

青龙满族自治县
平方子乡国土空间总体规划
(2021-2035 年)

工程号：4815M4

副总经理：李刚
部门负责人：李立群
设计经理：王海东



中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

2021 年 12 月



项目名称：青龙满族自治县平方子乡国土空间总体规划
(2021-2035 年)

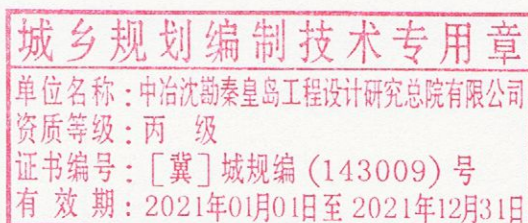
委托单位：青龙满族自治县自然资源和规划局

承担单位：中冶沈勘秦皇岛工程设计研究总院有限公司

城乡规划编制资质证书等级：丙级

城乡规划编制资质证书编号：冀城规编（143009）号

城乡规划编制技术专用章：



总规划师：李 慈 教授级高级工程师

项目负责：王晓东 高级工程师

编制人员：王伊鸣 注册城市规划师

边 宁 一级注册建筑师、规划师

司维娜 一级注册建筑师、规划师

牛佳琪 规划师

郑继永 规划师

目录

第一章 总则..... 1

第二章 发展定位和目标..... 5

第三章 国土空间格局..... 7

第四章 自然资源保护与利用.....11

第五章 居民点体系建设与产业布局.....14

第六章 乡域基础设施规划..... 18

第七章 历史文化与景观风貌规划.....22

第八章 生态修复和国土整治规划.....22

第九章 乡区发展规划..... 24

第十章 近期建设规划..... 30

第十一章 规划实施..... 30

第十二章 附则..... 30

附表.....31

第一章 总则

第一条 规划目的

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并实施监督的战略部署，落实市、县国土空间规划的工作要求，更好地对青龙满族自治县平方子乡国土空间进行“保护、开发、利用、修复”，实现高质量发展、高品质生活，改善人居环境，建设以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇。

第二条 规划指导思想

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以高质量发展为中心，优化国土空间格局，提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平，打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间林青水秀，富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间。

第三条 规划原则

- 1、坚持以人为本、高质量发展。以人民对美好生活的向往为目标，建设美丽国土，满足高品质生活。
- 2、坚持生态优先、绿色发展。落实山水林田湖草生命共同体系统观，推动形成绿色发展方式和生活方式。
- 3、坚持节约集约、高效发展。提高资源利用效率和建设用地集约水平，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

- 4、坚持区域协调、融合发展。落实区域协调发展战略，加强陆海统筹和城乡融合，形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。
- 5、坚持传承文化、特色发展。延续历史文脉，突出地域特点、时代特征，体现城的繁荣、乡的舒适、村的恬静。
- 6、坚持数据驱动、创新发展。利用大数据等手段夯实规划基础，打造国土空间基础信息平台，形成“一张图”。
- 7、坚持公众参与、共享发展。加强社会协同和公众参与，开门做规划，推进空间治理体系和治理能力现代化。

第四条 规划依据

1. 法律法规

- 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）；
- 《中华人民共和国土地管理法》（2019）；
- 《中华人民共和国环境保护法》（2014 ）；
- 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（国务院令 第 588 号）；
- 《基本农田保护条例》（国务院令 第 257 号）；
- 《城市绿线管理办法》（建设部令 第 112 号）；
- 《城市紫线管理办法》（建设部令 第 119 号）；
- 《城市黄线管理办法》（建设部令 第 144 号）；
- 《城市蓝线管理办法》（建设部令 第 145 号）；
- 《城市规划编制办法》（建设部 2006 年）；

《河北省城乡规划条例》（2016）；

《河北省土地管理条例》（2014 修正）；

其他国家、省相关法律法规。

2. 政策文件

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见>的通知》（厅字〔2019〕48 号）；

《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1 号）

《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划的意见》（农规发〔2019〕1 号）；

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87 号）；

《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38 号）；

《中共河北省委 河北省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（冀发〔2019〕30 号）；

《中共河北省委办公厅 河北省人民政府办公厅印发<关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的若干措施>的通知》（冀办传〔2020〕2 号）；

