

An aerial photograph of a landscape featuring a wide river, a dam, and rolling green hills under a clear blue sky. The river flows from the left towards the center, where it is partially dammed. The surrounding terrain is a mix of green vegetation and brownish soil, with some agricultural fields visible in the foreground. The background shows a range of mountains.

青龙满族自治县朱杖子乡国土空间总体规划

2021-2035年

（公示稿）

建立国土空间规划体系并监督实施是中共中央、国务院作出的重大决策部署。按照上级部署要求，我镇组织编制了《青龙满族自治县朱杖子乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现就规划（公示稿）予以公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

一、公示时间：

2024年11月11日至2024年12月11日，共30天。

二、公示方式：

青龙满族自治县人民政府网站。

<http://www.chinaqinglong.gov.cn/>

三、意见反馈：

社会各界意见建议可通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

1. 邮寄地址：青龙满族自治县朱杖子乡政府，

2. 邮编：066506.

3. 电子邮箱：Zzzx7876008@163.com

4. 联系人：黄玉兴

5. 联系电话：7876008

（邮件标题或信封面请注明：“青龙满族自治县朱杖子乡国土空间总体规划意见建议”字样）

热情期待您积极参与，提出宝贵意见建议。

01

规划总则

- 规划目的
- 规划原则
- 规划范围与期限

1.1 规划目的

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见，落实自然资源部、省委省政府和市委市政府的统一工作部署，落实青龙满族自治县国土空间总体规划，科学指导乡镇规划建设管理，发挥规划引领作用，依据相关法律法规、规范标准，编制本规划。本规划是宏观上指导朱杖子乡社会、经济和建设长期性发展的总体部署，是具体指导村庄规划，各类专项规划，实施域内各类用地管理的法定文件。

乡镇国土空间总体规划是乡镇国土空间保护、开发、利用、修复和各类建设的行动指南。乡镇国土空间总体规划侧重实施性，落实和细化市、县级国土空间总体规划下达的各项约束性指标和管控要求，为编制详细规划(村庄规划)提供基本依据。

1.2 规划原则

1 坚持底线思维，绿色发展

落实上位规划传导要求，严格保护耕地和永久基本农田，严守生态保护红线。全面提高国土利用效率，推动形成绿色发展方式和生活方式。

2 坚持以人为本，科学发展

按照生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的原则，科学规划全域空间布局，以乡村居民需求为中心，完善公共基础设施，提升人居环境质量。

