青龙满族自治县交通运输局

关于下达 2019 年市县第三批新增政府债券资金的通知-X631 蛇刘线青龙段改造工程项目

绩效评价报告

财政支出项目绩效评价报告

项目名称: 关于下达 2019 年市县第三批新增政府债券资金的通 知-X631 蛇刘线青龙段改造工程 项目单位: 青龙满族自治县交通运输局 主管单位: 青龙满族自治县交通运输局 评价类型 事前评价□ 事中评价□ 事后评价☑ 评价方式: 部门(单位)绩效自评□ 财政部门组织评价☑ 评价机构: 中介机构☑ 部门(单位)评价 □财政评价□

2020年12月20日

ī

一、项目	基本概况					
项目名称	Ŕ	青龙满族自		关于下达 2019 年市县第三 631 蛇刘线青龙段改造工		
项目负责	5人及职务	王天彪	1/青龙交通局	联系电话	7867306	
项目起业	上时间		2019年1月	~ 2019 年 12 月		
计划安排	非资金(万元)	1	1000. 00	实际到位资金(万	元) 1000.00	
其中: 中	中央财政			其中: 中央财政	女	
省				省财政		
ते	万财政			市财政		
Ę	县财政	1	1000. 00	县财政	1000.00	
非	其它			其它		
二、项目	 支出明细情	 况				
支	出内容(经	·····································	计划支出数	实际支出数		
1	蛇刘线青龙	段改造工程	款 1000.00	350.00		
	合计		1000.00	350. 0)0	
三、项目		项目绩效目	标及实施计划完成	情况)		
	项	目绩效目标		实际完成	 :情况	
改善农村公路行车条件,提高服务水平,将使运成本降低。该项目实施对拉动地区发展、公路运所创造的价值及对周边旅游起到了显著效果。完年度投资计划100%,公众满意度大于80%。			区发展、公路运营 了显著效果。完成	提升了蛇刘线服务水平,增强了路网通行 力,保证了农村公路的通畅,满足了通道 快速增长的交通运输需求,同时为省级为 道打下了基础。加强沿线乡镇之间与外市		
四、项目	付款 指标评	分 ·		Γ		
基	本指标	具体指标	指标解释	评价标准	该项分值评价得分	

管理绩效指标(40分)	1、目标 管理		项目是否符合相关 法律法规、经济发 展规划和县政府决 策,是否与交通局 的职责和任务密切 相关	1.项目的设立是否有规立是会发展规划; 2.是否与青龙县交通局部项目的设立是否与青龙县交通局部项目的设立是否有现实。 3.项是否有现实社会的对政果的对政果。 4.项政或切对面,分别是不是的对政果密切对面,关系是是的对政果密切相符,依据的交别相符,依据的交别的为分,未提供的,0分的表现。	5	5
	(10分)	(2)目标 合理性	项目所设定的绩效 目标依据是否充 分,是否明确、客 观、科学、可量化, 是否提现财政支出 的经济性、效率性 和有效性	绩效目标与预算及项目 内容匹配,科学合理, 得3分;绩效目标与预 算或项目内容出现一处 不匹配,扣1分,扣完 分止。	3	3
		(3) 决策 程序合规 性	项目符合申报条件;项目申报内容、材料完整;申报、 批复程序符合相关管理办法;项目调整履行了相应手续	项目申报程序、项目论证、申报、评审、批复程序与项目支出预算管理办法等相关办法相符,满分2分,出现一处不符合要求的情况,扣1分,扣至0分止。	2	1
	2、组织 实施 (10分)	(1)管理 制度健全 性	是否建立健全的项 目管理制度;是否 制定科学的实施方 案或实施计划	是否专门建立了蛇刘线 青龙段改造工程工作实施方案或管理办法;未 专门建立工作实施方案 或管理办法,但有可参 照执行的项目管理办法 得2分;项目管理制度 缺失,且无可参照的项 目管理制度,得0分。	2	2
		(2) 采购 行为规范 性	项目是否严格按照 政府采购程序执 行;采购程序是否 公平、公开、公正	符合规定的采购程序的,得2分,不合规的,每项扣1分,扣完为止	2	2

	(3)制度	与项目相关的各种 法律、法规、制度 是否严格执行:项 目实施方案或实施 计划是否被认真执 行	严格按照各种法律、法规、制度执行性的,得2分;未按照相关制度执行的,每项扣1分,扣完为止;	2	2
	程序规范 性	案执行,是否按照 规定签订合同,具	严格按照工作方案执行 性的,得2分;未按照 工作计划、方案执行的, 每项扣1分,扣完为止;	2	2
	(5) 监督 机制有效. 拍平性	制并有效执行,是 否对项目实施全过	建立有效监督机制的,得2分;未建立有效监督机制、防控机制的, 打1分,扣完为止;	2	1
	(1) 资金 到位率	资金是否按规定及时拨付到位;资金 到位率=实际到位 资金/计划投入资 金*100%	资金全部拨付到位的得2分,未按照年初预算到位的,每项扣1分,扣完为止;	2	1
、资金	(2) 资金	是否按照项目要求 及时到位;到位及 时率=实际到位资 金/应到位资金 *100%	严格按进度到位的,得2分;未按照进度及时到位的,每项扣1分,扣完为止;	2	0
、页面 管理 10分)	(3) 资金 使用率	各项目(资金使用 率=实际使用金额/	按照规定的进度使用各项资金的,得2分,未按照规定进度实际使用的,每项扣1分,扣完为止;	2	0.5
	(4)支出 相符性	项目资金使用是否符合本项目预算,是否存在无关资金支出(支出相符率=(项目实际支出金额-不合理支出金额)/项目实际支出	支出完全符合预算的,得2分;未按照预算批 得2分;未按照预算批 复使用的,每项扣1分, 扣完为止;	2	2

