

肖营子镇国土空间总体规划

2021-2035年

(公示稿)

为贯彻落实党中央、国务院关于建设国土空间总体规划体系并监督实施的重大决策部署，按照上级工作部署，我镇开展《肖营子镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），编制工作，目前已形成《规划》草案。为广泛听取公众意见，凝聚智慧和共识，现面向社会 各界征询意见，征询时间为2024年11月11日至2024年12月11日，为期30日。

《规划》草案可在青龙满族自治县人民政府 (<http://www.chinaqinglong.gov.cn/>) 进行查阅。社会各界可通过邮寄信件或电子邮件的方式提出意见建议。

邮寄地址：青龙满族自治县肖营子镇政府邮编：066500

电子邮箱：xyzzbgs@163.com

联系人：张海新

联系电话：7770006

(请在信封和邮件标题上标注“肖营子镇国土空间总体规划意见建议”字样)

热忱期待您的积极参与，提出宝贵意见建议！

青龙满族自治县自然资源和规划局

2024年11月11日

01

规划总则

- 目的意义
- 规划原则
- 范围与期限

目的意义

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，结合肖营子镇实际情况，以县域国土空间总体规划为指导，以提高规划的战略性和科学性、协调性和操作性原则，编制本次肖营子镇国土空间总体规划。

乡镇国土空间总体规划是乡镇国土空间保护、开发、利用、修复和各类建设的行动指南。乡镇国土空间总体规划侧重实施性，落实和细化市、县级国土空间总体规划下达的各项约束性指标和管控要求，为编制详细规划(村庄规划)提供基本依据。