3 坚持全域管控，集约高效

强化自然资源统筹利用和用途管控，推进节约集约用地措施，控制乡域建设用地增量，盘活存量，提升质量。保障产业发展空间，完善基础设施和公共服务设施。

4 坚持因地制宜，突出特色

规划注重对当地传统文化的发掘并加以合理的开发利用。建设留住乡愁记忆，体现传统历史文化，展示地域风貌的特色小城镇。



1.3 规划期限与范围

■ 规划范围：

朱杖子乡行政辖区范围。
总面积：5967.88公顷。

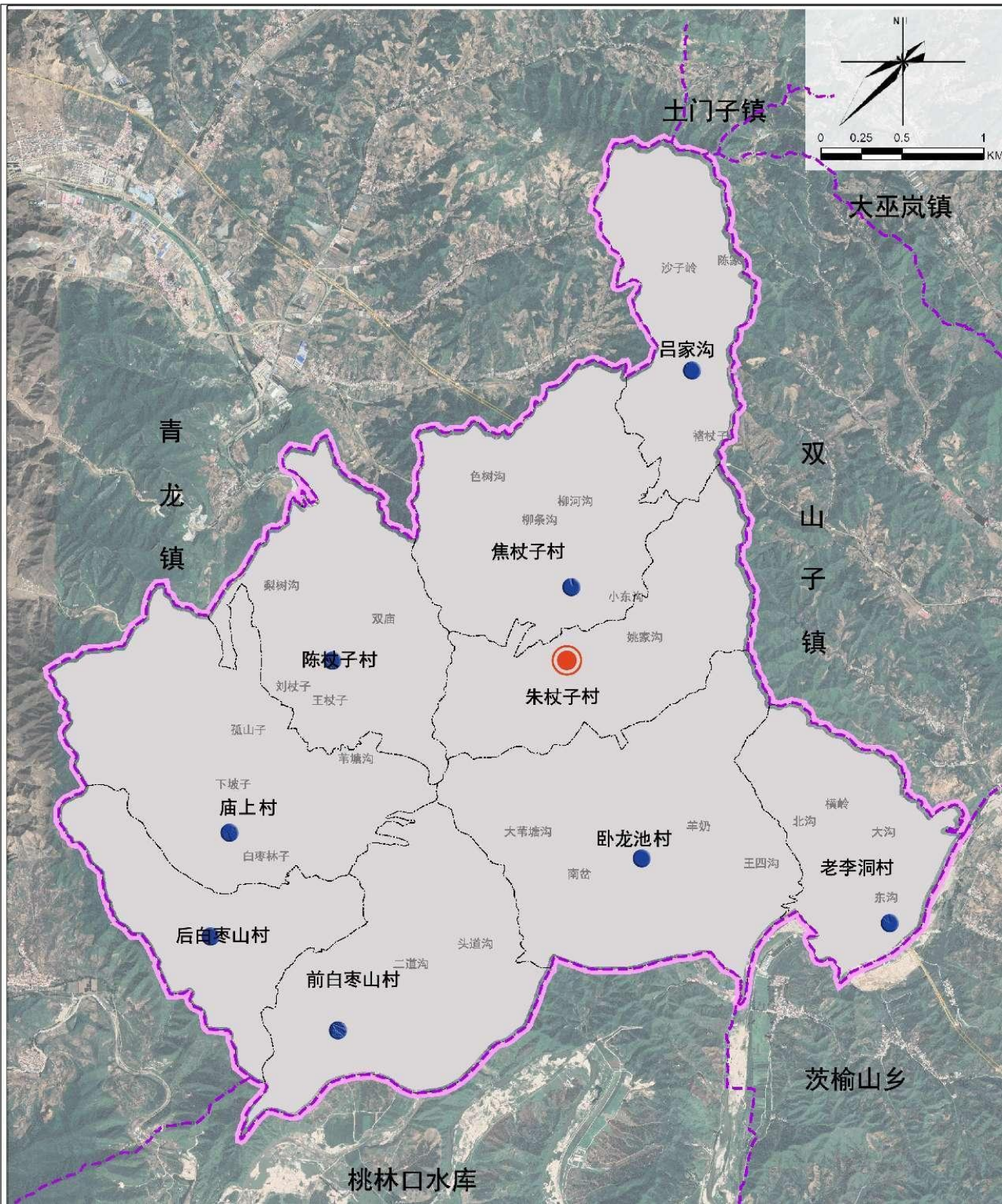
■ 规划期限：

规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

■ 规划层次：

镇域层面：突出国土空间格局、空间用途管制、居民点体系及各类设施的统筹安排等内容。

镇政府驻地层面：突出用地布局、住房建设、设施安排和特色风貌引导等内容。



02

规划定位与发展策略

- 定位与目标
- 划定落实“三条控制线”

2.1 定位与目标

**以纺织加工业为主，
旅游服务为辅的综合型城镇**

短期目标：到 2025 年，不断优化国土空间开发保护格局，初步建立现代化的国土空间治理体系。耕地和永久基本农田全面保护，粮食安全根基进一步夯实；生态系统稳定性显著增强，生态环境质量显著提高；城乡人居环境品质普遍提高；以国土空间规划为基础、统一用途管制为手段的空间治理体系基本形成，空间治理能力现代化水平显著提升。

远期目标：到 2035 年，全面形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。绿色、安全、高效的国土空间基本形成，粮食安全格局更加稳固，生态文明建设迈出重大步伐，生态环境更加美好，人居环境品质全面提升，广泛形成绿色生产生活方式，国土空间魅力充分展现，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现。

乡镇职能：以发展生态农业为基础、新兴工业为支撑、休闲旅游为补充的综合型乡镇。

2.2 划定落实“三条控制线”