《河北省自然资源厅关于全面启动乡镇国土空间总体规划和村庄规划工作的通知》（2020 年 1 月 16 日）。

3. 标准规范

《镇规划标准》（GB 50188-2007）；

《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）；

《河北省乡镇国土空间总体规划编制导则（试行）》（2020）。

4. 相关规划

《国家新型城镇化规划（2014-2020 年）》；

《国家乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》；

《河北省乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》；

《青龙满族自治县国土空间总体规划（2013-2030 年）》。

其他相关规划。

第五条 规划期限

规划期限与青龙满族自治县国土空间总体规划（2020-2035 年）期限一致。近期末 2025 年，远期末 2035 年，远景展望至 2050 年。

第六条 规划范围及层次

乡域总面积 79.09 平方公里，其中耕地 4007.37 亩，林地 51637.38 亩。

乡政府所在地平方子村总面积 11.11 平方公里，其中建设用地面积 48.60 公顷。

第七条 强制性条文

文本中下划线文字为强制性条文内容。强制性条文应严格遵守，不得随意修改，如需修改应按照法定程序进行。

第二章 发展定位和目标

第八条 发展定位

上位规划定位

青龙满族自治县城乡总体规划（2013-2030 年）：以农副产品加工为主的三农服务型集镇。

青龙平方子乡总体规划定位

青龙中部城镇发展主轴线之一，以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡

镇。

第九条 规划目标

1. 总目标

全面推进平方子乡高质量发展，构建现代产业体系、生态体系，加快各类设施建设，改善人居环境质量。将平房子乡建设成为以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇。

2. 阶段目标

近期：基础设施建设与产业调整阶段（2020-2025）

初步建立以现代农业和农村旅游为特色的产业基本框架。

中期：壮大产业规模与产业加速发展阶段（2026-2030）

逐步完善产业网络，推进各类机构与企业的合作，实施重大项目建设，加强配套工程建设，形成合理的主导产业生态链条骨架。

远期：产业加速发展与稳定阶段（2031-2035）

壮大产业规模，提升综合服务功能，加大宣传营销力度，拓展产业市场，与各类机构通力合作，实现产品结构成熟、稳定，主导产业生态链完善。

3. 指标体系

落实青龙满族自治县国土空间总体规划下达的各项指标，建立平方子乡国土空间保护利用指标体系，明确底线管控、结构效率、生活品质三方面 25 项指标，其中 7 项约束性指标、18 项预期性指标，详见“附表 1”。

第三章 国土空间格局

第十条 国土空间总体格局

统筹全乡布局，优化要素配置，规划形成“一带两心四片区”的乡村空间结构。

一带：沿起河形成的旅游休闲产业带

两心：乡政府所在地和中心村，打造产业发展核心

四片区：西部旅游服务区；中部农业种植区；北部林果种植区；南部产业集聚区

第十一条 “三线”划定

1. 生态保护红线

平方子乡目前共划定生态保护红线 1908.01 公顷,主要分布在乡域东部,经与国土一类结果叠合,红线范围内以林地为主,占 72.53%,其次为其他自然保护地,占 23.87%,另有小部分园地、陆地水域、采矿盐田等。

2. 永久基本农田

平方子乡目前共划定永久基本农田保护红线 634.73 公顷,经与国土一类结果叠合,红线范围内存在部分冲突图斑,主要为园地和其他用地等非耕地。

与建设用地冲突面积 1.49 公顷,建议调出。

与园地和其他农用地冲突面积为 511.18 公顷,建议整改土地,调整为耕地。

与林地、水域、湿地和自然保留地冲突面积为 67.99 公顷,建议调出。

3. 乡区开发边界与村庄建设边界

平方子乡乡域内共有村庄 10 个,现状建设用地 234.19 公顷。其中平方子村建设用地为 48.60 公顷,中心村于杖子村建设用地为 25.47 公顷,二道河建设面积最少,只有 10.10 公顷。

第十二条 生态空间

1. 生态空间

统筹生态资源、坚持生态优先。将重要的生态区及其保护区,生态环境敏感区和脆弱区均纳入生态空间。平方子乡生态空间主要是沿河道、高速省道两侧植树绿化,及其村庄周边具有一定规模、生态功能的部分乔木林地,形成纵横交织的生态网络。

生态保护重要区域规模约 1852.35 公顷,占乡域面积的 23.42%。

因目前国土空间规划方案未确定,还在沟通阶段,因此暂不统计相关数据

2. 生态空间管控要求

（1）保护红线内生态空间管控要求

保护红线内生态空间原则上按禁止开发区域的要求进行管理。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任何单位和个人擅自占用和改变用地性质。鼓励按照规划开展维护、修复和提升生态功能的活动。