			金额)			
		(5) 支出 合规性	项目资金是否规范 运行,资金使用是 否符合国家财经法 规和财务管理制度	规的每项扣 1 分,扣完为止;	2	2
		(1)财务 管理制度 健全性	财务制度是否健 全、执行是否严格; 会计核算是否规 范;资金使用是否 符合国家财经法律 法规	财务管理制度健全,得3 分;未制定专门的项目 经费管理办法单位财务 管理制度不够健全,酌 情扣分。	3	2
	4、财务 管理 (10分)	(2)财务	进行控制,审批程 序是否完善,是否 为保障资金的安	项目资金管理和费用支 出能够完全按照相关财 务制度要求执行,得5 分;未按制度执行的情 况,每项扣1分,扣完	5	5
		(3)会计信息质量		会计信息资料真实、完整、及时、准确得2分; 其他情况酌情扣分	2	2
		管理组	费效指标得分小计		40	34.5
	1. 产出指标	(1)数量 指标	工程施工进度工作 量占工程完工总量 的比率	达到规定数量的得 20 分;未完成酌情扣分	20	20
结果绩效指 标(60分)	(40 分)	(2) 质量 指标	质监部门出具合格 的建设工程数量占 总建设数量的比率	工程的验收合格得 20 分,不合格的酌情扣分	20	20
- M. (00 M)	2. 效果 指标 (15 分)	(1) 社会 效益指标	通班车乡镇数数占 乡镇总数的比率	项目实施对乡镇通班车 的积极作用,得15分; 其他情况,酌情扣分	15	7
	3. 服务》 指标(5	対象满意度 5分)	满意度指标	社会群众的满意度达到 目标,得5分,其他情 况酌情扣分	5	5
		结果绿	责效指标得分小计		60	52
	综合得	分=管理绩效	效指标得分+结果绩	效指标得分	100	86.5

五、项	目绩效评价结论				
	欠(S): 90);良(90>S≥80);中(80>S≥60)	: 差 (S<60)		良	
评价人		,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,			
姓 名	单位	职称/职务	签	字	
			1		
评价工作	 				
, , ,	, , ,				
			年	月	日
単位(『	中介机构)负责人(签字并盖章):				
			年	月	日

目 录

X63	1 蛇刘	线青龙段改造工程项目支出绩效评价报告	1
-,	基本性	青况	1
	(—)	项目概况	1
	(<u>_</u>)	项目绩效目标	5
二、	绩效证	平价工作开展情况	6
	(-)	绩效评价目的、对象和范围	6
	(<u>_</u>)	绩效评价方式方法	7
	(三)	评价指标体系	7
	(四)	绩效评价工作过程	8
三、	综合证	平价情况及评价结论	9
	(-)	项目绩效情况	10
四、	绩效证	平价指标分析	13
	(-)	项目决策情况	14
	(<u>_</u>)	项目过程情况	16
	(三)	项目产出情况	20
	(四)	项目效益情况	21
五、	存在的	的问题	25
	(—)	预算资金支出方面存在的问题以及合同法律风险	25
	(<u>_</u>)	绩效评价指标设置不规范的问题	25
	(三)	项目过程监控缺失的问题	25
六、	相关發	建议	26
	(-)	强化预算,多举措做好项目资金管理,降低法律风险	26
	(<u>_</u>)	结合项目特点认真编制项目绩效目标	26
	(三)	强化过程监督机制,相关资料应及时存档	26
七、	附件		26
附件	1 项目] 评价指标体系及评分	26

青龙满族自治县交通运输局

关于下达 2019 年市县第三批新增政府债券资金的通知-X631 蛇刘线青龙段改造工程项目支出绩效评价报告

一、基本情况

为进一步加强财政支出绩效管理,提高财政资金使用效益和效率,根据《秦皇岛市市级预算绩效重点评价管理办法》《秦皇岛市市级预算管理工作考核办法(试行)》等文件精神,青龙县财政局对青龙满族自治县交通运输局(以下简称"青龙县交通局")关于下达2019年市县第三批新增政府债券资金的通知-X631蛇刘线青龙段改造工程(以下简称"蛇刘线青龙段改造工程")项目进行绩效评价。

本次绩效评价工作是为了掌握青龙满族自治县交通运输局蛇刘 线青龙段改造工程工作实施的具体情况,分析资金使用绩效及问题, 为后续专项资金管理提供决策依据。2020年9月-10月,评价组通过 资料收集、案卷分析、实地调研、专家咨询等方式完成该项目的绩效 评价工作,现形成该项目的绩效评价报告。

(一) 项目概况

1. 背景

青龙满族自治县交通运输局是青龙满族自治县直属事业机构。主要职责是贯彻执行国家、省、市有关交通运输行业的方针、政策和法律、法规、规章;承担全县综合运输体系的规划协调工作,会同有关

部门组织编制全县综合运输体系规划, 加快推进城乡交通运输一体 化: 承担国防交通战备工作: 组织拟订全县公路、地方铁路、城市客 运中长期发展规划及交通基础设施、公路、地方铁路、城市客运等专 项规划并监督实施: 贯彻执行国家、省、市有关物流业发展的法律、 法规、政策和技术标准;参与拟订全县物流业发展规划,拟订有关政 策和标准并监督实施;负责路政执法、运政执法工作, 依法维护路 产路权不受侵害,保障县境内各级公路畅通无阳:负责全县交通运输 行业依法行政工作,组织、指导、协调并监督交通运输行业行政执法, 行政诉讼及有关行政复议工作;负责运输市场、运输服务、车辆维修、 运输场站、搬运装卸、汽车驾驶学校、驾驶员培训、出租汽车及现代 物流业的行业管理: 承担全具公路建设市场监管责任。拟订公路建设 相关政策、制度和技术标准并监督实施;负责公路及其设施的建设、 养护、管理和公路工程建设、工程质量的监管工作:负责全县交通运 输基本建设项目招投标活动的监督管理:负责城市客运行业管理:负 责城市公共交通基础设施建设、城市客运特许经营权许可和运输市场 监管工作: 紧急情况时临时接管城市客运业务的经营: 承担全县公路 工程建设、养护和管理责任:负责公路工程质量检查验收和编制工程 预决算工作:负责工程技术资料的收集、整理工作,积极推广和使用 公路建设和管养的新技术、新工艺;指导乡镇做好农村公路建设规划、 技术服务和工程质量的监督工作:负责全县交通运输行业精神文明建 设、职工队伍建设及思想政治工作:围绕全县交通运输工作中心,对 重大决策、重要工作部署及重点交通运输建设项目的实施进行督查督 办;负责全县交通运输行业信息化建设,监测分析运行情况,发布相关信息;负责全县交通运输行业环境保护和节能减排工作;指导全县公路、地方铁路、城市客运建设及运营的安全生产和应急管理。负责对交通运输行业内部安全管理进行综合指导和监督,督查法人安全责任制的落实;组织协调全县交通运输行业重特大责任事故应急救援和突发事件的处置,依法组织或参与有关事故的调查处理工作;负责交通运输系统财务管理和会计核算工作;负责交通运输行业养护资金、工程建设资金、预算外资金以及其它专项资金的筹集、管理、下拨、使用和监督工作;负责交通运输行业国有资产的监管;组织交通运输行业内部审计工作;负责交通运输行业科技教育工作。