永久基本农田：

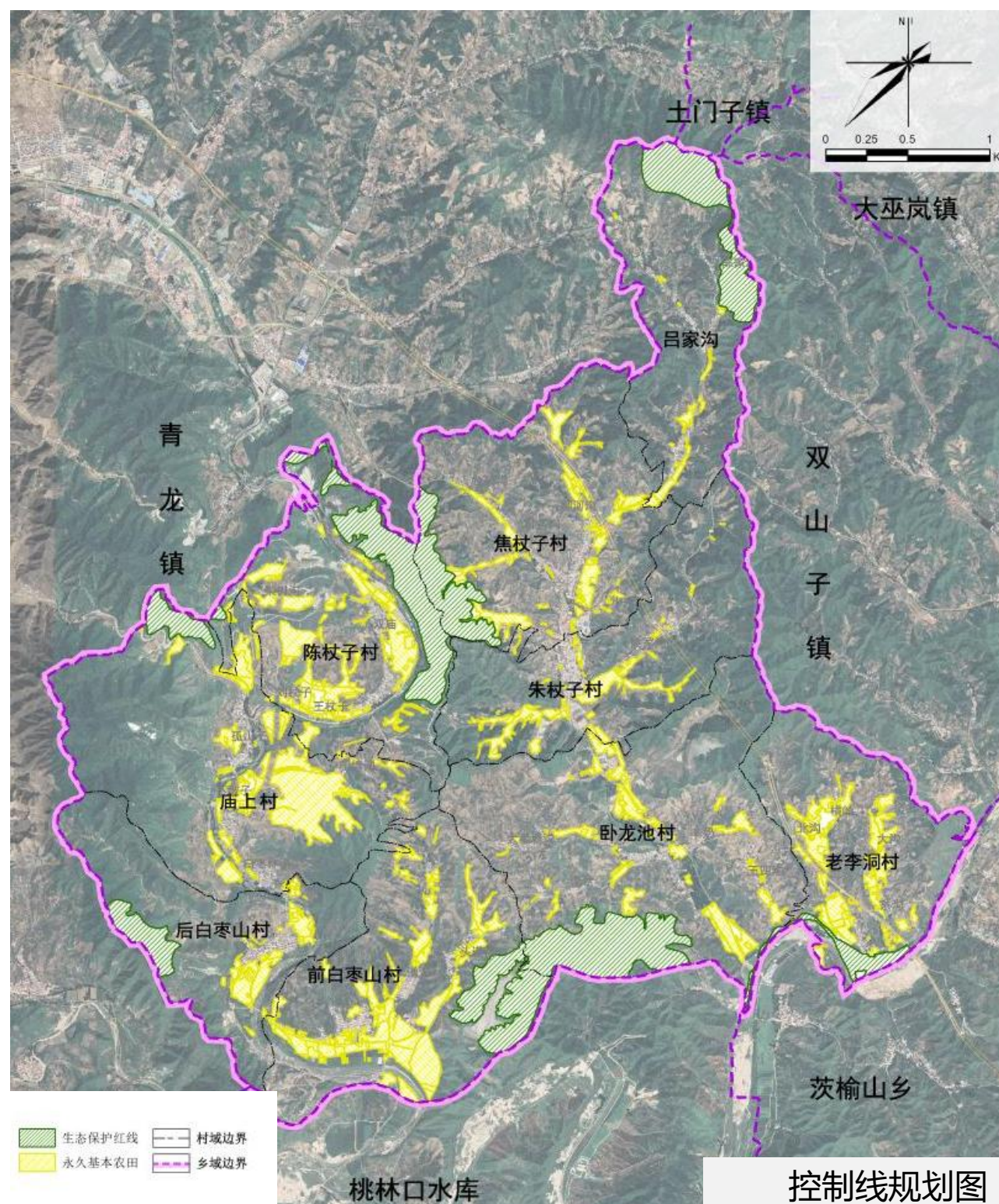
规划落实上位规划给定基本农田规模。规划期内，加强耕地数量、质量、生态管护，构建保护有力、集约高效、监管严格的永久基本农田特殊保护新格局。

