

青龙满族自治县祖山镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示稿】

祖山镇人民政府

2024年11月

目录

1 规划总则

2 目标定位

3 国土空间格局

4 支撑体系

5 镇政府驻地规划

6 规划实施传导



前言

为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

祖山镇人民政府组织编制了《青龙满族自治县祖山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是对《青龙满族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，是祖山镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类空间开发保护建设活动的基本依据。

《青龙满族自治县祖山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》规划草案已经编制完成，现根据有关法律要求，对该规划进行公示，征求公众意见。如对该规划方案有意见和建议，请于30日内反馈至祖山镇人民政府。

公示单位：祖山镇人民政府

公示意见提交途径：zs zdzzhbgs@163.com；

0335—7750545

公示意见收集部门：祖山镇人民政府经济发展办公室

公示时间：2024年11月10日-2024年12月11日

1 规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察河北重要讲话精神，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照省委十届历次全会、市委五届历次全会和县委十二届历次全会要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，统筹高质量发展和高水平安全，深入贯彻落实京津冀协同发展战略、乡村振兴战略、新型城镇化战略，优化国土空间开发保护格局，科学管控开发强度，明确用途管制要求，搭建空间治理平台，加快推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为实现中国式现代化青龙场景贡献祖山镇力量。

1.2 规划原则

坚持底线约束、绿色发展

坚持区域协调、城乡统筹

坚持以人为本、提升品质

坚持问题导向、系统观念

坚持公众参与、共建共治

1 规划总则

1.3 规划范围和期限

■ 规划范围

范围分为镇域和镇区两个层次。

镇域范围为祖山镇行政辖区范围，面积为248.79平方千米。

镇区范围为牛心山村，面积19.65平方千米。

■ 规划期限

规划期限为2021-2035年。近期至2025年，远景展望至2050年。



2 目标定位

2.1 发展定位

京津冀生态旅游优先地

河北省循环产业示范区

多元民族文化体验目的地

县域重要的旅游服务基地

2 目标定位

2.2 规划目标

2025年

到2025年，不断优化国土空间开发保护格局，初步建立现代化的国土空间治理体系。国土空间格局更加合理，国土空间利用效率不断提高；耕地和永久基本农田全面保护，粮食安全根基进一步夯实；生态系统稳定性显著增强，生态环境质量显著提高；以人为核心的新型城镇化建设加速推进，城乡人居环境品质普遍提高；文化和自然资源有效保护，国土空间魅力逐步彰显；以国土空间规划为基础、统一用途管制为手段的空间治理体系基本形成，空间治理能力现代化水平显著提升。

2035年

到2035年，全面形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。全面融入京津冀协同发展，知名度及影响力明显提升；绿色、安全、高效的国土空间基本形成，粮食安全格局更加稳固，生态文明建设迈出重大步伐，生态环境更加美好，人居环境品质全面提升，广泛形成绿色生产生活方式，国土空间魅力充分展现，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现。

2050年

展望2050年，全面形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，为全面落实中国式现代化青龙场景提供空间保障。