根据《秦皇岛市"十三五"农村公路专项规划》、《青龙满族自治县国民经济和社会发展"十三五"规划》等文件精神,青龙满族自治县交通运输局依据"东出西联、承南启北"的规划目标,不断构建"布局合理、功能完善"的公路网络,充分发挥公路交通对区域内经济的引导和带动作用。

近年来河北省交通运输厅公路管理局对农村公路投资重点是断 头路改造、危桥改造、农村公路畅通工程及农村面貌改造提升村内主 干道硬化等。秦皇岛市青龙满族自治县农村公路建设年代较早,未铺 装路面占很大比例。虽经历年建设和整修,仍有大部分砂石路、土路 以及破损严重路段,道路狭窄,通行不畅,与经济社会的快速发展不 相适应。 蛇刘线是青龙满族自治县农村公路主骨架和西部地区重要农村公路,为河北省普通干线公路网规划省道 S205 杨树岭-刘台庄一部分,是沿线乡镇、村庄之间和对外沟通联系的主要公路。蛇刘线青龙段现有公路等级低,运营状况较差,路面破损严重,严重影响了群众出行和当地经济发展。本项目的实施,提升了蛇刘线服务水平,增强了路网通行能力,保证了农村公路的通畅,满足了通道内快速增长的交通运输需求,同时为省级为省道打下了基础。项目的实施,将加强沿线乡镇之间与外市县的经济联系,促进资源共享,优势互补,对带动县域经济发展,改善村容村貌和美丽乡村建设意义重大。

2. 主要内容及实施情况

根据《青龙满族自治县交通运输局关于交通专项资金财务管理制度》文件规定的专项资金支出范围及财政资金年度安排,青龙满族自治县交通运输局 2019 年蛇刘线青龙段改造工程活动项目年初预算为 1000 万元,支出方向为支付工程款。

2017年1月青龙满族自治县发展改革委员会通过了蛇刘线青龙段改造工程可行性研究报告的批复(青发改[2017]5号)项目估算总投资6453.22万元。2017年2月青龙满族自治县发展改革委员会下达了蛇刘线青龙段改造工程投资计划,项目概算总投资5960.40万元。

通过招投标程序蛇刘线青龙段改造工程分为4个标段详见下表:

表一: 蛇刘线青龙段改造工程 4 标段明细表

单位:元

序号	标段	施工方	合同金额	工期	签订日期
1	一标段	山西诚程建筑工程有限公司	1398.12	179天	2017-3-23
2	二标段	中星路桥工程有限公司	1337.63	179天	2017-3-23
3	三标段	河南永吉路桥发展有限公司	1345.72	179天	2017-3-23
4	四标段	河北路泰建设工程有限公司	1331.30	179天	2017-3-23
		合计	5412.77		

2018年11月蛇刘线青龙段改造工程4个标段完成了交工验收。

3. 资金投入和使用情况

2019年度蛇刘线青龙段改造工程项目资金整体预算为 1000 万元,实际收到资金为 1000 万元,实际支出 350 万元,结转结余资金 650 万元,整体项目预算执行率为 35%。

(二)项目绩效目标

2019年度蛇刘线青龙段改造工程项目的总体绩效目标为:改善农村公路行车条件,提高服务水平,将使运输成本降低。拉动地区发展、公路运营所创造的价值及对周边旅游起到促进显著效果。完成年度投资计划100%,公众满意度大于80%。

在具体项目实施及预算绩效管理上,青龙县交通局制定了如下绩效目标:

2019 年蛇刘线青龙段改造工程活动经费项目支出绩效目标表

项目 编码	348-1201-	348-1201-YBN-K6KM		关于下达 2019 年 金的通知-X631 射 债[2019]27 号)		比新增政府债券资 段改造工程(冀财
预算 规模	预算数	1000	其中:财政 资金	1000	其他资金	

及资									
金用途	主要用于-X631 蛇刘线青龙段改造工程的支出。								
资金		3月底	6月底	10 月底		12 月底			
支出									
计划		0	0	0		100			
(%)									
	1、改善农	尽村公路行车条件	,提高服务	水平,将使运输员	戊本降低。	该项目实施对拉动			
绩效	地区发展	、公路运营所创造	造的价值及 对	付周边旅游起到了	显著效果				
目标	2、完成年	E度投资计划 100	%。						
	3、公众满								
一级 指标	二级指标	三级指标	绩效	绩效指标描述		指标值确定依据			
产出	数量指标	工程完工率(%)	工程施工进	度工作量占工程 比率	≥95%	目标计划数			
指标	质量指标	建设工程质量合格率(%)		具合格的建设工 建设数量的比率	≥95%	目标计划数			
效果 指标	社会效益 指标	乡镇通车率(%)	通班车乡镇 的比率	数数占乡镇总数	≥95%	目标计划数			
满意 度指 标	服务对象 满意度指 标	社会公众满意度(%)		和较满意的社会 总人数的比率	≥80%	预算绩效目标计 划数			

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

通过开展财政支出绩效评价工作,全面了解青龙县交通局 2019 年度财政支出预算资金的执行、管理、使用情况及取得的成绩和效果, 以规范资金使用单位支出行为,强化部门支出责任,增强绩效意识及 风险控制意识,加强预算支出及项目管理,确保财政资金管理规范、 使用安全、支出有效,全面提高财政专项资金使用效益和管理水平。

本次绩效评价是受县财政局委托,对青龙县交通局 2019 年度蛇 刘线青龙段改造工程项目支出进行重点项目绩效评价,预算资金 1000 万,实际财政支出 350 万元。

(二) 绩效评价方式方法

为保证评价工作科学性、严谨性,提高工作效率,本项目评价我们采用了定性评价和定量评价相结合的方式,运用案卷研究法、公众评价法等方法对项目进行定性评价,运用数据统计分析等方法,对项目进行定量评价。