（2）一般生态空间管控要求

一般生态空间原则上按限制开发区域的要求进行管理。按照生态空间用途分区，依法制定区域准入条件，明确允许、限制、禁止的产业和项目类型清单，根据空间规划确定的开发强度，提出城乡建设、工农业生产、矿产开发、旅游康体等活动的规模、强度、布局和环境保护等方面的要求，由同级人民政府予以公示。

第十三条 农业空间

1. 农业空间

引导农业资源向基地、种植大户集中，推进农业现代化发展，加快土地流转，助推规模化经营。

农业生产适宜区规模 4715.50 公顷，占乡域面积的 59.61%。

因目前国土空间规划方案未确地，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

2. 农业空间管控要求

（1）永久基本农田管控要求

永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。坚决防止永久基本农田“非农化”。国家能源、交通、水利、军事设施

等重点建设项目选址确实无法避开基本农田，需要占用基本农田，按《中华人民共和国土地管理法》（2019 修正）执行。

禁止任何单位和个人在基本农田保护红线内建窑、建房、建坟、挖砂、种树、养殖、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动。禁止任何单位和个人闲置、荒芜基本农田。

（2）一般农田管控要求

一般农田原则上按限制开发区域的要求进行管理。依法制定准入条件，明确允许、限制、禁止的项目类型清单。

第十四条 建设空间

1. 建设空间

统筹城乡建设用地，落实上位传导指标，优化产业布局。建设适宜区规模 4714.50 公顷，占乡域面积的 59.61%，建设不适宜区在乡域内分布散乱。

2. 乡区开发边界与村庄建设边界管控要求

（1）乡区开发边界管控要求

乡区开发边界内建设用地应紧凑布局、节约集约使用。各类开发建设活动应在开发边界内进行，

（2）村庄建设边界管控要求

村民住宅应建在村庄建设边界内，村庄建设边界外原则上不得进行集中建设，允许交通、基础设施及其他线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目，郊野公园、风景游览设施的配套服务设施，实施乡村振兴战略所需的建设项目，以及其他必要的服务设施和

民生保障项目。

第十五条 国土空间规划用途与结构调整

加强国土空间管控，优化国土空间格局，落实上位规划要求，按照生态优先、保障安全、改善民生、提高质量的原则，调整和优化国土空间结构。优先保障区域基础设施、重点项目、公益设施等，推进建设用地节约利用，促进国土空间保护、利用与经济发展相协调。详见附表 2。

第四章 自然资源保护与利用

第十六条 水资源保护与利用

保护目标：

2025 年：水功能区水质明显改善，重要水功能区达标率达到 80%，饮用水水源地水质合格率达 100%；再生水利用率达到 50%以上，建成较完善的流域水资源保护监测体系，重要水功能区全部监测覆盖；水资源保护和水生态修复综合管控体系初步建立。

水生态保护修复：

加强水生态系统修复，开展起河生态修复工程，进行河道疏通、清淤，加强修复岸线，河流湖库管理区开展山体保护修复、周边林地保护修复。

严格落实“河长制”，实行网格化管理，建立乡村两级“河长”体系。认真开展“乡每周、村每天”巡河制、河道垃圾清理行动。严控违法采砂行为。

第十七条 耕地资源保护与利用

耕地保护目标：

积极推进耕地的集约化经营，推进开展农用地整理、高标准农田建设，促进耕地布局集中连片，耕地质量不断提升增加农业基础设施投入，深化耕地保护的经济补偿政策研究，不断改善农业生产条件。

耕地资源管控：

严格控制各类建设用地占用耕地，遵循建设尽量少占或不占的原则，严格执行耕地占补平衡，实行“占一补一，占优补优”，数量和质量并重；各类防护林、绿化带等生态建设应尽量避免占用优质耕地，在鼓励发展都市高效农业的同时尽量确保农业结构调整不破坏土地耕作层。

第十八条 林地资源保护与利用

规划目标：

规划依托本乡现状林果种植优势。加快引进和培育农作物品种，发展绿色无公害品种，打造优质水果品牌。在平方子、二道河等村结合旅游项目建设，以苹果、梨、为主，因地制宜发展水果采摘园。规划林地为 5980.63 公顷。