3 国土空间格局

3.1 落实三条控制线

■ 永久基本农田

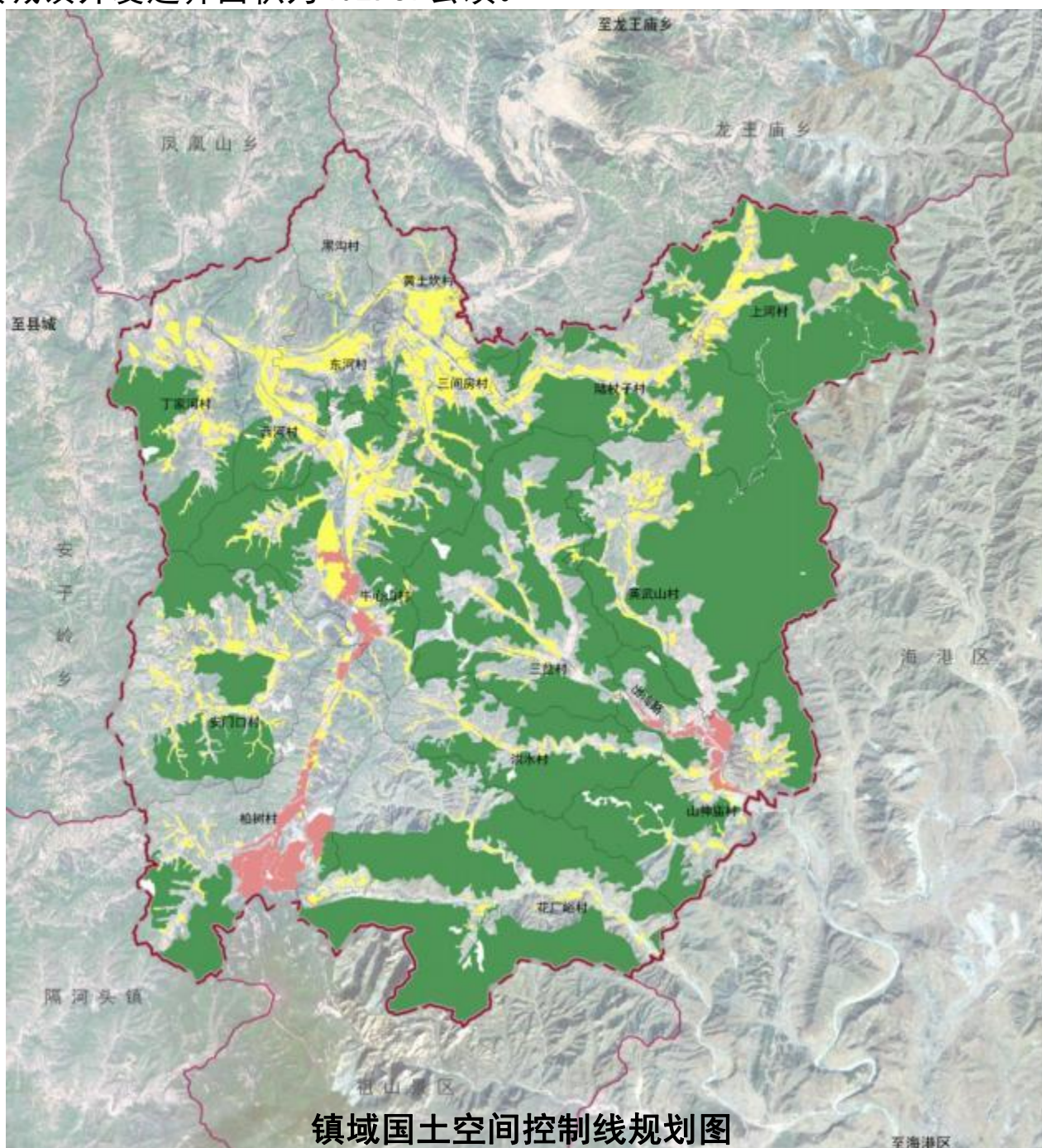
全镇划定耕地保有量1844.11公顷，永久基本农田保护面积1698.15公顷。

■ 生态保护红线

全镇划定生态保护红线12209.93公顷。

■ 城镇开发边界

全镇城镇开发边界面积为402.67公顷。