针对指标体系中目标管理的"立项依据"、"决策程序"和"目 标设定"等方面,主要运用案卷研究法,依据《秦皇岛市"十三五" 农村公路专项规划》、项目申报材料等文件资料进行定性评价:针对 组织实施的"组织支撑"和"项目实施"等方面,主要运用案卷研究 法,主要运用案卷研究法,依据部门三定方案、工作实施方案或管理 办法、工作记录等资料进行定性判断:针对资金管理的"资金落实"、 "实际支出"和"财务管理状况"等方面,主要运用现场审计、案卷 研究法和数据统计分析相结合的方式进行定性、定量评价;针对项目 产出的"及时性"、"项目完成率"、"完成质量"和"验收的有效 性"等方面,主要运用案卷研究法、公众评判法和数据统计分析相结 合的方式进行定性、定量评价:针对项目实施效益的"社会效益"、 "经济效益"、"生态效益"、"可持续发展"和"满意度"等方面, 主要运用成本效益分析法、公众评判法、因素分析法和数据统计分析 相结合的方式进行定性、定量评价,满意度部分根据问券调查和实地 调查数据进行定量分析。

(三) 评价指标体系

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)、《秦皇岛市市级预算绩效重点评价管理办法》的通知(秦财监【2020】138号)、《秦皇岛市市级部门预算项目绩效自评管理办法》的通知(秦财监【2020】170号)以及青龙县财政局有关项目绩效评价等相关文件要求,评价工作组结合项目特点,在与县财政局、青龙县交通局充分协商的基础上,形成了项目绩效评价指标体系,共设置一级指标2个、二级指标7个、三级指标20个,详见附件1。

在完善评价指标体系设定基础上,评价工作组针对各末级指标设定详细的指标解释与评价标准,明确评价结果由评价综合得分确定,综合得分由各末级指标得分汇总形成。评价结果分为四个等级,分为优、良、中、差四个等级来反映;评价结果能量化的,也可以分值来表述,在评价总分设置为 100 分情况下,一般得分与等级对应关系为:90 分以上(含90分)为优;80-90分(不含)为良;60-80分(不含)为中;60分(不含)以下为差。对存在重大违法违规问题或造成严重社会不良影响的,可直接确定评价结果为"差"。

综合得分计算过程如下:

- 二级指标评分=Σ本级所含有的三级指标得分
- 一级指标得分=Σ本级所含有的二级指标小计得分

(四)绩效评价工作过程

1. 准备阶段

在明确委托方要求的前提下,按照专业需求组建了评价工作组, 了解项目的相关信息,制作项目初步资料准备清单;入户与项目单 位进行面对面会谈,进一步了解项目基本情况,初步收集相关材料; 随后完成该项目评价方案的撰写,编制符合项目特点的绩效评价指标 体系并报县财政局审核,根据修改意见完善后确定最终评价方案。

2. 实施阶段

评价工作组对提交的项目资料进行初步分析,进一步补充收集项目材料;现场查看审核相关材料,了解并查看相关现场情况进行现场调研,核查资金的拨付情况、现场核查访谈,查核对已提供的业务数据与财务数据,并应用数据计算、复核、分析等方式对数据进行验证。

3. 评价分析阶段

评价工作组根据对项目资料、收集的相关数据以及调查问卷进行分析、统计等,对项目目标管理、组织实施、资金管理、项目产出、项目实施效益进行综合分析,按照县财政局统一制定的文本格式要求撰写绩效评价报告,报告经本所内部三级审核后提交至县财政局征求意见。

三、综合评价情况及评价结论

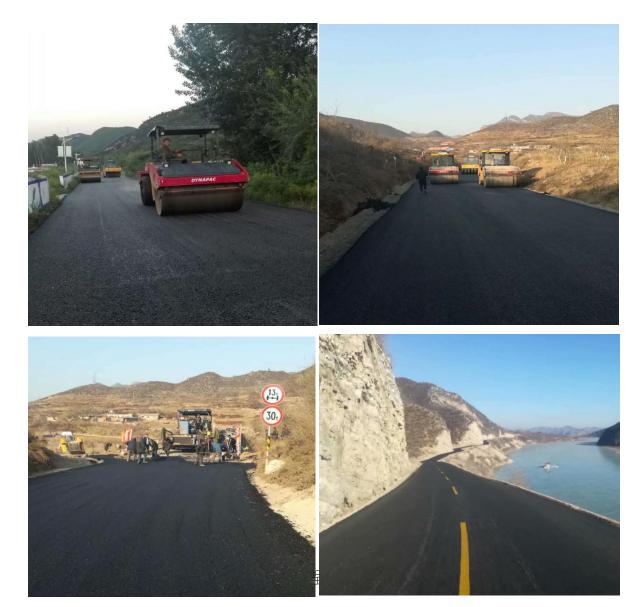
青龙满族自治县交通运输局制定了交通专项资金财务管理制度, 结合 2019 年部门预算绩效批复,根据项目特点,按规定建立健全了 组织机构及责任分工,履行主体责任职责、积极抓住安全施工这个关 键点,认真履行"一岗双责",构建了自上而下、齐抓共管的安全监 管格局。同时,对工程进行全过程管理,加强指挥调度,加强技术、物资供应调度,确保各环节顺畅连接;加强现场监督,按照预案做好突发事件应对,确保万无一失;施工完成,认真总结,提高管理水平。

从整体来看,工程组织得当,开展情况良好。但在项目绩效目标设定、预算资金使用率、项目资料保存等环节存在改进之处。该项目资金使用符合国家财经法规及有关专项资金管理办法的规定;资金支付时均有授权支付申请书,招标合同;项目资金使用均控制在规定用途范围内;项目资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

(一) 项目绩效情况

1. 施工过程中工程图片





草碾乡。全线长 35.816 千米, 三级公路标准改造, 汽车荷载等级为公路-II级, 路基宽 7.5米, 路面宽 6.5米, 两侧各设 0.25米路肩石, 0.25米土路肩。开工日期 2017年4月5日, 交工日期 2018年11月20日。建设地点:青龙县蛇盘兔北平青乐线,途经西双山、胡杖子、草碾、终点青龙卢龙交界处。

蛇刘线青龙段改造工程改善农村公路行车条件,提高服务水平,将使运输成本降低。该项目实施对拉动地区发展、公路运营所创造的价值及对周边旅游起到了显著效果。按照项目建设进度,工程已于2018年完工并投入使用,2019年度主要为合同款付款环节,按照投资计划,项目已完成年度投资计划100%。