林地保护和利用要求：

开展林地专项保护规划，划分林地保护等级，分别制定相应的林地保护管理措施。划分为优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区，积极保护并扩展优化开发区绿色生态空间、支持重点开发区发展与生态建设同步推进、保障限制开发区生态用地需求、严格保护禁止开发区的林地资源。

针对不同区域特点，从充分发挥各自比较优势出发，统筹安排林地使用，相互取长补短、相互依赖，共同发展。

因目前国土空间规划方案未确地，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

第十九条 矿产资源分区与治理

矿产资源现状：乡域内矿产资源丰富，有多种矿，铜矿、多金属混合矿、铁矿、非金属矿、金矿。

矿产规划分区：青龙满族自治县丛林矿业有限公司三道河铁矿位于青龙满族自治县县城 110° 方位，直距约 25km。行政隶属平方子乡乱泥沟村管辖，S251 省道（承德-秦皇岛）公路从矿区北边通过，交通较方便。矿区外围矿体小且零散，不适宜单独设立矿权，为使现有矿山勘查、开采布局更加合理，资源合理有效利用，拟采用协议方式将探矿权出让给原矿山企业，取得勘查成果后，按规定为原矿山企业扩大矿区范围。

矿山生态环境恢复治理：加强矿山地质生态环境治理，对退出矿山生态环境进行全面治理恢复。

第五章 居民点体系建设与产业布局

第十九条 居民点体系

1. 人口预测

随着平方子乡主导产业的发展，未来人口发展趋势，人口集聚至乡政府驻地，人口结构逐步优化，人口规模增长降低。

至 2035 年，预测全乡人口为 1.2822 万，其中乡区人口为 0.4011 万。

规划人口分布详见附表 6。

2. 乡村体系

按照人口 0.05 万人以下、0.05~0.1 万人、0.1~0.5 万人、0.5~1 万人、1~5 万人等级确定乡域村庄等级规模结构。中心村 1 个，基层村 8 个。

乡村体系结构详见附表 7。

3. 城乡建设用地规模

因目前上位国土空间规划方案未落地，还在沟通阶段，因此暂不统计相关数据

4. 空间布局

规划形成“一带两心四片区”的乡村空间结构

一带：沿起河形成的旅游休闲产业带。

两心：乡政府所在地和中心村，打造产业发展核心。

四片区：西部旅游服务区；中部农业种植区；北部林果种植区；南部产业集聚区。

5. 推进村庄分类发展

根据村庄发展现状和资源禀赋，将各村庄职能分为综合服务型、旅游发展型、产业集聚型、林果种植型、农业种植型等五个类型。

结合上位规划和相关专项规划，将乡域村庄分为集聚提升类、特色保护类、保留改善类 3 个类型。

详见附表 9、附表 10。

第二十条 产业发展指引

以林果种植和旅游服务为主的农旅型乡镇

优势因素

旅游资源优势：平方子乡有寺庙、九缸十八锅、青龙黄金溶洞景区等旅游景点

生态农业优势：农业主产高粱、谷子，森林覆盖率 50%。境内广布黑松、柞树，养柞蚕。盛产板栗、苹果、梨。

“情谊经济”一条沟农业综合开发项目(石门沟养殖专业合作社)。项目位于平方子乡平方子村三道河，占地约 1500 亩，主要以种植、养殖为主。

劣势因素

资源开发初级，利用低；旅游交通承载力弱，支线少；服务业发展水平低，配套少；基础设施差，不完善。

发展机遇

旅游开发机遇：起河旅游休闲产业带；园区建设机遇：二道河村休闲农业园、平方子村休闲农业园。

面临挑战

沿起河旅游体系的构建；乡村建设水平低；产业发展带来的压力。

1. 产业发展

（1）农业+生产

做优质。强化优质生态农业产业基础，打造特色农产品基地。

（2）农业+工业

做特色。积极发展绿色食品制造、生物医药、现代中药等特色农产品加工产业。

（3）农业+旅游

做精品。依托良好的生态景观、特色乡村，发展休闲观光农业，促进特色农产品向旅游商品转化。

为充分发挥农业基础优势，以现代农业、绿色农业、品牌农业为主攻方向，积极培养重点产业，不断发展壮大“林果（板栗、苹果、梨）、畜牧、中药材（黄芩、五味子）、食用菌（木兰菌业）为主的特色产业。