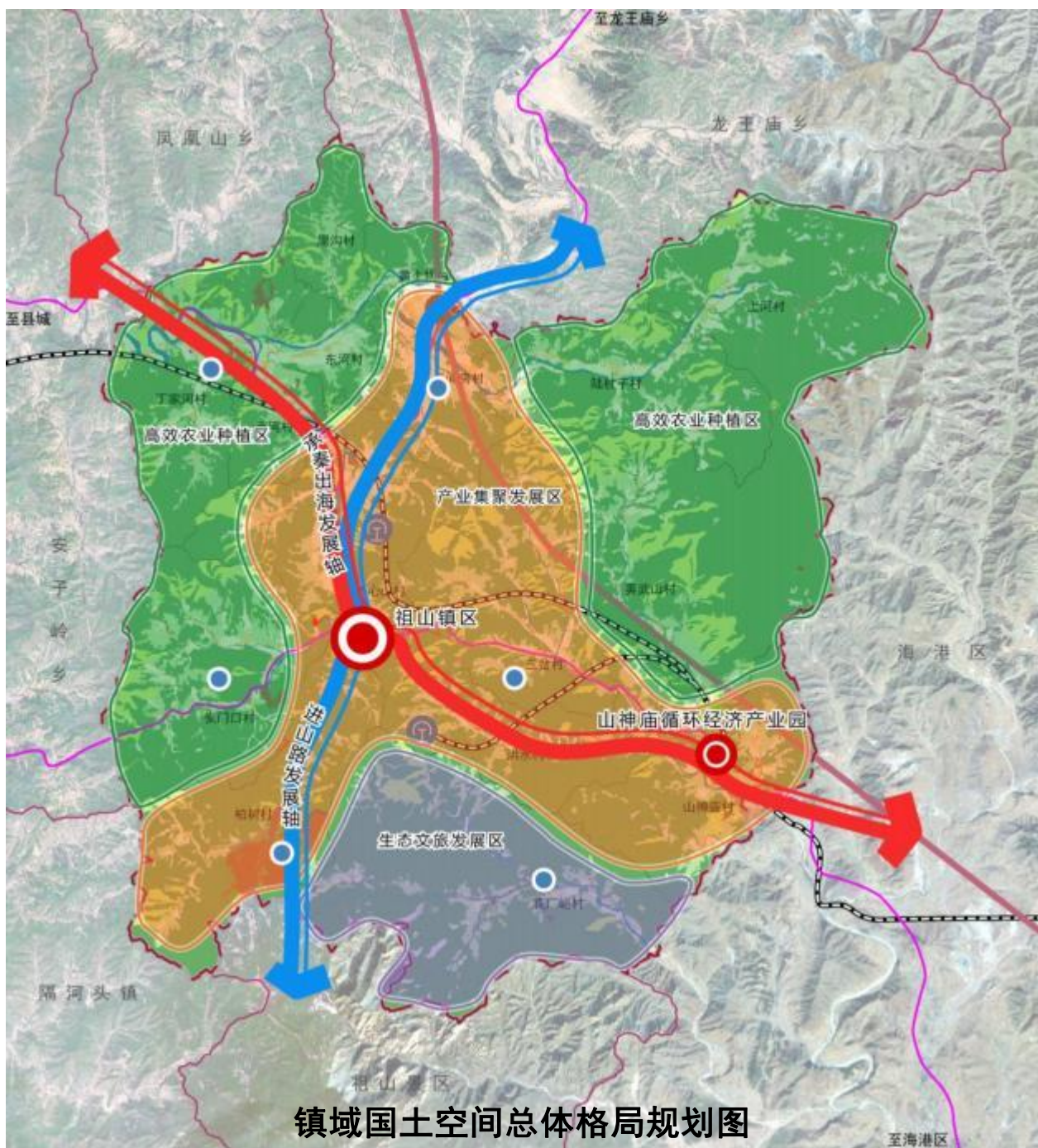
镇域国土空间控制线规划图

3 国土空间格局

3.2 国土空间总体格局

构建“一主一副两轴三区多节点”空间总体格局

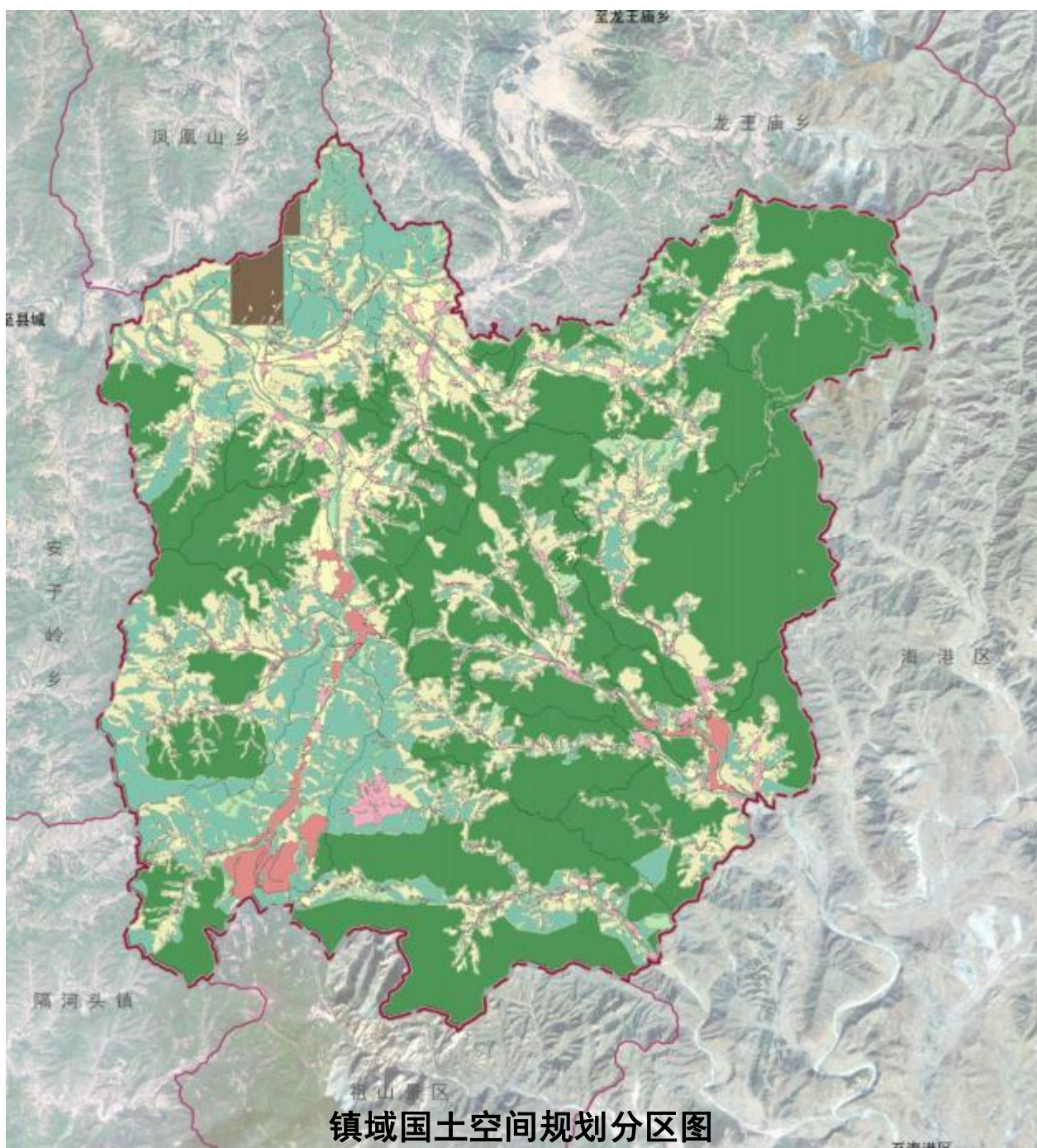
- 一主为祖山镇镇区；一副为山神庙循环经济产业园；两轴为依托承秦出海路和北进山路主要交通轴线；三区为中部产业集聚发展区、北部高效农业种植区和南部生态文旅发展区；多节点为以安门口村、三间房村等中心村为有力支撑。