3. 工程绩效目标完成情况

X631 蛇刘线青龙段改造工程项目支出产出效果类绩效目标表

IE 17-75/75	1、改善农村公路行车条件,提高服务水平,将使运输成本降低。该项目实施对抗动地区发展、公路运营所创造的价值及对周边旅游起到了显著效果。 2、完成年度投资计划 100%。							
一级指		i意度大于 80%。 □ σ κ ις		114 1 44				
标	二级指标	二级指标	绩效指标描述	指标值	完成值	是否完成		
产出指	数量指标	工程完工率 (%)	工程施工进度工作量占工 程完工总量的比率	≥95%	100%	√		
标	质量指标	建设工程质量合格率(%)	质监部门出具合格的建设 工程数量占总建设数量的 比率	≥95%	100%	√		
	社会效益 指标	乡镇通车率	通班车乡镇数数占乡镇总 数的比率	≥95%	≥95%	√		
满意度 指标	服务对象 满意度指 标	社会公众满意度(%)	调查中满意和较满意的社 会群众占调查总人数的比 率	≥80%	实地调查	√		





X631 蛇刘线青龙段改造工程项目在效果类绩效目标完成中,评价工作组通过实地走访,调查了 X631 蛇刘线的成效。乡镇通车率、社会公众满意度 2 项指标完成的均较好,效果类、满意度指标完成评价为"良好"。



四、绩效评价指标分析

项目绩效指标评分

基本指标		具体指标	该项分值	评价得分
		(1) 依据充分性	5	5
	1、目标管理(10分)	(2) 目标合理性	3	3
		(3) 决策程序合规性	2	2
		(1) 管理制度健全性	2	2
		(2) 采购行为规范性	2	2
	2、组织实施(10分)	(3) 制度执行有效性	2	2
		(4) 运行程序规范性	2	2
管理绩效指标(40		(5) 监督机制有效性	2	1
分)		(1) 资金到位率	2	1
		(2) 资金到位及时性	2	0
	3、资金管理(10分)	(3) 资金使用率	2	0.5
		(4) 支出相符性	2	2
		(5) 支出合规性	2	2
		(1) 财务管理制度健全性	3	3
	4、财务管理(10分)	(2) 财务管理有效性	5	5
		(3) 会计信息质量	2	2
	管理绩效指标得	分小计	40	34. 5
 	 1. 产出指标(40分)	(1) 数量指标	20	20
分)	т.) Шэнүл (1 0 Д)	(2) 质量指标	20	20
74 /	2. 效果指标(15分)	(1) 社会效益指标	15	7
	3. 服务对象满意度指	标 (5分)	5	5
结果绩效指标得分小计				52
综合得	分=管理绩效指标得分	+结果绩效指标得分	100	86. 50

由评价小组通过访谈、调查、数据采集和资料复核,对青龙满族 自治县交通运输局 2019 年度蛇刘线青龙段改造工程活动经费项目绩 效进行客观评价,最终评分结果:总得分为 86.50 分,评价等级为 "良"。

(一) 项目决策情况

"蛇刘线青龙段改造工程"专项的立项是依据《青龙满族自治县发展改革局关于 X631 蛇刘线青龙段改造工程可行性研究报告的批复》(青发改【2017】5号)。

根据《秦皇岛市"十三五"农村公路专项规划》、《青龙满族自治县国民经济和社会发展"十三五"规划》等文件精神,青龙满族自治县交通运输局依据"东出西联、承南启北"的规划目标,不断构建"布局合理、功能完善"的公路网络,充分发挥公路交通对区域内经济的引导和带动作用。。

项目绩效评分表如下:

	基本 指标	具体指 标	指标解释	评价标准	该项分 值	评价得 分
Arbert (de	1、目	据充分	法规、经济发展规划和 市政府决策,是否与交	1. 项目的设立是否符合国民经济和社会 发展规划; 2. 是否与青龙县交通局部门职能相符; 3. 项目的设立是否有现实社会需求; 4. 项目资金是否与相应的财政支出范 围、方向、效果密切相符相关。 以上4方面,依据充分的为满分5分; 比较充分的为4分;不太充分的2分; 未提供依据的或未设立依据的,0分	5	5
管理绩 效指标 (40 分)	标管 理(10 分)	I (2) H	确、客观、科学、可量	绩效目标与预算及项目内容匹配,科学合理,得3分;绩效目标与预算或项目内容出现一处不匹配,扣1分,扣完分止。	3	3
		策程序	项目符合申报条件;项目申报内容、材料完整;申报、批复程序符合相关管理办法;项目调整履行了相应手续	项目申报程序、项目论证、申报、评审、 批复程序与项目支出预算管理办法等相 关办法相符,满分2分,出现一处不符 合要求的情况,扣1分,扣至0分止。	2	2
合计					10	10

项目决策归类于绩效考核指标中的"目标管理"部分,设定为 10分,共设置了3个二级指标,立项依据考察项目申报依据的充分 性:目标设定主要考察绩效目标设立的合理性、明确性以及目标与设 立指标间可衡量的匹配性; 决策程序是考察全套流程申报批复各环节的规范性。

蛇刘线青龙段改造工程项目设立依据是按照"十三五"规划、青龙县交通局年度工作计划以及重要工程的请示批复来执行的,具体有:《X631 蛇刘线青龙段改造工程可行性研究报告》《青龙满族自治县发展改革局关于 X631 蛇刘线青龙段改造工程可行性研究报告的批复》(青发改【2017】5号)、《青龙满族自治县发展改革局关于下达 X631 蛇刘线青龙段改造工程投资计划的通知》(青发改【2017】7号)等文件,因此在"依据充分性"、"目标合理性"、"决策程序合规性"3个指标上符合评价标准,没有扣分。

(二)项目过程情况

1. 项目招标情况

蛇刘线青龙段改造工程经招标代理秦皇岛泓远工程项目管理有限公司分为4个标段履行了招投标手续,中标单位分别是:一标段施工单位山西诚程建筑工程有限公司、二标段施工单位中星路桥工程有限公司、三标段施工单位河南永吉路桥发展有限公司、四标段施工单位河北路泰建设工程有限公司。