规划原则



以人为本品质提升

坚持以人民为中心，推动实施乡村振兴战略，实现高质量发展、高品质生活。



生态优先绿色发展

落实县划定的“三区三线”，严守生态环境底线，优化人居环境。



全域管控适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，控制村庄用地增量，提高土地利用效率。



上下结合强化实施

严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄。



因地制宜突出特色

结合肖营子镇自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。

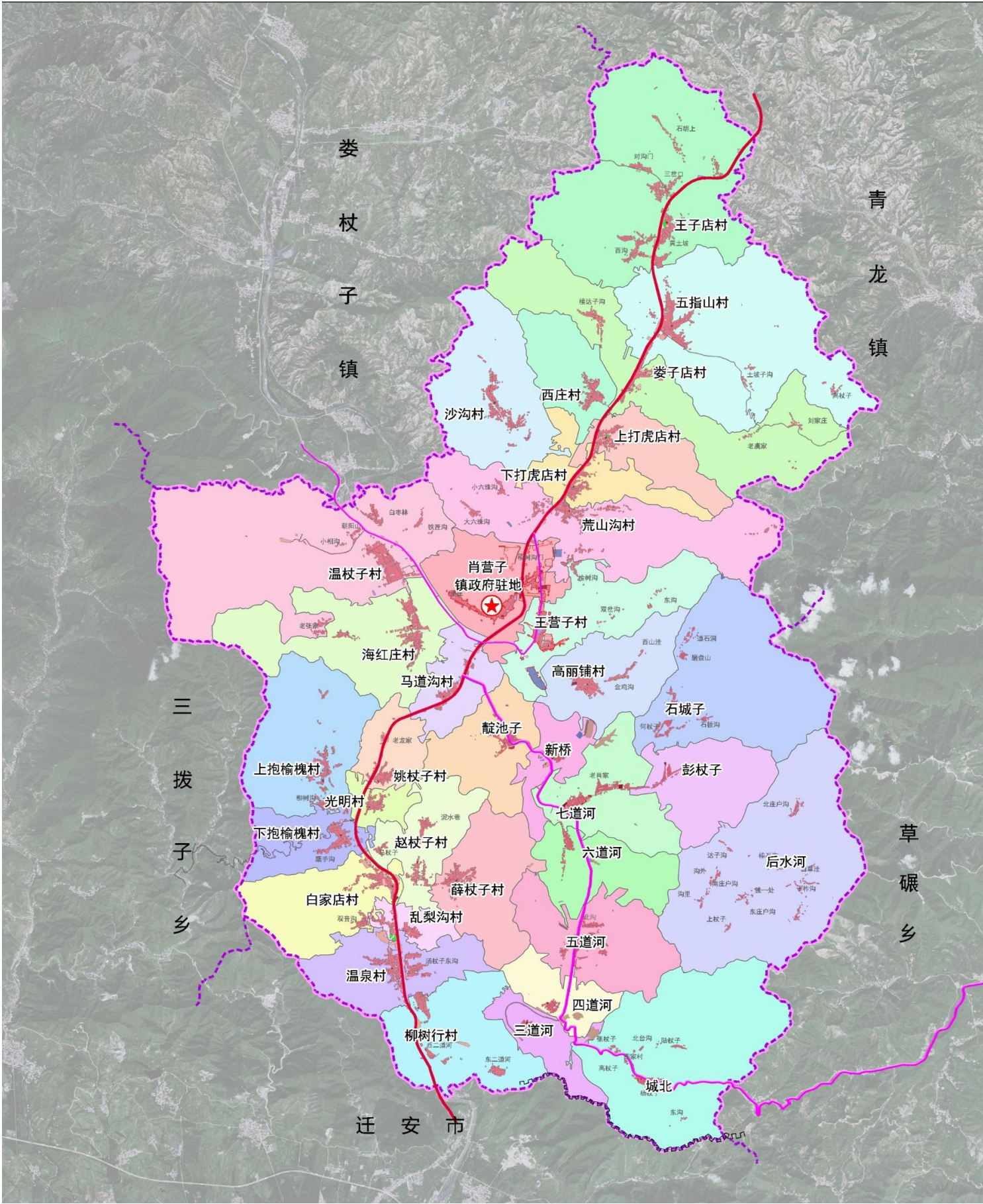
规划范围与期限

规划范围

本次国土空间总体规划范围涵盖肖营子镇行政管辖的全部国土空间，共计198.43平方公里，共涉及35行政村。

规划期限

本规划基期年为2021年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



02

总体格局

- 城乡定位与发展策略
- 落实底线约束
- 国土空间布局优化
- 产业发展与布局
- 景观风貌引导
- 镇区总体用地结构

城乡定位与发展策略

总体定位

国家级温泉康养度假区、河北物流产业
集聚地、产城融合小镇

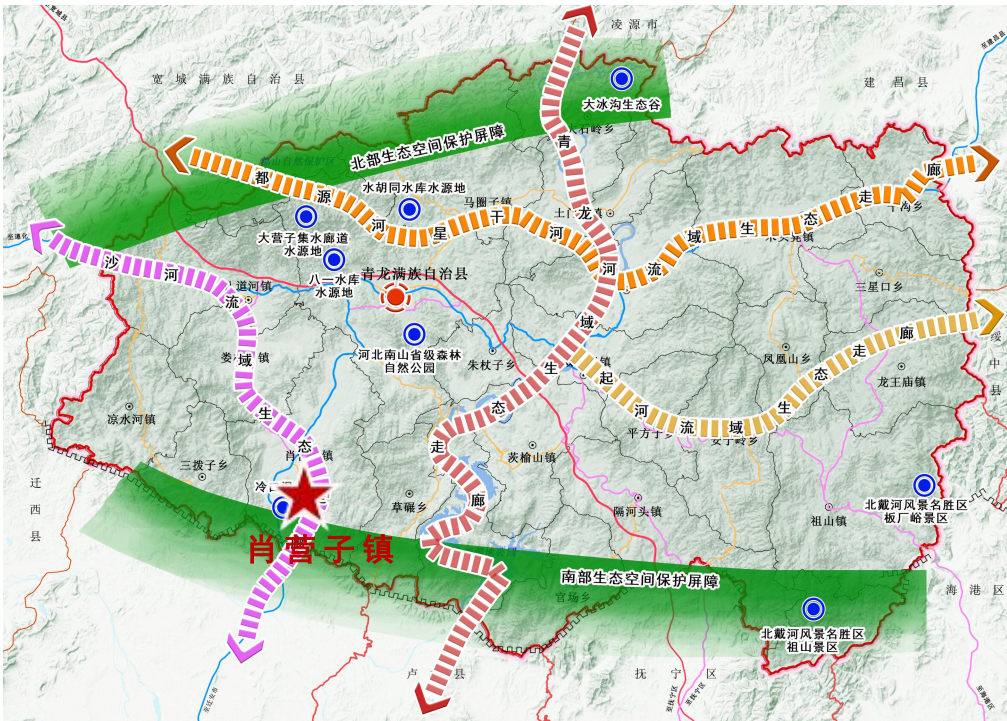
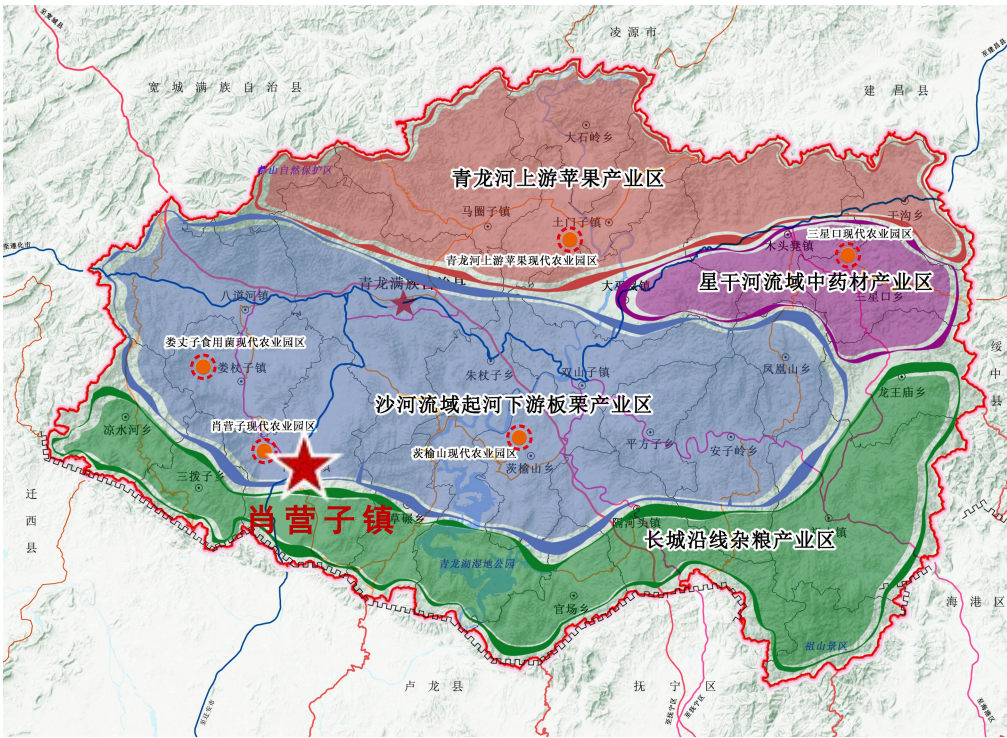
区域协同、共建共享