2. 产业布局

平方子乡依托丰富自然资源，发展农旅融合产业，打造全域旅游。

四区：综合服务区

山水观光区

农业观光区

产业示范区

一带：旅游休闲产业带

一核：旅游服务核心

第六章 乡域基础设施规划

第二十一条综合交通体系

1. 乡域综合道路体系

(1) 道路体系

“一横一纵”的乡域路网结构。

一横：出海路（S312）

一纵：承秦铁路

(2) 乡村道路

打通断头路、拓宽改造“瓶颈路”，改造提升通村路。

2. 乡区综合交通

在充分利用现状道路的基础上，乡政府驻地道路等级分为过境公路、主干路、次干路。

3. 道路交通设施

(1) 停车设施

乡区规划人均不低于 0.8 平方米的公共停车场。每村庄应至少规划一处停车场。

(2) 加油加气站

农村加油加气站服务半径不低于 2 公里，公共充电站可结合加油加气站布局。

第二十二条 公共服务设施规划

以村庄为单元，统筹布局乡域公共服务设施。

平方子乡所在地，设置文化教育、医疗卫生、商业服务、集贸设施等多种类型服务设施，满足总体需求。

为满足外来人群与本地人群生活的正常需求，因地制宜，按照实际需求，确定公共服务设施配置。

保留现状已配置的文化教育、医疗卫生、商业服务、集贸设施等服务设施。

加强对老年人和儿童的关注，增设养老、文化、休闲等设施，满足生活和休闲的需求。

1. 教育设施规划

规划乡域中学 1 所，小学 2 所，幼儿园 10 所。

2. 医疗卫生规划

规划乡区卫生院 1 处。各村配卫生室。

3. 文化体育设施规划

规划乡区文化活动中心（含青少年活动中心和老年活动中心、室外活动场地）、体育场和全民健身中心。中心村配置 1 个文化活动和 1 个体育活动广场。

4. 社会福利设施

乡区建养老服务站。

第二十三条 市政基础设施规划

1. 供水设施

至 2035 年，全乡集中供水率达到 100%。

2. 排水设施

乡区排水体制采用雨污分流制，村庄因地制宜采用分流制或截流式合流制。

乡域内雨水就近排入河渠。

3. 供电设施

加快农村电网改造，为居民提供安全可靠、经济适用的供电保障。

变电站位于平方子村，其规模为 220KV 的变电站且供电走廊宽度按 30 米—40 米控制。

4. 通讯设施

乡区规划邮政支局，各村配置邮政代办所。

5. 供热设施

推进供热管网向乡村延伸，提高供热覆盖率。

乡区规划集中供热锅炉房，供热设施位于平方子村，供热锅炉房且规模为 20 兆瓦。有条件的村庄可单独设置或联合设置集中供热设施。

6. 燃气设施

推广天然气、电、地热、太阳能等清洁能源利用，到 2035 年，普及天然气，实现燃煤清零。

乡区新建燃气站 1 座。

7. 环卫设施

推行“户分类、村收集、乡转运、县处理”的垃圾转运处理体系，乡区建设垃圾转运站，各村设置垃圾收集设施。

第二十四条 安全设施规划

贯彻“预防为主，防抗救相结合”的方针，坚持政府主导与社会参与相结合，常态防灾与应急救援相统一，高标准建设防灾减灾设施，提升监测预警、预防救援、应急处置、危机管理等综合防范能力。