2. 完成验收情况

蛇刘线青龙段改造工程在2018年12月由青龙满族自治县交通运输局公路工程管理处组织完成了验收工作,验收合格并撰写交工验收报告,但尚未进行相应审计。

3. 日常财务管理情况

为了科学合理以及合规使用项目资金,使资金真正发挥效益,青 龙满族自治县交通运输局制定了本单位的《内部控制手册》及《专项 资金管理办法》,在日常项目管理中,基本能够按照相关制度及"管 理办法"的规定,对项目资金收支进行管理。

经评价小组审核,专项资金均实行专款专用,各项支出均有一定的授权审批,资金支出按照规定用途使用,较为规范,同时会计核算真实、准确、完整,建立健全相关制度。

4. 主要绩效指标分析

项目过程类指标主要涉及组织实施、资金管理、财务管理三项二级指标,指标总分30分,得分28.5分,共设置13项三级指标。组织支撑主要考察项目管理制度与管理机构运作的建立健全性;项目实施主要考察政府采购行为的规范性、各类制度执行的有效性、运转程序的规范性、监督机制的有效性。资金落实情况主要考察项目资金是否及时到位,有无影响工程进度;实际支出情况主要考察预算的执行率、资金支出与申报项目的相符率、资金使用的合规率;财务管理状况主要考察项目是否有配套的财务管理制度以及开展过程中是否有有效的财务监控措施。财务管理主要考察项目是否有配套的财务管理制度以及开展过程中是否有有效的财务监控措施。各分项指标得分和绩效分析如下:

基本指 具体指标 指标解释	评价标准	该项分 值 评价得分
---------------	------	---------------

		(1)管理 制度健全 性	管理制度; 是否制定科 学的实施方案或实施	是否专门建立了蛇刘线青龙 段改造工程工作实施方案或 管理办法;未专门建立工作 实施方案或管理办法,但有 可参照执行的项目管理办法 得2分;项目管理制度缺失, 且无可参照的项目管理制 度,得0分。	2	2	
		(2)采购 行为规范 性	项目是否严格按照政 府采购程序执行;采购 程序是否公平、公开、 公正	符合规定的采购程序的,得 2分,不合规的,每项扣1 分,扣完为止	2	2	
	3、资金	执行有效	与项目相关的各种法 律、法规、制度是否严 格执行;项目实施方案 或实施计划是否被认 真执行	严格按照各种法律、法规、制度执行性的,得2分;未按照相关制度执行的,每项扣1分,扣完为止;	2	2	
管理绩 效指标 (40分)		(4)运行 程序规范 性	实施方案执行,是否按	严格按照工作方案执行性 的,得2分;未按照工作计 划、方案执行的,每项扣1	2	2	
				项目单位是否建立项 目实施的监督机制并 有效执行,是否对项目 实施全过程进行有效 监督、防控	建立有效监督机制的,得2分;未建立有效监督机制、 防控机制的,扣1分,扣完 为止;	2	1
		到位率	资金是否按规定及时 拨付到位;资金到位率 =实际到位资金/计划 投入资金*100%	资金全部拨付到位的得 2 分,未按照年初预算到位的, 每项扣 1 分,扣完为止;	2	1	
		(2)资金 到位及时 性	是否按照项目要求及 时到位;到位及时率= 实际到位资金/应到位 资金*100%	严格按进度到位的,得2分; 未按照进度及时到位的,每 项扣1分,扣完为止;	2	0	
			项目(资金使用率=实	按照规定的进度使用各项资金的,得2分,未按照规定进度实际使用的,每项扣1分,扣完为止;	2	0.5	

	(4)支出 相符性	相符率=(项目实际支	支出完全符合预算的,得2分;未按照预算批复使用的,每项扣1分,扣完为止;	2	2
	(5)支出 合规性		资金全部规范使用的,得 2 分,支出依据不合规的每项	2	2
	管理制度	财务制度是否健全、执行是否严格:会计核算是否规范;资金使用是 否符合国家财经法律 法规	财务管理制度健全,得3分; 未制定专门的项目经费管理 办法单位财务管理制度不够 健全,酌情扣分。	3	3
4、财务 管理(10 分)	(2)财务 管理有效 性	项目实施单位是否对 资金运行的情况进行 控制,审批程序是否完 善,是否为保障资金的 安全、规范运行而采取 了必要的监控措施	项目资金管理和费用支出能够完全按照相关财务制度要求执行,得5分;未按制度 执行的情况,每项扣1分, 扣完为止;	5	5
		会计信息资料是否真 实、完整、及时、准确	会计信息资料真实、完整、 及时、准确得2分;其他情 况酌情扣分	2	2
合计				30	24. 5

1 组织实施方面

在管理制度健全性方面,青龙县交通局制定了《建设项目内控流程》;青龙满族自治县公路工程管理处制定了《安全生产责任制度》;

在采购行为规范性、制度执行有效性、运行程序规范性等方面, 评价小组通过查阅会计档案、合同、政府批复等,认为上述行为及程 序执行规范,制度有效,故没有减分项: 在监督机制有效性方面,我们没有查阅到相关的项目实施的监督 机制以及有效执行记录,无法衡量青龙县交通局对项目实施全过程进 行有效监督、防控的机制,故此项减1分;

② 资金管理方面

因资金未按照合同规定时间拨付及支付,且整体预算执行率为 35%,故在资金管理方面减 4.5 分;

③ 财务管理方面

在财务管理制度健全性、财务管理有效性方面,青龙县交通局制定了《交通专项资金财务管理制度》并严格执行,因此,在此环节未扣分;

(三)项目产出情况

项目产出指标总分 40 分,得分 40 分。共设置 2 个三级指标。项目产出指标考察 2019 年度蛇刘线青龙段改造工程活动的完成情况、工程质量情况。各分项指标得分和绩效分析如下:

基本指标	具体指标	指标解释	评价标准	该项分值	评价得分
1.产出指标		工程施工进度工作 量占工程完工总量 的比率	达到规定数量的得 20 分;未 完成酌情扣分	20	20
(40分)	(2)质量指标	质监部门出具合格 的建设工程数量占 总建设数量的比率	工程验收合格的得 20 分;不合格项每项扣 2 分,扣完为止	20	20
合计					40

2018年12月蛇刘线青龙段改造工程已完成验收,因此2019年 该工程完工率为100%,本项已达到预期目标未扣分,得分为20分; 针对质量指标,验收结果为合格。本项已达到预期目标未扣分, 得分为 20 分;

(四)项目效益情况

项目效果效益类指标总分 20 分,得分 16 分。共设置 2 个三级指标。社会效益主要考察乡镇通班车情况;服务对象满意度主要考察参社会公众整体满意度。各分项指标得分和绩效分析如下