物流产业为核、以旅游产业为体、以绿色生态为魂，发挥场地可达性优势、构建差异化、主体化产品，形成独具特色的“城区、园区、景区、度假区”主客共享的。

产业升级、突出特色

物流产业为核、以旅游产业为体、以绿色生态为魂，发挥场地可达性优势、构建差异化、主体化产品，形成独具特色的“城区、园区、景区、度假区”主客共享。

以“旅+储”推动多产业融合发展。通过旅游业、农业、物流业实质性融合，丰富产业内涵，延伸产业链条，实现产业联动发展。



统筹划定落实底线约束

永久基本农田保护

1. 永久基本农田管控，任何单位和个人不得擅自占用或擅自改变用途；
2. 符合法定条件的重点项目选址确实难以避免永久基本农田的，必须严格论证，报国务院批准并补划；
3. 严格禁止非农业建设占用基本农田，禁止建窑、建坟或擅自建房、挖沙、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物等；
4. 禁止任何单位和个人闲置、荒废永久基本农田。

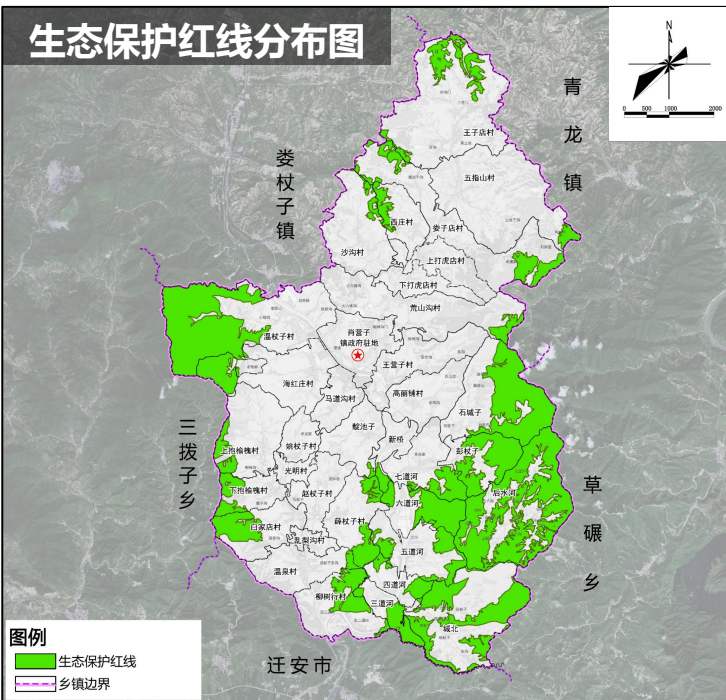
生态保护红线：

1. 严格实施生态保护红线国土空间用途管制，严禁随意改变用地性质；
2. 促进自然生态系统保护和修复，实现环境质量根本改善；
3. 红线范围边界保持相对固定，区域面积规模不可随意减少，严格管控建设行为。
4. 生态保护红线以外的一般生态空间应严格保护生态环境不受破坏，除依法批准的建设行为外，严格禁止新的开发建设活动。