1. 防洪规划

乡区按 20 年一遇标准设防，村庄按 10 年一遇标准设防。

2. 消防规划

贯彻“预防为主，防消结合”原则，确保重点、兼顾一般、逐年建设、逐步提高，增强全社会的消防意识和抗御火灾的能力。

2.1 平方子乡建立乡村志愿消防队

规划消防员人数大于等于 8 人，消防车辆大于等于 2 辆

3. 抗震规划

依据《中国地震烈度表》将青龙县域划分为 6 度及 7 度抗震设防区。

平方子乡为 7 度抗震设防区

3.1 避震疏散

规划利用广场、学校操场等空地为宜避震疏散场地，疏散半径在 1—1.5 公里，按规范避震疏散用地应达到每人不少于 1.5 平方米

规划以主要道路为抢险救灾及疏散道路，控制主要疏散道路两旁建筑物的沿路退缩，保证大震时人员疏散和救灾物资运输畅通。

第七章 历史文化与景观风貌规划

第二十五条 历史文化遗产保护

起河保护范围为两岸堤脚外 20 米之间区域；建设控制地带为以河道保护范围边线为基线，向左右两侧各 50 米。

第二十六条 景观风貌规划

平方子乡总体风貌定位为“起河古韵、田园风光、特色小乡”。将自然生态与人文景观有机融合，充分发挥自然景观本底价值，形成传统与现代相结合的起河沿线特色小镇。

第八章 生态修复和国土整治规划

第二十七条 河道水系修复

1. 修复起河河床，清理淤泥杂物，保留及恢复河道的自然弯曲形态。
2. 建造柔性河岸，抗击冲刷，避免水土流失，为植物提供生长空间。
3. 根据水体情况进行微生物、水生植物配置，增加净化功能，提升景观效果。

第二十八 低产田改造

1. 平整耕地，减少水土流失，增加水分利用率，促进土地整体质量的提高。
2. 整修田间道路，提高农业机械化水平、提高劳动生产率。
3. 建设农田林网，改善农田环境，调节田间小气候。

第二十九条 高产田培育

1. 完善基础设施建设

完善农田水利设施，提升耕地生产能力。

2. 增施有机肥

施用有机肥，提高土壤有机质含量，改良土壤，提高地力；推广秸秆还田，增加土壤养分以及有机质的含量，增厚耕作层，培肥地力。

第九章 乡区发展规划

第三十条 发展方向

现状乡政府驻地在平方子村内,位于乡域中部偏北。区域内有省道“S312”出海路纵贯乡区。

乡政府驻地境内有“起河”自西向东穿过乡区,由此形成了西南临水、东北靠山、依山傍水的自然格局,但是因为地形限制了乡政府驻地的发展空间。

发展方向:东南部为主,向南为辅。

第三十一条 乡区规模

乡政府驻地平房子村建设用地面积为 48.6 公顷。乡政府驻地的用地布局中,与基本农田无冲突。

规划控制范围

东:冬至起河分支

西:西至省道 S312 “出海路”

南:南至起河

北:北至泥沟村

第三十二条 空间结构

平方子乡政府所在地采取集约型发展模式,形成“一带、二轴、三区、多点”的总体布局结构。

一带：沿河北侧形成主要商业服务轴。

二轴：纵穿南北和横跨东西的两轴线，生活轴和商业服务轴。

三区：在乡区形成的三个风貌片区。

多核：依托乡政府打造综合服务中心；

以商业金融为主的公共设施组成的商业中心；

以果园、林业组成的生态中心。

第三十三条 用地结构

1. 居住用地

乡区内主要为城乡住宅用地面积为 33.01 公顷，占规划城市建设用地的 59.43%。

2. 公共设施用地

规划公共管理与公共服务设施用地 8.42 公顷，占规划城市建设用地的 15.16%。主要为机关团体用地、文化用地、教育用地、体育用地、医疗卫生用地、社会福利用地。