基本指标	具体指标	指标解释	评价标准	该项分值	评价得分
2. 效果指标 (15分)	(1)社会效 益指标	通班车乡镇数占 乡镇总数的比率	项目实施对沿线交通出行起 到积极作用,得5分;其他情 况,酌情扣分	15	7
3. 服务对象满意度指标(5 分) 满意度指 标		满意度指标	社会公众对项目实施满意,得5分,其他情况酌情扣分	5	2
合计					9

① 效益指标方面





在蛇刘线青龙段改造工程项目带来的社会效益指标方面,绩效指标值是乡镇通车率。该指标值的设定较模糊,没有对 X631 道路进行有针对性的设定效果类指标,没有全面准确反映出建设的影响力及效果,故此在此项指标上扣减 8 分,但评价工作组通过实地调查,认为

蛇刘线在经济效益、社会效益、生态效益以及可持续影响等方面,均有良好的效果产出。



公路建设是经济社会发展的重中之重,是加快群众脱贫致富的重要民生工程,蛇刘线青龙段道路工程,对青龙县的助力精准扶贫脱贫和全域旅游示范县起到了积极的作用。



第 22 页 共 26页



蛇刘线是秦皇岛市"十三五"期间公路建设规划中"三纵六横九条线"的公路主骨架之一,是构建秦皇岛市"1小时经济圈"的重要 道路基础项目。同时也是青龙县"十三五"重要工程项目。

该项目的建设与通行,极大改善了青龙镇和草碾乡12个贫困村的出行条件,形成了青龙县西南部地区交通的大通道,有效的促进了桃林湖(青龙湖)沿线旅游、畜牧业、林果等产业的快速发展,对沿线经济快速提升有明显的带动作用。

蛇刘线青龙段辐射影响周边青龙镇(人口数量:约2.9万人、辖区面积:136平方公里、27个村委会)、草碾乡(人口数量:约1.5万

人、辖区面积:144.1平方公里、15个村委会)、肖营子镇(人口数量:约3.2万人、辖区面积:135.7平方公里、23个村委会)等共计65个行政村,约7.6万人的出行和生活,提振并影响周边400余平方公里的经济发展和生态环境。

通过该项目建设,带动了全省板栗产业创新联盟示范基地、县域 绿色核桃板栗园区、青龙枸杞、青龙安梨等特产农产品的规模化、产 业化发展。促进了桃林口水库、青龙黄金溶洞景区、老岭旅游风景区、 梨花节、"农家乐"等旅游资源的开发、利用和保护。

通过调查,评价工作组认为该项目对利用现有可用资源,统筹谋划区域产业发展,在确保群众享受基础性普惠的同时,实现可持续脱贫和发展,以及促进提升农户素质,提高贫困农户的自我发展能力,利用现代农业、家庭手工业等产业发展,就地就近解决农村劳动力就业问题,实现贫困农户脱贫致富起到了积极作用。借助蛇刘线,亦助力了青龙县打造建设高标准美丽乡村,以及推动了乡村旅游业、风电、加工制造业等产业的发展。

综上,评价工作组认为该项目在经济效益、社会效益、生态效益、 可持续影响等方面,都发挥了积极作用,是造福百姓的民心工程。

② 服务对象满意度指标

在服务对象满意度指标方面,我们没有收集到青龙县交通局在项目实施沿线对社会公众等受众群体的满意度调查、分析、统计,但评价工作组在实地走访中通过调查与了解,周边群众对蛇刘线工程带来的便利以及项目的效果收益普遍满意,故此方面没有扣减分。

五、存在的问题

青龙县交通局 2019 年蛇刘线青龙段改造工程项目在取得显著效益的同时,在项目实施中存在以下问题:

(一) 预算资金支出方面存在的问题以及合同法律风险

预算资金支出不及时。

按照青龙县交通局 2019 年预算批复的支出情况来看,用于支付各项蛇刘线青龙段改造工程的预算资金为 1000.00 万元,实际支出为 350 万元,执行率仅为 35%。

评价工作组注意到,县交通局未按照项目合同约定的付款期限进行履约付款,存在合同执行法律风险,提醒相关部门高度重视。

(二) 绩效评价指标设置不规范的问题

预算系统中的绩效目标设置不全面,指标设置过于简单,项目实施计划过于笼统等问题。

存在效果类指标考核不易衡量的问题。

(三)项目过程监控缺失的问题

在监督机制有效性方面,我们没有查阅到相关的项目实施的监督 机制以及有效执行记录,无法衡量青龙县交通局对项目实施全过程进 行有效监督、防控的机制。

在服务对象满意度指标方面,我们没有收集到青龙县交通局在项目实施沿线对社会公众等受众群体的满意度调查、分析、统计,县交通局应在此方面做进行深入总结及分析,以利未来项目建设。

六、相关建议

蛇刘线青龙段改造工程属于公益性项目,属社会公共资源,能够改善公众出行条件,有力的促进了当地经济和社会发展。

(一)强化预算. 多举措做好项目资金管理, 降低法律风险

作为重大基础设施项目,投资所需要的资金需要相关部门予以重点筹划和筹措,保障项目的建设与使用。同时,通过合理的措施及项目资金计划,能够避免产生法律风险。建议县交通局及相关部门,多举措并进,强化事前、事中的计划与项目资金管理,多渠道和多途径开源,及时合规履约,做好法律风险管理。

(二) 结合项目特点认真编制项目绩效目标

根据实际工作需要,对已确立的目标作出的具体、可量化、指标化的文字表述。指标设置应与项目有较强的相关性,具有可评价性。

(三)强化过程监督机制,相关资料应及时存档

绩效监督的核心是科学、客观、全面地反映财政支出的实际绩效 状况,提出进一步提高绩效的方向和方法,促进被监督主体不断提高 财政支出效果。因此,财政绩效监督乃是财政支出管理的深化和延伸。 必须贯穿于财政支出活动的全过程。