3 国土空间格局

3.3 国土规划分区

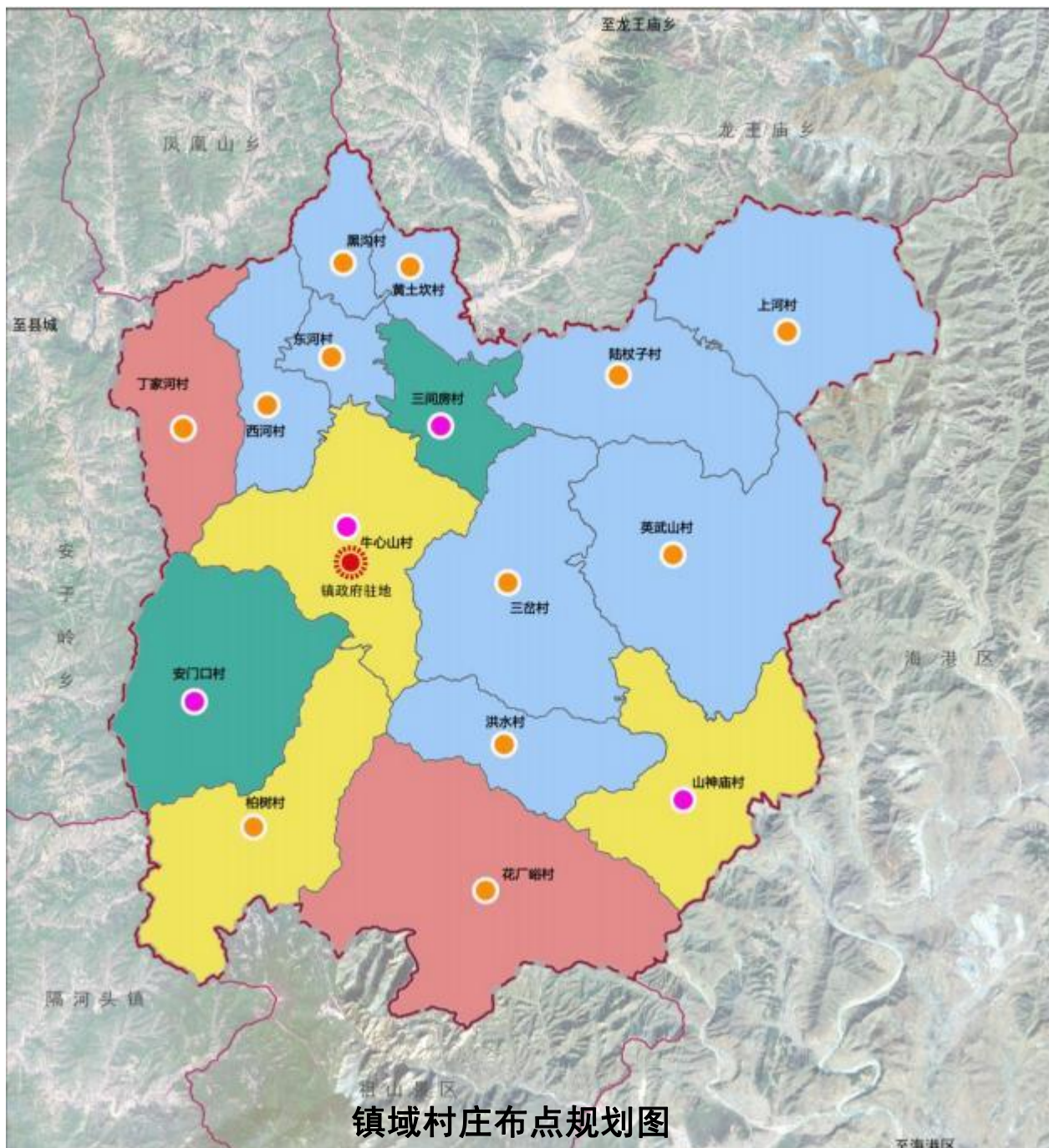
- 强化规划分区及用途管制。按照主体功能定位和空间治理要求，划定生态控制区、生态保护区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类国土空间规划分区。