3. 工业用地

规划商业服务业用地面积为 0.80 公顷，占规划城市建设用地的 1.44%。主要为商业用地、娱乐康体用地。

4. 仓储用地

规划工业用地面积为 0.40 公顷，为一类工业用地，占规划城市建设用地 0.71%。

5. 道路与交通设施用地

规划交通运输用地面积为 8.81 公顷，占规划城市建设用地的 15.86%。
主要为城乡道路用地、交通场站用地。

6. 公用设施用地

规划公用设施用地面积为 2.92 公顷，占规划城市建设用地的 5.26%。主要为供水用地、供燃气用地、通信用地、环卫用地、消防用地。

7. 绿地与广场用地

规划绿地与开敞空间用地面积为 1.18 公顷，占规划城市建设用地的 2.13%。主要为公园绿地、防护绿地、广场用地。

第三十四条 道路交通规划

1. 路网形式与结构

规划乡政府驻地构建“三横一纵”方格状路网，逐步形成层次清晰、功能明确的道路系统。

2. 路网等级

乡区道路分为主干道、次干道、支路。

3. 停车场设施规划

乡区内集中设置社会停车场 1 处。

第三十五条 公共服务设施规划

以村庄为单元，统筹布局乡域公共服务设施。

平方子乡所在地，设置文化教育、医疗卫生、商业服务、集贸设施等多种类型服务设施，满足总体需求。

为满足外来人群与本地人群生活的正常需求，因地制宜，按照实际需求，确定公共服务设施配置。

保留现状已配置的文化教育、医疗卫生、商业服务、集贸设施等服务设施。

加强对老年人和儿童的关注，增设养老、文化、休闲等设施，满足生活和休闲的需求。

第三十六条 市政公用设施规划

变电站

变电站位于平方子村，其规模为 220KV 的变电站且供电走廊宽度按 30 米—40 米控制。

供热设施

供热设施位于平方子村，其为集中供热锅炉房且规模为 20 兆瓦。

垃圾转运站

平方子乡为独自处理垃圾的乡村，为实现农村环卫保洁的工作，在平方子村建设垃圾转运站。

第三十七条空间形态引导

1. 特色定位

山水生态，魅力平方子

充分利用乡域林地资源，以及河流水系资源，建设随山起伏的立体“生态乡村”，整合资源，以“生态+”理念为指引，突出平方子的综合魅力。

塑造城乡风貌特色的五大策略

依山，拥河，塑心，立廊，控边

依山：控制观山视线通廊，控制重要地区建筑高度

拥河：整治河流水系，提供更多通向水滨的通道，避免形成连续单调的滨水地区街景。

塑心：提取乡镇重要的公共空间节点，构建有特色的乡镇中心地区风貌

立廊：打造起河，s251等生态廊道，塑造功能节点

控边：综合确定河边、山边、田边、林边为风貌特色的重要展示界面。

2. 风貌分区

以规划结构为基础，形成“滨水特色风貌区，生态田园风貌区，生活综合风貌区”三大分区，两大景观风貌节点，一大行政中心节点。

滨水特色节点：以起河为基调，发展商业和休闲场所，创建独具地域特色的滨水风貌。

生态田园节点：在整个规划范围的北部，利用现有的果园和林地，打造生态绿色发展的休闲体验氛围。

行政中心节点：规划在乡政府的南侧，并和步行廊道结合，建设广场和绿化景观，展现平方子独特的魅力。

3. 空间形态规划

平方子乡政府所在地采取集约型发展模式，形成“一带、二轴、三区、多点”的总体布局结构。

一带：沿河北侧形成主要商业服务轴。

二轴：纵穿南北和横跨东西的两轴线，生活轴和商业服务轴。

三区：在乡区形成的三个风貌片区。

多核：依托乡政府打造综合服务中心；

以商业金融为主的公共设施组成的商业中心；以果园、林业组成的生态中心。

4. 四线管控

道路红线控制：

主干路：红线宽度 12 米。

次干路：红线宽度 11 米。

支路：红线宽度 8 米。

绿线的控制：

规划在乡政府驻地内设置中心广场、防护绿地等绿地广场用地，总占地 1.18 公顷。

蓝线的控制：

乡政府驻地内主要河流两岸禁止建筑物侵占岸线。

黄线的控制：

规划在乡区设置邮政所、供电设施等公用设施用地，总占地 2.44 公顷。

第十章 近期建设规划

第三十八条 近期规划重点

第三十九条 近期建设时序

第十一章 规划实施

第四十条 加强规划宣传

第四十一条 完善规划体系

第四十二条 健全规划实施管理与监督

第四十三条 建立评估、预警机制

第四十四条 多元筹集建设资金

第十二章 附则

第四十五条 本规划自批准之日起施行。

第四十六条 本规划由平方子乡人民政府解释。

附表

表 1 规划指标体系表

编号	指标项	指标属性	基期年	规划近期年	规划目标年
一、底线管控					
1	生态保护红线面积（公顷）	约束性	1901.01	1901.01	1901.01
2	永久基本农田保护面积（公顷）	约束性	634.73	634.73	634.73
3	耕地保有量（公顷）	约束性	267.16	267.16	267.16
4	补充耕地面积（公顷）	预期性			
5	国土开发强度（%）	预期性			
6	建设用地总规模（公顷）	预期性	234.19		224.87
7	城乡建设用地规模（公顷）	约束性	197.03		187.71
8	林地保有量（公顷）	约束性	3442.49		3389.96
9	基本草原面积（公顷）	约束性	8.07	8.07	8.07
10	湿地面积（公顷）	约束性			
11	自然保护地面积（公顷）	预期性			
12	新增生态修复面积（公顷）	预期性			
13	规模化畜禽养殖用地（公顷）	预期性			
二、结构效率					
14	常住人口规模（万人）	预期性			
15	户籍人口规模（万人）	预期性	1.1899		1.2822
16	人均城乡建设用地（平方米）	预期性	199.01		138
17	人均农村居民点用地（平方米）	预期性			
18	低效用地在开发面积（公顷）	预期性			
三、生活品质					
19	人均公园绿地面积（平方米）	预期性			