监督过程产生的相关资料文档应及时留存归档,以备上级单位及财政部门查阅。

七、附件

附件1.项目评价指标体系及评分

附件1

项目绩效评价指标体系及评分

一、项目基本概况					
项目名称	2019 年蛇刘线青龙段改造工程活动经费				
项目负责人及职务	王天彪/工程管理处处长	联系电话	7867306		
项目起止时间	2019 年 1	月~ 2019 年 12 月			
计划安排资金 (万元)	1000. 00	实际到位资金 (万元)	1000.00		
其中:中央财政		其中: 中央财政			
省财政		省财政			
市财政		市财政			
县财政	1000	县财政	1000		
其它		其它			
二、项目支出明细情况					
支出内容 (经济科目)	计划支出数	实际支出数			
蛇刘线青龙段改造工程	1000.00	350. 00			
合计	1000.00	350. 00			
三、项目绩效情况(项目绩效目标	及实施计划完成情况)				
ц	页目绩效目标	实际完成情况			

改善了农村公路行车条件,提高服务水干,将便运制成本降低。该项目实施对拉 动地区发展、公路运营所创造的价值及对周边旅游起到了显著效果。完成年度投 之间与外市县的经济联系,促进资源共享,优势互补,对带动县域经济发展,改 资计划100%,公众满意度大于80%。

改善了农村公路行车条件,提高服务水平,将使运输成本降低。该项目实施对拉 提升了蛇刘线服务水平,增强了路网通行能力,保证了农村公路的通畅,满足了 善村容村貌和美丽乡村建设意义重大

四、项目绩效指标评分

	基本指标	具体指标	指标解释	评价标准	该项分值	评价得分
管理绩效指 1、	管理绩效指 1、目标管理(10 标(40分) 分)	分性	项目是否符合相关法律法规、经济发展规划和市政府决策,是否与交通局的职责和	1. 项目的设立是否符合国民经济和社会发展规划; 2. 是否与青龙县交通局部门职能相符; 3. 项目的设立是否有现实社会需求; 4. 项目资金是否与相应的财政支出范围、方向、效 果密切相符相关。 以上4方面,依据充分的为满分5分;比较充分的为4分;不太充分的2分;未提供依据的或未设立 依据的,0分	5	5
标(40 分)		(2)目例管 理性	否明确、客观、科学、可量化,是否提现	绩效目标与预算及项目内容匹配,科学合理,得3分;绩效目标与预算或项目内容出现一处不匹配,扣1分,扣完分止。	3	3
	(3) 决策程 「京主」 「京 「京 「方 「方 「方 「方 「方 「方 「方 「方 「方 「方	项目申报程序、项目论证、申报、评审、批复程序 与项目支出预算管理办法等相关办法相符,满分2 分,出现一处不符合要求的情况,扣1分,扣至0 分止。	2	2		
	2、组织实施(10 分)		是否建立健全的项目管理制度;是否制定 科学的实施方案或实施计划	是否专门建立了蛇刘线青龙段改造工程工作实施 方案或管理办法;未专门建立工作实施方案或管理 办法,但有可参照执行的项目管理办法得2分;项 目管理制度缺失,且无可参照的项目管理制度,得 0分。		2

				符合规定的采购程序的,得2分,不合规的,每项扣1分,扣完为止	2	2
		(3)制度执 行有效性		严格按照各种法律、法规、制度执行性的,得2分;未按照相关制度执行的,每项扣1分,扣完为止;	2	2
		(4)运行程 序规范性	项目是否按规定程序运行,如项目是否按 照管理办法、工作计划、实施方案执行, 是否按照规定签订合同,具体实施过程是 否按照合同进度推进,完成后是否及时验 收并归档	严格按照工作方案执行性的,得2分;未按照工作 计划、方案执行的,每项扣1分,扣完为止;	2	2
		国有为性	项目单位是否建立项目实施的监督机制并 有效执行,是否对项目实施全过程进行有 效监督、防控	建立有效监督机制的,得2分;未建立有效监督机制、防控机制的,扣1分,扣完为止;	2	1
				资金全部拨付到位的得2分,未按照年初预算到位的,每项扣1分,扣完为止;	2	0
				严格按进度到位的,得2分;未按照进度及时到位的,每项扣1分,扣完为止;	2	1
c	3、资金管理(10	用率		按照规定的进度使用各项资金的,得2分,未按照 规定进度实际使用的,每项扣1分,扣完为止;	2	0.5
	3、页並自垤(10 分)	(4)支出相 符性	项目资金使用是否符合本项目预算,是否存在无关资金支出(支出相符率=(项目实际支出金额-不合理支出金额)/项目实际支出金额)	支出完全符合预算的,得2分;未按照预算批复使用的,每项扣1分,扣完为止;	2	2
		(5) 支出合 规性	项目资金是否规范运行,资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度(支出合规率=(项目实际支出金额-不合规性支出金额)/项目实际支出金额)	资金全部规范使用的,得2分;支出依据不合规的每项扣1分,扣完为止;	2	2

评价等次(S): 优 (S≥90)	,良(90>S	≥80);中(80>S≥60);差(S<60)			良
五、项目绩效	文评价结论					
综合得分=管理绩效指标得分+结果绩效指标得分					100	86. 50
结果绩效指标得分小计					60	52
	3. 服务对象满意	度指标(5分)	满意度指标	社会群众的满意度达到目标,得5分,其他情况酌情扣分	5	5
	2. 效果指标 (15 分)	(1) 社会效 益指标	通班车乡镇数数占乡镇总数的比率	项目实施对乡镇通班车的积极作用,得15分;其他情况,酌情扣分	15	7
1. 产出指标分) 结果绩效指 标(60 分)	分)		质监部门出具合格的建设工程数量占总建 设数量的比率	工程的验收合格得 20 分,不合格的酌情扣分	20	20
	1. 产出指标(40		工程施工进度工作量占工程完工总量的比率	达到规定数量的得 20 分; 未完成酌情扣分	20	20
			管理绩效指标得分小计		40	34. 5
			会计信息资料是否真实、完整、及时、准 确	会计信息资料真实、完整、及时、准确得2分;其他情况酌情扣分	2	2
4、财务管理 分)	4、财务管理(10 分)	理有效性	项目实施单位是否对资金运行的情况进行控制,审批程序是否完善,是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施	项目资金管理和费用支出能够完全按照相关财务制度要求执行,得5分;未按制度执行的情况,每项扣1分,扣完为止;	5	5
		理制度健全	财务制度是否健全、执行是否严格;会计核算是否规范;资金使用是否符合国家财 经法律法规	财务管理制度健全,得3分;未制定专门的项目经 费管理办法单位财务管理制度不够健全,酌情扣 分。	3	3