3 国土空间格局

3.4 居民点体系规划

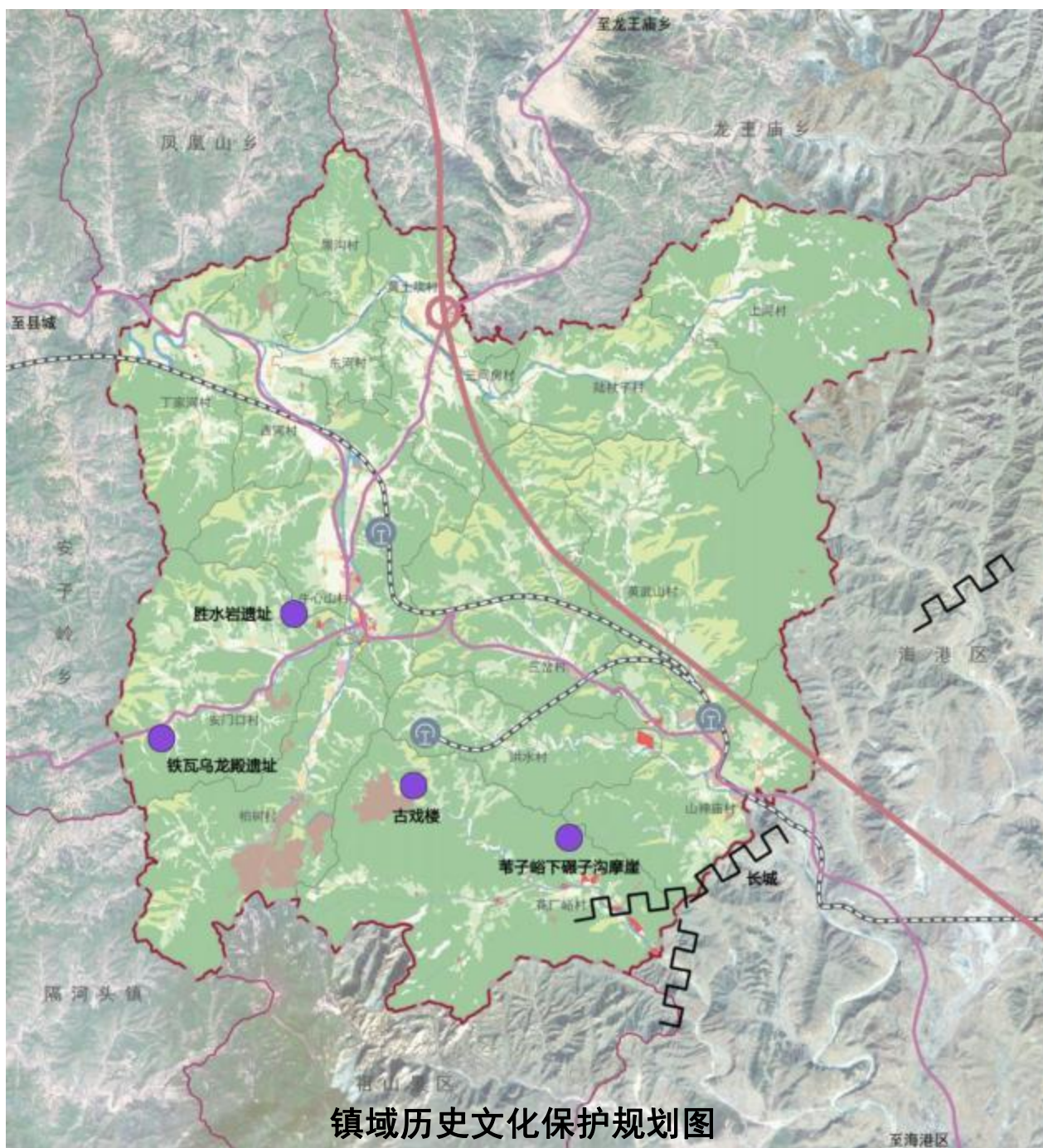
- **等级结构：**构建“镇政府驻地—中心村—基层村”的三级城乡居民点体系结构。
- **村庄分类：**将全镇16个村庄划分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、保留改善类4类，差异化分类推进乡村居民点发展，助力实现乡村振兴。