生态保护红线：

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界：

不涉及城镇开发边界



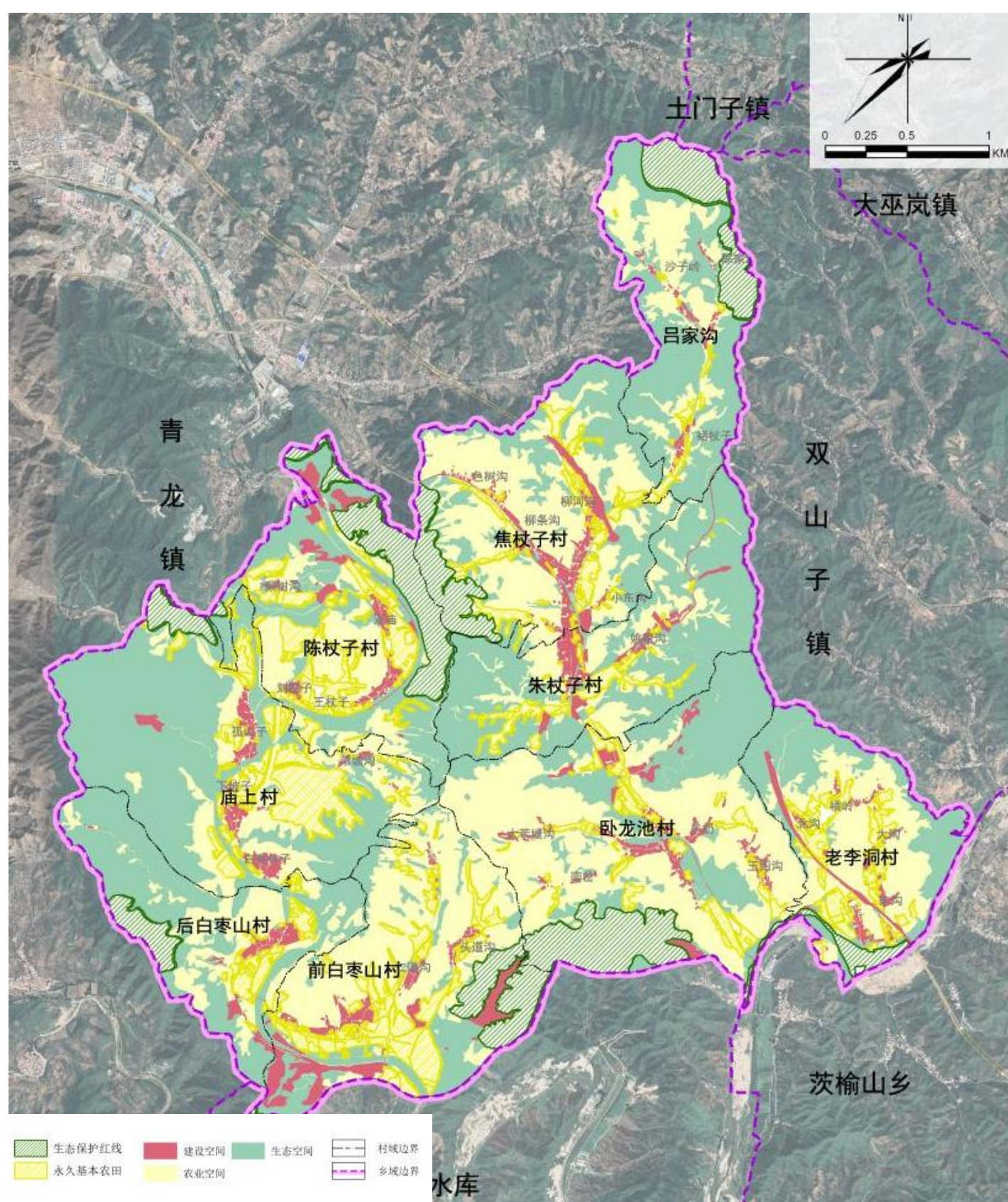
03

国土空间布局规划

- 国土空间布局优化
- 构建现代高效农业空间
- 构建集聚高效城镇空间

落实县规划分区和调控目标，立足土地利用现状，稳定农用地结构，优化建设用地结构。在镇域范围内明确农用地、建设用地、其他用地的规模。

强化建设用地空间管制，促进土地利用模式的创新和土地利用效率的提高。至2035年，坚持以供给引导需求，合理安排新增建设用地规模，实行建设用地总量控制，促进建设用地内部挖潜。盘活存量建设用地，加强镇村闲散用地整合，鼓励低效用地增容改造和深度开发，加快镇中村改造，规划期内，通过农村居民点整理盘活存量建设用地，通过空闲地再利用盘活城镇内部存量建设用地。研究和推广各类建设节地技术和模式，促进各项建设集约用地，提高现有建设用地对经济社会发展的支撑能力。