20	人均住房面积（平方米）	预期性			
21	人均公共服务设施面积（平方米）	预期性			
22	医疗卫生机构千人床位张数（张）	预期性			
23	人均体育用地面积（平方米）	预期性			
24	生活垃圾无害化处理率（%）	预期性			
25	人均应急避难场所面积（平方米）	预期性			

表2 国土用途结构调整表

单位：%，公顷

用地类型			规划基期年		规划近期目标年		规划目标年		近期净变化量	规划期净变化量	
			比重	面积	比重	面积	比重	面积			
农用地			耕地	3.38	267.						
				%	19						
			园地	26.5	2101						
				8%	.91						
			林地	43.5	3442						
				3%	.49						
牧草地			0.00	0.00							
			%								
其他农用地			0.77	61.1							
			%	7							
小计			74.2	5872							
			6%	.73							
建设用地	城乡建设用地	城乡建设用地		0.00	0.00						
		村庄建设用地	乡政府驻地	0.61	48.6				60.17		+11.57
				%	0						
			其他村庄	1.88	148.				131.8		-16.59
			%	42				3			
	小计		2.49	197.				192		-5.02	
			%	02							
	区域基础设施用地			0.16	12.4						
				%	3						
	其他建设用地	特殊用地		0.00	0.36						
			%								
		采矿盐田用地		0.31	24.3						
			%	7							

	小计	2.96 %	234. 17						
其他用地	湿地	0.10 %	8.07						
	其他自然保留地	20.0 5%	1585 .69						
	陆地水域	2.63 %	207. 95						
	小计	22.7 8%	1801 .71						
合计		100. 00%	7908 .61						

表 6 规划人口分布一览表

单位：人

序号	村庄名称	规划人口	
		规划近期目标年	规划目标年
1	平方子村	2442	4011
2	于杖子村	1040	1040
3	北沟村	1095	958
4	二道河村	413	413
5	陈家屯村	1059	952
6	冯杖子村	1727	1531
7	乱泥沟村	1070	1070
8	南坎子村	925	909
9	薛庄村	1195	1095
10	周杖子村	933	843
合计			

表 7 乡村体系一览表

单位：人

乡村等级	个数	名称	人口规模	职能分工
乡政府所在地	1	平方子村	0.1-0.5 万	
中心村	1	于杖子村	0.1-0.5 万	
基层村	8	北沟村	0.1-0.5 万	
		陈家屯村	0.1-0.5 万	
		二道河村	0.05 万以下	
		冯杖子村	0.1-0.5 万	
		乱泥沟村	0.1-0.5 万	
		南坎子村	0.05-0.1 万	
		薛庄村	0.1-0.5 万	
		周坎子村	0.05-0.1 万	

表 9 村庄分类表

单位：个

村庄类型	数量	村庄名称	备注
集聚提升类	3	平方子村、二道河村、于杖子村	
特色保护类	1	北沟村	
保留改善类	6	周杖子村、陈家屯村、乱泥沟村、冯杖子村、南坎子村、薛庄村	
合计	10		

表 10 村庄规划编制单元划分表

单位：个

编制方式		涉及村庄名称	涉及村庄数量	规划编制数量
不编制	纳入乡区	平方子村	1	1
编制	单独编制	北沟村	9	9
		陆家屯村		
		二道河村		
		冯杖子村		
		乱泥沟村		
		南坎子村		
		薛庄村		
		于杖子村		
		周杖子村		
		合并		

表 11 乡区建设用地现状与规划对照表

单位：公顷，%

用地编号	用地类型	规划基期年		规划目标年	
		面积	比重	面积	比重
07	居住用地				
08	公共管理与公共服务用地				
09	商业服务业用地				
10	工矿用地				
12	交通运输用地				
13	公用设施用地				
14	绿地与开敞空间用地				
16	留白用地				

表 12 近期建设项目表

单位：万元，公顷

项目类型	项目名称	建设性质	建设起止 年限	用地规模	资金预算	涉及区域	新增建设 用地