4 支撑体系

4.1 历史文化保护体系及特色风貌

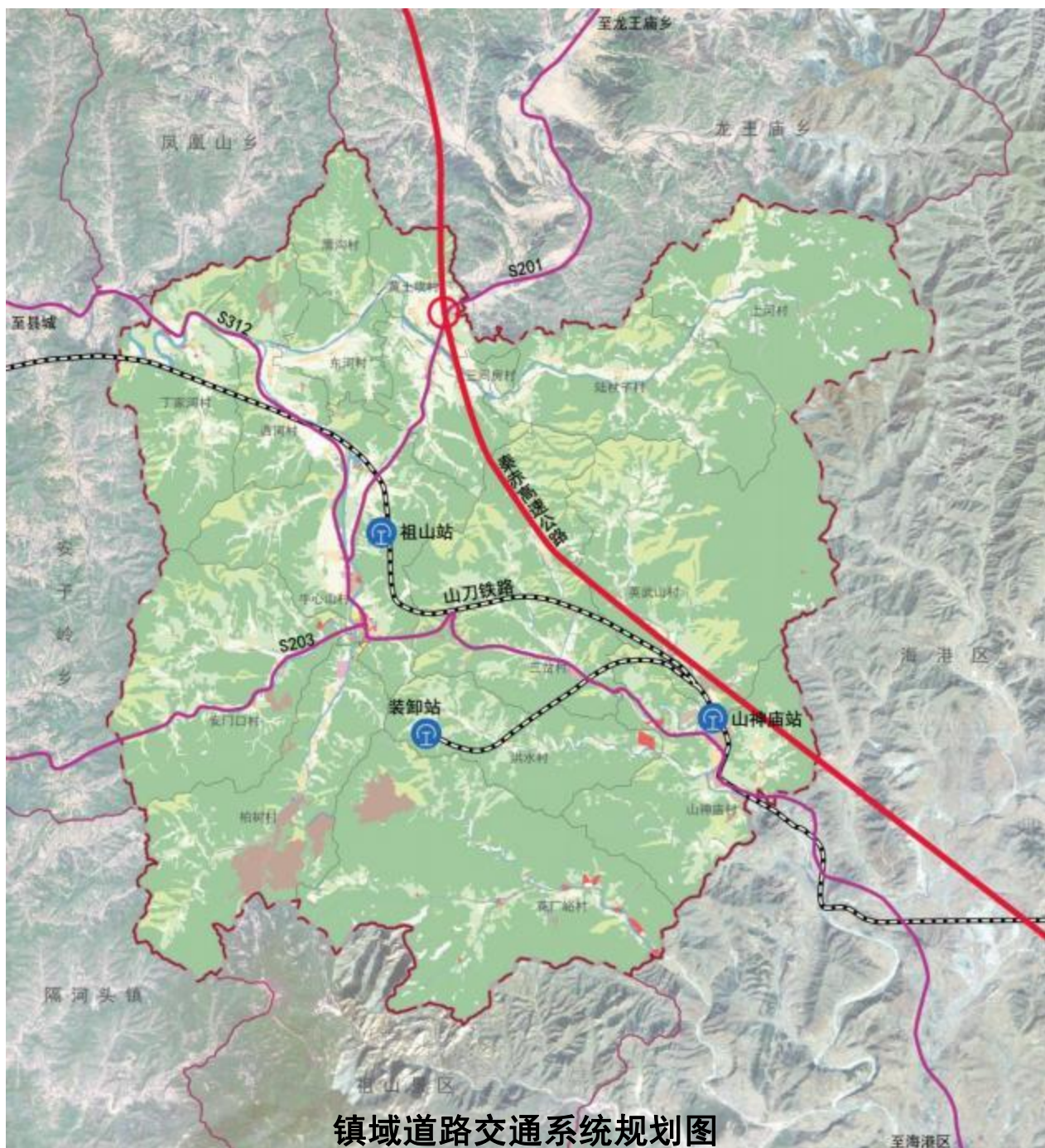
- **历史文化资源保护：**构建多层次保护体系，有效保护和利用历史文化遗产，协调好保护和发展的关系，传承和弘扬优秀传统文化。
- **风貌管控：**加强城乡风貌与形态管控，塑造全域山水人文和谐共融的城乡风貌特色。