3.2 构建现代高效农业空间

- 1

严格执行永久基本农田保护制度
- 2

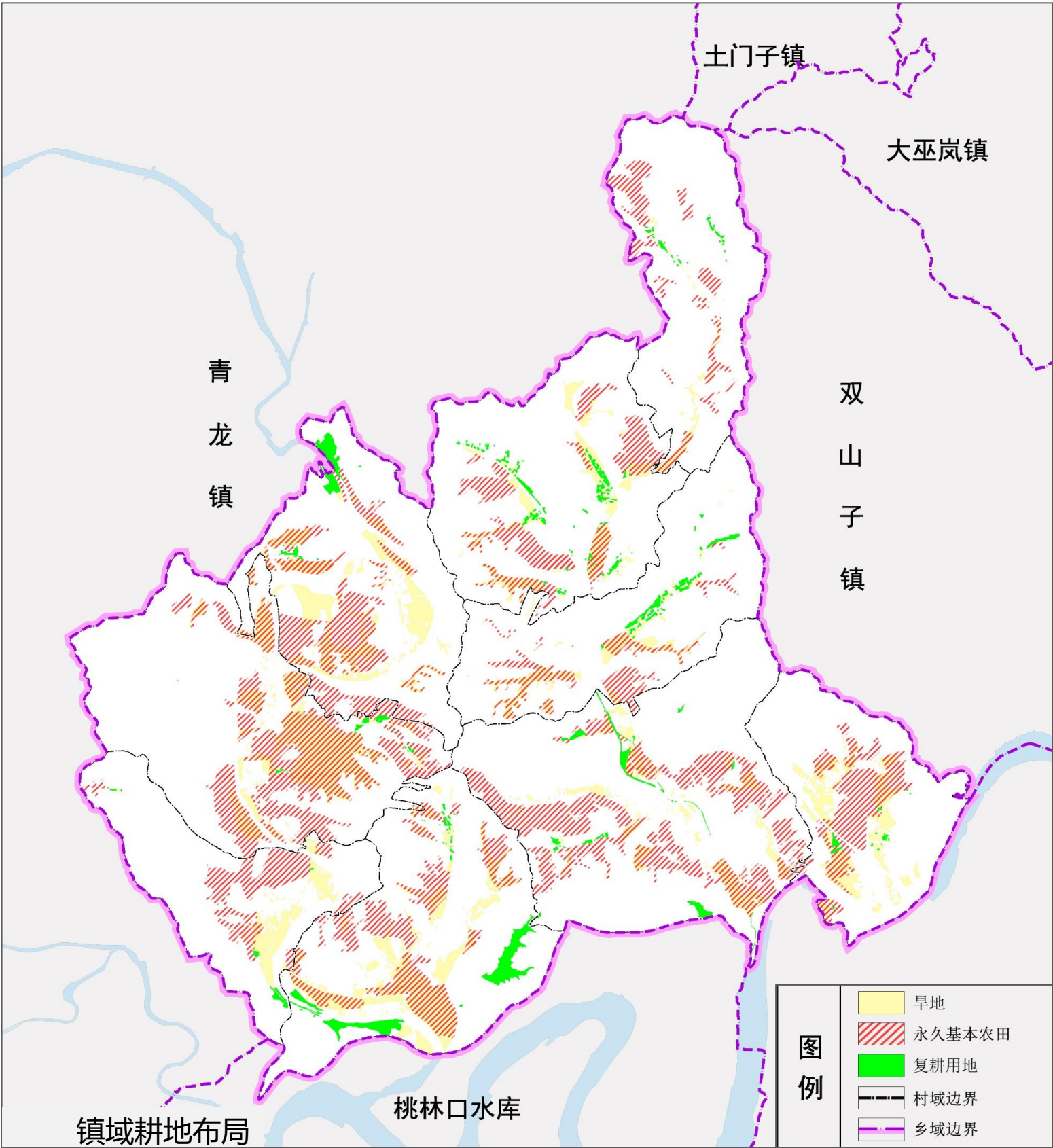
严格控制建设用地占用耕地，实现耕地占补平衡
- 3

建立耕地保护目标责任制
- 4

加强耕地质量建设
- 5

加强耕地质量监测与管理
- 6

加强农业面源污染治理

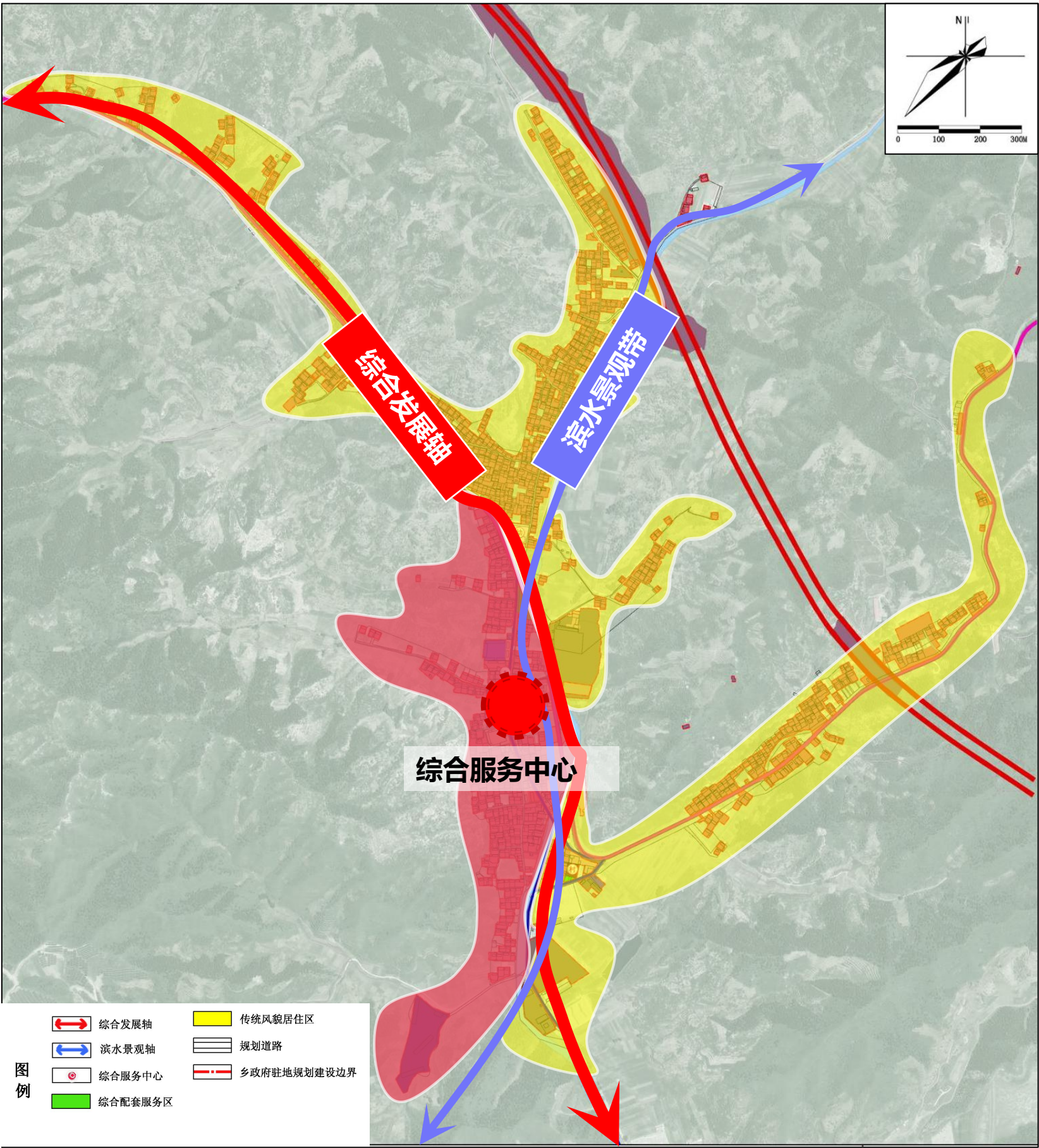




3.3 构建集聚高效城镇空间

规划形成“一轴一带，一核三区”的空间布局结构。

- 一轴：沿南北向省道形成的综合发展轴；
- 一带：沿青龙河形成的滨水景观带；
- 一核：是现状乡政府周边各类公共服务设施和商业设施形成的服务核心；
- 三区：以居住功能为主的现代风貌居住区、以配套设施功能为主的综合配套服务区。