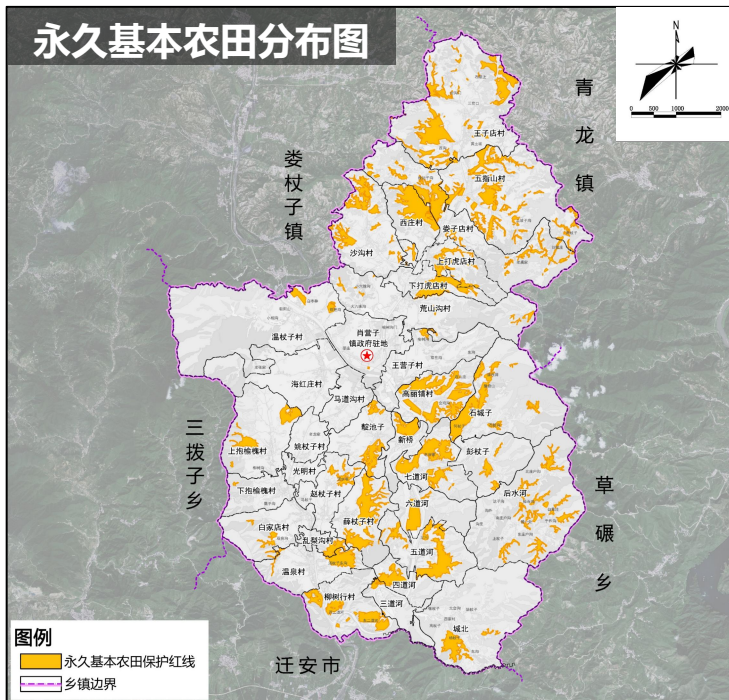
城镇开发边界

城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。

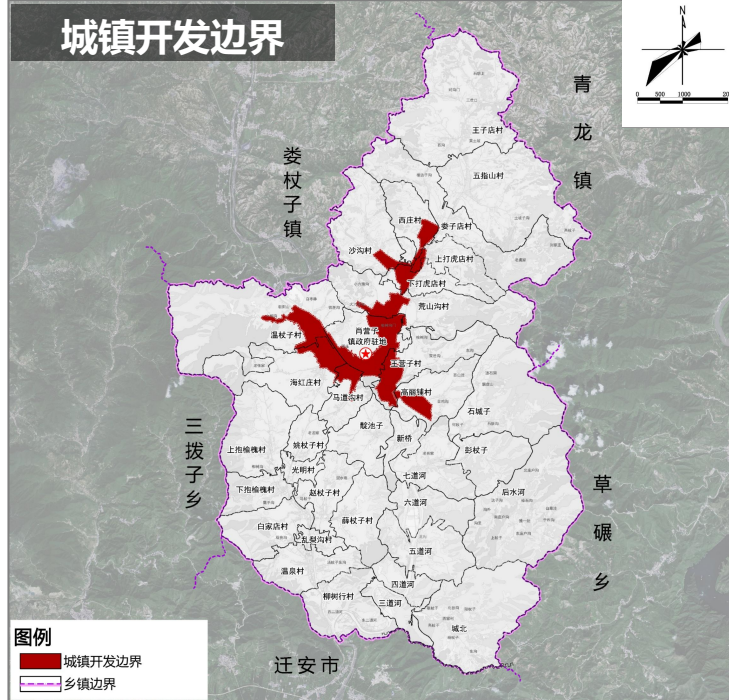
生态保护红线分布图



永久基本农田分布图



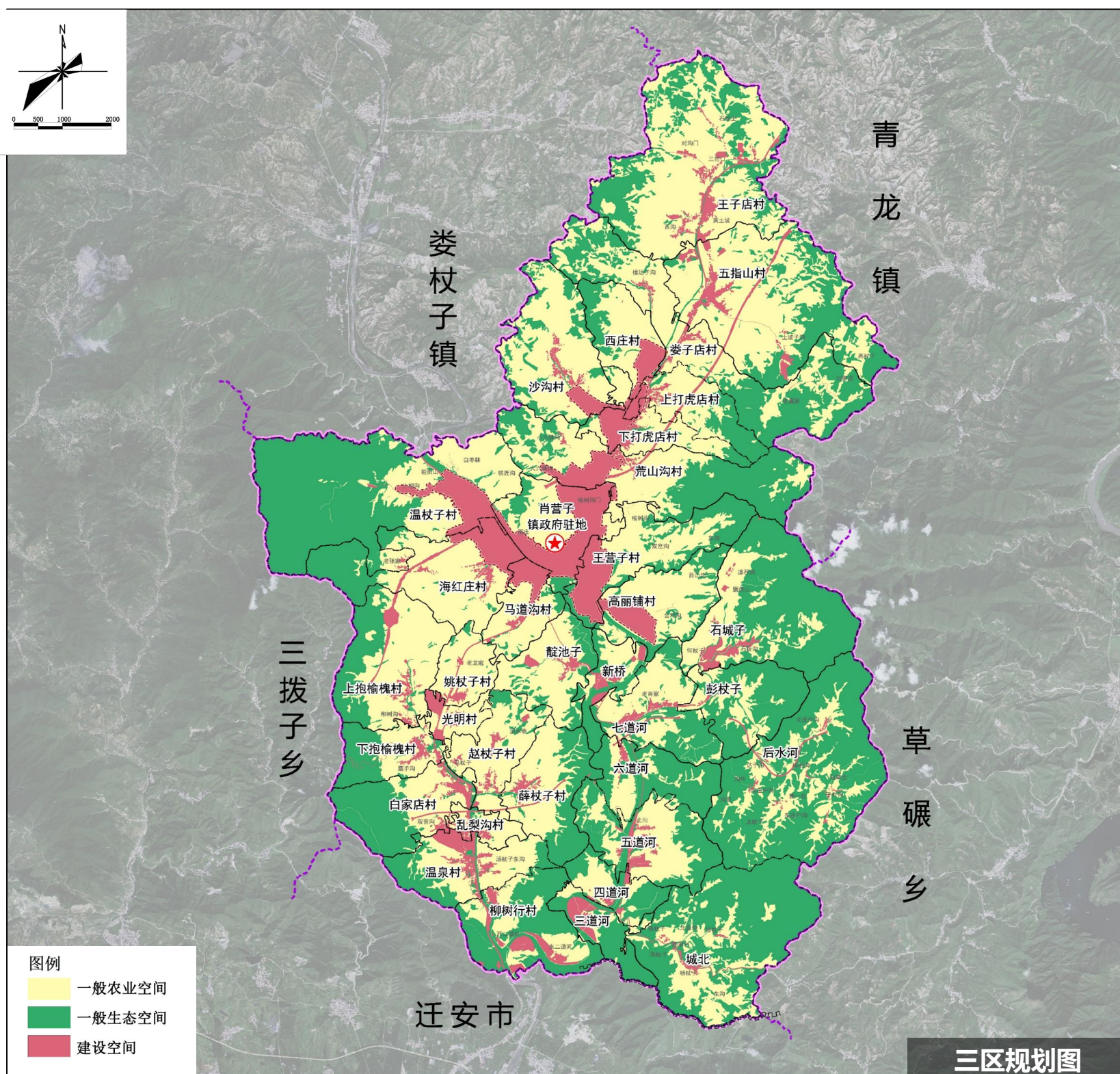
城镇开发边界



国土空间布局优化

落实县规划分区和调控目标，立足土地利用现状，稳定耕园林牧草等农用地结构，优化城乡建设用地结构，恢复湿地和陆地水域等原有空间。在镇域范围内明确农用地、建设用地、其他用地的规模、范围。

强化建设用地空间管制，控制建设用地的低效扩张促进土地利用模式的创新和土地利用效率的提高。至2035年，坚持以供给引导需求，合理安排新增建设用地规模，实行建设用地总量控制，促进建设用地内部挖潜。盘活存量建设用地，加强乡村闲散用地整合，鼓励低效用地增容改造和深度开发，规划期内，通过农村居民点城乡多元化整理盘活存量建设用地，通过空闲地再利用盘活城乡内部存量建设用地。研究和推广各类建设节地技术和模式，促进各项建设节约集约用地，提高现有建设用地对经济社会发展的支撑能力。