4 支撑体系

4.2 综合交通体系

从区域联通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建内优外畅的综合交通体系。保障落实区域重大交通路线，包括山刀铁路、承秦高速连接线等。祖山东门至北门连接线，承秦出海公路、木牛线及各连村路升级改造。利用高速连接线、木牛线和其他区域性路网设置常规公交干线，完善镇域的公共交通系统。



镇域道路交通系统规划图

4 支撑体系

4.3 完善公共服务设施布局

构建完善公共服务设施配置，鼓励设施复合利用



推进公共服务设施均等化,布局构筑全龄友好的社区生活圈



4 支撑体系

4.4 综合防灾减灾体系



防洪排涝：坚持“适度超前、防控结合”的原则，镇政府驻地的防洪标准为20年一遇，其他村庄的防洪标准为10年一遇。



消防设施：构建城乡覆盖、区域协同的全方位消防系统，加强“智慧消防”建设，城乡消防安全达到先进水平。



抗震避灾：坚持“整治避让、合理布局”的原则，提高城市生命线工程抗震能力，建立安全、可靠、高效的疏散救援通道系统，加强救灾物资储备供应系统，增强城市抗震能力。



人防设施：坚持“长期准备、重点建设、平战平灾结合、防空防灾一体化”原则，充分考虑防空和防灾地下人员的掩护空间，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



地灾防治：坚持“预防为主、防治并举、因地制宜、注重实效”原则，建立健全以调查评价、监测预警、应急处置和综合治理为核心的地质灾害防治体系，全面提高地质灾害防治水平。