An aerial photograph of a river valley. A river flows from the top left towards the bottom left. In the middle ground, there is a small town or village with several buildings, including some with blue roofs. The surrounding landscape is hilly and covered with green vegetation. In the far background, a range of mountains is visible under a clear blue sky.

04

产业发展与镇村建设

- 推进产业发展
- 推进优质公共服务设施均等
- 构建城乡健康宜居生活圈



4.1 推进产业发展

结合朱杖子乡产业发展，规划将乡域产业划分为**四类片区**：

综合产业发展区

以纺织加工业、生态农业和综合商贸服务业为主导产业的综合发展区。

生态农业发展区

以板栗和杂粮种植为主导，以中草药、食用菌种植、绒山羊养殖和肉鸡养殖为特色的生态农业发展区；

新能源产业发展区

以光伏发电产业为主导的发展区。

特色农业发展区

以板栗和苹果种植主导，以乡村旅游为辅助的农业发展区。





4.2 推进优质公共服务设施均等

- 1

学有优教
扩大优质教育资源有效供给
- 2

以文惠民
完善文化服务设施体系
- 3

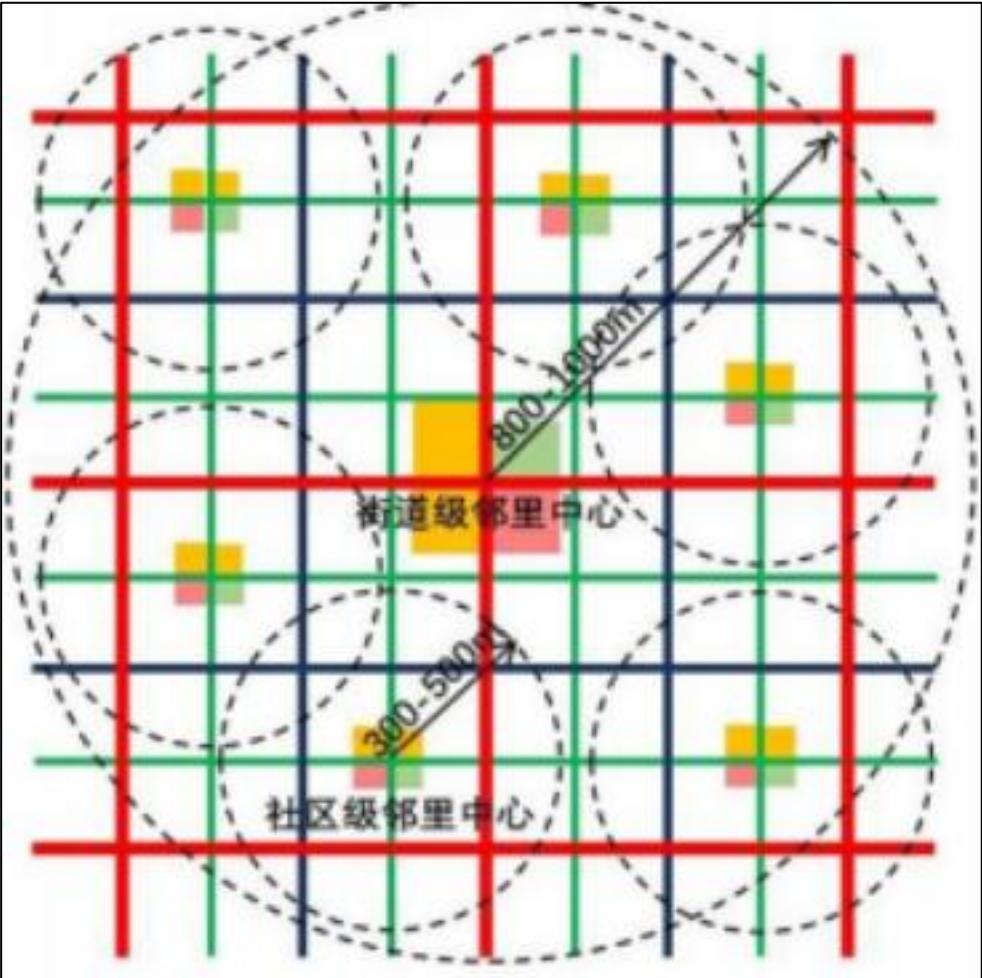
病有良医
推动各级医疗资源增量提升
- 4

全民康体
完善体育健身设施体系
- 5

老有所依
推进养老服务区域全覆盖
- 6

弱有所扶
完善残疾人服务设施体系

4.3 构建城乡健康宜居生活圈



15分钟生活服务



宜居生活圈示意图

05

基础保障体系

- 道路网络系统
- 提供全民共享公服体系
- 构建一体化市政基础设施体系
- 健全稳固的城市安全体系



5.1 道路网络系统

➤ 承秦出海公路——改线

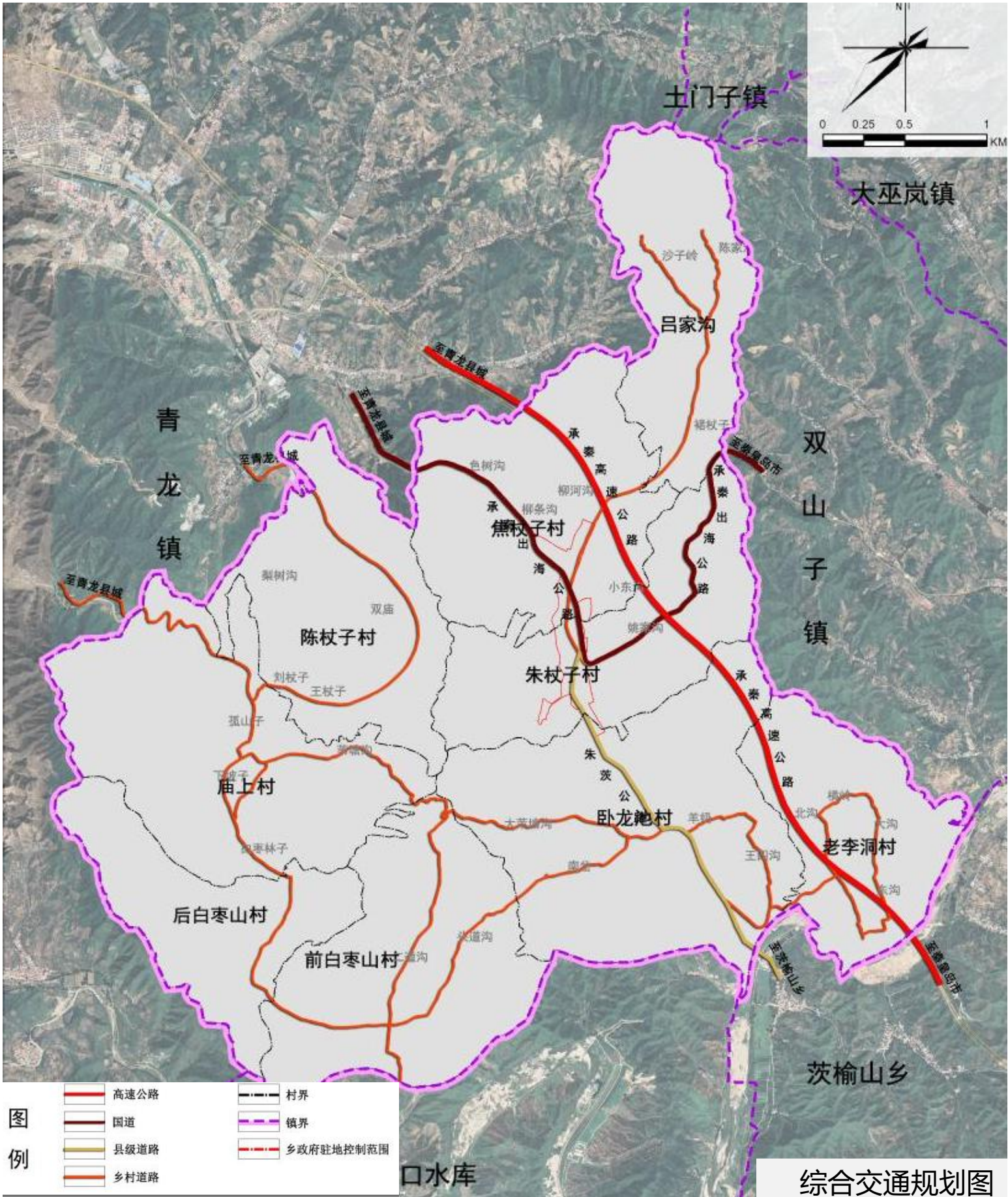
规划承秦出海公路从朱杖子村开始改线拓宽，改线范围北起朱杖子村，向南经过卧龙池、老李洞村进入茨榆山乡。