产业发展与布局

结合肖营子镇现有产业基础，将镇域土地划分为：**现代农业发展区、物流产业集聚区、康养旅游度假区**的空间格局。

现代农业发展区

范围包括：王子店、五指山村，娄子店村、上打虎店村、荒山沟村等村。以发展板栗种植和板栗树下种植中草药的立体农业为主。

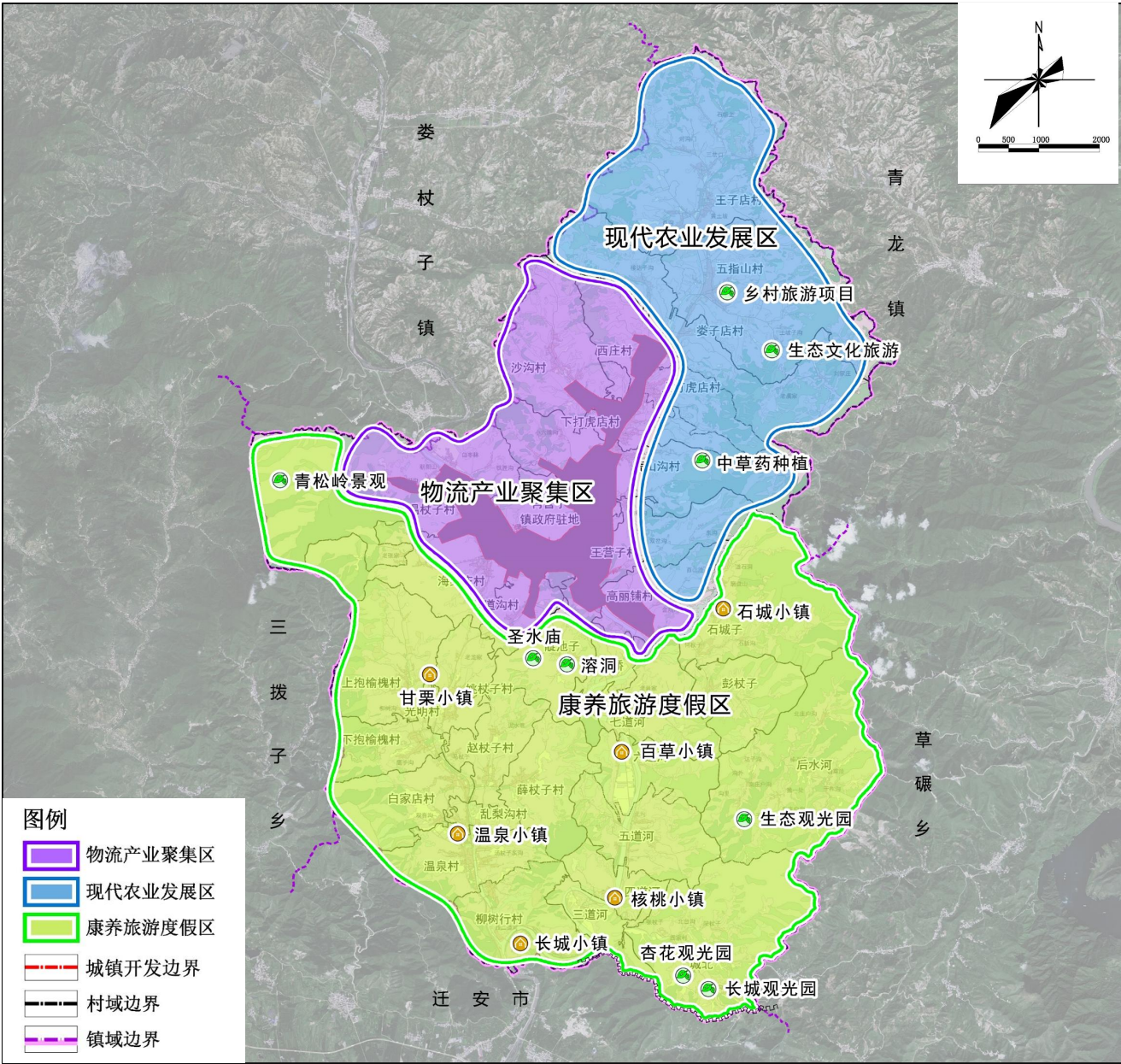
物流产业集聚区

位于镇域中部，范围包括：西庄村、沙河村、下打虎店村、王营子村、肖营子村、高丽铺村、温杖子村、海红庄村等村

按照园区规划，重点发展物流产业（如：货物仓储、货物集散运输、流通加工及配送、装卸搬运、综合办公及配套服务和信息服务为主）。

康养旅游度假区

位于镇域南部，范围包括：温泉村、乱犁沟、白家店、下抱榆槐、上抱榆槐、柳树行村、靛池子村，石城子、彭杖子、后水河、七道河、三道河、四道河、五道河等村。结合青龙湾康养旅游度假区项目，以种植业为基础，发展与旅游产业相关的产业。



