路、主干路、次干路。

规划乡政府驻地构建“**三横一纵**”方格状路网，逐步形成层次清晰、功能明确的道路系统。

一、综合交通



2.公共服务设施

以村庄为单元，统筹布局乡域公共服务设施。

平方子乡所在地，设置文化教育、医疗卫生、商业服务、集贸市场等多类型服务设施，满足总体需求。

为满足外来人群与本地人群生活的正常需求，因地制宜，按照实际需求，确定公共服务设施配置。

保留现状已配置的文化教育、医疗卫生、商业服务、集贸市场等服务设施。

加强对老年人和儿童的关注，增设养老、文化、休闲等设施，满足生活和休闲的需求。

类别	项目	乡政府驻地	中心村	基层村
教育设施	初级中学	应配建	可配建	
	小学	应配建	应配建	可配建
	幼儿园	应配建	应配建	可配建
医疗卫生设施	卫生所	应配建	应配建	应配建
文化体育设施	文化活动中心	可配建	应配建	
商业服务设施	信用社	应配建	可配建	
	集贸市场	应配建	可配建	可配建
	邮政支局	应配建	可配建	
行政管理设施	村委会	可配建	可配建	可配建
社会保障设施	养老服务站	应配建	可配建	

二、公共服务设施



3.乡域重点基础设施

变电站

变电站位于平方子村，其规模为220KV的变电站且供电走廊宽度按30米—40米控制

供热设施

供热设施位于平方子村，其为集中供热锅炉房且规模为20兆瓦

垃圾转运站

平方子乡为独自处理垃圾的乡村，为实现农村环卫保洁的工作，在平方子村建设垃圾转运站

三、基础设施



乡域重点基础设施图

4.1 乡域消防防灾

消防工程规划

贯彻“预防为主，防消结合”原则，确保重点、兼顾一般、逐年建设、逐步提高，增强全社会的消防意识和抗御火灾的能力。

平方子乡建立乡村志愿消防队

规划消防员人数大于等于8人，消防车辆大于等于2辆

四、安全防灾



乡域消防防灾图

4.2乡域抗震防灾

四、安全防灾

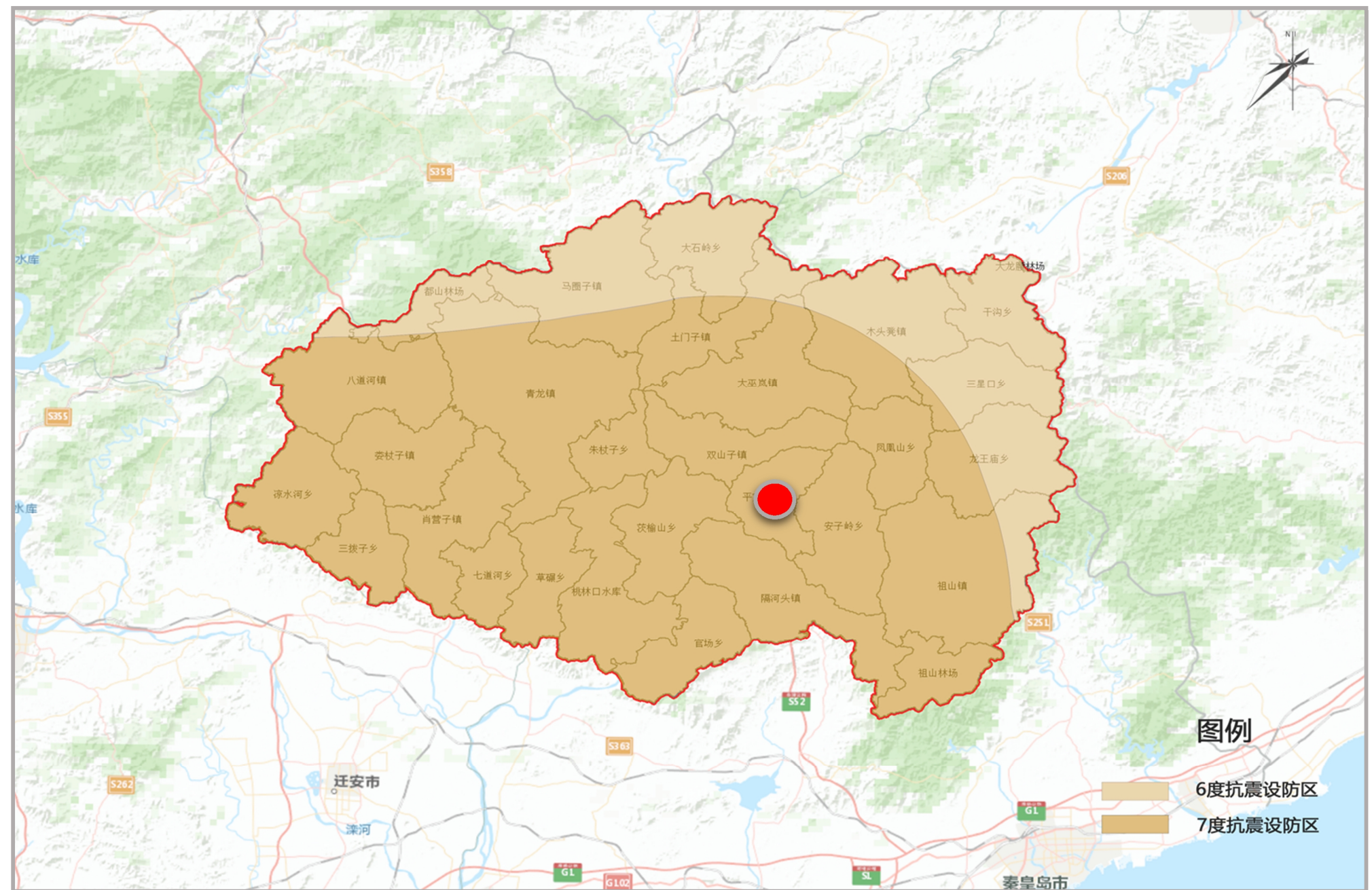
依据《中国地震烈度表》将青龙县域划分为 6 度及 7 度抗震设防区。

平方子乡为7度抗震设防区

避震疏散

规划利用广场、学校操场等空地
地为避震疏散场地，疏散半径
在 1—1.5公里，按规范避震疏
散用地应达到每人不少于 1.5
平方米

规划以主要道路为抢险救灾及
疏散道路，控制主要疏散道路
两旁建筑物的沿路退缩，保证
大震时人员疏散和救灾物资运
输畅通。



平方子抗震设防等级

平方子

汇报结束，请领导批评指正！

中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

2021年12月