➤ 朱茨公路——升级

规划朱杖子乡南部的乡道升级为县道，北起朱杖子乡政府驻地，经卧龙池村进入茨榆山乡，至茨榆山乡政府驻地。

➤ 乡村道路——拓宽修缮

规划加强境内乡村道路的拓宽和硬化建设，保障各村之间和各村与乡政府驻地之间的交通联系。

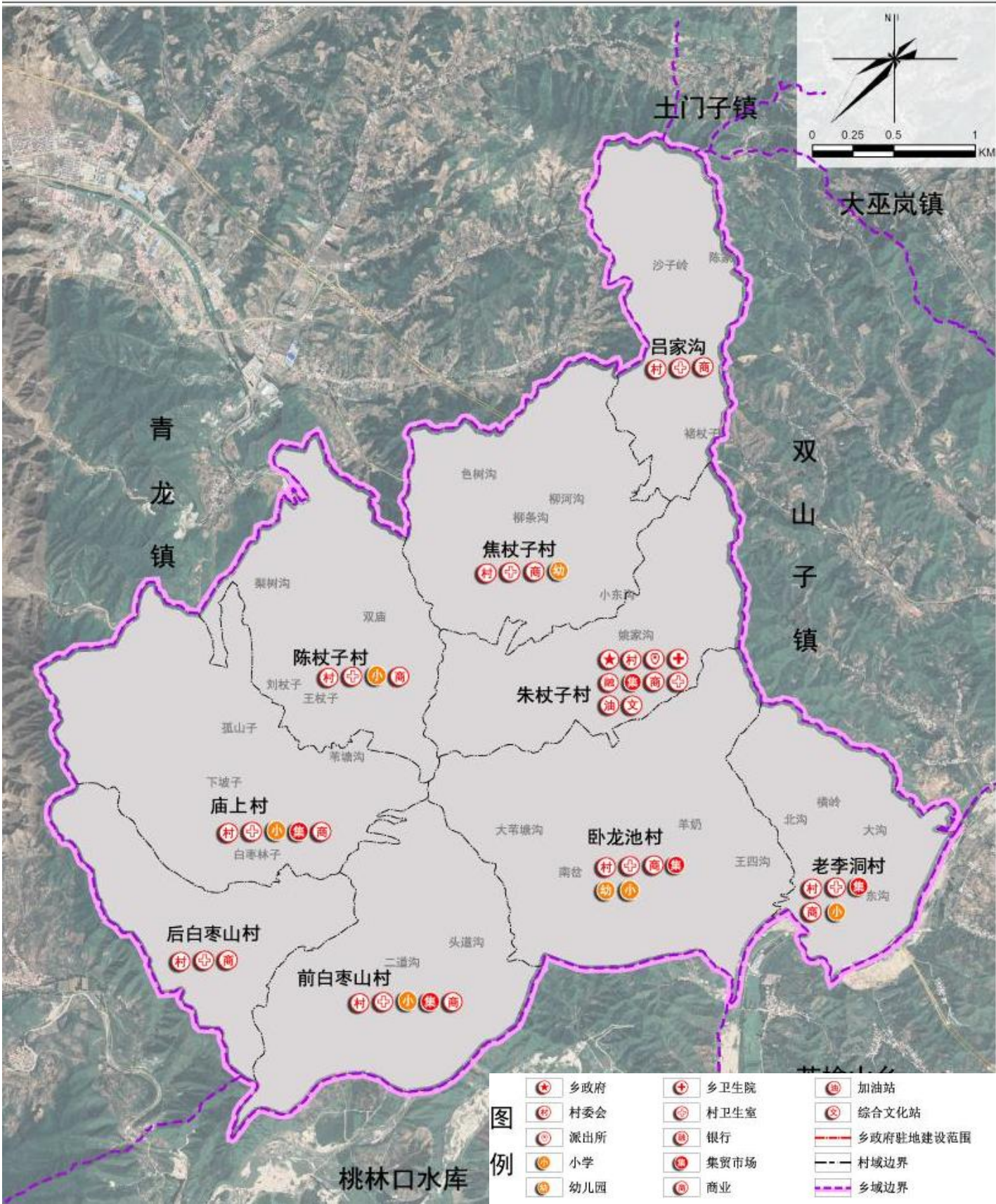




5.2 提供全民共享公服体系

镇区：按照居民步行5—10分钟到达幼儿园、老年服务站等社区基本公共服务设施为原则，配置社区级公共服务设施，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，打造便捷、宜居的人居环境。

村庄：按照基本公共服务均等化和设施共建共享的原则，结合村庄的等级、规模、类型和服务功能等，综合考虑村民的出行距离、设施服务半径等因素，查缺补漏，统筹配置公共服务设施及基础设施，引导村级公共服务资源优化整合，逐步实现乡村基础设施及公共服务全覆盖。





5.3 构建一体化市政基础设施体系



保证区域
防洪安全



完善雨污
处理能力



打造资源
循环体系



提升供水
保障能力



建立低碳
能源体系

5.4 健全稳固的城市安全体系

- 01

加强城市防灾减灾，提高城市建设水平
- 02

健全监测预警体系，提高公共安全水平
- 03

建设综合应急体系，提高应急救援水平
- 04

构建智慧服务体系，提高职能运行能力

An aerial photograph showing a large dam and reservoir in a mountainous region. The dam is a long, straight concrete structure with a curved spillway on the left. The reservoir is a large body of water behind the dam. The surrounding landscape is hilly and covered with green vegetation. In the foreground, there are some buildings and a road. The sky is clear and blue.

06

传导与实施保障



强化规划传导



强化规划实施监督



实行用途管制



建立国土空间总体规划“一张图”



制定近期建设计划



完善规划政策保障