景观风貌引导

结合肖营子镇自然环境，使山、水、林、田与镇域融为一体，构建“一带、三片区”的景观系统。

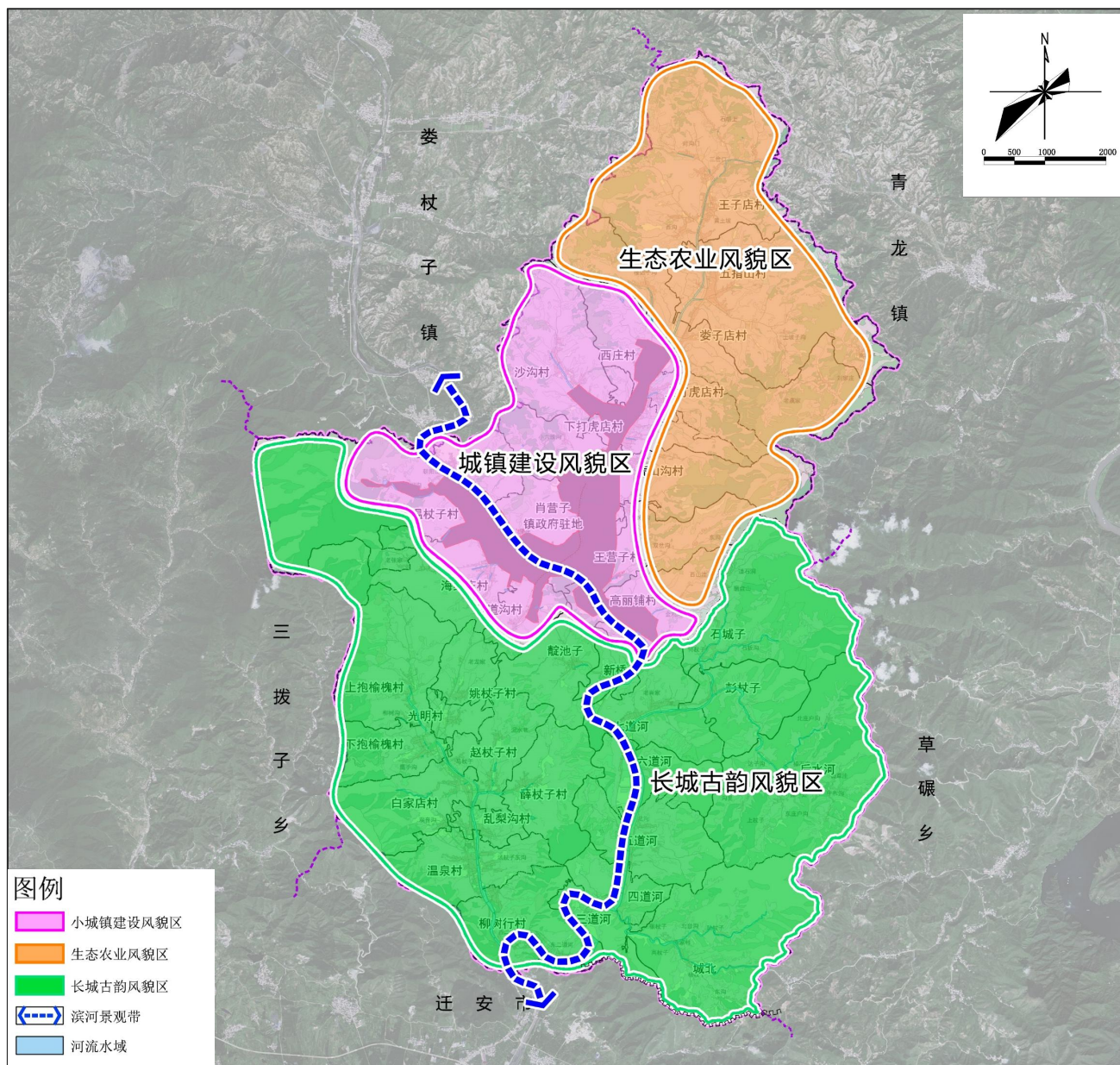
现代农业景观风貌区：

将自然山水与传统农业有效融合，打造美丽田园风光。

一带：沿沙河两岸因地制宜利用河滩地，种植垂柳、白杨等适生乔木。其下配植季节性花灌木：迎春、月季、榆叶梅等，常绿灌木：黄杨、卫矛等。加强河岸的护理，地面水的存储，形成滨水景观带。

□ 三片区：

- ◆ 生态农业风貌区——以原生态的自然山体和乡土田园风光为主景，自然山体与传统农业有效融合，打造美丽田园风光。
- ◆ 城镇建设风貌区——注重在镇区建筑、环境设施、景观绿化等方面体现乡野山居特色、点状组团发展、城镇地域特色。
- ◆ 长城古韵风貌区——结合长城地貌与自然环境组合，形成丰富多样的天然生态景观风貌。