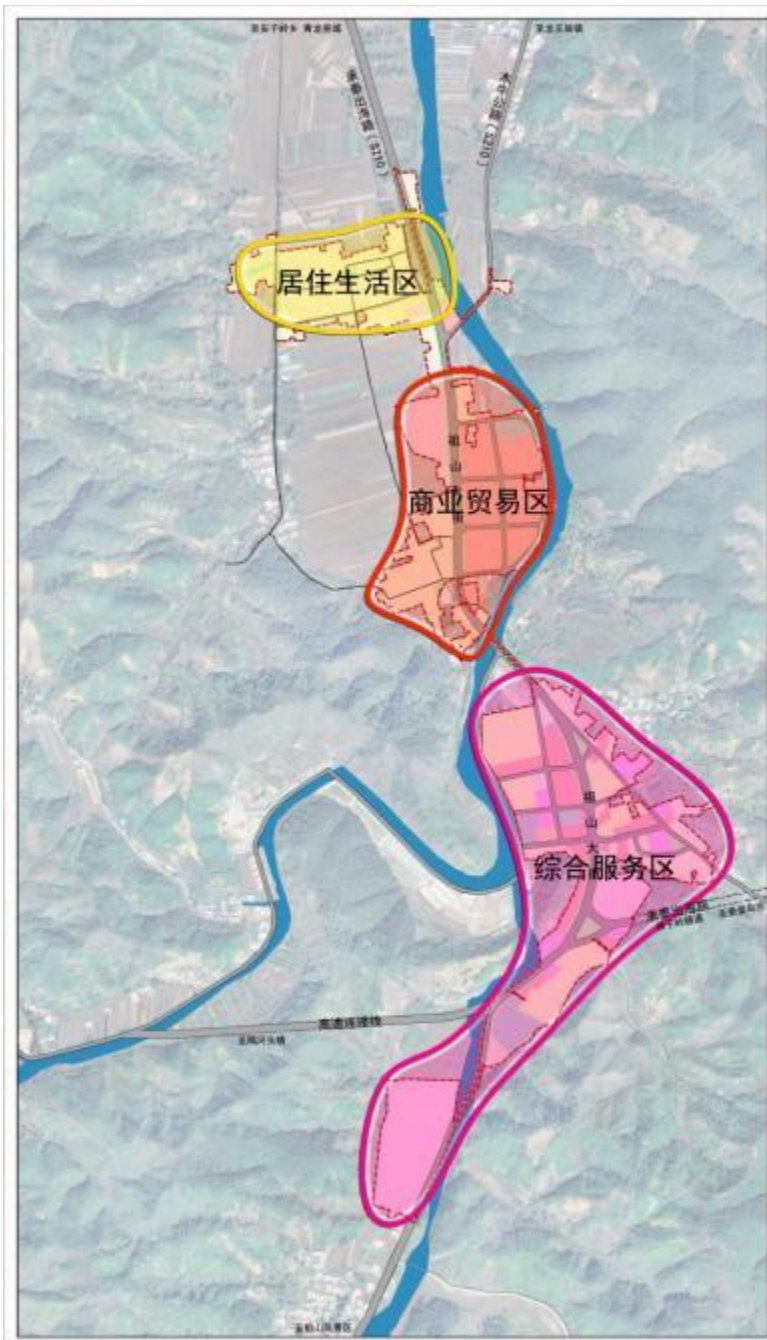
公共安全：坚持“平战结合、分级响应”原则，建立县乡村三级网络报告系统落实分级防控制度，提高社区（村庄）基层防控和服务能力，建立健全反应灵敏、运转高效的突发公共事件应急服务体系。

5 镇政府驻地规划

5.1 功能分区

优化镇区形态及产业布局，规划形成三个功能分区

- 居住生活区。规划形成北、中、南三个居住生活片区。在居住区内构建健康、宜居的生活环境，提供完善、便携的日常生活服务功能。规划面积约30公顷。
- 综合服务区。镇区南部片区是全镇的公共服务、商业服务的核心空间，要着力提升行政办公、文化、教育、医疗等服务功能。规划面积约32公顷。
- 商业贸易区。按照组团式的城市空间结构，遵循商业自身发展规律，在镇区中部组团形成商业商务区，区域级商贸中心。规划面积约9公顷。



镇区国土规划分区图

5 镇政府驻地规划

5.2 蓝绿网络空间

构建镇区蓝绿网络，联通区域生态空间

- 规划保留现状公园绿地，在镇区南部建设综合公园1处，在北部结合起河支流整治建设滨河公园1处，结合祖山大街建设带状公园1处，结合坑塘、街角绿地等建设小游园多处。
- 规划在承秦出海公路两侧和重要的市政设施四周设置不小于10m的绿化防护带。
- 构筑“一带、一廊、多点”的蓝绿空间结构。
- “一带”指起河支流沿河绿带；
- “一廊”指沿祖山大街形成沿路绿廊；
- “多点”是通过见缝插针、拆迁改造等形式形成的多处社区公园及口袋公园。
- 规划绿地与开敞空间用地5.25公顷，其中公园绿地3.61公顷，广场用地0.32公顷，防护绿地1.32公顷。



镇区绿地系统和开敞空间规划图

6 规划实施传导

6.1 明确规划落实和传导

落实上位规划

指导详细规划

传导村庄单元

明确强制内容

6.2 完善规划实施保障体系

政策支持

- 完善人口流动、资源配置、产业投资等相关配套政策，健全政策协调和工作协同机制。
- 强化各类政策围绕重点任务提供支撑保障作用，加强各类政策协调配合，精准施策。

监督机制

- 建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。
- 建立实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任，绩效挂钩的考核机制。