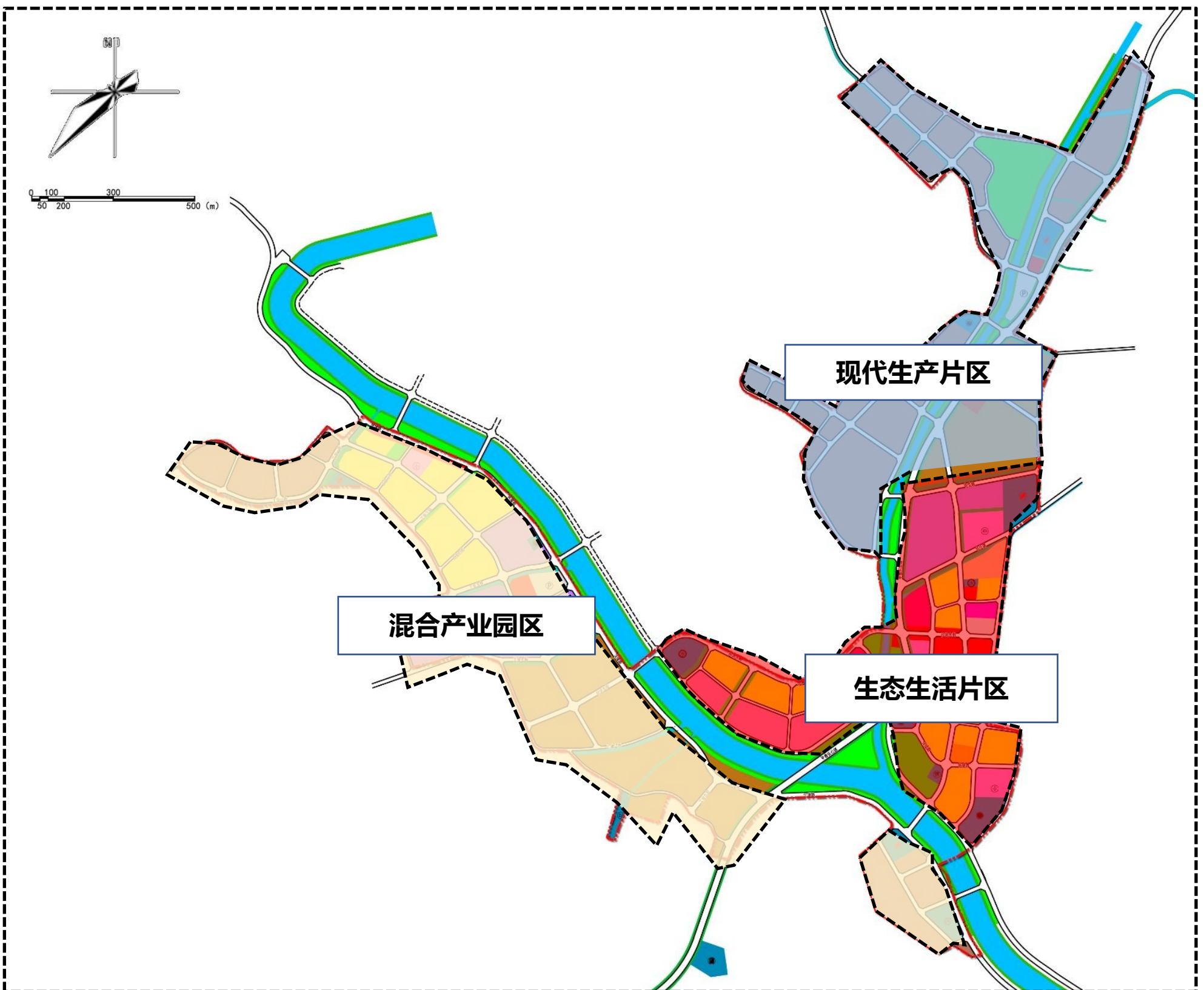
镇区总体用地结构

构建“山”、“水”、“镇”空间格局,规划范围内分成三个建设空间分区，生态生活片区、现代生产片区、混合产业片区。

生态生活片区：强化空间绿化美化，适当加大建筑体量，从建筑空间组合、色彩、建筑形式等的变化，到绿化植种选择，广场、停车场等开敞空间设置，街道标志、街道装饰、人行道的地面色彩、材质、图案，以及夜景照明等，都要经过精心设计，营造繁华、时尚的现代气息。

现代生产片区：采用简洁、明快的色彩和便捷的交通组织关系，方便生产。

混合产业园区：以现有园区为发展依托，通过补充居住功能，完善职能，打造一流园区。



03

支撑体系

- 构建绿色高效交通系统
- 提供全民共享公服体系
- 建设安全韧性基础设施

构建绿色高效交通系统

完善路网体系，强化互联互通。

重大交通设施

规划新建连接京沈高速和承秦高速的连接高速**青干高速**，向南连接迁安市区，向北通至青龙城区。

公路系统

在镇域南部新建一条国省干道**城茨公路**，向东连接草碾乡，向西连接三拨子乡。

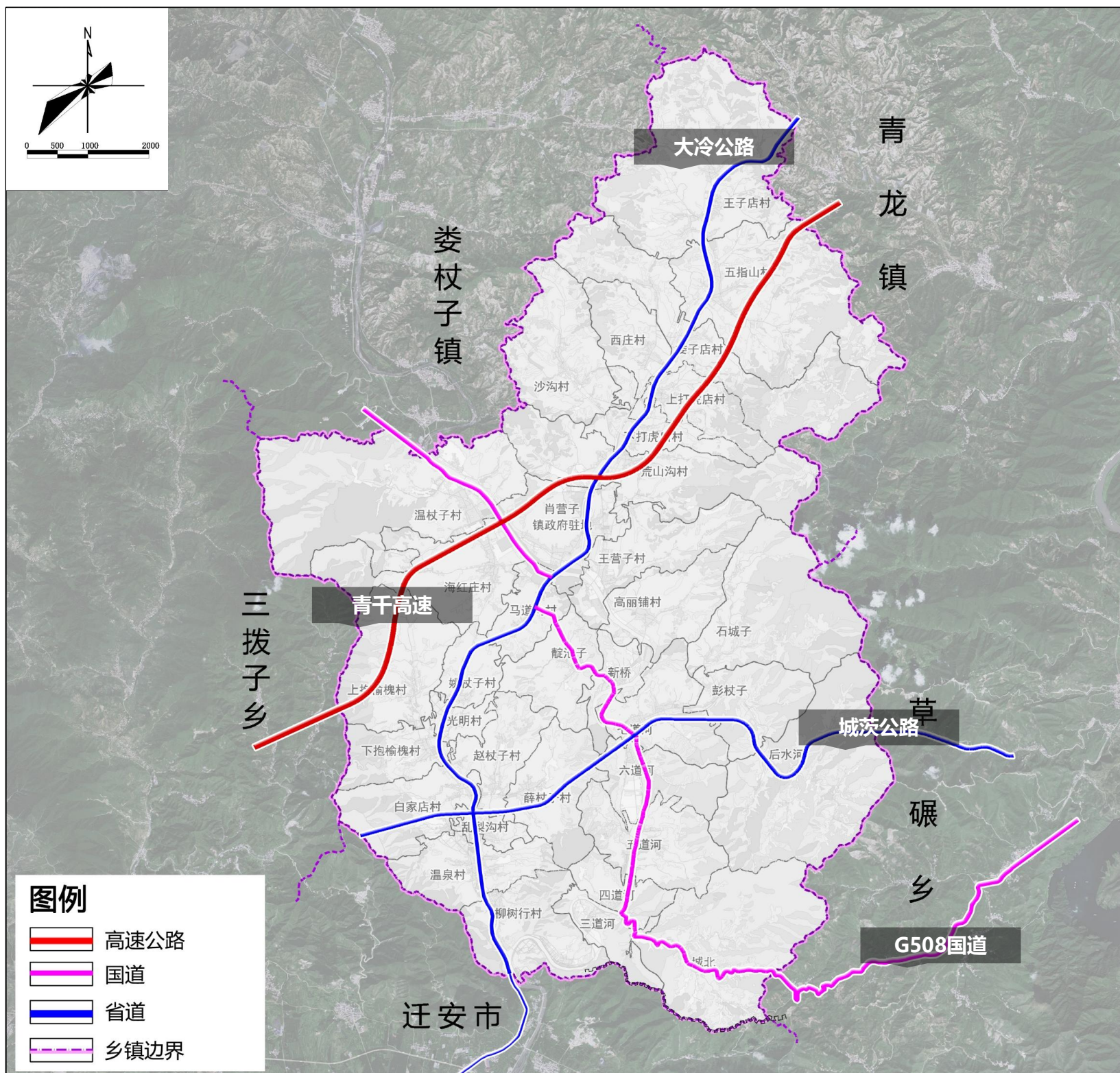
提升道路等级，增强可达性，**优化大冷公路**，**X637省道升级国道**，助推县域发展建设。

乡村道路系统

规划加强境内乡村道路的拓宽和硬化建设，保障各村之间和各村与镇区之间的交通联系。

绿道系统

规划构建以河流打造河渠生态廊道，结合主要交通打造生态绿色景观廊道。同时结合河两侧的绿化带构建环形游憩绿带。



提供全民共享公服体系

行政管理设施

肖营子镇现有行政管理机构均设在镇政府。各行政村均设有村委会，负责对辖区的行政管理。

教育机构

完善教育设施，改善办学条件，确保学校健康发展。

文化体育设施

镇域各行政村根据人口规模，规划相应的文化健身场所，配置健身设施。

医疗卫生设施

保留镇域各村卫生室。

商业金融设施

在镇区配置为全镇服务的商业、金融、服务设施。

在镇区增加商业用地，设置商场、超市、邮政所、电信营业所、招待所、饭店、浴池、储蓄所、日杂用品店、粮油副食店、便利店等。

全镇公共服务设施配置规划

镇域各村庄公共服务设施按性质分为行政管理、教育设施、文化科技、体育设施、医疗设施，社会保障、商业服务。

文有所享

体有所健

学有所教

病有所医

老有所养

福利共建

建设安全韧性基础设施



供水管网集约高效

城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。

排水管网安全韧性

城乡污水集中、分散式处理，完善污水处理水平。修复排污通道，完善管网与泵站改造，落地雨水源头减排工程，治理积水点、消除易涝区。



能源体系清洁稳定

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造，保障城乡发展需求。

改善镇域能源结构，提高供气气源安全水平，扩大天然气应用、提升乡村用气普及率。

环卫体系绿色协同

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



建设安全韧性基础设施

防洪防涝

防洪标准：镇区为20年一遇；农田和村庄防洪标准为10年一遇。
排涝标准：镇区为10~20年一遇；农田和村庄为5~10年一遇排涝标准。

抗震防灾

肖营子镇地震基本烈度为Ⅵ度，规划区内所有新建工程都必须按要求设防，并设置疏散救援通道和避震疏散场地。生命线工程应当提高一度设防。

人防工程

建立完善的人防指挥通信系统、报警系统、医疗救护系统及后勤保障系统。建设乡镇级指挥所，人防工程的建设应与城镇建设相结合同步实施。

消防工程

从乡镇发展的实际情况出发，结合乡镇布局，加强消防基础设施建设，设置专职消防队。宣传消防常识，增强村镇居民消防意识。提高防御火灾的能力，保障人民生命财产安全。

地灾防治

以地质灾害发生多发区为重点，加强地质灾害的监测和防治。因地制宜地制定好地质灾害防灾减灾预案，落实各项防灾减灾措施。

公共卫生保障

完善疾病预防控制体制机制，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同，提升应急管理的能力和效率。

04

保障机制

- 完善规划管理机制
- 建立规划“一张图”
- 保障近期项目实施

完善规划管理机制



- 构建“镇-村”协同的纵向传导机制
- 建立有效约束的横向部门衔接机制
- 完善规划落地的实施管理机制
- 建立规划传导和管控体系
- 深化国土空间用途管制

建立规划“一张图”

建立统一的国土空间基础信息平台，形成国土空间总体规划“一张图”，实施监督管理系统，结合青龙满族自治县国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。

保障近期项目实施

树立项目清单

- 梳理重点项目清单，形成重点项目清单表。
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围，衔接国土空间总体规划，保障重点项目建设诉求。